



В РК наметилась тенденция роста производства



В интервью корреспонденту «РХ» заместитель Министра сельского хозяйства Владимир Абдурманович Измаилов подводит итоги работы рыбохозяйственного комплекса в 2006 г., а также говорит о задачах по его дальнейшему развитию с учетом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

– Владимир Абдурманович, что, на Ваш взгляд, представляет собой сегодня рыбная отрасль страны? Какие тенденции преобладают в ней? Что говорит об итогах 2006 года статистика?

– Рыболовство, являясь одним из важнейших секторов экономики, включает в себя широкий комплекс деятельности от исследований состояния сырьевой базы водных биологических ресурсов, их добычи, переработки, транспортировки и хранения до организации поставок продукции потребителю.

Доля рыбных белков в балансе потребления животных белков населением России составляет 10 %, а в мясо-рыбном балансе – около 25 %.

В экономической деятельности прибрежных субъектов Российской Федерации рыболовство занимает приоритетное место.

В рыбохозяйственном комплексе наметилась тенденция роста производства, продолжаются структурные изменения в рамках предпринятых мер по совершенствованию государственного управления и повышению эффективности функционирования отрасли.

В 2006 г. продолжился рост числа предприятий малого бизнеса, главным образом, за счет увеличения количества предпринимателей без образования юридического лица. Сейчас предприятия малого бизнеса составляют около 25 % от общего количества хозяйствующих субъектов. Снизилось с 4 % до 3,8 % количество государственных унитарных предприятий.

В 2006 г. в рыбохозяйственном комплексе была задействована 5271 организация, из которых: 79 % – в добыче и переработке, 5 % – в товарном рыбоводстве, 1,9 % – в машиностроении, судостроении и судоремонте, 0,8 % – в производстве орудий лова и тары, 3,3 % – в снабжении, 2,4 % – в организации рыболовства, воспроизводстве и сохранении биоресурсов и 1,3 % – в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах. Общая численность работающих в отрасли составила 362 тыс. человек. Удельный вес убыточных предприятий снизился до 45 %.

С 2003 г. наблюдается рост добычи и выпуска товарной пищевой рыбной продукции. По оперативным данным, общий вылов в 2006 г. составил 3 млн 260 тыс. т.

Рост вылова был достигнут за счет хорошей промысловой обстановки на промысле минтая, лососей и крабов в Дальневосточном бассейне, трески и пикши в Северном бассейне, а также благодаря принятым мерам по своевременному выходу на промысел.

В то же время произошло ухудшение показателей деятельности за счет снижения уловов менее рентабельных видов биоресурсов в Каспийском, Балтийском, Азовском и Черном морях.

В зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана уловы стабилизировались на уровне 880 тыс. т.

Производство товарной пищевой продукции по предварительным данным составило 2 млн 950 тыс. т, при этом произошло существенное (на 9,6 %) снижение выпуска кормовой рыбной продукции.

Впервые за последние 4 года произошло снижение показателей экспорта и импорта продукции рыболовства – на 3,3 % и 8,8 % соответственно – по сравнению с 2005 г. Объем экспорта составил 1,3 млн т, стоимостью 1 млрд 896 млн долл. США, импорта – 985 тыс. т, стоимостью 1 млрд 80 млн долл. США.

Сумма сборов в федеральный бюджет за пользование биоресурсами по сравнению с 2005 г. составила около 8 млрд руб., что выше бюджетных показателей. Инвестиции в отрасль выросли на 39 % и составили 5 млрд 205 млн руб.

– В последние годы главной проблемой отрасли продолжало оставаться браконьерство. В 2006 году ситуация не изменилась?

– К сожалению, нет. Нам пока не удастся преодолеть тенденцию переэксплуатации запасов ресурсов сырьевой базы рыболовства, вследствие развития незаконной добычи биоресурсов и неконтролируемого вывоза валютноёмких и наиболее ценных биоресурсов за рубеж. Размеры и ассортимент добытого скрываются от статистики и контроля, судовые технические средства контроля отключаются, документы отчетности фальсифицируются.

