

Том LIV	<i>Известия Тихоокеанского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии (ТИНРО)</i>	1964
Том LI	<i>Труды Всесоюзного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО)</i>	

639.247.453 (265/266)

КОНВЕНЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫСЛА КОТИКОВ В СЕВЕРНОЙ ЧАСТИ ТИХОГО ОКЕАНА

С. Г. Федоров

ВНИРО

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Морские котики, обитающие в северной части Тихого океана,— один из наиболее ценных промысловых объектов Мирового океана. Ценность их определяется прежде всего особым качеством меха. В отличие от обычного волосяного покрова остальных тюленей мех котиков обладает мягкостью и бархатистостью. Этими качествами меха и объясняется высокая стоимость котиковых шкурок на мировом рынке и то экономическое значение, которое имеет промысел морских котиков. Дополнительную продукцию промысла составляют мясо, кости, сало, печень.

В рамках настоящей статьи не представляется возможным дать полную экономическую оценку котикового хозяйства, включая использование сырья и выход продукции. Однако даже упомянутые виды продукции от промысла котиков свидетельствуют о доходности этого хозяйства.

Система организации котикового хозяйства и регулирование промысла определяются своеобразием биологии котиков. Большую часть года котики проводят в море, а в летние месяцы образуют крупные береговые лежбища на островах. Являясь полигамными животными, котики на береговых лежбищах образуют так называемые гаремы, в которых на одного самца (секача) приходится до 40—50 самок. Поскольку самцов и самок рождается примерно равное количество, в стаде котиков образуется большое количество «лишних» самцов, не участвующих в размножении. Поэтому выбор некоторого количества самцов не отражается на нормальной жизни и росте стада.

Наилучшим качеством меха обладают котики в возрасте 3—5 лет. Самцы этого возраста, называемые холостяками, и являются промышленной группой котиков. На береговых лежбищах происходит спаривание и размножение котиков. Самка рождает одного детеныша в год. С точки зрения увеличения численности стада выбор самок и детенышей признается нецелесообразным. Кроме секачей, имеющих гаремы, в ста-

де должна быть группа резервных секачей, необходимых для пополнения возможной убыли гаремных секачей.

В вопросе регулирования промысла котиков, помимо отмеченных биологических особенностей, имеет значение и ряд других обстоятельств.

Так, возможности котикового промысла ограничены районом их обитания, т. е. северной частью Тихого океана. В этом районе Мирового океана расположены Советский Союз, Канада, США и Япония, которые прежде всего и заинтересованы в эксплуатации котиковых ресурсов. Эти страны обладают равными правами в отношении использования открытого моря. Что же касается островов, где располагаются котиковые лежбища, то поскольку они принадлежат Советскому Союзу и Соединенным Штатам возможности использования котиков в период их нахождения на островах ограничены правами лишь этих двух стран.

Таким образом, в течение морского периода жизни котиков в их промысле могут участвовать все заинтересованные страны, в период же их пребывания на островах в промысле котиков могут участвовать лишь СССР и США.

Из двух известных способов промыслового убоя (убой на суше и убой в море) наиболее рациональным методом ведения промысла является убой котиков на суше. При этом способе можно вести выборочный убой с учетом размеров, пола и возраста животных, имея в виду достижение максимально допустимой продуктивности котиковых стад. Убой на суше обеспечивает также наименьшую затрату средств на содержание хозяйства.

При убое котиков в море отбор по биологическим признакам (пол, возраст, размер) затруднен. Убой огнестрельным оружием наносит ущерб качеству шкурок, бывают большие потери из-за того, что раненые или убитые котики тонут до извлечения их из воды. Все это наносит существенный урон запасам котиков, снижая их численность.

Общая заинтересованность северотихоокеанских стран в промысле котиков при наличии разных возможностей для его ведения обусловила необходимость выработки взаимоприемлемых мер регулирования с целью поддержания состояния запасов и обеспечения увеличения добычи котиков из года в год. Эти меры включают определение района и сезонов промысла, методы убоя, учет справедливого деления прямых и косвенных расходов на проведение исследований, установление объема исследований и размера ежегодной добычи и др. Все эти вопросы разрешаются на основе Конвенции о сохранении котиков северной части Тихого океана, в которой участвуют СССР, Канада, США и Япония.

КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ПРОМЫСЛА КОТИКОВ В СЕВЕРНОЙ ЧАСТИ ТИХОГО ОКЕАНА

Коренные жители, населяющие северную часть Тихого океана, с давних пор занимались добычей котиков. Известно, что индейцы, живущие на Тихоокеанском побережье Америки, промышляли котиков с деревянных лодок, используя колья и гарпуны. Жители о-ва Хоккайдо айны таким же образом добывали котиков, мигрирующих вдоль берегов этого острова. Однако котики как ценные пушные звери стали известны на мировом рынке лишь с середины XVIII столетия.

