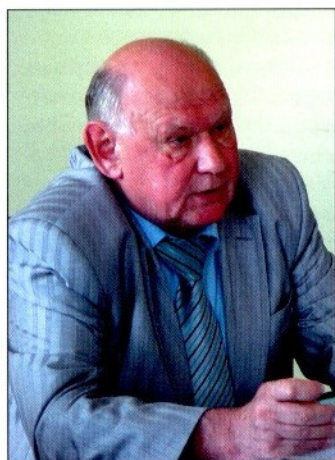




# О проблемах и перспективах развития рыбоперерабатывающего комплекса страны в рамках проекта федерально-целевой программы

Ю.И. Кокорев – Президент ВАРПЗ



Переход России от плановой системы хозяйствования к открытой рыночной экономике совпал по времени с процессом глобализации мировой экономики, усилением специализации и международного разделения труда.

Отечественная экономика в целом, в том числе ее важнейший сектор – отрасль рыбного хозяйства, становятся все более зависимыми от действий международных институтов и конкретных стран-конкурентов, оказывающих влияние на состояние мировых

рынков товаров, услуг и капиталов.

Наша страна пока еще ведет себя на международных рынках как пассивный участник, принимающий правила игры, реагирующий на инициативы других стран и не пытающийся предлагать собственное решение по активизации промышленной политики. Мировой опыт в целом, включая рыбохозяйственную практику, свидетельствует о том, что в эпоху глобализации успешно развиваться могут только те страны, которые ведут активную, сбалансированную хозяйственную политику, включая внешнеэкономическую. Позитивная для России конъюнктура на мировых рынках сырья увеличивает финансовые возможности правительства для проведения активной экономической политики.

В целях реализации этих возможностей Правительство РФ распоряжением от 19 января 2006 г. № 38-р утвердило программу социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу. В этом документе отмечается, что «при сохранении в среднесрочной перспективе сложившегося уровня конкурентоспособности агропромышленного комплекса, включая рыболовство, возможности его развития будут недостаточны для гарантированного удовлетворения спроса населения на продовольствие российского производства».

В этих условиях, как абсолютно справедливо считает Правительство, целью развития рыболовства является ускорение темпов роста объемов продукции рыбохозяйственного комплекса на основе повышения эффективного использования ресурсного потенциала и конкурентоспособности продукции прежде всего путем:

- модернизации промыслового флота и береговой инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса;
- улучшения рыночной сферы в системе рыбохозяйственного комплекса и облегчения доступа производителей к рынкам готовой продукции и производственным ресурсам;
- формирования экономически активных субъектов бизнеса в рыбохозяйственном комплексе.

Программой предусматривается обеспечение эффективного использования ресурсного потенциала и повышения конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса за счет:

– развития инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса на основе структурно-технологической модернизации и обновления промыслового флота, обрабатывающих мощностей и инфраструктуры отрасли;

– возрождения экспедиционного промысла рыбы и морепродуктов за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации;

– формирование эффективной системы реализации рыбной продукции путем создания современной инфраструктуры рынка этой продукции, развития экспортного потенциала;

– развития аквакультуры на основе ресурсосбережения и наиболее полного и рационального использования природного потенциала водоемов в целях увеличения рыбоводной продукции.

Программа также ориентирует нас на достижение конечных объемных показателей наиболее полно характеризующих динамику рыбохозяйственного развития в среднесрочной перспективе.

Так, к началу 2009 г. предусматривается увеличение добычи рыбы и морепродуктов, включая товарное выращивание, до 4,5 млн т, а к 2011 г. – до 4,7 млн т, против достигнутых в последние годы 3,2 млн т.

Долю рыбной продукции импортного производства на внутреннем рынке предусматривается сократить с 30,8 % до 18,9 % к 2012 г.

Российская Федерация располагает значительным потенциалом водных биоресурсов, который оценивается на уровне 6 млн т в год. Однако в последние годы в рыбохозяйственном комплексе накопился ряд серьезных проблем, не позволяющих использовать его в полной мере.

