

рынка наиболее рационально осуществлять на основе тесного сотрудничества с отраслевыми союзами, которым государство может передать часть функций, связанных с формированием, реализацией, прогнозированием развития отрасли, проведением единой налоговой политики, таможенным регулированием и т.п.

Высшей формой реализации государственного регулирования при реформируемой экономике должна стать разработка и принятие целевой комплексной программы развития. Ее реализация в условиях кризисного состояния более необходима, чем при стабильно функционирующей рыночной экономике, поскольку именно такие программы в рамках существующих средств и возможностей способны объединять все имеющиеся концепции регулирования и придать целенаправленный характер его разнообразным инструментам, координируя их применение для достижения заданных программных целей.

Государство должно проводить протекционистскую политику в интересах отечественных производителей рыбной продукции, базирующуюся на бюджетной, кредитной и налоговой поддержке. Для этих целей должны создаваться специальные фонды поддержки рыбоперерабатывающей отрасли. Чрезвычайно важно поддерживать рациональные соотношения между средствами, фактически вкладываемыми в рыболовство и в переработку рыбного сырья. Во всех развитых странах это соотношение смещено в сторону переработки, что позволяет полностью и комплексно использовать рыбное сырье. Кроме того, в сфере переработки проще обеспечить эффективное использование и возврат вложенных средств за счет более высокой организации и концентрации финансовых потоков.

Государство обязано создать условия для предприятий рыбохозяйственного комплекса на уровне макроэкономической и юридической сфер для привлечения кредитов коммерческих банков с целью пополнения оборотных средств, финансирования инвестиционных программ и т.п. при величине процентной ставки ниже, чем уровень нормальной рентабельности промышленного предприятия. В этой связи необходимо ужесточить контроль над валютными операциями банков, ограничить отток капитала за границу, отрегулировать цены естественных монополий, а также стабилизировать рост цен внутреннего рынка.

Государственное регулирование рыбохозяйственной отрасли должно состоять также в увеличении расходов на науку, поддержке ученых в разработке прогрессивных наукоемких технологий, повышении социальных инвестиций.

### **Литература**

1. Восточный базар – ежемесячное издание для руководителя «Ни слова о политике – только о деле». – 2000. – № 23.
2. Мурашов, А.С. Основные направления государственной агропродовольственной политики до 2010 г. / А.С. Мурашов // Молочная пром-сть. – 2001. – № 6. – С. 25.

В.Е. Корчинский  
(Россельхознадзор, г. Москва)

### **ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РЫБЫ И РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ**

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» созданы подведомственные Минсельхозу России Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральное агентство по рыболовству

(Росрыболовство). При этом Минсельхоз России – федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии. Ему же переданы функции федерального органа исполнительной власти по оказанию государственных услуг в области ветеринарии и подведомственных ему организаций.

Россельхознадзор – федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и подведомственные ему территориальные органы. Он осуществляет надзорные функции за счет бюджетного финансирования.

В субъектах Российской Федерации уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения пользуются в своей работе правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.08.98 г. № 898, с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РФ от 16.04.2001 г. № 295 и от 25.09.2003 г. № 596, которые предусматривают, что «исполнитель обязан предоставлять потребителю информацию в наглядной и доступной форме об оказываемых ветеринарных услугах (выполняемых работах). Эта информация должна находиться в удобном для обозрения месте и в обязательном порядке содержать:

- перечень основных видов платных ветеринарных услуг (работ) и формы их предоставления;
- прейскуранты на ветеринарные услуги».

При этом, если ранее согласно данному постановлению прейскуранты на ветеринарные услуги должны были утверждаться органом исполнительной власти субъекта РФ с указанием номера и даты утверждения, то последующие изменения к вышеуказанному постановлению не предусматривают обязательного утверждения прейскуранта органом исполнительной власти субъекта РФ, что приводит к большому разбросу цен.

В соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. № 883 утверждено «Положение о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения». Но с момента утверждения данного постановления бюджетные деньги Минсельхозу России и соответственно Россельхознадзору не выделялись. В связи с этим данная работа выполнялась за счет средств производителя.

Кроме того, в указанном постановлении отмечено, что «мониторинг осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов РФ, уровне муниципальных образований на основе разработанных и утвержденных в установленном порядке нормативных и методических документов». Периодичность мониторинга не определена никаким документом.

Надзор при экспорте-импорте грузов осуществляется в соответствии с едиными правилами Государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов, утвержденными решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии государств-участников СНГ от 5 ноября 2003 г. (г. Киев). Указанные правила разработаны в соответствии со статьей 15 Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии государств-участников СНГ от 12 марта 1993 г.

В соответствии со статьей 9 Закона РФ «О ветеринарии» «ввоз на территорию РФ (вывоз с территории), а также транзит через территорию РФ продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных осуществляется при наличии письменного разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора РФ».

В целях получения полной информации и ускорения выдачи разрешения на ввоз (вывоз) продукции письмом от 31.07.2007 г. № ФС-ЕН-4/7325 Россельхознадзор

направил органам управления ветеринарии субъектов РФ необходимые для заполнения формы (Приложение).

Взамен ранее действующей инструкции о порядке выдачи ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы, утвержденной Минсельхозпродом России 12.04.97 г. № 13-7-2/871 и зарегистрированной Минюсте России 22.05.97 г. № 1310, издан приказ Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422, который утвердил «Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов», зарегистрированные в Минюсте РФ 24 ноября 2006 г. № 8524.

В последние годы имели место факты импорта в Россию из многих стран рыбной продукции и продукции из морепродуктов низкого качества, контрафактной, не безопасной для потребителя. Контроль безопасности готовой продукции осуществляется выборочно, и на основании мониторинга рыбной продукции не всегда возможно сделать вывод о ее безопасности, в результате чего многие страны, в том числе и Россия, пришли к выводу, что основной контроль безопасности пищевой продукции должен осуществляться на предприятии-изготовителе, для чего разработаны соответствующие требования, в том числе и для российских предприятий.

Начиная с 2004 г., Россия приступила к аттестации предприятий-экспортеров, изготавливающих рыбную продукцию для российского рынка. В настоящее время импортируется продукция только с аттестованных предприятий стран Прибалтики, из Норвегии, Исландии. Проведена инспекция предприятий Вьетнама, Уругвая, Чили – решение еще не принято. Более года назад проведено инспектирование системы контроля качества рыбной продукции, производимой в Марокко, осмотрены несколько предприятий, но положительного решения до настоящего времени не принято. Многие страны вообще закрыты для импорта рыбной продукции в Россию. Готовится инспекция рыбоперерабатывающих предприятий Китая, Таиланда и других стран, т.е. будет проводиться планомерная работа, для того чтобы рыбная продукция поступала только с аттестованных предприятий. Запрещен реэкспорт какой-либо продукции в Россию.

В 2006 г. ветеринарными лабораториями России проведено 973542 (в 2005 г. – 746968) исследования рыбы и рыбопродуктов, в том числе на токсичные элементы – 21845; выявлено положительных – 62 результата (0,3%), микробиологических 19376, из них положительных – 233 (1,2 %). На гельминтозы проведено 372173 исследования и выявлено 79489 положительных результатов, или 21%.

В настоящее время на территории Российской Федерации регистрируются случаи заболевания человека и животных гельминтозами в результате употребления в пищу зараженной сырой рыбы, ракообразных, моллюсков, водных животных и продуктов их переработки. Наиболее распространенными заболеваниями человека, передающимися через рыбу или другие гидробионты, являются анизакидоз, дифиллоботриоз, описторхоз, псевдомфистомоз, метагонимоз, нанофиетоз и другие.

В 2006 г. задержано и отправлено на обеззараживание свыше 4,2 тыс.т рыбной продукции, утилизировано 235 т.