Командорские о-ва были открыты русским путешественником Берингом в 1741 г., а о-ва Прибылова — русским мореплавателем Герасимом Прибыловым в 1786—1787 гг. В то время котики ценились не так высоко, как морские бобры, и промысла их в широких масштабах не про-

водили. Но после того, как был открыт способ дубления кожи и обработки ворса, качество котиковых шкурок улучшилось и, соответственно, быстро возрос спрос на них на мировом рынке. Промысел бобров, ресурсы которого истощались, был заменен в широких масштабах промыслом котиков.

Интенсивный промысел стал настолько ощутимо сказываться на состоянии запасов котиков, что в 1799 г. правительство России учредило «Российско-Американскую компанию», предоставив только ей права на сбор пушнины во всем бассейне северных морей. В 1821 г. были приняты дальнейшие меры по ограничению промысла котиков. Предоставив на 20-летний срок особые права этой компании, русское правительство специальным императорским указом запретило иностранцам приближаться к побережью и островам, принадлежащим России. Однако численность котиков на о-вах Прибылова и Командорских о-вах к этому времени сократилась настолько, что спрос на мировом рынке не мог быть удовлетворен и в 1867 г. «Российско-Американская компания» отказалась от концессии на промысел в районе Командорских о-вов.

Созданная одним из американских предпринимателей в 1871 г. компания на Командорских о-вах действовала до 1891 г. (в течение 20 лет), пока права этой компании не перешли к русскому владельцу. С продажей в 1867 г. Аляски и Алеутского архипелага о-ва Прибылова отошли от России к Америке и американские компании, конкурируя между собой, стали бесконтрольно выбивать котиков. Так, в 1868 г. было выбито 300 тыс. животных. Американское правительство ограничило промысел котиков в районе о-вов Прибылова, а в 1870 г. был принят закон об охране котиков.

О-в Тюлений как лежбище котиков был открыт в 1852 г. Быстрое развитие промысла и бесконтрольный убой котиков американцами и канадцами привели через несколько лет почти к полному истреблению этого стада. До 1870 г. промысел котиков на о-ве Тюленьем не велся, затем в течение одного сезона было выбито сразу 15 тыс. котиков и в стаде осталось лишь 600 голов.

В связи с резким уменьшением численности котиков на островах в конце прошлого столетия (1890 г.) американцы и канадцы стали широко использовать промысел в море (за один год было добыто 622 тыс. котиков), чем еще больше подорвали общее состояние запасов. Чтобы оградить стадо о-вов Прибылова от полного истребления, правительство США объявило о запрете промысла морских животных в восточной части Берингова моря и в стомильной зоне от побережья Аляски. Канада, принадлежавшая в то время Англии, не признала этого акта, в результате чего имел место ряд конфликтов, связанных с арестами канадских судов. Разбирая спор между США и Англией в отношении захваченных судов, Международный арбитражный суд в Париже в 1893 г. принял решение о запрещении морского промысла котиков в районах островов-лежбищ и в водах, прилегающих к США.

Американские и канадские промышленники в поисках новых районов промысла начали бить котиков у берегов России. Считая это незаконным, Россия арестовала большое число американских и канадских судов, настаивая на запрете морского промысла котиков.

До решения этого вопроса, правительства обеих стран настаивали на выплате Россией компенсации за незаконное задержание судов в открытом море. Дело о компенсации рассматривалось Гаагским арбитражным судом. Признав принцип свободы рыболовства в открытом море, Россия в 1900 г. выплатила компенсацию, но оговорила свое преимущественное право на промысел в прилегающих водах.

Суда Канады и США устремились в прилегающие к Японии моря. Лежбища котиков на Курильских о-вах были открыты в 1879 г. Чтобы ограничить промысел и предотвратить истощение запасов, японское правительство в 1886 г. учредило систему разрешений на промысел и сбыт шкурок. Однако эти меры оказались неэффективными, поскольку иностранцы старались использовать для промысла японские суда. В ответ на введенный японским правительством запрет сбыта на территории Японии котиковых шкурок иностранными компаниями американское правительство в 1895 г. запретило ввоз в страну пушнины морского зверя, добытого в чужих водах, и американские суда перестали появляться в водах, прилегающих к Японии. Освободившись от конкуренции, японские промышленники в короткий срок разгромили запасы котиков в прилежащих водах и двинулись на Север, дойдя до Командорских и Прибыловых о-вов.

Таким образом, к началу XX столетия в результате нерегулируемого промысла численность котиков в северной части Тихого океана оказалась сильно сниженной и для восстановления котиковых стад возникла необходимость принять международные меры по охране котиков во избежание угрозы полного истребления котикового поголовья.

КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ КОТИКОВ 1911 г.

Вопрос о создании международной организации по охране котиковых ресурсов и регулированию промысла котиков в северной части Тихого океана особенно остро встал после русско-японской войны 1904—1905 гг., когда усилился неконтролируемый выбой котиков в открытом море на путях их ежегодной миграции.

