

Основные положения Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе и совершенствование законодательства РФ

Канд. юрид. наук, доцент Д.К. Бекашев – МГИМО (У) МИД России

14 июня 2007 г. 96-я сессия ежегодной Конференции Международной Организации Труда (МОТ) приняла Конвенцию о труде в рыболовном секторе. Данная Конвенция является новейшим кодифицированным международным нормативно-правовым актом, который должен будет регулировать трудовые отношения в рыболовной отрасли.

Конвенция была одобрена делегатами от правительств, работников и работодателей в ходе Международной конференции труда 437 голосами «за», 2 – «против» и при 22 «воздержавшихся». Новая Конвенция МОТ получила порядковый номер 188 и вступит в силу после того, как ее ратифицируют 10 стран (в том числе восемь прибрежных государств) из числа членов МОТ.

Принятые международно-правовые нормы призваны гарантировать, чтобы работники рыболовной отрасли:

- были обеспечены в море более качественными охраной труда и медицинским обслуживанием;
- в случае болезни или травмы были обеспечены медицинской помощью на берегу;
- имели отдых, достаточный для сохранения их здоровья и безопасности;
- были защищены трудовыми соглашениями;
- имели такую же социальную защиту, как другие работники.

Положения Конвенции также направлены на то, чтобы рыболовные суда проектировались и строились таким образом, чтобы на их борту работники имели условия, соответствующие длительному периоду пребывания в море.

Кроме того, Конвенция предусматривает создание механизма, обеспечивающего соблюдение и претворение в жизнь ее положений и принципов. Закрепляется положение, что крупные рыболовные суда, совершающие длительные переходы, могут подвергаться инспекции в иностранных портах с целью удостовериться, что рыбаки на этих судах не трудятся в условиях, опасных для их здоровья и безопасности. Последнее положение имеет целью содействовать выводу из рыболовного промысла судов с неприемлемыми условиями для жизни и труда рыбаков.

Признавая, что многие страны на первоначальной стадии могут не иметь учреждений и инфраструктуры, необходимых для немедленного выполнения всех требований Конвенции, новый международно-правовой акт МОТ предлагает новаторский правовой механизм, который позволит государствам постепенно претворять в жизнь некоторые положения Конвенции. Задача заключается в том, чтобы государства как можно раньше ратифицировали Конвенцию и разработали план действий, направленный на постепенное распространение защиты на всех рыбаков. Такой гибкий и в то же время целенаправленный подход станет способствовать началу во всех странах консультаций, в процессе которых будут пересмотрены действующие либо разработаны новые законы, подзаконные акты и другие меры, оказывающие влияние на жизнь рыбаков.

По данным МОТ, размеры судов и масштабы лова в этой отрасли существенно различаются¹. Размер судов варьируется от простых, небольших, осуществляющих лов недалеко от побережья и выходящих в море на ограниченное время до более крупных, длина которых превышает 140 м, а продолжительность непрерывного пребывания в море измеряется месяцами.

МОТ отмечает, что труд многих из тех, кто работает в этом секторе, оплачивается полностью или частично, исходя из доли улова. Многие из этих рыбаков либо являются самозанятыми, либо рассматриваются как таковые с точки зрения национального законодательства.

МОТ подчеркивает, что рыболовство представляет собой один из наиболее опасных видов занятости. Риски в этой профессии связаны с самой природой морской стихии, особенностями лова и обработки продукции, а также с постоянными и зачастую изнурительными поисками улова, который никогда не бывает гарантированным.

Безусловно, на рыболовство – как промышленное, так и малое – сегодня оказывает влияние процесс глобализации. Выловленные в одном месте рыба и морепродукты зачастую обрабатываются и направляются в рестораны и к потребителям в других частях света. В результате в некоторых регионах рыбакам приходится в поисках улова уходить все дальше от побережья. В свете этих проблем на первый план для рыбаков, судовладельцев, сопутствующих отраслей и потребителей выходит задача разработать для сектора рыболовства правовые нормы, которые обеспечат защиту рыбаков и помогут сделать эту нужную профессию привлекательной и стабильной.

