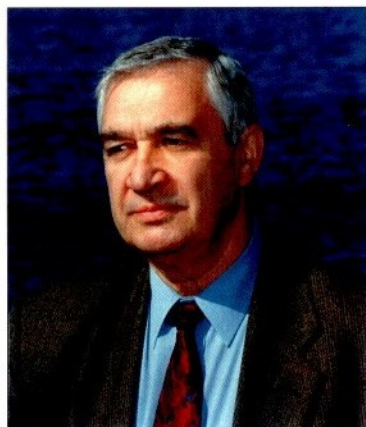




Рыбная промышленность Северного бассейна:

итоги реформирования и перспективы развития (на примере Мурманской области)

В.К. Зиланов – член правительства, руководитель Департамента рыбной промышленности Мурманской области



Северный рыбопромысловый бассейн, куда входят Архангельская, Мурманская области, Республика Карелия и Ненецкий автономный округ является основным поставщиком рыбной продукции на Европейскую часть России.

Вылов Северного бассейна в целом за последнее пятилетие составляет 710-920 тыс. т, при этом 530-650 тыс. т приходится на рыбную промышленность Мурманской области

(табл. 1). В этой связи, тенденции ее развития в период перехода от директивной плано-распределительной системы к рыночным отношениям, влияния на эти процессы прини-

маемых государственных решений, характерны для всего Северного бассейна.

Мурманская область, расположенная в северо-западной европейской части России, за пределами Северного полярного круга, обладает уникальными (географическими, сырьевыми, производственными и людскими) возможностями для устойчивого развития рыбной промышленности.

Справка: Площадь территории Мурманской области, расположенной на Кольском полуострове, 145 тыс. кв. км. Граничит с государствами Норвегией и Финляндией; на юге области – с Республикой Карелия. Омывается Баренцевым и Белым морями. Население – 865 тыс. человек, трудоспособные – 609 тыс. человек. Ведущие отрасли промышленности: горно-промышленный комплекс (апатитовый концентрат, цветная, черная металлургия), энергетика и рыбная промышленность, годовой объем выпуска промышленной продукции более 112 млрд. руб., в том числе рыбная промышленность около – 19 млрд. руб. (17 %).

Таблица №1

Производство рыбной продукции в Северо-Западном федеральном округе (тыс. т)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Улов рыбы, включая добычу морского зверя и других морепродуктов						
ВСЕГО	1311,5	1321,7	1109,9	1071,7	1064,5	...
Мурманская область	634,7	649,4	564,1	528,9	578,8	607,0
Республика Карелия	68,9	79,8	55,5	52,5	45,6	...
Республика Коми	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Архангельская область	215,9	190,8	120,3	125,9	120,3	131,5
Вологодская область	1,5	1,9	2,6	1,2	1,1	1,0
Калининградская область	343,8	353,1	332,9	331,1	289,5	268,1
Ленинградская область	23,1	23,0	17,6	8,4	11,5	...
Новгородская область	1,5	1,5	1,6	1,5	1,6	1,7
Псковская область	3,1	5,5	5,1	3,5	4,1	4,4
Город Санкт-Петербург	9,0	7,8	5,0	12,1	11,9	...
Справочно: Россия, млн.т	3,6	3,3	3,3	3,0	3,2	3,2
Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы						
ВСЕГО	1043,9	1127,2	1058,5	1079,9	1160,0	...
Мурманская область	468,6	494,1	456,3	456,3	513,8	556,6
Республика Карелия	50,8	66,9	45,0	45,1	41,7	...
Республика Коми	0,7	0,6	0,5	0,6	0,5	0,7
Архангельская область	125,7	123,1	94,2	96,3	98,7	108,8
Вологодская область	1,2	1,5	1,8	1,7	4,0	6,5
Калининградская область	329,4	366,1	376,6	381,7	383,7	382,3
Ленинградская область	25,2	23,2	21,4	18,2	24,0	...
Новгородская область	9,2	11,3	15,6	17,5	20,2	16,1
Псковская область	6,4	6,6	7,8	9,8	12,3	14,1
Город Санкт-Петербург	26,7	33,8	39,3	52,7	61,1	...
Справочно: Россия, млн.т	3,1	3,0	3,0	3,0	3,4	3,3

Незамерзающий Мурманский морской рыбный порт и ряд портопунктов на побережье, близость сырьевых водных биоресурсов Баренцева, Белого, Норвежского и Гренландского морей к местам переработки и сбыта рыбной продукции как внутри страны, так и за рубежом, единая государственная система управления и использования морских живых ресурсов, высокий профессионализм кадров рыбной промышленности, включая ученых, позволил, в рамках директивной планово-распорядительной системы, достичь в 1990 г. вылова по Мурманской области в 1,1 млн. т и выработку пищевой рыбной продукции, включая консервы, в 766 тыс. т, в том числе на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях – в 101 тыс. т. Из общего количества пищевой рыбной продукции на внутренний рынок поставлялось 594 тыс. т (77,5%), на экспорт – 172 тыс. т (22,5 %).