Выявлены следующие опасные для человека гельминтозы: дифиллоботриозы рыб в 23 регионах – Московской, Иркутской, Камчатской, Ленинградской, Мурманской, Сахалинской, Челябинской и других областях; описторхоз рыб в 16 регионах – Астраханской, Тюменской, Воронежской, Оренбургской, Пермской, Свердловской областях и др. регионах, а также анизакидозы, кавиозы, лигулезы и др. Не менее сложная ситуация с другими заболеваниями рыб, такими как бактериальные, микозы, протоозы, архано-энтомозы.

Ветеринарный контроль за ввозимой на территорию Российской Федерации продукцией Россельхознадзор осуществляет в пунктах пропуска через государст-

венную границу Российской Федерации, в том числе в 34 морских портах России, через которые ввозится 2/3 рыбной продукции.

За 2006 г. подразделениями Госветнадзора на госгранице и транспорте досмотрено более 13 млн т продукции, в том числе мяса и мясопродукции – 5,8 млн т, молочных продуктов – 1,5 млн т, рыбы, рыбы и морепродукции – 2,7 млн т, кормов всех видов для животных – 2,3 млн т, сырья животного происхождения – 0,9 млн т, а также живых животных всех видов – 730 тыс. голов.

По причине нарушений ветеринарно-санитарных требований, неправильного оформления ветеринарных сопроводительных документов или недоброкачественной продукции задержано 19000 т продукции, в том числе мяса и мясопродукции – 7000 т, молочных продуктов – 600 т, рыбы и рыбопродукции – 5000 т, кормов для животных всех видов – 3000 т, сырья животного происхождения – 800 т, а также живых животных всех видов – 1100 голов. При этом отмечались случаи возврата продукции с фальсифицированными сертификатами.

В целях предотвращения фальсификации рыбной продукции Россельхознадзором принято решение об ограничении пунктов пропуска рыбы и рыбопродукции, морепродукции и других водных биологических ресурсов на территорию РФ.

В северо-западной части России при автоперевозках разрешено провозить рыбную продукцию через следующие пункты пропуска на Государственной границе Российской Федерации: МАПП «Бурачки» (пограничный пункт «Себеж», Псковская обл.), МАПП «Шумилкино» (пограничный пункт «Печоры, Псковская обл.»), МАПП «Торфяновка» (пограничный пункт «Выборг», Ленинградская обл.), МАПП «Суземка» и МАПП «Троебортное» (Брянская обл.), ТП «Советск» (Калининградская область).

Перевозка продукции морским транспортом предусматривается через все российские морские порты.

В феврале 2007 г. в Россельхознадзоре создано организационно-инспекторское управление, в функции которого входит проверка работы территориальных органов Россельхознадзора и других подчиненных ему организаций, а также проверка предприятий, изготавливающих рыбную продукцию для экспорта в РФ на соответствие российским ветеринарно-санитарным требованиям.

Е.Н. Харенко  
(ВНИРО, г. Москва)

## **О ЛЕГИТИМНОСТИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В РЫБНОЙ ОТРАСЛИ**

Однажды не сработавшая социальная концепция 1991 г., базирующаяся на принципе работы предприятий и частных предпринимателей по ресурсосберегающим технологиям, до сих пор тормозит одно из важнейших направлений деятельности в отрасли – технологическое нормирование (ТН).

Установление меры (нормы) потребления сырья при производстве ассортимента продукции является приоритетным в любой отрасли производства, поскольку от этого во многом зависят экономические показатели. В рыбной отрасли специфика технологического нормирования определяется также тем, что по коэффициентам расхода сырья (КРС) осуществляется контроль за фактическими уловами.

По определению «норма» (от латинского) имеет два толкования: первое – это «узаконенное установление, признанный обязательный порядок чего-либо»; второе – «установленная мера, средняя величина чего-либо». До 1991 г. существовал обяза-