Конвенция о труде в рыболовном секторе состоит из преамбулы, девяти частей, 46 статей и трех приложений. Она включает в себя: Часть I. «Определения и сфера применения»; Часть II. «Общие принципы»; Часть III. «Минимальные требования в отношении труда на борту рыболовных судов»; Часть IV. «Условия службы»; Часть V. «Помещения для экипажа и довольствие»; Часть VI. «Медицинское обслуживание, охрана здоровья и социальное обеспечение»; Часть VII. «Применение и обеспечение соблюдения»; Часть VIII. «Поправки к Приложениям I, II и III»; Часть IX. «Заключительные положения».

Также Конвенция содержит три приложения: Приложение I. «Эквивалентность измерений», Приложение II. «Трудовой договор рыбака», Приложение III. «Помещения для экипажа на борту рыболовных судов».

Обращает на себя внимание статья 1 Конвенции, в которой содержатся определения применительно к данной Конвенции. В частности, термин «промысловое рыболовство» означает все виды добычи рыбы, включая добычу рыбы в бассейнах рек и во внутренних водоемах, за исключением рыболовства с целью попечения, а также любительского и спортивного рыболовства.

¹ См.: Доклад МОТ «Условия труда в рыболовном секторе», Глава 1. Женева, 2004.

Однако, как известно, отрасль рыболовства включает в себя добычу не только рыбы, но и других водных биологических ресурсов (например, крабов, моллюсков и др.). Поэтому, как представляется, более уместно было бы указать в определении на все виды добычи водных биологических ресурсов, как это установлено в законодательстве РФ. В частности, п. 10 ст. 1 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ определяет, что промышленное рыболовство» (далее также – промысел) – это предпринимательская деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов с использованием специальных средств по приемке, переработке, перегрузке, транспортировке и хранению уловов и продуктов переработки водных биоресурсов. В противном случае в будущем может быть поставлен вопрос о том, распространяются ли положения Конвенции о труде в рыболовном секторе на работников, участвующих в промысле иных, нежели рыба, водных биологических ресурсов. Из смысла определения «промысловое рыболовство», заложенного в тексте Конвенции, вытекает, что в отношении них нормы Конвенции не действуют и, например, рыбаки, работающие на кальмароловном судне типа «Голицыно», не подпадают под действие Конвенции о труде в рыболовном секторе, так как они добывают не рыбу, а кальмара.

Здесь же вызывает вопросы и включение в определение «промысловое рыболовство» добычи рыбы в бассейнах рек и во внутренних водоемах. Далеко не во всех странах такие рыбаки считаются промысловиками. Например, в Германии рыбаки, занятые на судах, эксплуатируемых во внутренних водоемах, считаются сельскохозяйственными работниками. Поэтому на заседаниях сессий Комитета по рыболовному сектору Германия заявила, что Конвенция о труде в рыболовном секторе не должна применяться к рыбакам, занятым на судах, эксплуатируемых во внутренних водоемах.

Помимо этого в понятийном аппарате Конвенции дается определение «компетентный орган власти». Такой термин широко распространен в конвенциях и рекомендациях МОТ. В рассматриваемой Конвенции он означает министра, правительственное

ведомство или иной орган власти, уполномоченный издавать нормативные правовые акты, приказы или иные инструкции, имеющие обязательную силу в отношении предмета соответствующих положений, и обеспечивать их соблюдение. Согласно российскому законодательству, в РФ органом, осуществляющим такие действия, на сегодняшний день является Министерство сельского хозяйства. В этом случае встает вопрос о полномочиях Федерального агентства по рыболовству по данным вопросам. Ответ кроется в «Положении о Федеральном агентстве по рыболовству», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 295. В соответствии с п. 7 этого документа, Федеральное агентство по рыболовству не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, оговоренных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

