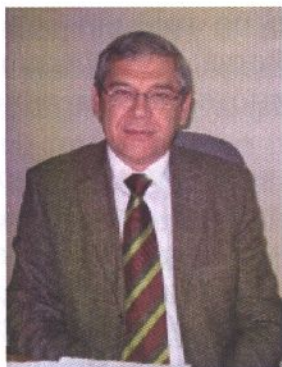


Некоторые аспекты правового регулирования в сфере аквакультуры в Сахалинской области



*С.Ю. Диденко, В.И. Зайченко
(Департамент по рыболовству
Сахалинской области, г. Южно-Сахалинск)*

Нет необходимости говорить, какое большое значение для области имеет устойчивая работа рыбного хозяйства. В настоящее время администрация Сахалинской области уделяет большое внимание вопросам развития рыбохозяйственного комплекса. Из предусмотренных мер по выработке современных принципов управления прибрежным рыболовством, сохранения ресурсного потенциала акваторий и поддержания эксплуатируемых запасов водных биоресурсов в стабильном состоянии, улучшения качества добычи, технологической обработки и хранения рыбопродукции — наибольшее значение имеет развитие аквакультуры и товарного выращивания водных биологических ресурсов.

Действительно, в настоящее время не все вопросы организации и дальнейшей деятельности хозяйств аквакультуры и товарного выращивания законодательно урегулированы, существующих норм явно не достаточно для организации и нормального функционирования предприятий.

Процесс создания хозяйств аквакультуры и товарного выращивания в современных условиях включает в себя компоненты:

- организационно-правовое обеспечение;
- научно-исследовательская работа;
- технологическое обеспечение;
- экономическая эффективность.

Все эти составляющие тесно связаны друг с другом. Расчет экономической выгоды ведения хозяйства невозможен без базовых знаний о биологии выращиваемого вида и об особых условиях акваторий, без представления о технологии выращивания и переработки продукции и без системы налогообложения.

Так система налогообложения не носит стимулирующего характера. Более того, с одной стороны, хозяйства аквакультуры отнесены к разряду сельскохозяйственных предприятий, но с другой, — пользоваться всеми преимуществами субъекта АПК они не могут. Сельхозпроизводители платят один налог и спокойно работают на своем участке земли из года в год, пользуясь льготным кредитованием и государственным субсидированием. К хозяйствующим субъектам в области аквакультуры и товарного выращивания водных биологических ресурсов эти нормы на данном этапе пока не применимы. Также не до конца понятен механизм предоставления акватории или водного бассейна для ведения аквакультуры.

Надо признать, что аквакультура не будет успешной, пока не будет покончено с браконьерством, а также пока хозяйствующие субъекты не получают право на охрану и защиту собственных территорий. Хозяйства зачастую не могут реализовать свою продукцию даже по себестоимости – браконьеры продают незаконно добытую продукцию по гораздо более низкой цене. Сама по себе процедура создания хозяйства аквакультуры является серьезным препятствием для развития данного направления рыбного хозяйства.

Но самое главное состоит в том, что в действующей нормативной правовой базе не закреплены положения, позволяющие хозяйствам аквакультуры изымать выращенные ими гидробионты. Другими словами, сама деятельность в области аквакультуры не дает легитимных оснований для получения коммерческих результатов от деятельности хозяйства. По современным законам, выпущенная хозяйствами в море на нагул или пастбищное подращивание продукция становится федеральной собственностью и квоты на ее будущий вылов включаются в общий состав общедопустимых уловов, а, следовательно, она может достаться, а зачастую и достается совсем другим компаниям. Для коммерческих предприятий такой подход неприемлем. Пока частные предприятия не смогут компенсировать свои затраты и получать прибыль, не будет у них и заинтересованности вкладывать деньги в аквакультуру и воспроизводство.

Требует реформирования с децентрализацией прав система принятия оперативных решений в сфере управления промыслом.

Понимая значительные трудности на пути развития аквакультуры, администрация Сахалинской области предприняла ряд мер для продвижения на федеральном уровне законодательных норм, необходимых, по нашему мнению, для успешного развития данного направления. Эти меры включают также принятие на региональном уровне нормативных актов, позволяющих в отсутствие федеральных норм организовать производственный процесс. Наличие правовых актов субъекта, правомочность которых можно оспаривать с точки зрения разграничения полномочий и сфер регулирования, в рассматриваемой ситуации является скорее положительным фактором, так как это лучше, чем полное их отсутствие.

Так, например, с принятием «Концепции развития воспроизводства и товарного выращивания водных биологических ресурсов в Сахалинской области на период до 2010 г.» администрацией разработаны и утверждены:

«Порядок рассмотрения заявок на проектирование и строительство негосударственных хозяйств по разведению водных биологических ресурсов в Сахалинской области» (постановление администрации Сахалинской области № 141-па от 10.09.2004.);

«Перечень водных объектов для размещения рыбоводных сооружений в целях разведения лососевых видов рыб на территории Сахалинской области» (распоряжение администрации Сахалинской области № 725-ра от 21.12.2004.).

На основе последнего выполнена научно-исследовательская работа: «Рекогносцировочное обследование рек Сахалинской области с целью

разработки региональной схемы размещения рыбоводных заводов», которая научно обосновывает значимость проведения данных мероприятий.