Основные производственные фонды рыбохозяйственного комплекса имеют высокий физический износ и морально устарели. Сложившийся к настоящему времени типовой состав и эксплуатационно-экономические параметры действующих рыбопромысловых судов не обеспечивают их эффективную работу на многих объектах, особенно за пределами исключительной экономической зоны (ИЭЗ) Российской Федерации.

В 2006 г. по сравнению с 1991 г. добыча рыбы и других водных биологических ресурсов сократилась в 2,2 раза, продукция аквакультуры – в 3,5 раза, производство пищевой рыбной продукции – в 1,2 раза.

При наличии недоиспользуемого потенциала водных биологических ресурсов около половины внутреннего потребления рыбных товаров обеспечивается за счет импорта, существенная часть которого является реэкспортом водных биологических ресурсов, выловленных судами российского флота и поставленного зарубежным покупателям в виде сырья. Тем самым увеличиваются трансграничные издержки, связанные с обеспечением внутренних нужд по рыбной продукции. При сохранении преимущественно сырьевого характера экспорта рыбных товаров снижается вклад внешней торговли ими в российский ВВП: в 2000-2006 гг. сальдо экспорта-импорта по пищевой рыбной продукции сократилось на 460 млн долл. США или на 34 %.

Несмотря на сохранение высокой общей обеспеченности биоресурсами, наблюдается обострение проблем воспроизводства тех объектов, промысел которых характеризуется наиболее высокой рентабельностью. Под угрозой исчезновения находятся осетровые виды рыб.

Проблема состоит в том, что сложившиеся кризисные тенденции в развитии рыбохозяйственного комплекса приобрели свойства самоподдерживающегося процесса и предопределяют в перспективе:

- рост упущенной выгоды;
- обострение социально-экономической ситуации в прибрежных регионах;
- рост доли импорта на внутреннем рынке рыбных товаров и актуализацию угрозы продовольственной недостаточности;
- сужение внутренних рынков для судостроения и судоремонта, а также ряда отраслей, производящих продукцию для нужд материально-технического снабжения и снаряжения флота;
- ослабление морского потенциала Российской Федерации.

В ретроспективе наблюдалось масштабное и сугубо негативное для предприятий рыбохозяйственного комплекса изменение экономических условий его функционирования.

В ходе приватизации предприятий комплекса преобладали конъюнктурные мотивы, что привело к деконцентрации производства, к формированию множества мелких хозяйствующих субъектов. Это негативно сказалось на эффективности управления производственными ресурсами и на конкурентоспособности предприятий.

Важными факторами, негативно сказавшимися на финансовом положении предприятий комплекса в ретроспективе, стали сокращение государственной бюджетной поддержки и низкие темпы формирования нормативно-правовой базы.

Значительный урон развитию отрасли нанесла ликвидация бассейновых промысловых разведок и резкое сокращение научно-исследовательского флота, осуществляющих поиск и прогноз промысловых скоплений.

Не претерпела существенных изменений система обслуживания судов в российских портах, которая предопределяет значительный рост издержек рыбопромысловых предприятий.

Сжатие внутреннего спроса и формирование дополнительных барьеров доступа на внутренний рынок обусловили вынужденный экспорт рыбных товаров. В отличие от естественной экспортной экспансии производителей, имеющих устойчивое положение на внутреннем рынке, конкурентные позиции российских экспортеров на внешних рынках оказались слабыми. Они не могли противостоять ценовому диктату импортеров, что значительно снижало эффективность внешнеторговых операций, делало их, за редким исключением, не основой развития, а лишь способом экономического выживания.

Опережающий рост цен на горючее и другие ресурсы текущего производственного потребления привел к росту издержек предприятий, занятых промыслом и переработкой водных биологических ресурсов. Монопольное положение торговых посредников привело к снижению доли доходов рыбопромысловых и перерабатывающих предприятий в цене конечной продукции. Основная масса предприятий рыбохозяйственного комплекса не получает дополнительного дохода от роста розничных цен на рыбные товары.