В Конвенции говорится, что, если не предусматривается иное, настоящая Конвенция применяется ко всем рыбакам и всем рыболовным судам, занятым промысловым рыболовством. В случае возникновения сомнений относительно того, действительно ли судно занимается промысловым рыболовством, этот вопрос решается компетентным органом после проведения консультаций. По смыслу Конвенции, термин «консультация» означает консультацию, которую компетентный орган проводит с представительными организациями соответствующих работодателей и работников, и в частности, с представительными органами владельцев рыболовных судов и рыбаков, если таковые существуют, относительно мер, которые необходимо принять для осуществления положений Конвенции или других методов ее гибкого применения. Стоит отметить, что консультации в Конвенции имеют чрезвычайно большое значение. Многие вопросы даются на откуп именно договоренностям компетентного органа государства с организациями работодателей и работников. В России это можно было бы сделать в рамках предварительных переговоров при разработке и подписании отраслевых соглашений в отрасли рыболовства.



Согласно Конвенции, минимальный возраст начала работы в качестве рыбака составляет 16 лет. Однако он может составлять 15 лет для лиц, на которых более не распространяются положения национального законодательства об обязательном школьном образовании и которые проходят морскую профессиональную подготовку.

Законодательство Российской Федерации в статье 63 ТК РФ определяет 16-летний возраст как минимальный для лиц наемного труда. В то же время в случаях получения основного общего образования либо оставления, в соответствии с Федеральным законом, общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет, а с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органов опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим 14 лет, для выполнения им в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В Конвенции о труде в рыболовном секторе говорится о том, что государства-члены принимают законодательство, нормативные правовые акты или иные меры, в соответствии с которыми владельцы рыболовных судов, плавающих под их флагом, обязаны обеспечивать укомплектование судов экипажами достаточной численности для их безопасного плавания и безопасной эксплуатации под руководством компетентных капитанов. Кроме того, рыбакам должны предоставляться периоды отдыха достаточной продолжительности для обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Следует отметить, что вопрос об укомплектовании судов экипажами получил широкое отражение в международно-правовых нормах, а также во внутреннем законодательстве государств. Примечательно, что данная проблема, пожалуй, несколько выходит за рамки проблем, регулируемых нормами МОТ, поэтому она получила свое отражение в нормах, более связанных непосредственно с морским правом, а также в установившихся в этой отрасли права обычаях. Данные нормы закреплены в таких основополагающих актах международного морского права, как Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г., Конвенция ИМО по облегчению международного морского судоходства 1965 г., и др. Вопрос об укомплектовании судов экипажами тесно связан с вопросами трудоустройства, найма, особенностями трудового договора рыбаков. Наличие на борту судна необходимого числа членов экипажа влияет на выполнение требований соблюдения норм рабочего времени на борту судна, недопущения перегрузки членов экипажа судна работой, предоставления положенного законодательством времени отдыха.

В ст. 53 КТМ РФ закреплено, что каждое судно должно иметь на борту экипаж, члены которого имеют надлежащую квалификацию и состав которого достаточен по численности для обеспечения безопасности плавания судна, защиты морской среды, выполнения требований к соблюдению рабочего времени на борту судна, недопущения перегрузки членов экипажа судна работой.

Что касается непосредственно самого минимального состава экипажа судов, то данный вопрос определяется, как правило, национальным законодательством, а именно: актом компетентного органа государства. В РФ нормативным актом, регулирующим данный вопрос в рыболовной отрасли, является приказ Госкомрыболовства России «О минимальном составе экипажа судна рыболовного флота РФ» № 148 от 23 апреля 2003 г., который устанавливает минимальный состав экипажей добывающих, приемно-транспортных, обрабатывающих и вспомогательных судов. При этом учитываются разновидности каждого из перечисленных видов судов, и на основании этого обозначаются должности, необходимые для эксплуатации каждого вида судов, с указанием требуемого числа специалистов.

