

УДК 341.225.8:639.2

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РОССИЙСКОГО РЫБОЛОВСТВА В МИРОВОМ ОКЕАНЕ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА

© 2008 г. **Б.Н. Котенев, А.И. Глубоков, Т.В. Шувалова**

*Всероссийский научно-исследовательский институт
рыбного хозяйства и океанографии, Москва 107140*

Поступила в редакцию 03.12.2007 г.

Рассмотрено современное состояние международно-правовой базы российского рыболовства в Мировом океане и тенденции ее развития. На глобальном и региональном уровнях освещены условия предоставления России доступа к водным биологическим ресурсам международных вод, включая Конвенционные районы и ИЭЗ иностранных государств. На основе анализа современных тенденций международной политики сформулированы ключевые задачи России в международных рыбохозяйственных организациях для достижения целей Морской Доктрины Российской Федерации до 2020 г.

В соответствии с положениями Морской Доктрины Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной президентом Российской Федерации 27 июля 2001 г., цель национальной морской политики России в части, касающейся международной рыбохозяйственной деятельности, – реализация и защита интересов отечественного рыболовства в Мировом океане за пределами исключительной экономической зоны (ИЭЗ) России.

В развитие положений Морской Доктрины 2 сентября 2003 г. Правительством Российской Федерации была одобрена Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г. Одним из основных направлений реализации Концепции является создание условий для работы российского рыбопромыслового флота в ИЭЗ иностранных государств, в районах действия международных конвенций по рыболовству и в открытых районах Мирового океана.

В настоящее время Россия является участницей 20 действующих и 2 создаваемых многосторонних организаций, в сферу деятельности которых входит сотрудничество в области рыбного хозяйства, а также 52 межправительственных соглашений по рыбному хозяйству с 36 странами мира.

Относительное значение различных регионов Мирового океана в российском международном рыболовстве представлено на рисунке.

Россия принимает активное участие в разработке норм международного права в области рыболовства как в рамках многосторонних, так и в рамках двусторонних Соглашений, создавая тем самым правовой базис отечественного

рыболовства в международных водах для выполнения Морской Доктрины и Концепции развития рыбного хозяйства.

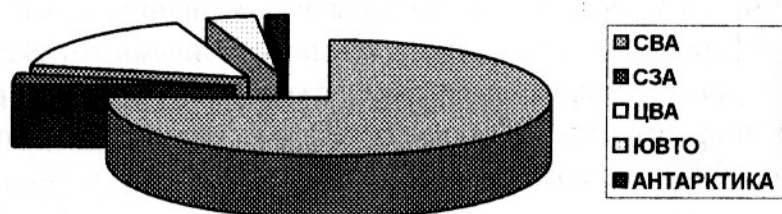


Рис. Значение различных регионов Мирового океана в российском вылове водных биологических ресурсов в стоимостном выражении.

Fig. Importance of various regions of the global ocean in the Russian catches of aquatic living resources in terms of value.

Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. является основным документом международного морского права и вступила в силу в 1994 г. Россия присоединилась к Конвенции в 1997 г. Ее членами являются 155 государств.

Конвенция ООН по морскому праву имеет общеобязательный характер, который устанавливает правовой режим вод Мирового океана, правовые рамки любой деятельности в Мировом океане, включая рыболовство, права и обязанности государств в отношении живых морских ресурсов.

Правовой режим использования живых морских ресурсов исключительной экономической зоны иностранного государства устанавливается ст. 62 части V Конвенции, в соответствии с которым государство при невозможности освоения всего общего допустимого улова (ОДУ) может предоставлять другим государствам доступ к его остатку. Использование и сохранение запасов, встречающихся в ИЭЗ двух и более прибрежных государств (трансзональные), или как в ИЭЗ, так и за ее пределами (трансграничный) должно осуществляться согласованно прямо или через соответствующие субрегиональные и региональные организации (ст. 63). Правовой режим в отношении далеко мигрирующих, анадромных и катадромных видов обязывает страны сотрудничать в целях обеспечения сохранения таких видов и содействия их оптимальному использованию (ст. 64, 66-67).

Наибольшее значение для целей международного рыболовства имеет часть VII Конвенции «Открытое море», которая устанавливает основополагающие принципы свободы рыболовства и научных исследований и неправомочность претензий на суверенитет над открытым морем. Раздел 2 части VII Конвенции полностью посвящен сохранению живых морских ресурсов открытого моря и управления ими. Подтверждая вновь право на ведение промысла в открытом море для всех государств (ст. 116), статьи раздела обязывают государства всесторонне сотрудничать по принятию мер сохранения живых ресурсов открытого моря и управлению ими, а в соответствующих случаях сотрудничать в создании для этой

цели субрегиональных или региональных организаций по рыболовству. П. 3 ст. 119 устанавливает необходимость обеспечения заинтересованными государствами такого режима, чтобы меры по сохранению и их осуществление не были ни по форме, ни по существу дискриминационными в отношении рыбаков любого государства. Устанавливает также обязанности государств обмениваться имеющейся информацией и статистическими данными, относящимися к сохранению рыбных запасов.

В части XIII устанавливается правовой режим научных исследований в Мировом океане. При этом отмечается необходимость поощрения таких исследований международными организациями (ст. 239, 242-244).

Дальнейшее развитие международное морское рыболовное право получило в Соглашении об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими от 4 декабря 1995 г., ставшим впоследствии вторым по значимости документом после Конвенции 1982 г. Соглашение вступило в силу 11 декабря 2001 г., ратифицировано Россией в 1997 г. К Соглашению присоединились 67 государств.

Цель Соглашения – обеспечение долгосрочного сохранения и устойчивого использования трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб.

Заключение Соглашения – итог шести подготовительных Конференций ООН, в работе которых Россия принимала активное участие, отстаивая национальные интересы. В частности, в отношении районов открытого моря, полностью окруженных районом под национальной юрисдикцией одного государства (для России – анклав Охотского моря), удалось добиться принятия положения об учете прав, обязанностей и интересов прибрежного государства государствами экспедиционного промысла (ст. 16).

В Соглашении (ст. 5, 6) впервые закреплён и раскрыт один из основных принципов сохранения рыбных запасов и управления ими – применение предосторожного подхода, суть которого определяет п. 2 ст. 6: «Если информация носит неопределённый, ненадёжный или недостаточной характер, то государства действуют с большой осторожностью. Отсутствие достаточной научной информации не используется в качестве основания для того, чтобы откладывать или не применять меры по сохранению и управлению». На сегодняшний день данный принцип широко применяется для закрытия районов Мирового океана для рыболовства, для запрета использования определенных типов орудий и видов лова. Важно, однако, чтобы речь шла именно о сохранении ресурсов, а не о создании под этим предлогом необоснованных препятствий по экономическим и политическим соображениям для доступа отдельных стран, в частности России, в определенные районы открытого моря.

Далее Соглашение обязывает государства согласовывать меры по сохранению и управлению, принятые прибрежными государствами к запасам рыб своей ИЭЗ, и меры, принимаемые в отношении запасов в прилегающих районах открытого моря (ст. 7).

Соглашение также устанавливает критерии сотрудничества государств в интересах сохранения и управления, обязанности государства флага (ст. 18) и государства-порта (ст. 23).

Новацией в международном праве стали положения, допускающие возможность инспекции иностранных судов в открытом море в целях сохранения и устойчивого использования трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб (ст. 22).

Итоги применения и рекомендации по дальнейшей реализации вышеуказанных документов отражаются в ежегодных резолюциях сессий ГА ООН по устойчивому рыболовству. Резолюции ГА ООН носят рекомендательный характер, однако часто приобретают обязательный посредством имплементации их содержания в соглашения различных организаций по управлению рыболовством.