В 1911 г. Россия, США, Япония и Великобритания (представлявшая Канаду) подписали в Вашингтоне Конвенцию об охране котиков в северной части Тихого океана*. Основные острова, на которых размещались лежбища котиков, распределялись по принадлежности к странам следующим образом: Командорские о-ва принадлежали России, о-ва Прибылова — США, Курильские о-ва и о-в Тюлений — Японии. Канада не располагала участками для лежбищ. Поэтому одним из главных вопросов Конвенции являлось отношение участников к промыслу котиков в море и о распределении добычи между заинтересованными странами.

Согласно Конвенции морской промысел котиков в северной части Тихого океана запрещался. В целях предотвращения нарушений этого правила Конвенция предусматривала запрет на использование судами-браконьерами портов стран-участниц. Было запрещено также принимать шкурки, помимо тех, которые добыты на законном основании. Конвенцией предусматривалось разрешение на морской промысел котиков лишь для местного потребления коренными жителями побережья северной части Тихого океана.

В виде компенсации за запрет морского промысла Конвенцией предусматривалась сложная система распределения добычи. Соединенные Штаты Америки должны были передавать Канаде и Японии по 15% шкурок, добытых на о-вах Прибылова. Если численность котиков на этих островах сокращалась до 100 тыс., шкурки не отчислялись и промысел приостанавливался. Россия передавала Канаде и Японии по 15% шкурок котиков, добытых на Командорских о-вах. Шкурки не от-

* Конвенция сроком на 15 лет была подписана в Вашингтоне 7 июля 1911 г. и вступила в силу с 15 декабря 1911 г.

числялись, а промысел прекращался, если количество котиков сокращалось до 18 тыс. голов. Япония должна была передавать России, Канаде и Соединенным Штатам по 10% шкурок котиков, добытых на о-ве Тюленьем. Если, однако, количество приходящих на о-в Тюлений котиков сокращалось до 6,5 тыс., шкурки не отчислялись и промысел прекращался. При обнаружении лежбищ на территории Канады последняя должна была передавать России, Соединенным Штатам и Японии по 10% шкурок.

В результате принятых мер по международному регулированию промысла котиков численность их поголовья возросла (к 1916 г. численность популяций котиков почти удвоилась, а к 1930 г. стадо котиков на о-вах Прибылова достигло 1,5 млн. голов). В 1926 г. Япония заявила о пересмотре Конвенции 1911 г. на предмет разрешения морского промысла. Однако из-за несогласия других стран-участниц Конвенция не была пересмотрена и продолжала существовать до 1940 г.

В октябре 1940 г. японское правительство сообщило остальным странам-участницам Конвенции о своем намерении денонсировать ее через год. Японцы считали, что численность котиков в Тихом океане значительно возросла, цель Конвенции достигнута, а прямой и косвенный ущерб, приносимый котиками японскому рыболовству, продолжает возрастать.

Конвенция 1911 г. не предусматривала совместных или координированных исследований популяций котиков и их влияния на запасы других морских животных. Ввиду невозможности проверить численность стада котиков и их воздействие на промысловое рыболовство страны, подписавшие Конвенцию, не смогли договориться по этому вопросу, и 23 октября 1941 г. Конвенция потеряла силу. В период 1942—1954 гг. Япония вела морской промысел котиков (промыслом занимались 10 судов компании «Нихонкэйдзю», которые добыли в 1943 г. 2616, в 1944 г. — 2222 и в 1945 г. — 800 котиков).

Соединенные Штаты и Канада в 1942 г. заключили Временное соглашение по продолжению охраны котиков (прежде всего, прибыловского стада). Это соглашение базировалось в основном на Конвенции 1911 г., предусматривало отчисление Канаде 20% стоимости шкурок, добытых на о-вах Прибылова; промысел на море допускался лишь в чрезвычайных случаях. Соглашение предусматривало проведение исследований, имеющих целью установление численности популяции котиков на о-вах Прибылова и изучение влияния котиков на другие живые морские ресурсы.

В 1945 г. согласно инструкциям оккупационных властей японское правительство запретило промысел котиков в открытом море.

В 1951 г. Канада, Япония и Соединенные Штаты разработали совместную программу исследований, которая способствовала расширению фактических сведений о распределении, миграциях и питании котиков северной части Тихого океана, что представлялось необходимым для выработки новой Конвенции о котиках. Советское правительство выразило желание вступить в переговоры с целью заключения новой Конвенции.

Проведенные в 1952 г. исследования подтвердили необходимость принятия совместных эффективных мер по сохранению и увеличению котиковых ресурсов на основе международного сотрудничества, и 28 ноября 1955 г. в Вашингтоне начала свою работу Конференция о котиках северной части Тихого океана с участием представителей от Канады, Японии, СССР и США.