Как следствие, средний по отрасли показатель рентабельности упал до критического минимума (в последние пять лет он находится в интервале от плюс 5 % до минус 5 %).

Острый дефицит внутренних финансовых ресурсов ставит предприятия комплекса в неблагоприятные условия на рынке кредитных ресурсов. В этих условиях кредитование с расплатой выловленной рыбой превращается, во-первых, в форму переориентации товарных потоков на внешний рынок, во-вторых, в канал изъятия финансовых ресурсов. Таким образом, по мере углубления финансового кризиса, объективно снижается эластичность поставок продукции отечественными производителями

от внутреннего спроса. О значимости возникших барьеров свидетельствует динамичный рост объемов импорта, который удовлетворяет растущий внутренний спрос и на те виды рыбных товаров, которые в значительных объемах производятся и российскими производителями.

Еще одним элементом адаптации рыбопромыслового флота к изменениям условий его функционирования стала его территориальная передислокация. Промысел в отдаленных районах сопряжен с дополнительными издержками по материально-техническому снабжению и по реализации продукции. Стремясь сократить затраты, рыбопромысловые предприятия сосредоточили свой флот преимущественно в ИЭЗ Российской Федерации. Территориальная передислокация сопровождалась переориентацией на объекты промысла, которые в новых экономических условиях пользуются спросом на внутреннем и внешнем рынке. Вследствие этого, с одной стороны, возникло избыточное промысловое давление на ценные объекты лова, а с другой – образовался значительный объем невостребованных водных биологических ресурсов, промысел которых при сложившихся условиях оказывается для российских производителей низкорентабельным или нерентабельным.

При этом сформировалась еще одна важная диспропорция: разрыв между расчетной мощностью (производительностью) отдельных судов, участвующих в промысле, и выделенными им квотами на вылов. Неполная загрузка мощностей по итогам квотирования становится фактором, который делает неэффективной эксплуатацию даже наиболее современных судов, провоцирует теневую активность.

Избыток мощностей (и общий, и структурный) подавляет естественные мотивы инвестирования, не только расширенного, но и простого воспроизводства основного капитала. Получило широкое распространение использование амортизационных начислений для пополнения оборотного капитала, т.е. фактически «продавание» основного капитала. Наличие старых судов, которые имеют подобный дополнительный источник финансовых ресурсов, резко снижает привлекательность инвестиционных проектов по строительству новых судов. Кроме того, сложившиеся процедуры квотирования большинства видов водных биоресурсов не гарантирует проектную загрузку новых судов. Как следствие, резко увеличиваются сроки окупаемости и инвестиционные риски, что является сдерживающим фактором в привлечении инвестиций. Все это негативно сказывается на режиме обновления флота и береговых производственных мощностей, приводит к их устареванию и, в свою очередь, отрицательно сказывается на производительности труда, качестве производимой продукции, уровне издержек производства, а, следовательно, и на конкурентоспособности соответствующих предприятий.

Рыбохозяйственный комплекс России в своем развитии практически исчерпал внутренние резервы экономического роста и возможности материально-технической базы, заложенной еще в 70-80-е годы прошлого века. Институциональные преобразования последнего времени не привели к формированию эффективного рыночного механизма его функционирования. Практика последних лет показывает, что пока не удалось переломить тенденции кризисного развития отрасли.

Инерция развития рыбохозяйственного комплекса будет определяться:

- слабой инвестиционной привлекательностью рыбного хозяйства, низкими темпами обновления основного капитала, а, следовательно, и незначительными возможностями технологической адаптации предприятий к росту цен на ресурсы текущего производственного потребления;
- низкими темпами внедрения современных технологий реализации рыбных товаров, сохранением многоступенчатой системы торговых посредников и высокой доли предприятий сферы обращения в розничной цене рыбных товаров;
- неэффективной корпоративной структурой комплекса, ограничивающей возможности маневра производственными ресур-