В целом резолюции ГА ООН последних лет (особенно 61/105) направлены на ужесточение условий промысла в конвенционных и открытых районах Мирового океана и призывают к полному покрытию Мирового океана региональными организациями по управлению рыболовством. Этот призыв уже сейчас активно воплощается в жизнь, что подтверждается интенсификацией в последние несколько лет процесса создания новых региональных организаций по управлению рыболовством: в 2003 г. вступила в силу Конвенция в юго-восточной части Атлантического океана; в 2004 г. – Конвенция в западной и центральной частях Тихого океана; в настоящее время идет работа по созданию двух новых организаций в южной и северной частях Тихого океана.

В готовящейся резолюции 62-й сессии ГА ООН по устойчивому рыболовству США предприняли беспрецедентную попытку дальнейшего существенного ограничения промысла в Мировом океане. В предложенной США статье OP55ter проекта резолюции содержится призыв к странам, участвующим в создании новых региональных и субрегиональных рыбохозяйственных организаций, ограничить вылов в будущих конвенционных районах текущим уровнем независимо от состояния морских экосистем и эксплуатируемых промыслом запасов. Поскольку данный пункт противоречит главному принципу теории управления промысловыми запасами гидробионтов – соответствие допустимого вылова величине запаса (который может в межгодовом плане как уменьшаться, так и увеличиваться), а также дает преимущество странам, ведущим в последние несколько лет интенсивный промысел в соответствующих регионах, Россия выступает против его включения в резолюцию.

На базе рекомендаций, изложенных в резолюциях ООН, в ближайшее время будут приняты обязательные для всех государств документы.

1. Кодекс ответственности государств флага. В кодексе будут перечислены конвенции и описаны необходимые административные структуры и процедуры для выполнения этих конвенций в отношении государств флага.

2. Юридически обязательный акт о минимальных стандартах в отношении мер со стороны государства порта, который будет опираться на Типовую схему мер со стороны государства порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (НННП) и Международный план действий по предупреждению, недопущению и искоренению НННП.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ФАО, членами которой являются более 170 государств, создана в 1945 г. и действует под эгидой ООН для установления международных стандартов и разработки стратегий в области своей ответственности, включая рациональное использование живых морских ресурсов в целях обеспечения устойчивого рыболовства. Многие документы ФАО сами по себе не обладают принудительной силой – это документы, составляющие так называемое «мягкое право». Однако, практически все их положения имплементируются во внутреннее законодательство государств или международные договоры, существующие в рамках международных организаций по управлению рыболовством и имеющие обязательный характер для сторон.

Наиболее важные для рыбохозяйственной деятельности документы ФАО следующие.

1. Соглашение о содействии соблюдению международных мер по сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море от ноября 1993 г. имеет обязательную силу, дополняет и уточняет Конвенцию ООН 1982 г. и Соглашение 1995 г. в части, касающейся ответственности государства флага. Россия по состоянию на конец 2007 г. не присоединилась к Соглашению.

2. Римский Консенсус по мировому рыболовству был единогласно одобрен министрами сельского хозяйства и рыболовства 63 государств, включая Россию, на состоявшейся 14-15 марта 1995 г. Министерской встрече по рыболовству, которая была организована Департаментом рыболовства ФАО. Документ носит в основном декларативный характер и не требуется его одобрения либо принятия на правительственном уровне. Главным итогом встречи явилось решение о необходимости рекомендовать подготовленный международными специалистами Кодекс ведения ответственного рыболовства для его принятия на 25 Сессии Конференции ФАО в 1995 г., что и было, в числе других рекомендаций по ведению рыболовства, включено в итоговый документ, который теперь известен как Римский Консенсус по мировому рыболовству.

3. Кодекс ведения ответственного рыболовства 1995 г. устанавливает принципы и стандарты, применяемые к сохранению рыбных запасов и управлению ими, а также к развитию рыболовства. Документ не содержит норм принудительного порядка, однако основан на нормах международного права, которые отражены в Конвенции ООН 1982 г. В настоящее время Кодекс, по сути, является основополагающим документом, которым в повседневной деятельности руководствуется Департамент по рыболовству ФАО, региональные рыболовные организации и неправительственные организации при принятии решений по управлению рыбными запасами, проведению научно-исследовательских работ, ответственному ведению рыболовства, развитию аквакультуры, торговле рыбой, борьбе с незаконным промыслом и т.п. В настоящее время в завершающей стадии находится подготовка «Специальных рекомендаций по ответственной торговле рыбной продукцией», которые дают расширенное понятие и толкование соответствующих статей Кодекса.

Вопрос об имплементации Кодекса стоит отдельной повесткой дня каждой сессии КОФИ ФАО, что свидетельствует о его важности для мирового сообщества.

Решение о признании Кодекса является добровольным делом каждого государства. Россия до сих пор официально не заявила о признании Кодекса и о своей готовности руководствоваться его основными положениями при организации и ведении рыболовства.

4. На основании Кодекса ведения ответственного рыболовства подготовлен Международный план действий ФАО по предупреждению, недопущению и искоренению НННП. 2 марта 2001 г. его поддержали 110 стран, включая Россию. Международный план определяет термин «ННН-промысел», указывает направления деятельности для его предотвращения и искоренения (усиление ответственности государства флага, минимальные стандарты по мерам портового контроля и т.д.). В соответствии с ним предполагалось разработать российский вариант национального плана, который должен был быть готов к 2004 г.

СИТЕС – Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 г., вступила в силу в 1975 г. Россия подписала Конвенцию в 1994 г.

Конвенция – одно из наиболее масштабных природоохранных соглашений, ее членами являются свыше 150 государств.

В Приложении СИТЕС занесено свыше тридцати тысяч видов флоры и фауны, в том числе 77 видов рыб. Виды, занесенные в Приложение I, рассматриваются, как находящиеся под угрозой тотального исчезновения, коммерческая торговля ими полностью запрещена. Приложение II включает виды, для которых существует риск исчезновения в будущем, и коммерческая торговля ими должна строго контролироваться.

С 1 апреля 1998 г. все осетровые виды рыб (кроме видов, включенных ранее в Приложение I) вошли в Приложение II Конвенции. В соответствии с Положениями Конвенции Научный орган СИТЕС в РФ в отношении осетровых видов рыб осуществляет:

- подготовку и представление в Административный орган СИТЕС экспертных заключений по объемам национальных экспортных квот на пищевую продукцию из осетровых (включая икру) на основании анализа состояния запасов;
- подготовку научных рекомендаций по возможному экспорту (реэкспорту) осетровых (в т.ч. живых) и продукции из них (включая пищевую и оплодотворенную икру);
- методическое обеспечение работ по учету состояния осетровых в аквакультуре и прогноза возможных объемов экспорта продукции аквакультуры;
- проведение работ по сертификации и идентификации осетровых и продукции из них (включая пищевую икру) с помощью молекулярно-генетических методов.

В результате активизации работы ряд предложений российской стороны был учтен Секретариатом Конвенции на последней конференции Сторон в июне 2007 г., в частности:

- в документах СИТЕС отмечено улучшение сохранения осетровых в странах ареала их обитания, в том числе и в Российской Федерации;
- отменено требование обязательного консенсуса при согласовании ежегодных экспортных квот странами ареала осетровых Каспийского бассейна; прежде при отсутствии согласия хотя бы одной из стран ареала обитания осетровых всем остальным странам этого ареала устанавливалась нулевая экспортная квота;
- принято решение о том, что при установлении экспортных квот будет учитываться уровень экспортных квот предыдущего года, а также научные данные; это дает основания полагать, что возможно увеличение уровня экспортной квоты Российской Федерации в 2008 г.

Одной из главнейших задач деятельности России в рамках СИТЕС является отстаивание научного подхода при занесении промысловых видов рыб и беспозвоночных к исчезающим или тем, которым угрожает исчезновение. В ряде случаев включение промысловых гидробионтов в списки СИТЕС осуществляется по политическим и/или экономическим причинам без научного обоснования.