После второй мировой войны о-в Тюлений, Южный Сахалин и Курильские о-ва как исконные русские территории были возвращены Со-

ветскому Союзу. Таким образом, из четырех стран, участвовавших в подготовке новой Конвенции, только две страны — СССР и США — владели территориями, на которых размещались лежбища котиков, а Канада и Япония такими территориями не располагали. Поэтому основным вопросом при выработке Конвенции был метод убоя котиков или, иными словами, решение вопроса об отношении к морскому промыслу котиков. В зависимости от этого Конвенция должна была решить и вопрос о распределении добычи между ее участниками.

ВРЕМЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ 1957 г.

9 февраля 1957 г. в Вашингтоне полномочные представители СССР, США, Канады и Японии подписали Временную Конвенцию о сохранении котиков северной части Тихого океана. Конвенция была заключена сроком на 6 лет и вступила в силу 14 октября 1957 г. *. Основная цель Конвенции, как это определено в ее преамбуле, состояла в том, чтобы правительства стран-участниц приняли эффективные меры для достижения максимально допустимой продуктивности котиковых ресурсов северной части Тихого океана с учетом их связи с другими живыми морскими ресурсами. Эти меры должны были бы привести к достижению такой высокой численности котиковых стад, при которой можно обеспечить увеличение ежегодной добычи. Стороны констатировали, что для определения таких мер необходимо проведение соответствующей программы научных исследований на основе международного сотрудничества.

Главным принципом Конвенции является запрет морского промысла котиков, за исключением добычи для научно-исследовательских целей. Объем этой добычи строго определен в приложении к Конвенции («Таблица»).

Согласно этой Таблице стороны согласились на установление квот добычи котиков в море для исследовательских целей с указанием районов и количества для каждой страны в отдельности. Для обеспечения программы исследований было решено, что каждая сторона обязана взять в море такое количество котиков, которое было бы не меньше «нижнего» лимита, но не больше «верхнего». Так, например, если Таблицей предусмотрено, что Советский Союз будет добывать в море в западной части Тихого океана ежегодно в течение последних четырех лет для морских научных исследований между 400 и 600 котиков, то это означает, что следует вывить не менее 400 и не более 600 котиков.

Общим районом морских научных исследований был признан район Тихого океана к северу от тридцатой параллели северной широты, включая Берингово, Охотское и Японское моря.

Конвенцией было предусмотрено изучение следующих вопросов: размер и возрастно-половой состав каждого стада; естественная смертность и пополнение стада на современном и последующем уровнях численности; влияние колебаний в размерном и возрастно-половом составе убоя на пополнение; пути миграции котиков и районы их зимовки; количество, возраст и пол котиков каждого стада, встречаемых на путях миграции и в районах зимовки; влияние питания котиков на промысловые уловы рыбы и ущерб, который котики наносят рыболовным снастям.

Конвенция обусловила необходимость проведения и определила объем мечения детенышей котиков на островах, а также предусмотрела обмен данными по мечению между сторонами.

* Страной-депозитарием Конвенции является США.

Для проведения морских исследований стороны согласились о порядке использования судов, предусмотрев сообщение друг другу перед началом работ названия и описания судов. Расходы по исследованиям оплачивает каждая сторона.

В Конвенции предусмотрена возможность прекращения (или сокращения) морской добычи котиков для научных целей, если численность котиков на лежбищах Командорских о-вов станет менее 50, тыс. голов (такое же положение оговорено и для котикового стада о-ва Тюленьего).

Для гарантии осуществления запрета морского промысла котиков Конвенцией предусмотрены меры, состоящие в праве любой из сторон при достаточном основании обыскать и даже арестовать судно или лицо, подозреваемое в незаконном убое котиков в открытом море с конфискацией шкурок по решению суда. Стороны обязались издавать и проводить в жизнь законы, гарантирующие соблюдение положений Конвенции, включая запрещение морской охоты на котиков*.

Как и ранее (Конвенция 1911 г.), в Конвенции 1957 г. было предусмотрено разрешение на морской промысел для коренного населения северо-тихоокеанского побережья (индейцев, айнов, алеутов и эскимосов), причем для ведения ими морской охоты на котиков Конвенцией предусмотрены определенные условия.

Во избежание браконьерского промысла и сбыта продукции этого промысла стороны согласились на запрещение использования их портов, гаваней и любой части их территорий для цели, предусматривающей нарушение запрета на морской промысел котиков. Стороны также согласились запретить ввоз на их территории и торговлю в пределах этих территорий шкурками котиков, добытых в нарушение установленных Конвенцией правил.

Таким образом, Конвенцией было не просто объявлено о запрете морского промысла котиков, но предусмотрены все необходимые меры, которые обеспечили бы эффективность соблюдения положений Конвенции, связанных с этим запрещением.