При этом была высокая концентрация производства добывающих и приемо-транспортных флотов (организаций, предприятий), которых было всего 12; рыбоперерабатывающих береговых комбинатов (предприятий) – 1, судоремонтных предприятий – 3, сбытовых организаций – 2.

Особо следует подчеркнуть, что в тот период действовала вертикальная система управления рыбной промышленностью: министерство – бассейновые главки (Всесоюзные объединения) – производственные предприятия.

Аналогично осуществлялось и руководство промыслом непосредственно в море: начальники промрайонов (штабы промысла: представители главка – всесоюзного объединения), промразведки, науки, гидрометслужбы, штатные специалисты разного профиля – руководители добывающих флотов (по отрядному принципу) – добывающие суда.

Такая система, наряду с обеспечением добывающего флота сырьевой базой, как текущей, так и на перспективу, поисковыми и научно-исследовательскими судами обеспечивала ритмичное наращивание улова и производства пищевой рыбной продукции.

Именно за счет вводимых ежегодно в промысел новых сырьевых ресурсов, разведанных наукой и промразведкой, широкой системной работой госорганов в области внешних связей позволили рыболовному флоту Мурманской области в 1990 г. добывать более 963 тыс. т из общего объема вылова в 1,1 млн. т или 87 % в зонах иностранных государств и в открытых районах Мирового океана. На ближайшие районы промысла – Баренцево и Белое моря – приходилось всего около 137 тыс. т или 13 % от общего вылова.

В условиях перехода в 1992-2002 гг. к рыночным отношениям, приватизации добывающего и приемо-транспортного флотов, береговых рыбоперерабатывающих и судоремонтных предприятий, либерализации внешних связей, с одновременным изменением госорганов и всей системы управления рыбной отраслью, произошли кардинальные изменения всего рыбопромышленного комплекса Мурманской области.

Главнейшие из них:

– увеличение количества субъектов хозяйственной деятельности (в добывающем секторе – в 14 раз, в рыбоперерабатывающем – в 40 раз, в судоремонтном – в 12 раз);

– распад единой вертикальной государственной системы управления как в береговой инфраструктуре, так и непосредственно в море – в районах промысла;

– ликвидация организаций по обеспечению флота сырьевой базой (промразведка, недофинансирование науки и т.д.) и потеря контроля за работой флота в море;

– концентрация промысловых усилий на валютоёмких объектах промысла (треска, пикша, окунь, скумбрия и другие) в основном в Баренцевом, Норвежском и Гренландском морях;

– увеличение поставок на внешний рынок рыбного сырья или полуфабрикатов, что вызвало сворачивание собственной рыбопереработки на береговых предприятиях;

– отсутствие инвестиций в обновление рыбодобывающего флота и рыбоперерабатывающих предприятий.

Произошел и целый ряд других изменений в рыбной промышленности Мурманской области. Все это к середине 90-х годов привело к кризису и, соответственно, к спаду производства по всем основным направлениям. Так, вылов водных биоресурсов снизился почти в 3 раза (с 1,1 млн. т в 1990 г. до 371 тыс. т в 1995 г.), производство пищевой рыбной продукции – в 2 раза (с 766 тыс. т в 1990 г. до 320 тыс. т в 1995 г.), а выработка высококачественной продукции (филе, консервов, сушено-вяленой и другой продукции) – в десятки раз.

Как суммированный результат – потеря районов промысла, уменьшение количества рабочих мест в рыбной промышленности и снижение потребления рыбы и морепродуктов почти в 4 раза, а налоговых поступлений в бюджеты всех уровней достигли своего минимума.