**Региональные направления международного сотрудничества России
в области рыбного хозяйства
Атлантика, Северная Атлантика**

Многосторонние рыбохозяйственные организации

Международная Конвенция о сохранении Атлантических тунцов (ИККАТ).

В настоящее время членами ИККАТ, включая Россию, являются 26 государств и

Европейский Союз. Конвенция вступила в силу 21 марта 1969 г. СССР присоединился к Конвенции 7 января 1977 г. Район действия Конвенции охватывает все воды Атлантического океана, включая прилегающие моря. Для целей Конвенции создана Международная Комиссия по сохранению атлантических тунцов. Целью Конвенции является сотрудничество в поддержании численности популяций тунцов и тунцовых рыб, позволяющее получать их максимально устойчивый улов. В последние годы вылов России в Конвенционном районе составляет около 6-10 тыс. т.

На 15-й внеочередной сессии ИККАТ Европейский Союз подготовил поправки, в соответствии с которыми выгрузки продукции тунцеловы должны осуществляться только в портах. В море разрешается выгрузка исключительно судам ярусного лова. Российская делегация добилась отсрочки для российских судов вступления в силу данной рекомендации до декабря 2009 г., что позволяет отечественным судам экономить время и горючее на заходах в порты.

Конвенция о Международном совете по исследованию моря (ИКЕС) является функционирующей более 100 лет международной научной организацией, координирующей национальные морские рыбохозяйственные и экосистемные исследования в Северной Атлантике, включая прилегающие моря. Международный совет по исследованию моря был учрежден в Копенгагене 22 июля 1902 г.

Членами ИКЕС являются 19 стран, включая Россию.

Работа ИКЕС состоит в подготовке научных рекомендаций по величине ОДУ для НЕАФК и НАСКО. Основная работа ведется в рамках Рабочих и Научных групп Комитетов по живым ресурсам, по управлению ресурсами, по промысловой технологии и Консультативного комитета по регулированию рыболовства. Российские ученые принимают участие в работе на постоянной основе в 11 группах, на которых рассматриваются запасы, представляющие интерес для отечественного рыболовства: по Арктическому рыболовству, Северо-Западная, по северным пелагическим рыбам и путассу, по скумбрии, ставриде сардине и анчоусу, по донным рыбам северного шельфа, по северо-атлантическому лососю и методологические Рабочие группы по математическим методам оценки, «предосторожному подходу» и по разработке долговременных рекомендаций.

Окончательные рекомендации ИКЕС по величине ОДУ формулируются на Консультативном комитете по регулированию рыболовства. С 2005 г. подготовка рекомендаций ИКЕС по величине ОДУ и мерам регулирования рыболовства промысловых рыб в СВА включает новое звено – независимую экспертизу.

В настоящее время деятельность ИКЕС ориентирована на расширение экосистемных исследований, включая проект по управлению экосистемой Балтийского моря, оставляя при этом основным направлением своей деятельности ВОПРОСЫ РЫБОЛОВСТВА том 9 №1(33) 2008

анализ конкретных систем запас-промысел с выработкой научных рекомендаций по величине общих допустимых уловов и иным мерам регулирования промысла.

В Международный совет по исследованию моря российские специалисты предоставляют данные и методики, позволяющие пересматривать традиционные оценки запаса основных промысловых рыб и сдерживать тенденцию к уменьшению их ОДУ.

Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана (НАСКО). Вступила в силу в 1983 г. Ратифицирована СССР в 1984 г. Государства-участники: Россия, Канада, Дания (в отношении Фарерских островов и Гренландии), ЕС, Исландия и США. Конвенция применяется к запасам лосося, мигрирующим за пределами районов юрисдикции в области рыболовства прибрежных государств Атлантического океана к северу от 36 градуса северной широты по всему пути их миграции. Промысел лосося за пределами территориальных вод прибрежных государств запрещается, за исключением района деятельности Западно-гренландской комиссии и в районе деятельности комиссии Северо-Восточной Атлантики в пределах района юрисдикции Фарерских островов. Целью организации является содействие сохранению, восстановлению, увеличению запасов лосося и рациональному управлению ими. Предпринимаемые по условиям Конвенции меры сохранению способствуют увеличению запасов лосося в реках Кольского полуострова, Архангельской области и Карелии.

Северо-Восточная Атлантика

Многосторонние рыбохозяйственные организации

Основная задача НЕАФК – Конвенции о рыболовстве в Северо-Восточной части Атлантического океана, – регулирование промысла в водах Атлантического и Северного Ледовитого океанов и прилегающих к ним морей, которые лежат к северу от 36° с.ш. между 42° з.д. и 51° в.д. (исключая часть Атлантики к северу от 59° с.ш. между 44°-42° з.д., Балтийское море, Средиземное море и прилегающие к нему воды). Конвенция вступила в силу в 1982 г. СССР была ратифицирована 23 апреля 1982 г. В настоящее время членами НЕАФК являются: Россия, Норвегия, Исландия, Фарерские о-ва и ЕС.

Конвенция НЕАФК распространяется на все рыбные ресурсы Конвенционного района, за исключением морских млекопитающих, сидячих видов, а также далеко мигрирующих и анадромных видов. Комиссия, учрежденная сторонами-участницами, выносит рекомендации в отношении промысла, осуществляемого за пределами районов, находящихся под юрисдикцией Договаривающихся Сторон, основываясь на рекомендациях ИКЕС, а также решениях Совещаний стран, имеющих статус прибрежных относительно рассматриваемых запасов. Рекомендации НЕАФК являются обязательными для Договаривающихся Сторон, если не будут заявлены возражения со стороны трех и более участников.

Из актуальных аспектов развития НЕАФК необходимо отметить следующее. НЕАФК на основе Меморандума о взаимопонимании между ИКЕС и НЕАФК финансирует подготовку ИКЕС научных рекомендаций. Главным образом, под давлением ЕС объем финансирования растет из года в год, с одной стороны, за счет общего удорожания услуг аппарата ИКЕС, с другой стороны – за счет постоянного увеличения объема вопросов, по которым запрашиваются рекомендации, с включением туда результатов экосистемного и других видов анализа. ЕС самостоятельно формулирует запросы к ИКЕС на предоставление научной информации, которые во многом совпадают с запросами от НЕАФК, и практически вторично финансирует работу ИКЕС по представлению научных рекомендаций. В такой ситуации административный аппарат ИКЕС в значительной степени финансово ориентирован на удовлетворение нужд ЕС, что порой приводит к перекосам в рекомендациях. На Ежегодных сессиях НЕАФК обсуждение научных аспектов рекомендаций и противодействие им (исключением являлись заявления российской делегации по состоянию запасов путассу, сельди и др.) до последнего времени было весьма затруднено отсутствием соответствующего формата для научных обсуждений, в связи с чем рекомендации ИКЕС в большинстве случаев принимались на веру. В настоящее время НЕАФК намерен создать Комитет по управлению и науке (ПЕКМАС). Этот комитет должен играть роль связующего звена между ИКЕС и НЕАФК, то есть между наукой и управлением промыслом, и самостоятельно представлять результаты анализа на Сессиях НЕАФК. Активное российское участие в деятельности ПЕКМАС может предоставить дополнительные возможности по коррекции в рамках НЕАФК научных рекомендаций ИКЕС в случае их тенденциозного характера.

По итогам мониторинга НЕАФК группой экспертов ФАО на предмет соответствия международным правовым документам, в 2006 г. в рамках НЕАФК была создана рабочая группа по вопросам будущего Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана. Россия принимает активное участие в ее заседаниях, отстаивая следующие ключевые принципы деятельности НЕАФК после завершения реформы.