Вопрос о распределении добычи (в шкурках котиков) Конвенция 1957 г. разрешает следующим образом. Промысловый убой котиков производится только на лежбищах, и право собственности на продукцию промысла принадлежит лишь Советскому Союзу и США. Вместе с тем в качестве компенсации за соблюдение запрета промысла котиков в море СССР и США согласились из общего числа котиковых шкурок, добываемых на суше в каждом сезоне с промысловой целью, передавать в конце сезона по 15% Канаде и Японии (иными словами, годовые отчисления составляют по 30% от общей цифры добычи). Приняв во внимание, что численность стада котиков на Командорских о-вах и о-ве Тюленьем находилась ко времени подписания Конвенции на низком уровне и что убой котиков в море для целей исследований может серьезно повредить восстановлению и росту поголовья и без того сильно сокращенных стад котиков на этих островах, стороны предусмотрели особые условия отчисления шкурок котиков от Советского Союза. Эти особые условия состояли в том, что 1) если промысловый убой проводится как в стаде Командорских о-вов, так и в стаде о-ва Тюленьего, а исследования в море в западной части Тихого океана проводятся на уровне 2000 или более котиков, СССР не отчисляет шкурок котиков Канаде и Японии, а США увеличивают свои

* В январе 1958 г. Совет Министров СССР утвердил Правила промысла морских котиков СССР и мероприятия по охране запасов морских котиков и морских бобров. Эти Правила действуют и в настоящее время.

отчисления на 375 шкурок для каждой из этих сторон; 2) если промысловый убой проводится **только** из стада на Командорских о-вах или **только** из стада на о-ве Тюленьем, а исследования в море в этом районе проводятся на уровне 1000 или более котиков, Канада и Япония отказываются от отчислений шкурок котиков, получаемых от СССР, а США увеличивают свои отчисления на 188 шкурок для каждой из этих сторон.

Поскольку в Конвенции предусматривалось, что эти положения после вступления Конвенции в силу будут считаться действующими с 1 июня 1956 г. *, Советский Союз выплатил компенсацию Канаде и Японии в шкурках котиков за 1956 и 1957 г. В последующие годы Советский Союз не проводил отчислений, а США отчисляли Канаде и Японии дополнительно по 375 шкурок, начиная с 1958 г.

Для осуществления целей Конвенции была учреждена Комиссия по котикам северной части Тихого океана, в которую вошли по одному представителю от СССР, США, Канады и Японии. Основной задачей учрежденной Комиссии является проведение исследований по котикам в северной части Тихого океана. Исходя из этого, Конвенция определила следующие обязанности Комиссии: составлять и координировать программы по исследованиям; рекомендовать эти программы соответствующим сторонам для выполнения; изучать данные, полученные в результате осуществления этих программ; рекомендовать сторонам необходимые мероприятия на основе полученных данных, включая мероприятия по размеру и возрастно-половому составу сезонного промыслового убоя из стада.

В связи с тем, что при заключении Конвенции вопрос о наилучшем способе убоя котиков не был решен (было лишь признано, что на период действия Конвенции будет запрещен морской промысел и промысловый убой котиков будет производиться только на суше), на Комиссию была возложена обязанность в конце пятого года после вступления Конвенции в силу ** рекомендовать сторонам методы добычи котиков, наиболее подходящие для достижения целей Конвенции.

Конвенция определила порядок работы Комиссии (избрание председателя, голосование, место и время заседаний, расходы членов Комиссии, порядок принятия решений и рекомендаций) и предоставила Комиссии право установления правил процедуры для проведения своей работы ***.

Согласно Конвенции (Статья V, пункт 8) Комиссия должна представлять сторонам ежегодный доклад о своей деятельности.

За период с 1957 по 1963 г. состоялось 6 очередных сессий Комиссии ****.

* При условии, что стороны с момента подписания Конвенции поддерживают согласно своим внутренним законам запрещение и эффективное предотвращение морской охоты на котиков лицами и судами, находящимися под юрисдикцией соответствующих сторон (Статья XIII, пункт 3).

** Если Конвенция продлевается, то в более поздний год.

*** Правила процедуры Комиссии и Финансовые правила были утверждены на I сессии Комиссии (январь 1958 г., Вашингтон).

**** I сессия состоялась в Вашингтоне с 13 по 17 февраля 1958 г. под временным председательством Херрингтона (США), который передал затем свои права избранному на пост председателя А. Суомела (США).

2 сессия — 8—13 декабря 1958 г., Вашингтон, председатель А. Суомела (США).

3 сессия — 25—27 января 1960 г., Москва, председатель Дж. Кларк (Канада).

4 сессия — 30 января — 4 февраля 1961 г., Токио, председатель Нишимура (Япония).

5 сессия — 7—9 февраля 1962 г., Оттава, председатель А. Ишков (СССР).

6 сессия — 26 ноября — 3 декабря 1962 г., Вашингтон, председатель Р. Бейкер (США).

