

Некоторые аспекты международного регулирования рыболовства в водоемах самого западного региона России

Канд. биол. наук А.В. Гуцин, Д.Б. Стратанович, А.Г. Ульянов, В.Е. Федоров – ФГУ «Запбалтрыбвод»

Особенности регулирования рыболовства на трансграничных водоемах Калининградской области

Ведение рыболовства в Калининградской области отличается от других регионов России тем, что ведется на трансграничных водоемах: в 26 подрайоне Балтийского моря, в Куршском и Калининградском заливах, на озере Виштынецком, на реке Неман, что определяет международный статус регулирования регионального рыболовства. Внутренние водоемы – реки, озера, карьеры, пруды, каналы – используются населением в рекреационных целях и для любительского рыболовства.

Международный характер регулирования рыболовства в бассейне Балтийского моря, трансграничность основного промыслового запаса приводит к тому, что добыча и воспроизводство водных биоресурсов Балтики в значительной степени подпадает под международное регулирование. До 2005 г. главную роль в распределении рыбных ресурсов Балтики играла ИБСФК (Международная комиссия по рыболовству в Балтийском море), где каждая из стран, имеющих выход к Балтийскому морю, была представлена и, соответственно, имела свою квоту вылова основных промысловых видов: трески, шпрота, сельди, лосося. После вступления всех прибалтийских стран – бывших республик Советского Союза – в Евросоюз, ИБСФК прекратила свое существование.

В настоящее время рыболовство в Балтийском море регулируют две стороны – Россия и ЕС. Полномочия по управлению рыболовством в Куршском заливе, озере Виштынецком, Калининградском (Вислинском) заливе и пограничных реках остались за соседними с Калининградской областью республиками Евросоюза и Российской Федерацией. Обсуждения проблем рыболовства на трансграничной акватории и принятие решений проходит на ежегодных заседаниях российско-литовской и российско-польской смешанных Комиссий по рыбному хозяйству. На комиссии выносятся вопросы, связанные с состоянием рыбных запасов, распределением квот (добычи) вылова водных биологических ресурсов (ВБР) в трансграничных водоемах, мерами по регулированию промысла и охране ВБР и другие. Кроме этого, на международных переговорах в области рыбного хозяйства в формате Россия – Польша – Литва все большую актуальность приобретают вопросы, связанные с воспроизводством водных биоресурсов трансграничных водоемов. Сопредельные с Россией страны в последнее время связывают объемы зарыбления непосредственно с площадью водоема, принадлежащей той или иной стороне. Необходимо учитывать, что около 2/3 Куршского залива и озера Виштынецкого, половина Калининградского (Вислинского) залива принадлежат России. Следовательно, наибольшую нагрузку по воспроизводству ВБР данных водоемов должна нести наша страна.

Кроме зарыбления Куршского и Калининградского заливов, озера Виштынецкого остро стоит вопрос о проведении рыбохозяйственной мелиорации на реках Калининградской области. Большинство из них служат местами естественного воспроизводства популяций рыб бассейна Балтийского моря, а некоторые нерестовые реки являются еще и трансграничными водоемами. Так, верховья рек Мамоновка, Корневка, Лава, Красная и других

находятся на территории Республики Польша, трансграничными с Литовской республикой являются реки Неман, Шешупе, Скирвит. Наиболее тревожный вопрос – проведение мелиоративных работ в бассейне реки Неман. Литовская сторона неоднократно предлагала совместными усилиями углубить проходы на нерестилища, провести их мелиорацию, приступить к строительству рыбоходов на существующих плотинах в притоках реки, активизировать зарыбление бассейна реки Неман полупроходными ценными видами, рыбцом, лососем, кумжей. Вследствие полного отсутствия финансирования работ по рыбохозяйственной мелиорации рек Калининградской области, крайне неразвитой системой искусственного воспроизводства ВБР, российская сторона свои обязательства в полной мере выполнить не может. Ситуация усугубляется тем, что делаются попытки поднять на межгосударственный уровень вопрос о компенсации неадекватных вкладов в воспроизводство ВБР стороне, несущей большую нагрузку по зарыблению и обустройству нерестилищ за счет выделения больших квот на вылов рыбы. Данное обстоятельство нельзя не учитывать при определении и проведении государственной рыбохозяйственной политики на западе России. Воспроизводство и сохранение водных биоресурсов находится под особым вниманием национальных и общественных структур ЕС, а Калининградская область, в силу геополитического положения, является зоной особой ответственности в рамках диалога Россия-Евросоюз.



Итоги международного сотрудничества в области регулирования рыболовства на трансграничных водоемах Калининградской области в 2006 г.

ФГУ «Запбалтрыбвод» является одним из организаторов заседаний российско-литовской и российско-польской смешанных Комиссий по рыбному хозяйству, а также участником сессий российско-белорусской смешанной Комиссии в области рыбного хозяйства.