- Разработка мер регулирования промысла осуществляется строго на основе комплексных научных данных, включая результаты как современных, так и ретроспективных исследований.
- Сохранение за Комиссией исключительного права выносить рекомендации в отношении промысла.
- Учет интересов всех участников Соглашения при распределении квот на вылов в конвенционном районе.
- Решения принимаются строго на основе консенсуса.
- Ограничение возможностей участия в обсуждении и принятии решений неправительственных организаций.

Другим важным аспектом деятельности России в рамках НЕАФК является предотвращение закрытия районов, для которых не доказано негативное антропогенное воздействие промысла на экосистему. Так, на период 2005-2007 гг. были закрыты 4 участка Срединно-Атлантического хребта (САХ): Альтаир, Антиальтаир, Фарадей и южная часть Рейкьянеса. На ближайших заседаниях Комиссии Россия должна настаивать на отсутствии научных свидетельств значительного влияния промысла на биоту закрытых районов САХ, в связи с чем в 2008 г. они должны быть вновь открыты.

Основным назначением Совещаний прибрежных стран, относительно запаса норвежской весенне-нерестующей (атлантико-скандинавской) сельди, которые проходят с 6 мая 1996 г., является согласование ОДУ и национальных квот для данного запаса. Сторонами, имеющими статус прибрежных, являются Россия, Норвегия, Исландия, Фарерские острова и ЕС.

В связи со значительными колебаниями численности поколений сельди оценка ее запаса является весьма сложной задачей. На протяжении последних лет на Совещаниях Российской Стороной представляются результаты национальных исследований, основанные на более углубленном анализе информационной базы модельного анализа запаса сельди.

Основной задачей Совещаний стран, прибрежных относительно запаса путассу (Норвегия, Исландия, Фарерские острова и ЕС), проводимых с 9 февраля 2000 г., является согласование ОДУ и национальных квот для данного запаса. Несмотря на постоянное представление научных доказательств наличия путассу в своих национальных водах, Россия формально пока не рассматривается как прибрежное относительно запаса путассу государство и имеет статус приглашенной стороны, однако в полной мере участвует в решении всех вопросов Совещаний.

До 2006 г. ОДУ и национальные квоты для запаса путассу не устанавливались и промысел велся по потребности. С 2007 г. на вылов путассу введены национальные квоты.

Для оценки запаса путассу с 2000 г. Россия использует отечественные популяционные модели, устойчивые к низкому качеству информационного обеспечения, что позволило успешно защищать интересы российского промысла и противодействовать необоснованным рекомендациям о закрытии промысла, сделанным ИКЕС в 2001 г., а также занижению ОДУ в последующие годы. В результате принятия оптимистической оценки состояния запаса, полученной с использованием российских популяционных моделей, Россия получила национальную квоту вылова путассу на 2008 г. в объеме 109 тыс. т.

Двустороннее рыбохозяйственное сотрудничество

В настоящее время действует 18 двусторонних и одно трехстороннее (Россия, Исландия, Норвегия) соглашений по сотрудничеству России в области рыбного хозяйства с прибрежными странами Северо-Восточной Атлантики.

Смешанная Российско-Норвежская Комиссия по рыболовству (СРНК) действует в соответствии с Соглашениями между Правительствами обеих стран о сотрудничестве в области рыболовства от 11 апреля 1975 г. и о взаимных отношениях в области рыболовства от 15 октября 1976 г. В рамках Комиссии принимаются решения по величинам ОДУ основных совместно эксплуатируемых запасов в Норвежско-Баренцевоморском регионе – трески, пикши, мойвы. Активное участие российских специалистов в ревизии оценок промыслового запаса баренцевоморской трески обеспечило в рамках СРНК сохранение ОДУ трески на 2007 г. в объеме 429 тыс. т вместо предлагаемых ИКЕС 309 тыс. т и, соответственно, увеличение российской квоты как минимум на 50 тыс. т.

В соответствии с двусторонними рыболовными соглашениями России с Правительством Дании и Местным Правительством Гренландии от 7 марта 1992 г., Правительством Дании и Местным Правительством Фарерских островов от 27 ноября 1977 г., Правительством Исландии от 25 апреля 1977 г. заключены и действуют Смешанные Российско-Фарерская и Российско-Исландская Комиссии по рыболовству, а также Российско-Гренландские Консультации по взаимоотношениям в области рыболовства. На ежегодных сессиях этих Комиссий и Консультаций стороны обмениваются результатами промысла в ИЭЗ друг друга за прошедший год и устанавливают объемы взаимного вылова на предстоящий год.

Правовой основой взаимоотношений со странами Балтии, являющимися членами ЕС, являются следующие три межправительственных соглашения.

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 21 июля 1992 г. Итоги выполнения Соглашения с Латвией рассматриваются на ежегодно проводимых двусторонних российско-латвийских консультациях.

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 29 июня 1999 г. В рамках Соглашения с Литвой создана смешанная российско-литовская комиссия по рыбному хозяйству.

Целью сотрудничества в рамках Соглашений с Латвией и Литвой является координация рыбохозяйственной политики и практической деятельности в целях исследования, оптимального использования и сохранения живых ресурсов Мирового океана, в том числе Балтийского моря. Каждая из Сторон предоставляет,

в случае возможности, рыболовным судам другой Стороны право ведения промысла в районах Балтийского моря, подпадающих под ее суверенные права и юрисдикцию, учитывая традиционность такого промысла.

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в области сохранения и использования рыбных запасов в Чудском, Теплом и Псковском озерах от 4 мая 1994 г. Цель сотрудничества – сохранение и совместное использование рыбных ресурсов упомянутых озер. Для реализации целей Соглашения учреждена межправительственная комиссия по рыболовству в Чудском, Теплом и Псковском озерах. На сессиях комиссии рассматриваются вопросы управления рыбными запасами, координации научных исследований, возможность и порядок ведения промысла биоресурсов рыболовными судами одной страны в водах другой страны, установления ОДУ по видам рыб и распределения его между странами.

Правовой основой сотрудничества с Республикой Польша является Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о взаимных отношениях и сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 5 июля 1995 г.

В соответствии с Соглашением каждая из Сторон может разрешать рыболовным судам другой Стороны осуществлять рыбный промысел в своей ИЭЗ. Польской Стороне с 1995 по 2001 гг. выделялась квота на вылов минтая в ИЭЗ России в Охотском и Беринговом море на условиях соответствующего возмещения (в порядке компенсации за добровольное прекращение нерегулируемого промысла минтая в анклав Охотского моря). В связи с тем, что у польской стороны образовалась задолженность за право промысла в ИЭЗ России за 1999-2001 гг., с 2002 г. российская сторона приостановила выделение квоты Польше на вылов минтая в ИЭЗ России.

В рамках Соглашения осуществляются мероприятия по воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства в Балтийском море и Калининградском (Вислинском) заливе.

По Балтийскому морю идет подготовка Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области рыболовства и сохранения живых морских ресурсов взамен Конвенции о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах, которая прекратила свое действие с 1 января 2007 г. в связи со вступлением в ЕС всех ее участников, за исключением России.

