

Совершенствовать управление промыслом тихоокеанских лососей на Камчатке

Канд. биол. наук В.Н. Леман – зав. лабораторией воспроизводства лососевых рыб ВНИРО

В мае с.г. в Петропавловске-Камчатском состоялось Рабочее совещание по проблемам совершенствования управления промыслом тихоокеанских лососей на Камчатке. Совещание проведено при организационной и финансовой поддержке постоянно-го комитета СНД Камчатской области по рыбной промышленности и флоту, Проекта Программы развития ООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование» и Камчатского/Берингийского экорегионального отделения Всемирного фонда дикой природы (WWF) – Россия.

Цель совещания заключалась в анализе состояния существующих систем управления промыслом лососей, выработке рекомендаций по его совершенствованию и внедрению принципов устойчивого рыболовства лососей на Камчатке.

На совещании присутствовали свыше 50 специалистов от 24 региональных и федеральных организаций (контролирующих, рыбодобывающих, научно-исследовательских, природоохранных, общественных и др.). В их числе – Совет народных депутатов Камчатской области, Департамент по рыболовству Администрации Камчатской области, Северо-Восточное территориальное управление Росрыболовства, Управление Россельхознадзора по Камчатской области и Корякскому административному округу, ФГУ «Севострыбвод», ФГУП «КамчатНИРО», ФГУП «ВНИРО», Федеральная служба безопасности, Морская инспекция Северо-Восточного пограничного управления, Ассоциация рыбопромышленников Камчатки, Экологический фонд «Дикие рыбы и биоразнообразие», Фонд устойчивого рыболовства Камчатки, Научно-исследовательский центр экологической безопасности РАН, Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН, Институт вулканологии РАН, областной Совет охраны природы, Государственный экспериментальный биологический (лососевый) заказник «Река Коль», областная и городская Ассоциация коренных малочисленных народов, Союз родовых общин, другие экологические организации («Экошельф Камчатки», «Родник») и родовые общины («Родник», «Ансарка», «Айван», «Девеёвы», «Альпра»).

В ходе совещания заслушано семь докладов: С.Г. Коростелев (КамчатНИРО) «Организация промысла тихоокеанских лососей исходя из принципа «одна река – одно локальное стадо – один пользователь»; Е.А. Шевляков (КамчатНИРО) «Стратегия промысла тихоокеанских лососей с учетом многовидового состава уловов»; Д.А. Терентьев (КамчатНИРО) «Обзор и анализ системы морских наблюдателей РФ»; Б.П. Смирнов (ВНИРО) «Лососевое хозяйство Аляски: современное состояние и принципы управления»; Г.Д. Титова (НИЦ экологической безопасности РАН) «Биоэкономические основы устойчивого рыболовства»; В.Н. Шархматова (Проект ПРООН) «Вовлечение местного населения в систему управления рыбными ресурсами как решение экономических проблем прибрежных регионов»; Ребекка Роббинс (Ассоциация рыбопромышленников бассейна р. Юкон, США) «Прилов лососей при промысле минтая в приалеутских водах Берингова моря».

После завершения совещания была создана редакционная комиссия в составе Е.Л. Музурова (руководитель Проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование»), В.Н. Лемана (зав. лабораторией воспроизводства лососевых рыб ФГУП «ВНИРО»), А.Б. Декштей-

на (координатор морских программ Камчатского/Берингийского экорегионального отделения Всемирного фонда дикой природы (WWF) – Россия).

По итогам обсуждения результатов совещания редакционной комиссией подготовлен проект Решения, который в ходе открытой и острой дискуссии был согласован с ведущими рыбохозяйственными организациями и подразделениями Камчатской области.

РЕШЕНИЕ

Рабочего совещания «Совершенствование управления промыслом тихоокеанских лососей Камчатки»

К настоящему времени только в двух регионах мира – на Камчатке и Аляске – сохранились условия для крупномасштабного естественного воспроизводства основных промысловых видов тихоокеанских лососей (горбуша, кета, нерка, чавыча, кижуч). В камчатских водах воспроизводится пятая часть мировых запасов природных лососей и наблюдается самое большое в мире их видовое разнообразие. Камчатка – тот регион, который может и должен рассматриваться как глобальный резерв генофонда дикого лосося. Это накладывает на Россию особые обязательства по сохранению запасов рыб лососевых видов.

Вместе с тем общий уровень воспроизводства российских лососей, включая Камчатку, снизился за прошедшее столетие не менее чем в 2 раза. Произошли серьезные негативные изменения в видовой структуре уловов. Одной из главных причин этого стал беспрецедентный рост промышленного и бытового браконьерства, принимающего все более организованные формы и крупные масштабы.