Конвенция о труде в рыболовном секторе предусматривает также, что рыбакам должны предоставляться периоды отдыха достаточной продолжительности для обеспечения безопасных и здоровых условий труда. Очевидно, что на рыболовном судне невозможно предоставлять все те виды отдыха, которые предусматриваются Трудовым кодексом РФ (т.е. ежедневный и еженедельный отдых, отдых в праздничные дни, ежегодный и дополнительные отпуска).

Вопросы рабочего времени и времени отдыха на рыболовных судах в РФ регулируются «Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников рыбохозяйственного комплекса, имеющих особый характер работы» (далее – Положение 2003 г.), утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 8 августа 2003 г. № 271.

Согласно Положению, плавающий состав судов рыбопромышленного флота пользуется правом на ежедневный, включая время для отдыха и приема пищи, и еженедельный отдых, отдых в праздничные дни, ежегодный и дополнительные отпуска.

Помимо этого, Положение 2003 г. также указывает, что рекомендуемые предельно допустимые сроки пребывания экипажей рыбопромышленных судов во всех районах Мирового океана составляют: 110 сут. – для малых; 135 – для средних; 150 – для больших и 165 сут. – для крупных судов. Однако следует отметить, что данная норма не является императивной, т.е. обязательной для исполнения. Таким образом, судовладелец вполне может не соблюдать данные рекомендации, не нарушая законодательных норм. В данном случае нормы являются не правовыми, а, скорее, моральными. Если судовладелец уважает своих работников, соблюдает их права, в том числе право на отдых, то тогда он будет придерживаться данных рекомендаций.

Конвенция содержит положения об ответственности владельцев рыболовных судов, капитанов и рыбаков. Статья 8 указывает, что владелец рыболовного судна несет общую ответственность за обеспечение того, чтобы капитан получал необходимые средства и возможности для соблюдения обязательств, вытекающих из данной Конвенции. Капитан несет ответственность за безопасность рыбаков на борту судна и безопасную эксплуатацию судна, включая следующие вопросы (но не ограничиваясь ими): а) осуществление контроля таким образом, чтобы обеспечивать в максимально возможной мере выполнение рыбаками своих производственных обязанностей в наиболее благоприятных условиях безопасности и гигиены труда; б) управление рыбаками таким образом, чтобы обеспечивалось соблюдение норм безопасности и гигиены труда, в том числе касающихся предупреждения усталости; в) содействие обучению и повышению знаний норм техники безопасности и гигиены труда на борту судна; г) обеспечение соблюдения норм безопасности мореплавания, принципов несения вахты и связанных с этим требований передовой морской практики.

Однако нормы об ответственности Конвенции не указывают, какая именно ответственность должна иметь место в отношении владельцев рыболовных судов, капитанов и рыбаков: административная, дисциплинарная или материальная. Думается, что этот вопрос является ключевым. Кроме того, не ясно, в соответствии с какими нормами будет налагаться ответственность: национальными или международными. Логично предположить, что ответственность должна накладываться в соответствии с нормами законодательства государства, под чьим флагом судно плавает. Однако при регулировании трудовых отношений на судне международное право не запрещает в качестве применимого права определять судовладельцем и работниками право другого государства. Иными словами, если, например, судно плавает под флагом иностранного государства, судовладельцем является юридическое лицо этого государства, в кото-

ром собственники – российские граждане, а рыбаки – тоже граждане России, то они могут регулировать свои трудовые отношения на судне российским законодательством. Это позволяет сделать и КТМ РФ.

Согласно Конвенции, рыбаки подчиняются правомерным приказам капитана и соблюдают применяемые меры, касающиеся безопасности и гигиены труда.

Безусловно, важнейшими нормами трудового права в отрасли являются положения, касающиеся трудовых договоров рыбаков.