Северо-Западная Атлантика

В настоящее время Россия наиболее активно сотрудничает в этом регионе в рамках НАФО – Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-западной части Атлантического океана. Конвенция

вступила в силу 1 января 1979 г. Она была одобрена СССР 27 декабря 1978 г. Участниками Конвенции являются 14 государств. Район действия Конвенции – воды северо-западной части Атлантического океана (СЗА) к северу от 35° с.ш. и к западу от линии, идущей к северу от 35° с.ш. и от 42° з.д. до 59° с.ш., затем к западу до 44° з.д. и затем к северу до побережья Гренландии, а также воды залива Святого Лаврентия, Денисов пролив и море Баффина к югу от 78°10' с.ш. Организация через учрежденную ей Комиссию силами научных Комитетов и Рабочих групп занимается изучением биологии промысловых гидробионтов региона, оценивает состояние их запасов и разрабатывает рекомендации по регулированию промысла. С начала 90-х годов Россия значительно ослабила свой научный голос в Организации. Основная причина – свертывание российского промысла, полное прекращение национальных российских исследований в СЗА и участия в международных съемках по оценкам запасов. Отсутствие собственных исходных данных отрицательно сказалось на объеме, качестве и убедительности того научного вклада, который российская сторона могла вносить в научные Комитеты НАФО. Неизбежным следствием этого и снижения величины некоторых запасов промысловых гидробионтов явилась утрата российской квоты по хеку в ИЭЗ Канады, сокращение квот по треске и окуню районов 3M, 3NO и 3LN, камбале-ершу в 3LNO, длиннохвостой камбале и палтусу в 3LMNO, кальмару-иллексу в подрайонах 3+4.

Стратегическая цель российского участия в НАФО – сохранение и максимально возможное расширение геополитического присутствия и промысла в СЗА. В этой связи для России большое значение имеет работа над новым текстом Конвенции, которая ведется в течение последних лет. Инициаторами коренных изменений выступают прибрежные страны во главе с Канадой, которой разработан план по функциональному рыболовству. В соответствии с ним прибрежные государства наделяются привилегированными полномочиями в области управления ресурсами за пределами ИЭЗ. Россия настаивает на общем управлении водными биологическими ресурсами за пределами ИЭЗ прибрежных стран всеми странами-участницами организации.

Часть предложений России уже включена в проект нового текста Конвенции. К концу 2007 г. подготовлен третий проект текста. Наиболее существенные отечественные предложения к последнему проекту Конвенции следующие:

- решения по существенным вопросам принимаются консенсусом;
- положения, относящиеся к урегулированию споров, установленных в Конвенции 1982 г. и Соглашении 1995 г. применяются *mutatis mutandis* к любому спору между государствами, независимо от того, являются ли они или нет сторонами настоящей Конвенции;

- при решении споров суд, трибунал или совет должны принимать во внимание решения Международного суда ООН и Трибунала ООН по морскому праву.

Центрально-Восточная Атлантика

В настоящее время правовую основу использования Россией водных биологических ресурсов этого региона составляют 2 межправительственных Соглашения в области рыболовства (с Королевством Марокко и Республикой Мавритания).

Двусторонняя рыбохозяйственная деятельность Российской Федерации и Королевства Марокко осуществляется в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства, подписанного 7 сентября 2006 г. Благодаря ежегодным российским съемкам по оценке состояния пелагических видов рыб в ИЭЗ Марокко, которые показывают наличие недоиспользуемых национальным промыслом ресурсов ставриды, скумбрии, сардины и сардинеллы, России на период с 16.10.2007 г. по 15.10.2008 г. в ИЭЗ Марокко предоставлена квота 120 тыс. т пелагических рыб. Кроме того, в целях поощрения реализации в Марокко совместных проектов в области промысла мелких пелагических видов ежегодно выделяется специализированная квота в объеме 80 тыс. т.

Стороны выполняют совместные исследования по научным программам, касающимся, в частности, факторов, которые определяют изменения морской среды и влияют на первичную продукцию и водные биологические ресурсы рыболовной зоны Марокко. Российская сторона ежегодно привлекает научно-исследовательское судно для проведения исследований состояния запасов водных биологических ресурсов Атлантического сектора рыболовной зоны Марокко.

Основные задачи российской стороны в рамках данного Соглашения следующие:

- добиваться ежегодного полного освоения квоты на вылов пелагических видов рыб, выделяемой России; в этом случае можно запросить марокканскую сторону об увеличении квоты до 300-500 тыс. т в год;
- стремиться к расширению списка видов, вылов которых разрешен в качестве прилова; наиболее ценные виды прилова – зубаны, берикс и пагели;
- создание совместных предприятий по промыслу и переработке рыбы; полное освоение квоты, выделяемой марокканской стороной для совместных предприятий.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Мавритания о сотрудничестве в области морского рыболовства и рыбного хозяйства от 12 мая 2003 г. Предметом Соглашения является сотрудничество в области рыболовства и определение условий осуществления судами промысла пелагических видов рыб в рыболовной зоне Мавритании, а также сотрудничество в области подготовки кадров, научных исследований и наблюдения за ведением промысла. Созданная в соответствии с условиями Соглашения смешанная российско-мавританская комиссия по рыболовству вырабатывает программы сотрудничества, определяет условия выполнения положений Соглашения, осуществляет контроль за ходом его реализации и разрешает разногласия.

В рамках Соглашения стороны проводят совместные морские исследования по оценке запасов и величин пополнения эксплуатируемых промыслом пелагических видов рыб, а также океанологические и гидробиологические исследования экосистем пелагиали Центрально-Восточной Атлантики. По состоянию запасов пелагических видов рыб в ИЭЗ Мавритании годовой вылов водных биологических ресурсов рыболовным флотом России может достигать 350 тыс. т.

Основные задачи российской стороны в рамках данного Соглашения следующие:

- стремиться на сессиях смешанных комиссий не указывать конкретную величину разрешенного российским судам вылова;
- наращивать ежегодную величину вылова до 300-350 тыс. т.

Азово-Черноморский бассейн

Правовой основой рыбохозяйственных взаимоотношений России и Украины являются три международно-правовых документа.

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 24 сентября 1992 г. Цель сотрудничества – разработка и координация рыбохозяйственной политики и практической деятельности сторон в целях исследования, оптимального использования и сохранения живых ресурсов Мирового океана, в том числе Черного и Азовского морей. Для реализации Соглашения учреждена российско-украинская комиссия по сотрудничеству в области рыбного хозяйства.

2. Соглашение между Комитетом Российской Федерации по рыболовству и Государственным Комитетом Украины по рыбному хозяйству и рыбной промышленности по вопросам рыболовства в Азовском море от 14 сентября 1993 г. Целью Соглашения является установление совместного пользования

живыми ресурсами бассейна Азовского моря. Каждая сторона предоставляет судам другой стороны право промысла на взаимной и равноправной основе. В целях содействия реализации Соглашения из представителей сторон учреждена российско-украинская комиссия по вопросам рыболовства в Азовском море. В ходе сессий обсуждаются вопросы рационального использования водных биоресурсов Азовского моря.

3. Договор между Российской Федерацией и Украиной о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива от 24 декабря 2003 г.

В целях защиты российских национальных интересов в настоящее время идет подготовка проекта Соглашения между Украиной и РФ о сотрудничестве в области использования, охраны и управления водными живыми ресурсами Черного и Азовского морей и Керченского пролива.

В 1959 г. СССР, Болгария и Румыния заключили Соглашение о рыболовстве на Черном море, на основе которого была учреждена Смешанная комиссия. Она внесла большой вклад в сохранение водных биоресурсов Черного моря. В частности, эта международная организация запретила промысел дельфинов, а также осетровых видов непромыслового размера. Однако в связи с распадом СССР Соглашение 1959 г. потеряло силу и Смешанная комиссия с 1994 г. перестала собираться на ежегодные сессии для определения промысловых квот государствам-участникам.

Таким образом, в настоящее время имеет место правовой вакуум в международном управлении рыболовством в бассейне Черного моря. Отсутствие эффективного международно-правового механизма управления добычей биоресурсов способствует распространению браконьерского промысла. Например, в 2004 г. более 50 турецких и румынских судов вели нерегулируемый, неконтролируемый и безотчетный промысел калкана, сельди, кефали, осетров и даже дельфинов. Ущерб, нанесенный водным биоресурсам, оценивается в 100 млн. долл. В целях сохранения водных биоресурсов Черного моря необходимо начать переговоры с причерноморскими странами о разработке и заключении соглашения по сохранению биологических ресурсов Черного моря и управлению ими.

