



Консолидация усилий бизнеса и власти – условия стабильности развития РХК

Кокорев Ю.И. – Президент, Председатель Совета ВАРПЭ



Демонтаж отраслевого принципа управления предприятиями, занятыми в реальном секторе экономики, осуществляемый государством в течение всего периода рыночных реформ, крайне негативно отразился на отечественном рыбном хозяйстве.

По абсолютному большинству показателей рыбохозяйственной деятельности потери кратны, а состояние ресурсного потенциала отрасли и сложившиеся тенденции рыбохозяйственного развития вызывают обоснованную тревогу возможной утраты некогда мощного рыбохозяйственного комплекса страны.

На наш взгляд, предотвратить это не только необходимо, но и возможно, прежде всего, путем создания условий со стороны государства по восстановлению управляемости рыбохозяйственной деятельностью как по вертикали, так и по горизонтали.

Очевидный факт снижения качества управления рыбохозяйственным комплексом, ощущаемый на местах и признаваемый властью, связанный с перманентной реорганизацией органа государственного управления, ответственного за рыболовство, а, к сожалению, не за развитие рыбного хозяйства страны, сопровождался дальнейшей потерей конкурентоспособности отрасли.

Административная реформа органов управления исполнительной власти страны, в результате которой было упразднено Госкомрыболовство России, а его функции были переданы трем ведомствам, создала еще большие трудности управления рыбохозяйственной деятельностью, так как привела к дальнейшей дезинтеграции процесса государственного управления, прежде всего, в сфере рыболовства.

Распределение функций государственного управления важнейшими направлениями рыбохозяйственной деятельности, помноженное на последствия введения платности за пользование водными биоресурсами, возрастающий пресс чиновничьего произвола, по отношению к текущим проблемам рыбаков, обостряет негативные стороны в рыболовстве (браконьерство, вывоз за



рубеж неучтенной продукции морского промысла, демпинг цен на внешнем рынке рыбопродуктов и т.д.).

Властью создана система, при которой на основные процессы производства в отрасли (добыча, производство, торговля рыбой и рыбопродуктами) оказывают влияние решения многочисленных государственных органов управления, контроля, надзора, охраны.

При этом, ни один из них не несет ответственности за общее состояние дел в отрасли, а эффективность своей деятельности измеряют каждый по-своему: количеством вскрытых правонарушений, тоннами проинспектированной продукции, количеством разработанных нормативных правовых актов и выполненных поручений вышестоящих органов, а то и масштабами бюджетных поступлений денежных средств от рыбаков, вне зависимости от эффективности результатов их деятельности.

При этом, вообще отсутствует, установленная на уровне государства, система хоть каких-то общеотраслевых производственных показателей, за выполнение которых установлена ответственность того или иного органа государственной власти.

Одновременно заметно активизировались иностранные конкуренты, которые при поддержке правительств своих государств порой агрессивно проникают на российский рынок, вытесняют с него отечественных производителей, активно формируют из российского рыбохозяйственного комплекса и российской исключительной экономической зоны сырьевой придаток для устойчивого функционирования собственного рыбохозяйственного сектора экономики.

Аналогично складывается ситуация и с разделом сфер влияния и доступом к общемировым запасам рыбных ресурсов. Россия оставила традиционные, разведанные отечественными учеными и успешно освоенные нашими рыбаками районы и объекты Мирового океана, которые активно занимают промысловики других государств.

В этой ситуации, восстановление полноценного министерства с исчерпывающим перечнем полномочий по регулированию не только рыболовства, а и всего комплекса рыбохозяйственных процессов, становится, пожалуй, единственной возможностью остановки процесса стагнации отрасли в экономике государства и замещения отечественной продукции импортной.

Необходимо не просто создать министерство и укомплектовать его квалифицированными кадрами, но и вернуть под его управление все изъятые функции и полномочия, начиная с вопросов рыбоохранной и заканчивая портовой деятельностью.