сами, отсутствием значительного прогресса в институциональной реинтеграции рыбохозяйственного комплекса (низкими темпами концентрации капитала в форме вертикально или горизонтально интегрированных компаний), слабостью саморегулируемых организаций, не обеспечивающих внутриотраслевую координацию экономической деятельности;

– отсутствием системной государственной поддержки научно-исследовательской и рыбопромысловой деятельности, аналогичной той, которая сложилась в зарубежных странах.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь необходимостью практической реализации принятой правительством страны программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, в части касающейся рыбного хозяйства, Институтом народнохозяйственного прогнозирования РАН, совместно со специалистами институтов отрасли и ВАРПЭ подготовлен проект федеральной целевой программы повышения эффективности использования производственного потенциала и на этой основе обеспечения развития отрасли до 2012 г.

Согласно проекту новой программы, возможны следующие варианты преодоления кризиса в развитии рыбохозяйственного комплекса.

В рамках **первого варианта**, приоритетной целью государственной политики становится преодоление кризиса в воспроизводстве основного капитала рыбохозяйственного комплекса: значительного и все возрастающего устаревания флота и береговых перерабатывающих мощностей, критического отставания российских предприятий от зарубежных конкурентов по технологическому уровню.

Риски реализации этого подхода определяются, во-первых, объективной слабостью мотивов к инвестированию на уровне хозяйствующих субъектов рыбохозяйственного комплекса, во-вторых, опасностью рассогласования хода процессов воспроизводства основного капитала отрасли и конъюнктуры рынков сбыта рыбной продукции.

Низкая рентабельность определяется неэффективной нагрузкой мощностей вследствие их избытка по сравнению с ресурсами тех объектов промысла, которые пользуются повышенным спросом и имеют более высокую цену. В этой ситуации инвестиции, например, в новые рыбопромысловые суда приведут лишь к усугублению этих диспропорций. Вследствие неопределенности той ресурсной квоты, в пределах которой будет осуществляться промысел и от которой зависят сроки окупаемости вложенных средств, инвестиции в новые рыбопромысловые суда характеризуются повышенным риском и для кредитора, и для заемщика. Кроме того, старые суда, благодаря «экономии» на амортизационных отчислениях, приносят приемлемый текущий доход. В этой ситуации, оказывая поддержку, например, в форме субсидирования процентной ставки и предоставления гарантий, государство не может устранить основное препятствие – слабость инвестиционных мотивов.

Опасность рассогласования процессов структурно-технологической модернизации отрасли и динамики спроса на рыбные товары отечественного производства состоит в снижении эффективности инвестиций в случае формирования избытка предложения ресурсов в росте цен или импорта в случае отставания производственных возможностей от динамики спроса.

В основу **второго варианта** решения накопленных проблем развития рыбохозяйственного комплекса может быть положена система мер по поддержке доходов отечественных производителей посредством развития внутреннего рынка рыбных товаров.

Примером могут служить меры по внедрению прогрессивных технологий оптовой торговли (биржевая торговля, электронная торговля), антимонопольное регулирование в секторе торговых посредников и в секторе предприятий инфраструктуры хранения и транспорта, по формированию конкурентоспособного режима обслуживания судов в российских портах, по социальной поддержке наименее обеспеченных групп населения, по расшире-

нию закупок рыбных товаров отечественного производства на государственные нужды.

Эти меры способны обеспечить и рост общих объемов внутреннего спроса, и рост доли производителей рыбных товаров в конечной цене их реализации, а, следовательно, повысить доходы, рентабельность и инвестиционную привлекательность предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Риски реализации подобной политики определяются тем, что в современных условиях зарубежные производители имеют явные конкурентные преимущества перед отечественными предприятиями рыбохозяйственного комплекса. В этих условиях рост внутреннего спроса может спровоцировать новый этап экспансии зарубежных производителей на российском внутреннем рынке, дальнейшее усиление зависимости страны от импорта и по этому виду продовольствия.

В рамках **третьего варианта** реализуется установка на укрепление нормативно-правовых, материальных и организационных предпосылок, направленных на устранение проявлений теневой экономической деятельности и неэффективного или истощительного использования водных биологических ресурсов.