Каспийский бассейн

В связи с образованием самостоятельных прикаспийских государств возникла необходимость разработки научных основ межгосударственного рыбохозяйственного регулирования в Каспийском бассейне. В целях совместного управления биоресурсами Каспийского моря в 1992 г. представители прикаспийских рыбохозяйственных организаций, в составе Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана создали Комиссию по водным биоресурсам Каспийского моря. Исламская Республика Иран стала полноправным членом Комиссии в 2002 г.

Основные функции Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря следующие:

- согласование деятельности прикаспийских государств в отношении управления, устойчивого использования и охраны водных биоресурсов Каспийского моря, включая определение квот вылова совместных запасов (осетровых, килек, тюленя);

- подготовка проекта соглашения о сохранении водных биологических ресурсов Каспийского моря и управлении ими;

- координация совместных исследований водных биоресурсов и среды их обитания и научного сотрудничества;

- сотрудничество в области аквакультуры, искусственного воспроизводства запасов и восстановления нерестилищ.

Одна из основных задач России и других государств-участниц Комиссии - борьба с незаконным выловом осетровых на Каспии. Другая важнейшая задача России – организация научных исследований состояния экосистемы Каспийского моря с целью получения объективных данных о состоянии запасов осетровых и других объектов промысла. Так, например, исследования 2005-2007 гг. показали существенную недооценку величины северокаспийского запаса русского осетра, что позволяет значительно увеличить его вылов в российской части моря (при условии сокращения браконьерского промысла).

Тихий океан

Северная часть Тихого океана

Многосторонние рыбохозяйственные организации

Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря от 16 июня 1994 г. Участницами Конвенции являются два прибрежных по отношению к запасам минтая Берингова моря государства – Россия и США, и четыре страны экспедиционного лова – Япония, Китайская Народная Республика, Республика Корея и Польша. Конвенция применяется к анклаву Берингова моря. Цель Конвенции – установление международного режима сохранения ресурсов минтая, управления ими и их оптимальное использование в Конвенционном районе. На 2008 г. сохранен мораторий на промысел минтая в анклав Берингова моря, который устанавливается при биомассе минтая в Конвенционном районе ниже 1,67 млн. т. Запрет на промысел благоприятно сказывается на восстановлении прибрежных запасов минтая. Так, биомасса наваринского (русского) запаса минтая ежегодно возрастает, что позволило ОДУ в Западно-Беринговоморской зоне на 2007 г. увеличить на 254,4 тыс. т по сравнению с 2002 г.

Страны экспедиционного лова стремятся добиться возобновления промысла минтая в открытой части Берингова моря при биомассе минтая ниже, установленной Конвенцией величины. Россия и США настаивают на сохранении условий Конвенции.

Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК). Кроме России, странами-участницами Конвенции являются США, Канада и Япония. Конвенция вступила в силу 16 февраля 1993 г. Районом применения Конвенции являются воды северной части Тихого океана и прилегающих к ней морей к северу от 33° с.ш. за пределами ИЭЗ прибрежных государств. В Конвенционном районе запрещен промысел анадромных видов рыб. В целях содействия сохранению запасов анадромных видов (кета, кижуч, горбуша, нерка, чавыча, сима, радужная форель) в Конвенционном районе создана Комиссия по анадромным рыбам.

Прекращение промысла в открытых водах увеличивает ежегодные подходы лососей к берегам России. Так, если ранее российский вылов лососей составлял 130-160 тыс. т, то в настоящее время он возрос до 200-250 тыс. т. Результаты совместных исследований стран-участниц НПАФК используются при подготовке прогнозов уловов и величин подходов лососей в российские воды.

С августа 2006 г. в северной части Тихого океана идет создание новой Конвенции по рыболовству. В консультациях принимают участие 4 страны: Россия, США, Япония и Республика Корея. Первоначально создаваемая международная рыбохозяйственная организация была нацелена на регулирование донного промысла в районе Императорского хребта. Уже ко второй встрече, прошедшей в начале 2007 г., район действия будущей Конвенции был расширен до всей северо-западной части Тихого океана (СЗТО) в пределах 61 района ФАО (к северу от 20° с.ш. и к западу от 175° з.д.). На 2-й встрече странами-участницами были одобрены временные меры, ограничивающие промысловую активность текущим уровнем. На третьей встрече США представили свой проект текста Конвенции, в соответствии с которым район ее действия расширялся на всю северную часть Тихого океана к северу от 20° с.ш. или даже экватора. Объектами регулирования США предложили сделать все промысловые виды региона как донные, так и пелагические.

В связи с относительно низкой в последнее десятилетие активностью промысла России в СЗТО, а также недостатком регулярных научных исследований состояния запасов будущего Конвенционного района, в интересах отечественной рыбохозяйственной отрасли позиция России при подготовке документов будущей организации должна заключаться в следующем:

- меры регулирования, включая временные, должны устанавливаться строго на основе достоверных научных знаний;

- вылов средне, мало или полностью не используемых промыслом запасов не должен ограничиваться;

- решения должны приниматься консенсусом;

- из-за низкой степени использования промыслом пелагических видов северной части Тихого океана (СТО) и отсутствия донного промысла в открытых водах северо-восточной части Тихого океана (СВТО) (67 район ФАО) эти виды промысла и район СВТО не должны быть предметом регулирования будущей Конвенции;

- при распределении прав на участие в промысле должен учитываться вклад страны в научные исследования и традиционность промысла за весь период с момента начала конкретных видов промысла.

Двустороннее рыбохозяйственное сотрудничество

Сотрудничество России с США в области рыбного хозяйства осуществляется на базе двух Соглашений: между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки о взаимных отношениях в области рыбного хозяйства от 31 мая 1988 г. и между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении трансграничных рыбных запасов в центральной части Охотского моря от 13 июня 1996 г. Целью Соглашения о взаимных отношениях в области рыбного хозяйства является установление единого понимания принципов и процедур с тем, чтобы обеспечить сотрудничество между сторонами в областях рыбного хозяйства, представляющих взаимный интерес, в том числе по сохранению трансграничных запасов рыб. Для достижения этой цели создан Межправительственный консультативный комитет.

В рамках двустороннего сотрудничества выполняется поручение Президента Российской Федерации Пр-1001 от 4 июня 2007 г. и Правительства Российской Федерации №МФ-112-2796 от 10 июня 2007 г. об урегулировании проблемы рыболовства в связи с разграничением морских пространств в Беринговом море. Суть проблемы сводится к потере Россией промыслового участка Берингова моря с ежегодным выловом в 70-е годы около 150 тыс. т после подписания Соглашения о линии разграничения морских пространств 1 июня 1990 г.

В 2005-2007 гг. продолжена работа по подготовке Межправительственного российско-американского «пакетного» Соглашения о сохранении и управлении живыми ресурсами в северной части Берингова моря. Несмотря на некоторые разногласия межведомственная российская делегация добилась полного взаимопонимания с американской стороной по формату и структуре Соглашения. Это несомненно большой позитивный результат скоординированной работы представителей Федерального агентства по рыболовству, МИДа, ПС ФСБ.

Остальные разногласия сторон заключаются в предоставлении права взаимного промысла в зонах друг друга. Американская сторона в настоящее время не готова согласиться на предоставление такого права. Для российской стороны этот пункт носит принципиальный характер, поскольку предоставление российским судам возможности промысла в ИЭЗ США будет означать получение компенсации за потери в результате применения Соглашения о линии разграничения морских пространств 1990 г., что позволит рассматривать возможность ратификации последнего в Государственной Думе Российской Федерации.

Российско-американское сотрудничество по сохранению запасов минтая в центральной части Охотского моря позволяет сдерживать усилия третьих стран по возобновлению там промысла. Итогом постепенного восстановления запасов охотоморского минтая стало увеличение ОДУ минтая в Охотском море с 435 тыс. т в 2002 г. до 511 тыс. т в 2007 г.