Необходимость сохранения запасов тихоокеанских лососей обусловлена и тем, что лососи составляют основу жизнедеятельности населения, проживающего на территориях их воспроизводства. В отраслевой структуре валового регионального продукта Камчатки на долю рыбного сектора приходится 21,4 %. При этом в стоимостном отношении рыбопродукты из лосося составляют треть общей товарной стоимости морепродуктов. Возможная потенциальная сумма налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от рыбохозяйственной деятельности на Камчатке может составлять более половины всех поступлений. Около трети налогов и сборов связано с добычей и переработкой лососей. Более 16 % работников, занятых в рыбопромышленном комплексе, трудятся в сфере добычи и переработки лососей.

Приведенные данные позволяют сделать заключение, что развитие добычи и переработки водных биологических ресурсов (ВБР), включая прибрежный промысел лососей, имеет стратегическое значение для роста экономики и благосостояния населения Камчатки.

Совещание констатирует, что при столь высокой социальной и экономической значимости для Камчатки лососевого хозяйства в целом и лососевого промысла в частности их развитие сдерживается наличием целого ряда нерешенных проблем. В их числе:

управление промыслом на основе ОДУ, без возможности оперативного регулирования на региональном уровне, побуждает квотопользователей искажать промысловую статистику, скрывать или уничтожать добытые сверх квоты объекты промысла;



отсутствие эффективной рыбоохраны, бытовое массовое браконьерство, превышающее в бассейнах отдельных нерестовых рек объемы промышленного рыболовства, сокрытие уловов создают угрозу для существования лососей;

низкий уровень развития береговой переработки, высокие транспортные и энергетические затраты приводят к продаже сырья перекупщикам из других регионов и значительному сокращению поступлений налогов и сборов в бюджет Камчатки;

одна из наиболее серьезных проблем – неспособность поддерживать относительно постоянный пропуск лососей на нерестилища и ожидаемый уровень уловов в течение нескольких лет. Пропуск лососей в отдельных, легко доступных для населения реках, снизился до уровня, ниже которого популяции не способны к самовоспроизводству.

Главной причиной указанных проблем является системный кризис в отрасли. В законодательстве о рыболовстве не нашли отражения принципы устойчивого экосистемного неистощительного рыболовства, вытекающие из международных договоров и соглашений России. Действующее законодательство не позволяет оперативно регулировать промысел лососей в субъектах Российской Федерации, а также использовать принципы саморегулирования и соуправления рыбными промыслами на уровне рыбопромыслового бассейна, которые находят все большее применение в практике мирового рыболовства.

Понимая, что промысел и переработка лососей в будущем должны принципиально отличаться от существующих в настоящее время и что эти изменения окажут влияние на жизнь населения и экономику Камчатки, мы, участники совещания, **предлагаем** федеральным и региональным органам власти Российской Федерации:

В области управления лососевым промыслом

1. Оптимизировать промысел тихоокеанских лососей по принципу «один водоем – один пользователь». Под словом «пользователь» подразумеваются не единоличный владелец реки, а круг пользователей (юридическое лицо или их ассоциация), объединенных целью сохранения и устойчивого использования запасов эксплуатируемого водоема. Разработать правовой механизм участия ассоциаций или отдельных пользователей в комплексе мероприятий по сохранению и воспроизводству лососей эксплуатируемых рек.

2. Делегировать на региональный уровень право осуществлять на местах оперативное регулирование промысла (разрешать вылов сверх установленных лимитов в отдельных реках или вводить временные ограничения на промысел лососей в зависимости от их фактического подхода и заполнения нерестилищ).

3. Ввести в законодательство нормы, регламентирующие участие объединений рыбаков в управлении лососевым промыслом.

4. Создать Камчатский краевой рыбохозяйственный совет.

5. Разработать для промысла лососей подход, при котором утверждаются фиксированный прогноз вылова основного вида и диапазон допустимого прилова сопутствующих видов.

6. Разработать и внедрить меры по регулированию лососевого промысла, исключающие или снижающие перелов малочисленных видов и популяций, находящихся в депрессивном состоянии.

7. Обеспечить прозрачность, гласность и доступность полной и объективной информации, необходимой для анализа и принятия решений при управлении лососевым промыслом, для всех участников промысла. Развивать и совершенствовать систему наблюдателей, для чего разработать единое «Положение о деятельности наблюдателей».

8. Совершенствовать принципы налогообложения рыболовства для устранения избыточного налогового бремени на рыбные промыслы и перенесения налоговой нагрузки на рентные платежи за ВБР. Рассмотреть возможность взимания платы за ВБР после окончания промысла в соответствии с фактическим выловом.

9. Ввести в региональное законодательство о рыболовстве нормы, устанавливающие приоритетное право на промысел лососей предприятий, зарегистрированных на Камчатке, имеющих береговые и морские рыбоперерабатывающие мощности и ведущих экологически ответственный промысел, с учетом принципов сохранения и устойчивости объектов промысла.

В области устойчивого использования лососевых ресурсов

1. Внести в Федеральный и региональные законы о рыболовстве нормы по устойчивому рыболовству, которые позволят комплексно решать проблемы экономического развития при неистощительном пользовании запасами, а также при соблюдении социальной защищенности рыбаков, членов их семей и молодежи в рыбацких поселениях, осуществлять защиту интересов коренного населения. Разработать правовые нормы по обеспечению бесплатными квотами на вылов лососей береговых поселений для их поддержки и развития.