Подводя итоги заседания восьмой сессии смешанной российско-польской Комиссии по рыбному хозяйству, состоявшейся 20-



21 ноября 2006 г. в г. Гдыня (Республика Польша), и седьмой сессии смешанной российско-литовской Комиссии по рыбному хозяйству, прошедшей 23-24 ноября 2006 г. в г. Паланга (Литовская Республика), можно выделить три основных направления сотрудничества: установление квот вылова в заливах для каждой из сторон на 2007 г., разработка единых мер регулирования промысла на трансграничных водоемах и искусственное воспроизводство рыбных запасов.

Изначально предполагалось, что сессия российско-польской Комиссии будет проходить трудно. На это указывало общее состояние политического климата, осложнение взаимоотношений между странами, а также то, что по ряду причин не удалось провести запланированные на 2006 г., рабочие группы по оценке состояния запасов и воспроизводству промысловых видов рыб Калининградского (Вислинского) залива. Однако ко всеобщему удовольствию, сессия прошла в максимально доброжелательной и конструктивной обстановке. Уровень двустороннего российско-польского сотрудничества в области рыбохозяйственных исследований в 2006 г. был признан удовлетворительным. Раздел квот не вызвал проблем. Исходя из состояния промыслового запаса, стороны договорились установить квоту на леща в 2007 г. для российской и для польской части Калининградского (Вислинского) залива несколько выше уровня предшествующего года.

Таблица 1
Квоты на вылов в Калининградском (Вислинском) заливе

| Виды рыб | Квота России, т | | Квота Польши, т | | Всего, т | |
|----------|-----------------|---------|-----------------|---------|----------|---------|
| | 2006 г. | 2007 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2006 г. | 2007 г. |
| Лещ | 250 | 290 | 160 | 175 | 410 | 465 |
| Судак | 180 | 150 | 118 | 100 | 298 | 250 |

На заседании восьмой сессии смешанной российско-польской Комиссии по рыбному хозяйству было предложено создать постоянно действующую российско-польскую рабочую группу по воспроизводству водных биоресурсов Калининградского (Вислинского) залива. Группа должна заниматься разработкой мероприятий по воспроизводству водных биоресурсов, установлением списка рыб, нуждающихся в искусственном воспроизводстве, а также определением приемной емкости зарыбления угрем Калининградского (Вислинского) залива. Стороны определили структуры, ответственные за проведение мероприятий по воспроизводству водных биоресурсов. С российской стороны – это отраслевые институты ВНИРО, АтлантНИРО и ФГУ «Запбалрыбвод»,

с польской – Институт пресноводного рыбного хозяйства в г. Ольштын и Институт морского рыболовства в г. Гдыня.

Седьмая сессии смешанной российско-литовской Комиссии по рыбному хозяйству прошла традиционно конструктивно, с высоким уровнем рабочей активности и доверия сторон. Этому способствовало то, что все мероприятия, запланированные на 2006 г. шестой сессией Комиссии, были выполнены полностью. В минувшем году прошли заседания Рабочей группы по вопросам воспроизводства водных биоресурсов (30-31 января 2006 г., г. Вильнюс) и Рабочей группы по вопросам разработки единых правил рыболовства в Куршском заливе (23-26 мая 2006 г., о. Русне).

В соответствии с ранее достигнутой на Рабочей группе договоренностью, вылов в Куршском заливе регулируется установлением квот для трех единиц промыслового запаса: лещ, судак, корюшка. Исходя из состояния запасов, стороны посчитали возможным установить следующие квоты вылова для российской и литовской части залива.

Таблица 2
Квоты на вылов в Куршском заливе

| Виды рыб | Квота России, т | | Квота Литвы, т | | Всего, т | |
|----------|-----------------|---------|----------------|---------|----------|---------|
| | 2006 г. | 2007 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2006 г. | 2007 г. |
| Лещ | 1100 | 1120 | 460 | 470 | 1560 | 1590 |
| Судак | 280 | 260 | 130 | 120 | 410 | 380 |
| Корюшка | 260 | 240 | 470 | 450 | 730 | 690 |

Комиссия приняла решение в 2007 г. провести заседание специальных рабочих групп по разработке единых мер по регулированию промысла и воспроизводству, с последующим утверждением на очередной сессии.

Российско-литовское сотрудничество по разработке единых мер регулирования промысла продвигается весьма успешно. Комиссия утвердила проект мер регулирования промысла и «Правила промышленного рыболовства в Куршском заливе (Куршю Марес)», предложенный на Рабочей группе, а также рекомендовала внести изменения в национальные правила рыболовства на российской и литовской частях залива с 1 января 2007 г. Работа будет продолжена. Надо отметить, что литовская сторона более оперативно решает вопросы, связанные с регулированием промысла на трансграничных водоемах. На прошедшей сессии обсуждалась возможность закрытия промышленного лова на озере Виштынецком, вследствие ухудшения запасов промысловых видов рыб. В начале января литовская сторона сообщила, что

Министерство окружающей среды Литовской Республики приняло решение запретить в 2007 г. промышленный лов на озере Виштынецком и просило российскую сторону рассмотреть этот вопрос.