Основные задачи России по сотрудничеству с США в области рыбного хозяйства на будущее следующие:

- разработка Соглашения о сохранении и управлении живыми ресурсами в северной части Берингова моря;
- сохранение совместными усилиями двух стран моратория на промысел минтая в анклав Охотского моря.

Сотрудничество между Россией и Японией в области рыбного хозяйства осуществляется на основе четырех межправительственных и нескольких соглашений на неправительственном уровне.

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран от 7 декабря 1984 г., предусматривает возможность для каждой из сторон ежегодно устанавливать для рыболовных судов другой стороны квоты вылова рыбы, видовой состав разрешенных к вылову объектов промысла, разрешенные промысловые районы, а также конкретные условия ведения рыбного промысла, которые согласовываются на российско-японской комиссии по рыболовству. На 2007 г. взаимные квоты вылова определены на уровне 51 297 т.

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 г. предусматривает сотрудничество в сохранении, воспроизводстве, оптимальном использовании живых ресурсов СЗТО. Японской стороне может предоставляться право промысла лосося российского происхождения в ИЭЗ России и Японии на компенсационной основе при условии участия Японии в воспроизводстве лососей на территории России. В 2006 г. специалистами Росрыболовства были подготовлены предложения по выделению квот тихоокеанских лососей Японии в объеме 11 тыс. т, исходя из состояния запасов различных видов и стад.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских ресурсов от 21 февраля 1998 г. предусматривает промысел японцев в территориальном море Российской Федерации в районе островов Кунашир, Итуруп и островов Малой Курильской гряды. Целью заключения Соглашения являлось исключение браконьерского промысла японских рыбаков в территориальном море в районе южных Курил, снятие напряженности в этом районе, а также получение от японской стороны компенсации. В 2007 г. японским судам выделено 2 180 т морских биоресурсов при условии оплаты в российский федеральный бюджет 21,3 млн. йен и поставок научно-исследовательских материалов и оборудования на сумму 21,1 млн. йен. Кроме того, японской стороной было оказано техническое содействие Сахалинской области на сумму 240 млн. йен.

Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии по ведению рыбопромысловых операций, совершенное 7 июня 1975 г., регламентирует порядок и условия работы отечественного флота у побережья Японии в целях предотвращения повреждений орудий лова и определяет механизм урегулирования претензий, связанных с такими повреждениями.

В соответствии с Соглашением между Минрыбхозом СССР и Хоккайдской ассоциацией рыбопромышленников о промысле морской капусты и на основе ежегодно подписываемого протокола о его продлении японским рыбакам разрешается вести промысел морской капусты в районе острова Сигнальный (Малая Курильская гряда). Хоккайдская ассоциация рыбопромышленников за право промысла выплачивает средства, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации целиком идут на финансирование конкретных проектов на южных Курилах. В 2007 г. за право добычи 4 480 т бурых водорослей японская сторона выплатила 97,6 млн. йен. Это Соглашение способствует развитию добрососедских отношений рыбаков Южных Курил и японского острова Хоккайдо.

Правовой основой сотрудничества с Республикой Корея является Соглашение о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 16 сентября 1991 г., цель которого – взаимовыгодное сотрудничество по направлениям, способствующим сохранению и оптимальному использованию морских живых ресурсов СЗТО. С апреля 1993 г. корейской стороне предоставляется право промысла в ИЭЗ РФ на Дальнем Востоке на условиях соответствующего возмещения в бюджет России в порядке компенсации за принятое ею решение о добровольном прекращении промысла минтая в анклав Охотского моря. Корейской стороне выделяются квоты на следующие виды: минтай и треска в Западно-Беринговоморской зоне, сайра в Южно-Курильской зоне, кальмар в подзоне Приморья. Вопросы сотрудничества рассматриваются на ежегодных сессиях российско-корейской комиссии по рыбному хозяйству.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет за счет освоения выделенных корейской стороне в российской ИЭЗ квот составит в 2007 г. свыше 7 млн. долл. США.

Сотрудничество с КНДР осуществляется на основе Соглашения о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 6 мая 1987 г., предусматривающего проведение работ в целях сохранения и оптимального использования живых ресурсов СЗТО, развития аквакультуры. На основе Соглашения осуществляется промысел рыболовных судов одной стороны в ИЭЗ другой стороны.

В целях реализации предусмотренных Соглашением направлений сотрудничества создана российско-корейская смешанная Комиссия по сотрудничеству в области рыбного хозяйства, определяющая квоты вылова водных биоресурсов. Основными объектами промысла северокорейских судов в российской зоне являются сайра в районе Курильских островов, кальмар в Японском море (на платной основе). Для российской стороны в ИЭЗ КНДР выделяются квоты на вылов скумбрии, сардины, анчоуса, кальмара, сайры.

В силу специфики экономической и политической обстановки в КНДР, а также отсутствием заинтересованности российских судовладельцев в расширении форм взаимодействия с корейскими партнерами большинство планируемых в ходе сессий смешанной Комиссии мероприятий и совместных работ остаются нереализованными.

В настоящее время в рамках Соглашения начата работа по организации сотрудничества в предотвращении незаконного ввоза российскими судами в порты КНДР продукции морского рыбного промысла российского происхождения.

Рыбохозяйственные отношения с Китайской Народной Республикой базируются на Соглашении о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 4 октября 1988 г. Цель сотрудничества – сохранение, рациональное управление и оптимальное использование живых ресурсов СЗТО и смежных пограничных рек и озер. Для реализации сотрудничества создана смешанная российско-китайская Комиссия. Соглашением предусмотрена возможность взаимного права рыбного промысла сторон в ИЭЗ друг друга. Право промысла водных биоресурсов в ИЭЗ Российской Федерации (минтая в Западно-Беринговоморской зоне и сайры в районе Курильских островов) предоставляется китайской стороне на основе соответствующего возмещения в российский бюджет с сентября 1995 г., с момента прекращения промысла минтая в анклав Охотского моря. В настоящее время проводится работа по организации сотрудничества в предотвращении незаконных поставок в порты Китая продукции морского рыбного промысла российского происхождения.

Смешанная Комиссия рассматривает также вопросы сотрудничества в области охраны, воспроизводства рыбных запасов и регулирования рыболовства в пограничных водах рек Амур и Уссури, осуществляемого на основе межправительственного Соглашения от 27 мая 1994 г. Российская сторона добивается принятия и выполнения предлагаемых мер по сохранению осетровых и лососевых и пресечению браконьерского промысла китайскими рыбаками.

Южная часть Тихого океана

Южная часть Тихого океана (ЮТО) имеет большое значение для отечественного промысла. За 13 лет (1979-1992 гг.) флотом СССР было добыто в этом регионе около 13 млн. т рыбы.

С февраля 2006 г. в ЮТО (от 1°30' с.ш. на севере до зоны АНТКОМ на юге) идет создание региональной организации по управлению рыболовством. В ходе консультаций Россией путем предоставления результатов комплексных multidisciplinary российских исследований 1955-2003 гг., доказывающих недоиспользование водных биологических ресурсов региона, предотвращена попытка почти полного закрытия для промысла открытых вод ЮТО. В соответствии с промежуточными мерами регулирования промысла, установленными с сентября 2007 г., все страны должны ограничить свое присутствие в водах Южной Пацифики уровнем 2007 г. Российская делегация настояла на том, чтобы такие промежуточные меры в течение 2008-2009 гг. не распространялись на страны, которые имеют исторический вылов, но не вели промысел в 2007 г., чем на 2 года сохранено право свободного доступа России к водным биоресурсам открытого моря ЮТО. По оценкам российских специалистов ежегодный допустимый вылов гидробионтов в открытых водах ЮТО может составлять 3 млн. т. В настоящее время промыслом используется только 900 тыс. т. Остаточные ресурсы составляют как минимум 2 млн. 100 тыс. т.