2. Рассмотреть вопрос о выделении ряда речных бассейнов с распределением лососевых ресурсов преимущественно для обеспечения спортивного и любительского рыболовства.

3. Разработать для Камчатки Программу развития прибрежного промысла и береговой переработки тихоокеанских лососей, включающую в себя Планы управления промыслом для бассейнов отдельных рек и районов побережий.



4. Разработать Программу искусственного воспроизводства лососей.

5. Для районов активной хозяйственной деятельности разработать Планы сохранения нерестилищ и местообитаний лососей. Поддерживать инициативы по экологической сертификации промыслов по системе Морского Попечительского Совета.

6. Разработать нормативно-правовой механизм участия рыбопромышленников в охране нерестовых рек от браконьерства.

Просить органы законодательной и исполнительной власти Камчатского края выйти с ходатайством в соответствующие федеральные органы для проведения в Камчатском крае правового эксперимента, предусматривающего передачу функций оперативного управления промыслом субъекту Российской Федерации на принципах саморегулирования, направленного на отработку механизмов организации устойчивого промысла лососей, включая адекватное налогообложение, схемы распределения квот между разными группами заинтересованных пользователей.

Под решением совещания подписались: его председатель А.Г. Шашкун – председатель постоянного комитета СНД Камчатской области по рыбной промышленности и флоту; заместитель руководителя Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства А.Д. Гопа; начальник ФГУ «Севвострыбвод» Е.В. Свяжин; директор ФГУП «КамчатНИРО» Н.П. Антонов; начальник Департамента по рыболовству Администрации Камчатской области С.Н. Воронов; руководитель Проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование» Е.Л. Музуров; координатор морских программ Камчатского/Берингийского экорегионального отделения WWF – Россия А.Б. Декштейн.

Несомненно, опыт проведенного совещания был успешным и показал необходимость регулярного проведения и в дальнейшем таких совещаний при государственной поддержке и с обязательным участием представителей госструктур, науки, общественных организаций и зарубежных специалистов.

Leman V.N.

To improve the management of Pacific salmon fishing in Kamchatka

In May of 2007 the working meeting in the frame of the Program "Preservation of Biodiversity of Kamchatka Salmons and Their Stable Use" took place. The meeting was devoted to problems on improvement of salmon fisheries management in Kamchatka.

The members of the meeting analyzed the existing management systems and proposed some recommendations on their improvement. They recommended to optimize salmon fishing on the base of the principle "one water body – one user"; create a legal mechanism of the users participation in preservation and reproduction of salmon of exploited rivers; forecast the allowable by-catch of other species along with fixed TAC for basic species; exclude the possibility of overfishing of not numerous species and depressed populations; develop programs of artificial reproduction, preservation of salmon habitats and spawning grounds.

В этом номере лаборатория воспроизводства лососевых рыб ВНИРО предлагает вниманию читателей продолжение публикаций ежегодных отчетов о работе рыбоводных заводов Дальнего Востока, начатых в журнале «Рыбное хозяйство» № 4 за 2004 г. и № 2 за 2007 г.

В 2006 г. на Дальнем Востоке выпуск молоди осуществлялся с 46 рыбоводных заводов. Всего было выпущено 700,0 млн экз. молоди. Основная ее часть пришлась на Сахалин – 612,3 млн экз. (87,5 % общего выпуска). С заводов, расположенных на материковом побережье Охотского моря, выпущено 19,5 млн экз. молоди (2,8 %). На Камчатке выпуск составил 24,6 млн экз. (3,5 %); в Приморье – 21,4 млн (3,0); в бассейне р. Амур – 22,2 млн экз. (3,2 %).

По видовому составу в выпусках преобладали кета и горбуша – 353,6 млн и 329,8 млн экз., или 50,5 и 47,1 % общего выпуска молоди соответственно. Доля остальных видов в выпусках была существенно меньше: 7,6 млн экз. кижуча (1,1 %); 5,7 млн экз. нерки (0,8); 2,5 млн экз. сими (0,4) и 0,8 млн экз. чавычи (0,1 %).

В 2005 г. ОАО «Согжой» (Восточная Камчатка) не производило закладки икры лососей на р. Жировая. В 2006 г. была осуществлена первая закладка икры на трех новых заводах Юго-Восточного Сахалина – ЛРЗ «Фирсовка», ЛРЗ «Ольховатка» и ЛРЗ «Арсентьевка»; на заводе Юго-Западного Сахалина – ЛРЗ «Красноярка». На о. Итуруп не функционировал ЛРЗ на р. Куйбышевка, в связи с его реконструкцией в полносистемный ЛРЗ.

Таким образом, по состоянию на конец 2006 г. на Дальнем Востоке действует 51 лососевый рыбоводный завод.