При оценке этого подхода к решению проблем развития рыбохозяйственного комплекса следует исходить из того, что для основной массы предприятий различного рода нарушения являются единственным возможным (в условиях кризиса) способом выживания. Если одновременно не предпринимать усилий по формированию предпосылок позитивного развития, не обеспечить «параллельного» реформирования и повышения эффективности рыбохозяйственного комплекса и системы его регулирования, то успех в сокращении масштабов теневой деятельности сможет лишь проявить реальную глубину кризиса, переживаемого этим сектором российской экономики, предопределив, как минимум, в среднесрочной перспективе, выход из бизнеса значительного числа предприятий, спад объемов производства, негативные социально-экономические последствия как для отдельных регионов, так и для страны в целом.

Кроме того, факторами риска при реализации этого подхода к решению проблем развития рыбохозяйственного комплекса являются:

- неопределенность в отношении сроков формирования необходимых элементов нормативной правовой базы;
- значительное сопротивление неформальных институтов теневой экономики.

В основе проекта программы заложена система мер по нормализации процессов воспроизводства основного и оборотного капитала, развитию внутреннего рынка рыбных товаров и формированию эффективного режима использования водных биоресурсов, т.е. синтез рассмотренных выше вариантов политики.

Активная политика развития рыбохозяйственного комплекса должна быть направлена на внедрение действенных механизмов управления хозяйственной деятельностью, на рост масштабов и эффективности инвестиций, что позволит создать институциональные и материальные предпосылки существенного роста качества рыбных товаров, объемов и рентабельности их производства. Тем не менее, учитывая инерционность процессов воспроизводства основного капитала, ситуация в этой области может кардинально улучшиться лишь после 2015-2016 г., что нашло отражение и в Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г.

Реализацию программы предполагается осуществить в два этапа.

На первом этапе (2008-2010 гг.) будут решаться задачи по реструктуризации имеющегося производственного потенциала, в первую очередь, рыбопромыслового флота и осуществлению мероприятий по улучшению финансового положения предприятий.

Необходимо провести инвентаризацию рыбопромыслового флота и создать информационно-аналитическую систему сбора и анализа результатов работы каждого судна.

Инвентаризация имеет цель – определение технического состояния и производственных возможностей каждого добывающего судна. В дальнейшем это позволит перейти к новым процедурам распределения водных биологических ресурсов, которые обеспечат эффективную производственную загрузку судов рыбопромыслового флота. Тем самым, сократятся возможности превышения освоения судовладельцами выделенных квот (браконьерства), активизируются процессы перевода лишних судов на недоиспользуемые виды водных биологических ресурсов (что будет подкреплено и мерами финансовой и организационной поддержки прибрежного рыболовства и экспедиционного промысла) или вывода этих судов из эксплуатации.

В результате должна повыситься эффективность рыбопромысловой деятельности и привлекательность инвестиций в ее развитие, а в сочетании с государственной поддержкой предприятий рыбохозяйственного комплекса на рынке кредитных ресурсов (субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, так и кредитам на пополнение оборотного капитала) будут созданы благоприятные условия для активизации инвестиционных процессов.

Для того, чтобы обеспечить максимальный мультипликативный эффект от наращивания инвестиционной деятельности в рыбохозяйственном комплексе потребуются реализованные мероприятия по восстановлению производственного потенциала отечественного судостроения и машиностроения для пищевой промышленности (в части оборудования для рыбопереработки).

В ближайшие 1-2 года необходимо разработать комплекс научно-исследовательского оборудования, подготовить исходные технические требования к Техническому заданию на НИС и приступить к проектированию НИС нового поколения.