Согласно Конвенции, каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры: а) требующие, чтобы рыбаки, занятые на судах, плавающих под его флагом, пользовались защитой трудового договора рыбака, который соответствовал бы положениям настоящей Конвенции и был понятен им; б) уточняющие минимальные требования, включаемые в трудовые договоры рыбаков в соответствии с положениями, содержащимися в Приложении II.

Каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры, касающиеся: а) процедур, обеспечивающих предоставление рыбаку возможности ознакомления с условиями трудового договора рыбака и получения консультаций до его заключения; б) ведения регистрационных записей, содержащих сведения о работе рыбака, в соответствии с таким договором; в) методов разрешения споров, возникающих в связи с трудовым договором рыбака.

Приложение II к Конвенции содержит положения, касающиеся обязательных условий трудового договора, которые должны быть в него включены.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что среди аналитиков МОТ существует мнение, что Конвенция о труде в рыболовном секторе вступит в силу в течение ближайших 3–5 лет. В связи с этим, РФ необходимо принять ряд неотложных мер в целях подготовки к вступлению данного международно-правового акта в силу.

Какие меры следует предпринять?

В частности, необходимо разработать, в соответствии с требованиями Конвенции, нормативно-правовую базу по проведению и осуществлению портового контроля судов, выступающих как под Государственным флагом РФ, так и под иностранными флагами, заходящих в российские порты, а также меры по реализации данной нормативно-правовой базы. Кроме того, необходимо внести изменения в законодательство РФ (трудовое, морское, социально-обеспечительное, страховое и др.) в соответствии с требованиями Конвенции.

В частности, Конвенция предусматривает следующие требования к законодательству государств-участников.

1). По вопросам медицинских осмотров ст. 11 Конвенции предусматривает принятие государствами-членами нормативно-правовых актов, которые устанавливают: а) характер медицинских осмотров; б) форму и содержание медицинских свидетельств; в) выдачу медицинского свидетельства квалифицированным практикующим врачом или, если речь идет о свидетельстве, касающемся только зрения, лицом, которое, по признанию компетентного органа, имеет право выдавать такое свидетельство; эти лица пользуются полной профессиональной независимостью при вынесении своих медицинских заключений; г) периодичность медицинских осмотров и срок действия медицинских свидетельств; д) право на повторный медицинский осмотр другим независимым практикующим врачом в том случае, если какому-либо лицу отказано в выдаче медицинского свидетельства или установлены ограничения на работы, которые это лицо могло бы выполнять; е) другие соответствующие требования.

Таким образом, необходимо разработать проект приказа Минсельхоза России об утверждении «Положения о порядке медицинского осмотра членов экипажей судов рыбопромысло-

вого флота РФ», в котором следует отразить все перечисленные в ст. 11 Конвенции положения.

2). В ст. 13 Конвенции о труде в рыболовном секторе указано, что государства-члены принимают законодательство, нормативные правовые акты или иные меры, в соответствии с которыми владельцы рыболовных судов, плавающих под их флагом, обязаны обеспечивать, чтобы их суда были укомплектованы экипажами с достаточной численностью для обеспечения безопасного плавания и эксплуатации судна под руководством компетентного капитана.

В России нормативным актом, регулирующим данный вопрос в рыболовной отрасли, является приказ Госкомрыболовства России «О минимальном составе экипажа судна рыбопромыслового флота РФ» № 148 от 23 апреля 2003 г. (см. выше). Следует четко определить, соответствует ли данный приказ требованиям Конвенции в части достаточной укомплектованности судов.

3). Статья 13 Конвенции предусматривает также, что рыбакам должны предоставляться периоды отдыха достаточной продолжительности для обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Вопросы рабочего времени и времени отдыха на рыболовных судах в РФ регулируются «Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников рыбохозяйственного комплекса, имеющих особый характер», утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 8 августа 2003 г. № 271 (см. выше).

С учетом предусмотренной ТК РФ возможности, необходимо продумать целесообразность внесения изменений в данное Положение в части времени отдыха, отражающих специфику работы рыбаков.