В ходе переговорного процесса по созданию региональной организации по управлению рыболовством в ЮТО Россия отстаивает следующие основные принципы:

- в соответствии с результатами российских исследований все промысловые виды ЮТО недоиспользуются промыслом, в связи с чем не требуется введения специальных мер регулирования промысла;

- все решения будущей организации должны приниматься на основе консенсуса;

- будущие меры регулирования промысла должны разрабатываться для отдельных запасов с учетом их распределения в конвенционном районе: целиком океанических или частично распространяющихся в ИЭЗ прибрежных стран (трансграничные запасы);

- соблюдение паритета интересов прибрежных стран и стран экспедиционного лова;

- при распределении национальных квот должен учитываться вклад страны в открытие, исследование и освоение объектов с момента начала промысла;

- в связи с возможностью использования малых островных государств для обеспечения кворума для вступления Соглашения в силу, Соглашение должно вступать в силу после присоединения к нему 12 государств, из которых как минимум 3 должны быть прибрежными странами и 3 странами экспедиционного лова с суммарным годовым выловом за любое из лет с момента открытия промысла не менее 5% общего вылова всех стран за этот год;

- по той же причине Соглашение прекращает свое действие, когда число его участников сокращается до 5 и/или его членами остаются менее 3 прибрежных стран или 3 стран экспедиционного лова с суммарным годовым выловом за любое из лет с момента открытия промысла не менее 5% общего вылова всех стран за этот год.

Основные задачи России на будущее в рамках создаваемой организации следующие:

- для получения Россией квот на вылов водных биоресурсов в будущем конвенционном районе необходимо в течение 2008-2009 гг. возобновить национальный промысел в ЮТО с ежегодным выловом не менее 300-500 тыс. т;

- в целях принятия мер регулирования промысла, адекватных состоянию запасов промысловых гидробионтов ЮТО, провести в течение 2008-2009 гг. научную съемку.

Южный океан

С целью сохранения морских живых ресурсов района к югу от 60° ю.ш. и района, находящегося между этой параллелью и Антарктической конвергенцией, создана Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), куда помимо России вошли 23 государства. По условиям Конвенции, вступившей в силу 7 апреля 1982 г., промысел в районе АНТКОМа ведется в соответствии со следующими принципами сохранения:

- предотвращение сокращения численности популяций до уровней, ниже таких, которые обеспечивают наибольший годовой прирост;

- сохранение экологического равновесия между облавливаемыми популяциями;

- предотвращение изменений в морской экосистеме.

В целях реализации Соглашения учреждена Комиссия.

Вылов России в Конвенционном районе АНТКОМ относительно невелик. В сезон 2006-2007 гг. было выловлено 586 т антарктического клыкача и в связи

со сложностями оформления и отчетности судов возможно дальнейшее сокращение российского вылова. В последние годы наблюдается явная тенденция вытеснения англо-саксонскими странами России из зоны АНТКОМа. Попытки модифицировать морскую инспекционную систему организации в интересах прибрежных стран (прежде всего Новой Зеландии, Австралии и Великобритании) должны последовательно пресекаться, поскольку в связи с удаленностью Южного океана инспекционная система играет значительную роль в обеспечении экономической эффективности реализации российского права на промысел в этом регионе.

Наиболее рациональным путем активизации российского освоения биоресурсов Антарктики может стать обеспечение государственной поддержки судовладельцев, осуществляющих промысел в зоне АНТКОМа, кооперация с другими странами, проявляющими наиболее значительный интерес к развитию промысла криля и других гидробионтов. Помимо этого, необходимо возобновить российские научные исследования в зоне АНТКОМа, результаты которых могут быть использованы в подготовке мер регулирования промысла в соответствии с реальным состоянием запасов. Введение морских охраняемых территорий должно осуществляться только на основе неоспоримых научных доказательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обзор современной правовой базы международного рыболовства позволяет сделать выводы о направлениях реализации международной политики и тенденциях развития международно-правовых документов в области рыболовства.

После распада СССР все большую роль в выработке стратегии и тактики развития Мирового рыболовства играют так называемые «англо-саксонские» страны: США, Новая Зеландия, Австралия, Великобритания, а также Канада, страны ЕС и Чили. Отчетливо просматривается тенденция превращения наиболее продуктивных районов Мирового океана за пределами ИЭЗ прибрежных стран в «закрытые клубы» для стран-инициаторов реформирования или создания новых организаций:

- юго-западная часть Тихого океана, инициаторы – Новая Зеландия, Австралия, США;
- Южный океан, инициаторы – Новая Зеландия, Австралия, Великобритания, США;
- северная часть Тихого океана, инициатор – США;
- северо-западная часть Атлантического океана, инициатор – Канада;
- юго-восточная часть Тихого океана – Чили.

Главным инструментом закрытия регионов для «чужих» является ограничение промысловой активности текущим уровнем. В качестве правовой

основы ограничений используются резолюции, заранее подготовленные и проведенные под руководством США через ГА ООН. Научно обосновывает принимаемые решения необходимость охраны уязвимых морских экосистем, которые по последним «данным» англо-саксонских стран равномерно и густо покрывают все дно Мирового океана.

Консолидацией усилий группы ведущих экономик мира в направлении вытеснения России из мирового рыболовства поставлено под угрозу выполнение положений Морской Доктрины Российской Федерации. Современное развитие мирового рыболовства требует немедленного возвращения российского флота в Мировой океан, что значительно усилит отечественные возможности в разработке международно-правового регулирования рыбохозяйственной деятельности и на основе исторического вылова обеспечит большие национальные квоты России в Конвенционных районах. Для выполнения этой задачи необходимо следующее:

- провести модернизацию, включая строительство новых судов, российского флота рыбохозяйственного назначения с учетом доступности водных биологических ресурсов в соответствии с международным правом и их биологическим состоянием;

- на ежегодной основе обеспечить проведение морских ресурсных экспедиций в наиболее продуктивные районы Мирового океана (северная часть Атлантического океана, центрально-восточная часть Атлантического океана, южная часть Тихого океана, зона АНТКОМА, районы обитания тунцов);

- обеспечить строительство научно-исследовательских судов нового поколения для выполнения продолжительных ресурсных исследований в отдаленных районах Мирового океана;

- на постоянной основе привлечь к подготовке международно-правовых документов в области рыболовства, включая участие в работе сессий и комитетов, квалифицированных юристов и специалистов в области международного морского права.

Помимо этого, для приведения в соответствие законодательства Российской Федерации нормам международного права в области использования и охраны водных биоресурсов Россия как член ФАО должна присоединиться к Соглашению о содействии соблюдению международных мер по сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море. В целях реализации Международного плана действий ФАО по предупреждению, недопущению и искоренению ННП России необходимо провести внутреннее согласование национального плана действий, проект которого подготовлен специалистами рыбохозяйственной отрасли.

**THE INTERNATIONAL LEGAL BASIS FOR THE RUSSIAN FISHERIES
IN THE GLOBAL OCEAN AND MODERN TRENDS OF THE
INTERNATIONAL FISHERY POLICIES**

© 2008 y. **B.N. Kotenev, A.I. Glubokov, T.V. Shuvalova**

Russian Federal Research Institute of Fisheries and Oceanography, Moscow

This paper considers the present state of the international legal basis for the Russian fisheries in the global ocean, and its developments trends. The terms of granting access to aquatic living resources in the international waters for Russia on the global and regional levels are described; this includes convention areas and EEZs of foreign states. The analysis of modern trends in the international policies was used to formulate the key objectives of Russia in international fisheries organizations aimed at attaining the goals of the Marine Doctrine of the Russian Federation up to 2020.