Сессиям Комиссии предшествовали заседания Постоянного научного комитета, учрежденного на 1 сессии Комиссии*. Комиссия определила следующий круг вопросов для рассмотрения на ежегодных заседаниях Постоянного научного комитета:

а) рассмотрение программ исследований как на суше, так и в море, включая половой, возрастной и размерный состав промыслового убоя на суше;

б) рассмотрение вопроса об использовании судов для целей исследований (наименование, характеристика);

в) объем и характер данных, представляемых в Комиссию;

г) предварительное рассмотрение вопросов, связанных с обменом научным персоналом между сторонами;

д) рассмотрение вопросов в отношении техники стандартизации и методов сбора научных данных.

На основе рассмотрения этих вопросов, а также изучения результатов исследований, проводимых каждой стороной и изложенных в ежегодных отчетах сторон о научных исследованиях котиков, Постоянный научный комитет представляет Комиссии отчет об исследованиях за прошедший год. Было подготовлено пять таких отчетов**. Главный раздел этих отчетов составляют рекомендации по размеру и возрастно-половому составу промыслового убоя на предстоящий год.

Выводы и предложения Постоянного научного комитета являются весьма аргументированной основой для решений Комиссии по основным вопросам ее деятельности.

Комиссия на своих сессиях рассматривает административно-финансовые вопросы (выборы должностных лиц Комиссии, время и место проведения очередной сессии, финансы и управление Комиссией и др.).

Повседневной деятельностью Комиссии руководит секретарь, назначаемый Комиссией. Он же является доверенным лицом Комиссии по осуществлению финансовых операций. Бюджет Комиссии состоит из взносов договаривающихся сторон. Размер взносов ежегодно определяется на сессии Комиссии, финансовый год начинается 1 июля и заканчивается 30 июня следующего года. Секретарь организует издание отчетов Комиссии о ее деятельности, которые публикуются по окончании работы очередной сессии Комиссии. К настоящему времени опубликовано 6 отчетов Комиссии, включающих материалы 1—6 сессий.

КОНФЕРЕНЦИЯ 1963 г.

Конвенция 1957 г., как это видно из ее названия, носит временный характер. Это объясняется тем, что стороны согласились провести научные исследования в течение шести лет для определения мер по сохранению запасов котиков и о методе добычи котиков, наиболее подходящем для достижения целей Конвенции, а также определить, какие дальнейшие соглашения могут быть желательны для достижения максимально допустимой продуктивности котиковых стад северной части Тихого океана. В соответствии с положением Статьи XI Конвенции сто-

* До учреждения Постоянного научного комитета его функции выполнял Временный научный комитет. В состав комитета входят по одному представителю от каждой из сторон. Председательствование, как и в Комиссии, осуществляется в порядке очередности: 1 и 2 сессии — Ф. Уилки (США), 3 сессия — Фишер (Канада), 4 сессия — Ф. Нагасаки (Япония), 5 сессия — С. В. Дорофеев (СССР), 6 сессия — Ф. Уилки (США).

** На первой сессии была выработана лишь программа исследований на первый год и решены организационные вопросы, касающиеся координации деятельности членов комитета и методики исследований.

роны согласились собраться в начале шестого года действия Конвенции для рассмотрения этих вопросов.

Такое совещание представителей сторон, названное впоследствии Конференцией о котиках северной части Тихого океана, состоялось в Токио с 18 февраля по 1 марта 1963 г.

Этой Конференции предшествовала большая работа Комиссии и ее Постоянного научного комитета. Поскольку Комиссия в конце пятого года действия Конвенции должна была дать сторонам рекомендации о наилучшем методе добычи котиков, 5 сессия Комиссии (январь 1962 г.) приняла решение поручить Постоянному научному комитету подготовить и представить 6-й сессии Комиссии объединенный отчет о проведенных исследованиях по котикам за период с 1958 по 1961 г., в котором содержались бы и выводы в отношении требуемых рекомендаций. Материалы отчета об исследованиях 1962 г. было решено представить на сессию в виде приложения к объединенному отчету.

Заседания научного комитета по подготовке объединенного отчета проходили в Сиэтле (США) с 16 февраля по 15 марта 1962 г. Схема отчета и порядок его подготовки были определены научным комитетом еще на 3-й сессии (1960 г.), поэтому члены Комитета прибыли на совещание с обобщенными данными по научным исследованиям, проведенным их странами за четыре года, что в значительной мере ускорило подготовку сводного отчета.

На основе обобщенных научных данных СССР, США, Канады и Японии в отчете подробно проанализированы вопросы о методах и результатах четырехлетних исследований котиков северной части Тихого океана по следующим основным разделам:

а) динамика численности котиковых стад (анализ численности секачей и анализ промыслового уоя);

б) естественная и промысловая смертность;

в) численность детенышей, оценка численности самок, соотношение между численностью рожденных детенышей и общим приростом;

г) влияние промыслового уоя на запасы котиков;

д) распределение и смешивание котиков (в море и на островах размножения);

е) питание котиков;

ж) связь между котиками и другими живыми морскими ресурсами.