Кроме того, исходя из общей гуманной направленности Конвенции, возможно, следует придать действующей в настоящее время рекомендательной норме по предельно допустимым срокам пребывания экипажей малых, средних, больших и крупных рыбопромысловых судов во всех районах Мирового океана императивный характер посредством внесения изменений в Положение 2003 г.

4). Статья 8 Конвенции содержит положения об ответственности владельцев рыболовных судов, капитанов и рыбаков в части безопасности судна и членов экипажа. Однако не указывается, какая именно юридическая ответственность должна иметь место в отношении владельцев рыболовных судов, капитанов и рыбаков.

В связи с этим, необходимо пересмотреть Устав о дисциплине работников рыбопромыслового флота РФ 2000 г. и Устав службы на судах рыбопромыслового флота РФ 1995 г.

5). Согласно ст. 31 Конвенции, каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры в отношении: а) предупреждения несчастных случаев, профессиональных заболеваний и производственных рисков на борту рыболовных судов, включая оценку рисков и контроль за ними, обучение рыбаков и их инструктаж на борту судна; б) обучения рыбаков работе с теми видами рыболовного снаряжения, которыми они будут пользоваться, а также осуществлению тех операций рыболовного промысла, которые они будут выполнять; в) ответственности владельцев рыболовных судов, рыбаков и других соответствующих сторон с должным учетом мер по безопасности и гигиене труда рыбаков в возрасте до 18 лет; г) уведомления о несчастных случаях на борту рыболовных судов, плавающих под его флагом, и их расследования; е) формирования паритетных комитетов по безопасности и гигиене труда или (после проведения консультаций) других соответствующих органов.

Эти требования применяются к рыболовным судам длиной 24 м и более, как правило, остающимся в море более трех дней,

и (после проведения консультаций) к другим судам, учитывая число рыбаков на борту судна, район промысла и продолжительность плавания.

Таким образом, России необходимо принять нормативно-правовой акт по вопросам условий труда, быта, безопасности на судах рыбопромыслового флота и др. *Таковым мог бы стать приказ Минсельхоза России с рабочим названием «Об утверждении «Положения об условиях труда и быта членов экипажей судов рыбопромыслового флота РФ»».*

6). Согласно ст. 16 Конвенции, каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры: а) требующие, чтобы рыбаки, занятые на судах, плавающих под его флагом, пользовались защитой трудового договора рыбака, который соответствовал бы положениям настоящей Конвенции и был понятен им; б) уточняющие минимальные требования, включаемые в трудовые договоры рыбаков в соответствии с положениями, содержащимися в Приложении II.

Каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры, касающиеся: а) процедур, обеспечивающих предоставление рыбаку возможности для ознакомления с условиями трудового договора рыбака и получения консультаций до его заключения; б) ведения регистрационных записей, содержащих сведения о работе рыбака в соответствии с таким договором; в) методов разрешения споров, возникающих в связи с трудовым договором рыбака.

Таким образом, *следует подготовить «Положение о трудовом договоре рыбака» и утвердить его приказом Минсельхоза России, с приложением типовой формы трудового договора.*

В нем необходимо обеспечить должную защиту прав рыбаков, уточнить те требования, которые содержатся в Конвенции (например, по закреплению в трудовом договоре условий, которые должны быть в него включены в обязательном порядке, и пр.). Кроме того, необходимо предусмотреть методы разрешения споров, возникающих в связи с трудовым договором рыбака. Последнее исключительно важно и актуально для России, так как нарушения трудовых прав рыбаков встречаются достаточно часто.

7). Статья 23 Конвенции предусматривает, что каждое государство-член после проведения консультаций принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры, предусматривающие, чтобы рыбаки, работающие по найму, получали заработную плату на ежемесячной основе или через регулярные промежутки времени.