В сфере создания и ввода в эксплуатацию рыбопромысловых судов нового поколения, государственная политика будет направлена на обеспечение эффективного изъятия и переработки тех видов водных биологических ресурсов, которые не изымаются действующими судами либо по причине дефицита производственных мощностей, либо из-за невозможности обеспечения рентабельной работы. Морская доктрина Российской Федерации и «Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года» предполагают государственную регламентацию этого процесса. Для этого будет внедрено в хозяйственную практику «Положение об организации и осуществлении государственной регламентации и экспертизы проектов и типов судов рыбопромыслового флота». Основным элементом процедуры регламентации должна стать государственная экспертиза создаваемого (приобретаемого) судна на предмет его соответствия стратегическим целевым установкам развития рыбохозяйственного комплекса и современному уровню рыбопромыслового судостроения. Результаты экспертизы должны учитываться при принятии решений об оказании судовладельцу государственной поддержки в создании и эксплуатации судна.

Для повышения эффективности контроля за текущей рыбопромысловой деятельностью и охраны водных биоресурсов и среды их обитания должны быть осуществлены мероприятия по развитию отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью рыбопромысловых судов, начато строительство новых и модернизация имеющихся судов рыбоохранного флота (в том числе флота Федеральной пограничной службы для охраны морских биологических ресурсов).

В части развития аквакультуры должна быть обеспечена реализация первоочередных мер, направленных на восстановление популяции осетровых видов рыб (охрана естественных популяций, модернизация и строительство новых осетровых рыбозаводов, строительство живорыбных судов, мелиоративные работы для восстановления гидрологического режима, благоприятного для размножения осетровых видов рыб), активизирована поддержка производства товарной рыбы во внутренних водоемах (формирование одомашненных племенных стад новых перспективных объектов ихтиофауны для расширения видового состава выращиваемых рыб, расширение производства племенного рыбозасадочного материала, проведение рыбоводно-мелиоративных работ и ввод в эксплуатацию новых объектов, создание специализированных диагностических лабораторий для мониторинга эпизоотического состояния предприятий аквакультуры). Для преодоления имеющихся проблем с реализацией продукции (диктат торговых посредников) будет уделено первоочередное внимание проектам создания оптовых живорыбных баз и живорыбного автотранспорта, которые позволяют гибко реагировать на запросы розничной торговли и обеспечивать надежные круглогодичные поставки живой рыбы.

Разработка инновационных технологий и технических средств культивирования ценных гидробионтов, обеспечение их адаптации применительно к конкретным условиям размещения хозяйств должны осуществляться на основе развития имеющихся научно-производственных баз научно-исследовательских и производственных организаций, находящихся в федеральной государственной собственности. Поддержание на современном уровне и реконструкцию имеющихся научно-производственных баз предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

В результате первого этапа будут созданы нормативно-правовые, экономические и технологические предпосылки для активизации процессов структурно-технологической модернизации производственного потенциала предприятий рыбохозяйственного комплекса на втором этапе реализации программы (2011-2012 гг.). Это послужит фактором роста добычи водных биологических ресурсов и производства конкурентоспособной продукции, включая продукцию аквакультуры.



Разрешение наиболее острых проблем функционирования рыболовного флота в ИЭЗ Российской Федерации в 2008-2010 гг. и реализация мероприятий по научному обеспечению развития флота рыбного хозяйства для ведения экспедиционного промысла рыбы и морепродуктов за пределами исключительной экономической зоны России будут способствовать передислокации крупнотоннажного флота в другие регионы (ИЭЗ других государств, открытые районы Мирового океана).

Это потребует заблаговременной разработки новых эффективных технологий переработки крупномасштабных, но имеющих низкие ценовые параметры ресурсов океанического сырья (ставрида, сардинелла, криль, мезопелагические рыбы и др.) в конкурентоспособную продукцию с более высокой долей добавленной стоимости.

Не позднее 2012 г. должны быть построены научно-исследовательские суда нового поколения для работы по международным соглашениям, в том числе в отдаленных районах Мирового океана, на которых следует отработать новые технические решения, новые научные методики для обеспечения их внедрения на последующей серии НИС.