В последующем, благодаря восстановлению госорганов по управлению рыбной отраслью, как на федеральном, так и на региональном уровнях, формированию законодательной и нормативной базы, освоению субъектами хозяйственной деятельности механизмов переходного периода к рыночным отношениям и влиянию на эти процессы исполнительных органов власти Мурманской области, постепенно удалось стабилизировать положение в рыбопромышленном комплексе и перейти от кризиса к поиску механизмов устойчивого его развития на долгосрочную перспективу.

Основу добывающего сектора рыбопромышленного комплекса Мурманской области в настоящее время составляет морская и океаническая рыболовный флот, которым владеют 85 компаний, фирм, предприятий, зарегистрированных на территории области. В реестре госадминистрации Мурманского морского рыбного порта зарегистрировано 270 промысловых судов (в том числе, 6 бербоут-чартерных). Из них крупных – 11 единиц (средний возраст – 18,1 лет), больших – 20 (средний возраст – 27,5 лет), средних – 163 (средний возраст – 23,2 года), малых – 75 судов (средний возраст – 21,2 года). Подавляющая часть этого флота (на 90 %) была построена и сформирована в советское время (табл. 2). Нарастание физического износа судов всех классов (свыше 60 % имеют предельный срок эксплуатации), при отсутствии его обновления современными, новыми рыбодобывающими судами, создает реальную угрозу, если не принять сроч-

Таблица №2

Состав флота рыбной промышленности Мурманской области

Группы судов	Количество судов, ед.			Судов в 2006 году в возрасте				Средний возраст, лет
	2000 г	2005 г	2006 г	до 20 лет		20 лет и более		
				единиц	%	единиц	%	
Всех судов	303	295	303	97	32,0%	206	68,0%	23,3
из них добывающих судов	279	270	270	92	34,1%	178	65,9%	22,7
в т.ч. крупных	20	12	11	10	90,9%	1	9,1%	18,1
больших	37	26	20	2	10,0%	18	90,0%	27,5
средних	203	169	164	50	30,5%	114	69,5%	23,2
малых	19	63	75	30	40,0%	45	60,0%	21,2
рыботранспортных судов	24	25	33	5	15,2%	28	84,8%	27,7

ных мер по выработке финансовых механизмов обновления флота, не только по удержанию достигнутого вылова и объемов производства, но и появлению возможности его снижения.

Необходимо отметить, что отдельные предприниматели за счет своих средств все же модернизируют и обновляют флот. Так, ОАО «Мурманский траловый флот» завершил модернизацию ряда РТМКС типа «Моонзунд», увеличив их производительность в 2-3 раза. Идет процесс по модернизации, а в ряде случаев и приобретения современных судов ярусного и тралового лова.

Однако это не носит пока системного характера, ввиду отсутствия у предпринимателей необходимых финансовых ресурсов и сигналов от госструктур по созданию реальных долгосрочных кредитных целевых линий на обновление добывающего флота под имеющиеся у компаний производственные мощности и долевой квотный ресурс.

Более того, модернизируемые и приобретенные суда, как правило, не заходят в порт Мурманск, ввиду необходимости уплаты НДС и таможенных пошлин, что составляет более 20 % от стоимости модернизации или нового приобретенного судна. В результате, около 50-70 судов Мурманской области базируются на порты Норвегии, оставляя там ежегодно более 150 млн. долл. США. Необходимо срочно принять решение об отмене НДС и таможенных пошлин для таких судов.

Вместе с тем, используя существующий добывающий флот и сырьевые ресурсы Северо-Восточной Атлантики с прилегающими морями (рис. 1), предприятия Мурманской области преодолели спад вылова 1995-1998 годов и увеличили добычу с 371 тыс. т до 606 тыс. т в 2006 г. при среднегодовом вылове за последние 5 лет – 585 тыс. т. При этом, 70 % вылова приходится на зоны иностранных государств и открытую часть Северной Атлантики, Норвежского и Гренландского морей (табл. 3), что требует усиления деятельности соответствующих федеральных органов по отстаиванию интересов отечественного рыболовства в этих районах и создания в них оптимального режима для работы наших судов. Особенно это касается таких районов как акватория Договора о Шпицбергене 1920 г. и открытой части Северо-Восточной Атлантики. Кроме того, в условиях 100 %-го квотирования основных объектов рыболовства, возросла роль отечественной науки и, в частности, расположенного на территории Мурманской области ФГУП «ПИНРО», по проведению соответствующих исследований по обоснованию общих допустимых уловов (ОДУ), правил рыболовства и т.д. Однако эта деятельность, ввиду отсутствия современных исследовательских судов и недофинансированием науки, ведется с нарушением всех достигнутых международных договоренностей, а, следовательно, отражается на принимаемых решениях. Практика наделения «научными квотами», в целях финансирования науки, себя не оправдывает. Необходимо предусмотреть финансирование научных исследований полностью за счет госбюджета и приступить к постройке современных научно-исследовательских и поисковых судов для Северного бассейна. Эти научно-исследовательские и поисковые суда, при контрольном облове

исследуемых объектов, могут оставлять на борту добываемые биоресурсы, реализуя их в установленном порядке.