Статья 24 Конвенции также определяет, что каждое государство-член требует, чтобы все рыбаки, занятые на борту рыболовных судов, имели возможность пересылать получаемые ими платежи полностью или частично, включая авансы, своим семьям без каких бы то ни было затрат.

Думается, что эти положения возможно закрепить в законодательстве России двумя способами: *либо посредством издания специального приказа Минсельхоза об условиях оплаты труда членов экипажей судов рыбопромыслового флота РФ, либо с помощью внесения дополнений в Положение 2003 г. «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников рыбохозяйственного комплекса».*

8). Статья 25 Конвенции закрепляет, что каждое государство-член принимает законодательство, нормативные правовые акты или иные меры в отношении рыболовных судов, плавающих под его флагом, касающиеся помещений для экипажа, довольствия и питьевой воды на борту судна. В Конвенции подробно раскрываются данные требования.

В связи с этим, *необходимо разработать и принять «Положение о помещениях для экипажа и довольствии на судах ры-*

бопромыслового флота РФ» и утвердить его приказом Минсельхоза России.

9). Конвенция устанавливает требования к государствам-членам по принятию законодательства относительно медицинского обслуживания, охраны здоровья и социального обеспечения.

Эти вопросы могут быть закреплены в проекте приказа Минсельхоза России с рабочим названием «Об утверждении «Положения об условиях труда и быта членов экипажей судов рыбопромыслового флота РФ»», о котором уже говорилось выше.

10). Конвенция предусматривает принятие государствами нормативных правовых актов, обеспечивающих защиту здоровья и жизни рыбаков при осуществлении ими профессиональных обязанностей.

В связи с этим, *необходимо подготовить и принять Положение (Правило), касающееся возмещения ущерба здоровью рыбака в случае получения им травм, связанных с выполнением профессиональных обязанностей на судне, а также компенсации родственникам погибшего рыбака, связанной с его смертью, произошедшей в период выполнения профессиональных обязанностей на судне.*

11). Конвенция содержит требования к законодательству стран-участников, касающемуся репатриации. В частности, государства должны устанавливать посредством законодательства конкретные условия, стаж работы на борту судна, дающий право рыбаку на репатриацию, и направления репатриации рыбаков.

Принятие акта, касающегося репатриации рыбаков, в России необходимо, поскольку в КТМ РФ вопросы репатриации предусмотрены лишь в общей форме. Это важно еще и потому, что в случае, если владелец рыболовного судна не обеспечивает репатриацию в соответствии с положениями настоящей статьи, репатриацию соответствующего рыбака организует государство-член, под флагом которого плавает судно, которое имеет право взыскать с владельца рыболовного судна расходы, связанные с обеспечением репатриации.

12). Для разработки и согласования нормативных правовых актов, необходимых для имплементации требований Конвенции, предлагаем учредить Межведомственную комиссию (с участием таких министерств и ведомств, как Минсельхоз, МИД, Минсоцразвития, ФМС, Минтранс, Минпромэнерго, Росрыболовство) по подготовке к ратификации Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе и утвердить Положение о ней совместным приказом указанных ведомств. В Положении о Межведомственной комиссии следует указать ее основные цели, задачи, состав, организацию деятельности и др.

Приведенный выше перечень нормотворческих действий, безусловно, не является исчерпывающим и может быть детально определен и расширен путем проведения специальных исследований.

Bekyashev D.K.

Basic provisions of ILO Convention on Labour in fishing sector and the improvement of the RF legislation

The author considers and analyses main provisions of the Convention on Labour in Fisheries adopted by International Labour Organization on 14 of June, 2007. The Convention is the newest codified international regulating legislative act. The adopted rules are called to guarantee more qualitative protection of fishermen labour and medical care (medical care ashore in case of disease or trauma, rest sufficient for health protection, social care, labour agreements, fishing conditions complying with the long periods of sea work).

The Convention will inure during next 3-5 years. The author proposes some immediate measures needed, in his opinion, to prepare for the start of its acting.