Сессией была отмечена необходимость проведения на паритетной основе совместных работ по искусственному воспроизводству ценных видов рыб бассейна Куршского залива (угорь, сиг, рыбец, кумжа, щука, судак, линь, налим) и мелиорации естественных нерестилищ основных промысловых видов рыб. В настоящее время разрабатывается план на 2007-2012 г.г. по зарыблению Куршского залива и озера Виштынецкого угрем. Проведение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов и мониторингу с российской стороны контролируют АтлантНИРО и Запбалтрыбвод. Определение приемной емкости зарыбления угрем Куршского залива и изучение промысловых возможностей трансграничных водоемов также входит в компетенцию этих учреждений. С литовской стороны ответственным является Литовский Государственный Центр по рыбозаведению и рыбохозяйственным исследованиям (ЛГЦРРИ).

Учитывая обстоятельство, что промысловые запасы рыб Калининградского (Вислинского) и Куршского заливов, озера Виштынецкого являются трансграничными, а водные бассейны связаны между собой, стороны сошлись во мнении о необходимости развития трехстороннего российско-польско-литовского сотрудничества в области оценки состояния запасов и их искусственного воспроизводства.

Подводя итоги российско-белорусского сотрудничества в области рыбного хозяйства в 2006 г. на состоявшейся в январе 2007 г. в Москве четвертой сессии Российско-Белорусской смешанной Комиссии, стороны пришли к выводу, что результаты сотрудничества не достигли уровня, запланированного Протоколом предыдущей сессии. Не были созданы рабочие группы по вопросам воспроизводства, аквакультуры и развития технологий рыбопереработки. Белорусская сторона не определилась с возможными поставками оборудования, предметов материально-технического снабжения и снаряжения для рыбопромыслового флота России. Возникла проблема с выделенными квотами. Если выделенную Белоруссии квоту на вылов трески в Балтийском и Баренцевом море, совместные российско-белорусские предприятия освоили полностью, то к промыслу шпрота и салаки на Балтике они даже не приступили.

Во избежание ошибок прошлого года, стороны пришли к единому мнению – усилить контроль исполнения мероприятий по развитию российско-белорусского сотрудничества в области рыбного хозяйства. Впредь за каждым мероприятием закрепляется ответственная структура. В частности, в соответствии с принятым Комиссией решением, в ближайшее время будет создана совместная российско-белорусская Рабочая группа по вопросам воспроизводства и аквакультуры, заседание которой пройдет в мае текущего года в г. Калининграде. ФГУ «Запбалтрыбвод» является ответственным за проведение данного мероприятия с российской стороны, с белорусской – Департамент по мелиорации и водному хозяйству Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Наряду с вопросами развития сотрудничества между нашими государствами в области аквакультуры, Рабочей группе предстоит разработать механизм компенсаций за предоставленные Белоруссии квоты добычи (вылова) водных биоресурсов. В ходе сессии белорусская сторона выразила готовность рассмотреть возможность своего участия в проведении работ по зарыблению ценными видами рыб пресноводных водоемов России.

На 2007 г. Белоруссии были выделены квоты добычи водных биоресурсов, около 1000 т в Балтийском море, в основном шпрот, салака и 100 т трески. В Баренцевом море – 560 т трески, пикши, сайды и других рыб. Российская сторона предложила помочь в

переработке рыбопродукции, используя технологии, разработанные калининградскими учеными.

В ходе переговоров, белорусская сторона предложила наладить обмен научно-технической информацией в области аквакультуры, рыбопереработки и других областях рыбного хозяйства. Российская делегация поддержала данное предложение и выразила готовность организовать подготовку и переподготовку специалистов по технологии рыбопереработки в Калининграде на базе АтлантНИРО и КГТУ.

Реализация решений сессий смешанных комиссий очень важна для экономики рыбной отрасли Калининградской области, основу сырьевой базы которой составляет рыба, выловленная в Балтийском море и заливах. Сегодня в этой части отрасли работает более 200 предприятий и организаций различных форм собственности, с численностью работников около 3,5 тыс. человек. На их долю приходится до 17 % (около 50 тыс. т) общей добычи рыбы предприятиями Западного бассейна, они дают почти 100 % охлажденной и живой рыбы, поставляемой на местный рынок, и 20 % всей рыбной продукции, производимой в Калининградской области, включая консервы. Значимость данного сектора, как для экономики региона, так и для российской рыбной отрасли в целом, очевидна. Его развитие во многом будет определяться позитивным и конструктивным международным сотрудничеством с Польшей, Литвой и Беларусью в области рыбного хозяйства.

Gushchin A.V., Stratanovich D.B., Ulyanov A.G., Fyodorov V.E.

Some aspects of international regulation of fishing in water bodies of western Russia

In 2006 annual sessions of the mixed Commissions on fisheries of Russia, Poland, Lithuania and Belarus took place. The decisions of these sessions are directed on fisheries development in the Baltic region of Russia that should be promoted by uniform, coordinated policy in the field of definition and division of stocks, acceptance of measures for fishing and reproduction management. The results of the Commissions work were constructive and the sessions passed in the spirit of mutual interest and understanding.