Для решения указанных проблем еще на первом этапе реализации программы необходимо развивать инновационную деятельность в области технологий промысла и переработки сырья, научного судостроения, а также освобождение от таможенных пошлин и НДС импортного комплектующего оборудования и материалов, необходимых для строительства и эксплуатации судов, сертифицированные аналоги которых российская промышленность не производит.

Целевой сценарий развития рыбохозяйственного комплекса определяется реализацией системы мероприятий данного проекта Программы и внепрограммных мероприятий, включая ведомственные целевые и аналитические программы Федерального агентства по рыболовству.

Проектом Программы предусмотрено доведение объемов улова водных биологических ресурсов в 2012 г. до 4,7 млн т, что превышает уровень 2005 г. на 46,2 %; производства пищевой рыбной продукции, включая консервы, до 3,4 млн т (рост к 2005 г. на 16,1 %), в том числе глубины переработки водных биологических ресурсов, как на судах рыбопромыслового флота, так и на береговых предприятиях почти в два раза. В результате этого, возрастет доля рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, как на внутреннем, так и на внешнем рынке, что проявится и в росте эффективности поставок на внешний рынок (средняя стоимость 1 т пищевой рыбной продукции, реализованной на внешнем рынке, возрастет по сравнению с 2005 г. на 23 %). При этом физический объем вывоза рыбных товаров в другие страны сократится на 19 % за счет той его части, которая в ретроспективе носила вынужденный характер и была обусловлена кризисным режимом развития рыбохозяйственного комплекса.

Это позволит обеспечить удовлетворение растущего внутреннего спроса на рыбные товары при одновременном увеличении доли отечественной продукции в товарных ресурсах: среднудшевое потребление рыбных товаров возрастет до 16 кг, доля отечественной продукции достигнет 80 %, что обеспечит Российской Федерации состояние продовольственной достаточности по данной группе товаров.

Одновременно возрастет переработка отходов, что обусловит рост выпуска кормовой муки в 2012 г. до 130 тыс. т (рост к уровню 2005 г. в 2,2 раза).

Улучшение в перспективе ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, рост производительности труда, особенно на промысловом флоте, мероприятия по финансовому оздоровлению предприятий позволят поднять рентабельность рыбохозяйственного комплекса в среднем до 12 % в 2012 г. Это расширит базу налогообложения и бюджетную эффективность субъектов Российской Федерации прибрежных регионов страны.

Следствием реализации планируемых мероприятий станет рост поступления доходов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации от деятельности предприятий рыбохозяйственного комплекса составит 49,4 млрд рублей (рост к уровню 2005 г. в 2,5 раза).

Финансирование мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета с привлечением внебюджетных источников.

Объем финансирования мероприятий Программы в ценах соответствующих лет составит:

общий объем – 118388,9 млн рублей,

в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 25754,1 млн рублей (21,8 %);

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 971,7 млн рублей (0,8 %);

за счет внебюджетных источников (средства предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса, банковские кредиты и другие) – 91663,1 млн рублей (77,4 %).

Реализация намеченных в Программе мероприятий, особенно в части развития флота, прибрежного рыболовства и аквакультуры, будет иметь мультипликативный эффект в сопряженных отраслях российской экономики (судостроение, судоремонт, машиностроение, тарное производство, сельское хозяйство, пищевая промышленность, торговля) и будет способствовать решению задачи повышения темпов социально-экономического развития Российской Федерации.

**Kokorev Yu.I.**

#### **On problems and prospects of Russian fish processing complex development in the frame of a project of a federal goal program**

*The world experience evidences that only the states carrying out an active balanced economical policy can develop successfully. Today the conjuncture on world raw material markets is positive for Russia and, so, Russian government has its financial chance to follow an active economical police. To realize the chance, the RF Government adopted the program of social economical development for medium-term perspective (the decree № 38-p of January, 19, 2006). Realization of the measures proposed by the Program, especially those concerning fleet, coastal fishing and aquaculture development, will have a multiplicative effect on allied industries (shipbuilding, ship repair, engineering industry, agriculture, food industry, trade) and will accelerate the social economical development of the Russian Federation.*