В результате обобщения и изучения всех этих вопросов в отчете даны выводы о мерах, необходимых для поддержания максимально допустимой продуктивности котиковых стад северной части Тихого океана, а также о методах добычи котиков, наиболее подходящих для достижения целей Конвенции.

Основной вывод, содержащийся в отчете, состоял в том, что наилучшим методом уоя котиков признавался убой на суше, так как он обеспечивает наилучшую возможность отбора по полу, возрасту и длине, исключает потери. Пелагический промысел должен быть и далее приостановлен, за исключением добычи для исследований, впредь до достижения максимально допустимой продуктивности стад. Это положение особенно подчеркнуто для западной части Тихого океана. Для восточной части Тихого океана констатировалось наличие излишнего количества самок, что мешает нормальному воспроизводству стада о-вов Прибылова, и предлагалось использовать как метод контролируемого уоя в море, так и убой на суше*.

* По решению 6-й сессии Комиссии отчет будет опубликован на трех официальных языках (русском, английском и японском) под названием «Доклад Комиссии по котикам северной части Тихого океана об исследованиях за 1958—1961 гг.».

При формулировании этого вывода Постоянный научный комитет исходил из того, что результаты четырехлетних исследований свидетельствуют об увеличении численности котиков на островах разноможения, об избыточном количестве самок в стаде о-вов Прибылова, о малой степени смешивания котиков из стад различного происхождения, а также о том, что численность котиков на лежбищах Командорских о-вов и о-ва Тюлений прогрессивно восстанавливается, но еще не достигает своего оптимального уровня.

Отчет и выводы Научного комитета* легли в основу рекомендаций Комиссии по вопросу о методах убоя котиков, которые были приняты на 6-й сессии в ноябре 1962 г.

Комиссия пришла к выводу, что в свете современных знаний методов добычи котиков наиболее подходящим методом является добыча котиков на суше, проводимая под строгим правительственным контролем и в соответствии с надлежащими мероприятиями, касающимися, например, размера и возрастно-полового состава сезонного промыслового убоя из стада, который определяется на основе научных данных. С учетом этого вывода Комиссия рекомендовала сторонам добычу котиков на суше как метод, наиболее подходящий для достижения целей Конвенции. Принимая во внимание недостаточность знаний, интерес к вопросу о возможности добычи котиков в море, Комиссия также рекомендовала сторонам продолжить исследования о методах добычи котиков вместе с исследованиями по другим мероприятиям, необходимым для достижения целей Конвенции.

Рекомендации Комиссии были переданы договаривающимся сторонам, а затем рассмотрены их представителями на Конференции о китиках северной части Тихого океана (февраль 1963 г., Токио).

Главным итогом Конференции явилось признание странами-участницами положительного влияния Конвенции на рост продуктивности котиковых стад северной части Тихого океана, а в связи с этим необходимость продления действия Временной Конвенции 1957 г. на новый срок с сохранением ее принципиальных положений.

Все страны признали, что основным методом добычи котиков при современных знаниях и существующих условиях является метод добычи котиков на суше. Промысел котиков в море по-прежнему должен быть запрещен, за исключением добычи определенного количества для научно-исследовательских целей.

В результате рассмотрения всех вопросов был выработан отчет о Конференции и проект протокола поправок к действующей Конвенции.

В отчете о Конференции подчеркиваются ее цели, излагается существо рекомендаций, принятых на 6-й сессии Комиссии в ноябре 1962 г., и решение Конференции — внести предложение правительствам осуществлять эти рекомендации путем продолжения запрета на добычу котиков в море и продолжать сотрудничество по сохранению котиковых ресурсов северной части Тихого океана в рамках Временной Конвенции с внесением в нее некоторых поправок. В отчете также отмечено, что Комиссия может давать рекомендации, не дожидаясь окончательного определения связи между китиками и другими живыми морскими ресурсами.

К отчету о Конференции был приложен согласованный проект

* Комиссия рассмотрела как отчет об исследованиях за 1958—1961 гг., так и представленный Научным комитетом отчет об исследованиях, проведенных сторонами в 1962 г., который подтвердил выводы основного отчета.

протокола о внесении поправок к Временной Конвенции, который был передан правительствам стран-участниц для его рассмотрения, подписания и последующей ратификации. Этот протокол отражает определенные изменения, которые произошли со времени подписания Конвенции в 1957 г., а также учитывает рекомендации Комиссии о методе добычи котиков, наиболее подходящем для достижения целей Конвенции.

Основные поправки состоят в следующем.

1. Перечень исследований дополнен пунктами о необходимости изучения эффективности методов добычи котиков для наиболее рационального ведения хозяйства и использования котиковых ресурсов, а также об изучении качества шкурок.

2. Таблица к Конвенции отменяется, но основные положения Таблицы (продолжение мечения, уровень морских исследований, лимит добычи котиков в море для научных исследований) нашли отражение непосредственно в тексте Конвенции. При этом оговорено право Комиссии, как и ранее, время от времени определять количество котиков, подлежащих мечению, объем добычи в море для целей исследований, время и районы этой добычи, а также уровень добычи по странам (в настоящее время этот уровень определен не выше, чем действовавший в последние четыре года).