Так, данные японской и американской статистики показывают, что поставки камчатского и синего крабов в 2004-2006 гг. в эти страны превысили общие допустимые уловы России в несколько раз.

По данным отраслевых научно-исследовательских институтов, за последнее десятилетие запасы камчатского краба на Дальнем Востоке снизились в 5 раз, а объемы браконьерского промысла беспозвоночных в 2-3 раза превышали разрешенный объем вылова, нелегальная добыча минтая и лососевых видов рыб существенно превышает ОДУ.

По информации Посольства Российской Федерации в Японии, поставки морского ежа из прибрежных районов Сахалина только в японский порт Ханасаки в 5 раз превысили его общий допустимый улов.

Рыбпродукция вывозится за рубеж по фальсифицированным таможенным декларациям и ветеринарным свидетельствам. В российской ИЭЗ появилось большое количество судов под флагом стран, с которыми у России нет соглашений в области рыболовства.

В целях обеспечения экономической безопасности России в части действенного контроля за сохранением водных биоресурсов, представляется целесообразным создать единую межведомственную структуру контроля.

– Как обстоят дела с развитием материально-технической базы рыболовства?

– В 2006 г. за счет государственных капитальных вложений было включено 19 инвестиционных проектов общей стоимостью 574,6 млн руб., связанных со строительством и реконструкцией заводов по воспроизводству водных биоресурсов, реконструкцией зданий образовательных учреждений, строительством научно-исследовательского и аварийно-спасательного флота.

К вводу в эксплуатацию в 2006 г. было предусмотрено десять объектов, фактически завершено восемь. Несмотря на значительные инвестиции в отрасль (в объеме 5 млрд 868 млн руб.) в 2006 г., обновление добывающего флота существенно отстает от потребностей.

В 2006 г. в целях воспроизводства запасов, рыбоводными предприятиями было выращено и выпущено в естественные водные объекты 7 млрд 384 млн штук молоди ценных видов биоресурсов: осетровых – 61,7 млн, лососевых – 685,6 млн, сиговых – 30,9 млн, частиковых – 6,5 млрд, растительноядных – 79,4 млн. В озеро Байкал выпущено 879 млн штук молоди байкальского омуля. Следует отметить, что, несмотря на увеличение выпуска молоди всех видов рыб, по сравнению с 2005 г., плановые показатели выпуска молоди осетровых и лососевых не были выполнены.

К сожалению, на мероприятия по воспроизводству ресурсов в 2007 г. из бюджета выделено только 228,4 млн руб., что в несколько раз меньше расчетных потребностей.

Тем не менее, из выделенных средств предусматривается расширение рыбоводных работ по тихоокеанским лососям и осетровым видам рыб.

– Прошедший год стал знаковым для развития аквакультуры – на государственном уровне было принято решение о включении товарного рыбоводства в национальный проект «Развитие АПК». Что будет предпринято в этом направлении?

Объем продукции аквакультуры России в 1990 г. составлял 250 тыс. т, в последующие годы наблюдалось резкое падение производства продукции до уровня 50 тыс. т, а с 1996 г. отмечалась тенденция ежегодного роста, и в 2005 г. выпуск продукции достиг 115 тыс. т.

В 2006 г. произошло снижение объемов продукции до уровня 105 тыс. т из-за суровой зимы и неблагоприятной эпизоотической обстановки в южном регионе. Доля продукции аквакультуры в общем объеме вылова Российской Федерации в 2006 г. составила только 3,1 %.

В целях ускоренного развития аквакультуры, федеральным бюджетом на 2007 г., постановлениями Правительства от 29 декабря 2006 г. № 834, от 30 декабря 2006 г. № 879 и Минсельхозом, в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК», предусматривается выделение субъектам Российской Федерации субсидий на уплату процентов по инвестиционным кредитам: на строительство и модернизацию предприятий аквакультуры намечено выделить 80 млн руб., на закупку племенного материала и рыбоводной техники – 40 млн руб., что позволит дополнительно привлечь 1,5 млрд руб. кредитных ресурсов.