За счет средств областного бюджета обследованы участки акваторий прибрежных морских вод, которые могут быть использованы для воспроизводства и искусственного разведения водных биологических ресурсов в прибрежной зоне заливов Терпения и Анива. Благодаря этим мероприятиям выработаны предложения по разведению и использованию приморского гребешка и дальневосточного трепанга.

Администрацией Сахалинской области предложен ряд мероприятий для расширения объемов воспроизводства и наращивания биоресурсного потенциала в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области на период 2007-2015 гг.».

Положительным фактором можно считать начало разработки проекта федерального закона об аквакультуре. Администрация Сахалинской области и департамент по рыболовству проводят при участии всех заинтересованных сторон мероприятия для выработки общей позиции и принятия единых мер в области расширения масштабов воспроизводства и разведения водных биологических ресурсов для включения их в проект закона.

Наиболее острыми вопросами, решить которые необходимо в первую очередь, являются:

- выделение участков под аквакультуру;
- привлечение хозяйствующих субъектов к охране участков;
- право на изъятие выращенной продукции;
- включение в национальный проект «Развитие АПК» рыболовства или одной из его составляющих — аквакультуры.

Администрацией Сахалинской области формируются предложения по предоставлению рыбопромысловых участков для ведения аквакультуры, отрабатываются места размещения и проекты положения о порядке закрепления морских участков за хозяйствующими субъектами. В этой связи департаментом по рыболовству и заинтересованными сторонами проводится ревизия промысловых участков и разбивка их по категориям, в том числе путем выделения в особую группу РПУ для развития на них хозяйств аквакультуры, за счет которых в максимальном объеме можно будет расширить масштабы искусственного разведения гидробионтов. По нашему мнению, акватория должна определенно и четко выделяться тому, кто работает в этом направлении, обладает техническими и материальными возможностями, а также владеет соответствующими технологиями.

Считаем необходимым разработку механизма наделения действующих рыбоводных предприятий госзаказами на воспроизводство лососевых рыб, а также заключение долгосрочных договоров на воспроизводство водных биологических ресурсов — минимум на 10 лет. Большая часть относительно крупных предприятий аквакультуры в Сахалинской области все еще находится в собственности государства. Мы считаем целесообразным при государственной собственности на средства производства оперативное управление этими предприятиями передать компаниям, осуществляющим свою деятельность на современных рыночных принципах и несущих полную ответственность за свои доходы и убытки.

Требуется предусмотреть расширение масштабов научных исследований и разработок в сфере воспроизводства, искусственного разведения, товарного выращивания лососевых видов рыб и аквакультуры. Необходимо также создать условия для привлечения хозяйствующих субъектов прибрежного рыболовства для охраны и осуществления мероприятий по сохранению и восстановлению воспроизводственного потенциала нерестовых рек (естественных нерестилищ и среды обитания водных биоресурсов).

Разрабатываются направления финансовой системы поддержки предприятий, занятых в системе рыболовства и аквакультуры. Сейчас администрация Сахалинской области готовит обоснования для включения в приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» мер поддержки предприятий, занимающихся искусственным воспроизводством водных биологических ресурсов. В первую очередь это совместное субсидирование из федерального и региональных бюджетов процентных ставок по кредитам, привлекаемым в инвестиционных целях. Кстати, администрация области уже выделяет средства на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинг), в размере до 50% ставки рефинансирования Центробанка.

Необходимо также обеспечить благоприятные условия для притока инвестиций, создав для этого стабильную и привлекательную для инвесторов законодательную базу.

Чтобы принимаемые законы и соответствующие им подзаконные акты не стали непреодолимым барьером на пути развития аквакультуры, непременным условием должно стать широкое их обсуждение среди предпринимателей, специалистов в области аквакультуры, ученых и других заинтересованных лиц. Необходимо выработать такую схему, которая, с одной стороны, позволяла бы осуществлять государству должный контроль за деятельностью предприятий, с другой стороны, исключала бы излишнюю бюрократизацию процесса. Требование предоставления каждого документа должно быть обоснованным.

Однако развитие аквакультуры непременно затронет и области промышленного рыболовства, поэтому мероприятия, направленные на развитие аквакультуры, необходимо проводить в соответствии с преобразованиями во всей системе управления отраслью, а максимальную экономическую выгоду (цель рыболовства в прошлые годы) заменить комплексной целью получения от рыболовства одновременно социальных, экономических и экологических выгод.

Всю эту работу ведут администрация Сахалинской области и департамент по рыболовству при участии всех заинтересованных сторон. Некоторые наши предложения находят поддержку на федеральном уровне.

Из всего сказанного хочется отметить, что такого объема информации, заключений, мнений, проектов по различным аспектам развития аквакультуры не было до настоящего момента. Повсеместно мы говорим о путях реализации Концепции развития воспроизводства и товарного выращивания, о достижениях и недостатках, плюсах и минусах в

развитии аквакультуры. Можно полагать, еще немало будет сломано копий, но процесс модернизации отрасли в целом и развития аквакультуры, в частности, уже не остановить. У нас за два с половиной года действия Концепции развития воспроизводства и товарного выращивания пущено в строй семь предприятий, занимающихся разведением водных биологических ресурсов. Семь частных предприятий за такой короткий срок — это значительное достижение.

Еще осмысливаются пути к наилучшим результатам, но первые шаги уже сделаны а, как известно, путь в тысячу миль начинается с первого шага.