3. Вместо положения Конвенции об обязанности Комиссии дать рекомендации о наилучшем методе добычи котиков (что уже осуществлено) Комиссия должна будет изучить: возможна ли при определенных условиях добыча котиков в море в сочетании с добычей на суше без ущерба для достижения целей Конвенции и дать рекомендации сторонам по этому вопросу в конце одиннадцатого года действия Конвенции.

4. Условие об отчислении шкурок котиков Канаде и Японии изменено таким образом, что СССР будет отчислять в течение трех лет, начиная с седьмого года действия Конвенции (т. е. с 1964 г.), по 1500 шкурок каждой из этих стран ежегодно.

По истечении трех лет СССР начнет отчислять каждой из этих стран по 15%. Дополнительные отчисления со стороны США прекращаются.

Проект протокола оговаривает действие ряда его положений с определенного времени, хотя общее действие протокола и вступление его в силу обусловлено сдачей на хранение четвертой ратификационной грамоты. При этом Конференция высказала мнение о том, что подписание протокола и его ратификацию желательно было бы осуществить до 14 октября 1963 г. с тем, чтобы с этой даты Временная Конвенция действовала с учетом поправок еще в течение шести лет*.

* *
*

Рассмотренные в этой статье вопросы посвящены главным образом обзору конвенционных принципов регулирования промысла котиков в северной части Тихого океана и некоторой характеристике деятельности Комиссии по котикам и поэтому ряд вопросов, связанных с управлением котиковым хозяйством, организацией научных исследований, экономической эффективностью промысла и с другими аспектами общего вопроса о котиках, не нашли здесь отражения.

* Подписание Протокола представителями СССР, США, Канады и Японии состоялось в Вашингтоне 8 октября 1963 г.

Вместе с тем даже сумма изложенных в статье вопросов позволяет сделать вывод о том, что международное сотрудничество в рамках многостороннего соглашения может дать хорошие результаты в деле сохранения и увеличения ценных промысловых запасов, которые при других условиях были бы обречены на почти полное истребление.

ЛИТЕРАТУРА

Временная Конвенция о сохранении котиков северной части Тихого океана. Изд. Верховного Совета СССР, 1957.

Комиссия по котикам северной части Тихого океана. Международные экономические организации. Справочник. М., изд-во АН СССР, 1960.

Суворов Е. К. Командорские острова и пушной промысел на них. Спб., 1912.

Вильям С. Херрингтон и Джон Л. Каск. Международные проблемы, возникающие в связи с охраной рыбных ресурсов, и решения их в действующих конвенциях. Материалы Международной конференции по охране рыб и других морских животных. Книга II, М., 1957.

Annual Report of the North Pacific Fur Seal Commission for the Year Ending June 30, 1959. Issued from Washington, D. C., USA, January, 1960.

Fur Seal Industry of the Pribilof Islands 1786—1960 by Francis Riley. Fishery Leaflet 516, Washington 25, D. C., May 1961.

Glossary of Terms Used in Fur Seal Research and Management. United States Department of the Interior, Fish and Wildlife Service, Bureau of Commercial Fisheries, Fishery Leaflet 546, Washington 25, D. C., February 1963.

North Pacific Fur Seal Commission, Report of First Meeting, Washington, D. C., 1958.

North Pacific Fur Seal Commission, Proceedings of the Third Annual Meeting, January 25—27, 1960, Moscow, USSR. Issued from the Headquarters of the Commission, Washington, D. C., March, 1960.

North Pacific Fur Seal Commission, Proceedings of the Fourth Annual Meeting, January 30—February 4, 1961, Tokyo, Japan. Issued from the Headquarters of the Commission, Washington, D. C., January 1962.

North Pacific Fur Seal Commission, Annual Meeting, Feb. 1962, Canada.

North Pacific Fur Seal Commission, Proceedings of the Fifth Annual Meeting, February 7—9, 1962, Ottawa, Canada. Issued from the Headquarters of the Commission, Washington, D. C., September 1962.

CONVENTIONAL REGULATION OF FUR SEAL KILL IN THE NORTH PACIFIC

S. G. Fedorov

SUMMARY

The article deals with questions of the international fur seal kill regulation history in the North Pacific and the main principles of the Conventions 1911 and 1957.

Much attention is paid to characteristics of the activities of the North Pacific Fur Seal Commission (1957—1963), the members and participants of which are the USSR, the USA, Canada and Japan. Conclusions of the Commission on the results of fur seal investigations from 1958 to 1962 conducted by four countries and the recommendations concerning sealing methods best suited to achieve the objectives of the Convention are stated in details.

The importance of international cooperation within multilateral agreements for conservation purposes and for the increase of valuable commercial resources of the World Ocean is particularly stressed in this article.