В мероприятиях промышленного рыбоводства сейчас принимают участие предприятия аквакультуры из 51 субъекта Российской Федерации. В соответствии с заключенными соглашениями, запланировано увеличение выпуска товарной продукции к уровню 2005 г. не менее чем на 4 %, а в Республике Карелия, Республике Коми, Курганской, Архангельской и Орловской областях – на 10-20 %.

С изданием Минсельхозом в январе текущего года приказов № 6 и № 11, регламентирующих получение кредитов, работа по заключению кредитных договоров с предприятиями аквакультуры ускорилась. В целях стимулирования реализации нацпроекта по

направлению «Аквакультура» Минсельхоз России планирует провести в апреле текущего года семинар для представителей субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации проекта.

– Какая работа ведется по совершенствованию нормативно-правовой базы рыболовства?

– В целях реализации Закона о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов к настоящему времени принято 7 Федеральных законов, 9 постановлений Правительства, издано 33 приказа Минсельхоза.

Разрабатывается 7 Федеральных законов по внесению изменений и дополнений в действующие законы, 8 постановлений Правительства, из которых 4 сейчас уже внесены, и 12 приказов Минсельхоза, из которых 3 уже утверждены и находятся на регистрации в Минюсте, что, как уже отмечалось, дало возможность рыбакам вовремя начать промысел.

Однако проведенный Деприболовством анализ подготовки и согласования разрабатываемых проектов нормативных правовых актов показал, что эта работа ведется неудовлетворительно. Очень часто переносятся сроки исполнения из-за задержек согласований с министерствами и ведомствами и внутри нашего Министерства.

– В 90-е годы наша страна утратила статус ведущей рыболовной державы. Есть ли сегодня предпосылки для восстановления былой роли России в мировом рыбном хозяйстве? Что конкретно делается для этого?

– В 2006 г. Минсельхоз в рамках международных конвенций и соглашений о сотрудничестве в области рыболовства принял участие в 36 мероприятиях в России и за рубежом. Участие России в международном рыбохозяйственном сотрудничестве дает российскому рыболовному флоту возможность осуществлять промысел в экономических зонах таких государств, как Норвегия, Гренландия, Фарерские острова, Марокко, Мавритания и Япония. Кроме того, российские суда работают в районах действия международных конвенций НАФО, НЕАФК и АНТКОМ.

В сентябре 2006 г. было заключено межправительственное соглашение с Королевством Марокко, которое позволит российским судовладельцам осуществлять промысел в атлантической рыболовной зоне Марокко в объеме 120 тыс. т.

Проблемным вопросом остается проведение научных исследований сырьевой базы рыбной отрасли в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, во внутренних водоемах России, а также в зонах международных конвенций. Исследования проводятся не в полном объеме и не в запланированные сроки. В текущем году по ряду объектов так и не обеспечено начало исследований в установленные программными сроками. Отсутствие или неполноценные исследования не позволяют защитить наши интересы на международном уровне, таким примером могут служить исследования окуня в зоне НЕАФК. Важной причиной создавшегося положения является несовершенство структуры научно-исследовательских институтов и системы их финансирования.

– Какие первоочередные задачи стоят перед Минсельхозом сегодня?

– Несмотря на отмеченные недостатки, считаю, что Минсельхоз в 2007 г. обеспечил своевременную и стабильную работу рыбопромышленников. В настоящее время необходимо сосредоточить усилия на подготовке и завершении принятия нормативной базы на всех уровнях, завершении подготовки к лососевой путине 2007 г. Уже сегодня необходимо начинать работу по подготовке нормативной базы для промысла в 2008 г.

Главной же нашей задачей является совершенствование механизма по обеспечению полного освоения общих допустимых уловов.