Главнейшей задачей на первый год работы министерства необходимо поставить обязанность восстановления целостности рыбохозяйственного комплекса России, той самой целостности, которая позволит реально обеспечить достижение продовольственной безопасности страны и решение задач, определенных принятой Морской доктриной и «Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года», а также, безусловно, выполнить все имеющиеся поручения Президента и Правительства Российской Федерации, касающиеся рыбохозяйственной деятельности.

Принятые органами исполнительной и законодательной власти страны документы по развитию аграрного производства, в том числе предприятий рыбохозяйственного комплекса, допускают привлечение на добровольной основе отраслевых союзов (ассоциаций) для выработки и реализации государственной политики в указанной сфере деятельности.

Созданная более 10 лет назад предприятиями и организациями отрасли Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ), отвечает требованиям ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», так как в число участников Ассоциации входят предприятия (их объединения), производящие более чем две трети общего объема производства рыбной продукции на территории страны.

13 апреля т.г. в Минсельхозе России на состоявшемся совещании руководителей отраслевых объединений и союзов системы АПК с участием аппарата Министерства и под председательством Министра Гордеева А.В. было подтверждено твердое намерение власти и бизнес-сообщества консолидировать усилия по выработке и реализации эффективной политики в аграрном секторе, в том числе – рыболовстве, рыбоводстве, производстве и реализации продукции отрасли на внутреннем и внешнем рынке.

По договоренности с руководством Минсельхоза России, Совет ВАРПЭ в ближайшее время представит в аппарат Министерства конкретный перечень вопросов, над которым власть и бизнес будут совместно сотрудничать в предстоящем процессе формирования и реализации государственной отраслевой политики.

Kokorev Yu.I.

Recovering controllability of fisheries complex and consolidation of business and power are conditions for its stable development

Home fisheries has suffered a lot from destruction of the principle of branch management of enterprises having been performed by the state during market reforms. Amount of losses (on most fisheries indices) are very significant; the state of resource potential of the branch and existing tendencies of its development may lead to disruption of once powerful complex.

The author believes it to be possible to prevent such flow of events through creating conditions for recovering the controllability of fisheries activity both in vertical and horizontal.

By convention with the Agriculture Ministry of Russia VARPE should offer the concrete list of problems that would be the matter of work on forming and realization of future state branch politics.

ПО СООБЩЕНИЯМ СМИ

• ВАРПЭ завершила разработку специального технического регламента

С момента завершения публичного обсуждения регламента «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение» прошло более 2-х лет. За это время проведено более десятка встреч, совещаний, круглых столов и иных подобных мероприятий, сопровождающих инициативные разработки. Итоги этих мероприятий нашли свое отражение в специальной сводной таблице учтенных и отклоненных замечаний и предложений. Текст законопроекта претерпел соответствующие изменения. Кроме того, подготовлено технико-экономическое обоснование, пояснительная записка и иные документы, требующиеся для оформления законодательной инициативы:

- проект Федерального закона о специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение»;

- финансово-экономическое обоснование проекта Федерального закона «О специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение»;

- пояснительная записка к проекту Федерального закона «О специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение»;

- сводная таблица замечаний и предложений к проекту Федерального закона «О специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение»;

- обоснование необходимости принятия Федерального закона «О специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение»;

Все эти документы переданы в Государственную Думу и в Совет Федерации. Представители аппарата СФ высказали предложение об оформлении законодательной инициативы по этим документам либо от имени Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике, либо от Совета Федерации в целом.

ВАРПЭ просит всех поддержать проект Федерального закона о специальном техническом регламенте «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение» с целью его скорейшего принятия и сообщить свое мнение по данному вопросу в адрес Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике (Председателю В.А.Попову), либо в адрес Совета Федерации.

ВАРПЭ уверена, что при всеобщей поддержке, принятие данного закона будет ускорено.

www.varpe.ru