Прибрежное рыболовство Мурманской области, которое в довоенное время имело определенное значение, начало возрождаться в последние 3-4 года. Этим видом деятельности занимаются около 70-80 предприятий, фирм и частных предпринимателей, добывая 10-14 тыс. т в год и полностью поставляя ее для последующей переработки на береговые рыбоперерабатывающие предприятия Мурманской области. Правительством Мурманской области принята и реализуется вот уже третий год региональная программа «Развитие прибрежного рыболовства, аквакультуры и рыболовства во внутренних водоемах Мурманской области на 2004-2008 годы».

Нерешенными проблемами прибрежного рыболовства остаются многогранное пересечение границ и передача всех полномочий по этому виду деятельности от федеральных органов в регион.

Береговой рыбопереработкой в Мурманской области занимаются 48 предприятий, которые вырабатывают ежегодно 35-50 тыс. т рыбопродукции – филе, копченая, мороженая, консервы и пресервы (рис. 2). Загрузка сырьем по-прежнему является основным сдерживающим фактором наращивания производства. В целях частичного решения этой проблемы, принята региональная целевая программа «Развитие береговой рыбопереработки в Мурманской области» на 2006-2008 годы. Ставится задача довести рыбопереработку до 70-80 тыс. т ежегодно. Используется механизм выделения средств из областного бюджета для погашения процентной ставки по кредитам, полученным береговыми рыбоперерабатывающими предприятиями на приобретение сырья.

Ниже своих возможностей работает **Мурманский морской рыбный порт**, который принял в 2006 г. всего около 200 тыс. т рыбы по сравнению с 350 тыс. т в 2003 год и 223 тыс. т в 2005 г.

Во внутренних водоемах и в прибрежной зоне начато формирование товарного рыболовства (аквакультуры), которое ведут 8 фирм по выращиванию атлантического лосося (семги), форели и дорачивания краба. Объемы производства составили: в 2005 г. – 405 т, в 2006 г. – 416 т. Значительно выше результаты по выращиванию форели в Республике Карелия – 10-12 тыс. т в год. Проблемными вопросами остаются получение качественного посадочного материала и кормов. С целью решения первой проблемы, целесообразно было бы создать научно-производственный Центр развития аквакультуры Северного бассейна на Кольском полуострове с основной задачей – обеспечение посадочным материалом (семги) производственных ферм и обучение кадров по ее выращиванию.

Организацией спортивного и любительского рыболовства на реках Кольского полуострова занимаются 10 специализированных фирм, которые принимают в год до 4 тыс. туристов, включая зарубежных. От этого вида деятельности налоговые поступления в бюджеты всех уровней составили в 2006 г. – 20,4 млн. рублей.

Структура улова рыбы организациями Мурманской области по зонам лова, т

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ВСЕГО	634745	649442	564144	528877	578759	606983
внутренние водоемы	323	341	179	90	18	65
рыболовная зона Российской Федерации	179147	251840	165089	95929	99542	106482
200-мильные прибрежные воды зарубежных государств	356759	274968	252504	296645	357908	356031
открытая часть океана за пределами 200-мильных прибрежных вод зарубежных государств	98516	122293	146371	136213	121291	144405

Фирмы, организации, предприятия рыбной промышленности Мурманской области объединены по направлениям своей деятельности в ассоциации, объединения (их 13), с которыми исполнительные органы власти совместно решают возникающие проблемы.

В целом, оборот организаций рыбопромышленного комплекса области составил в 2006 г. 18,7 млрд. руб., что в действующих ценах на 10,8 % больше, чем в 2005 г. Предприятиями уплачено налогов – 2,3 млрд.руб. (почти на 60 % выше прошлого года), в том числе: в федеральный бюджет – 1,2 млрд.руб., в территориальный – 1,1 млрд.рублей.

Вместе с тем, результаты работы рыбной промышленности Мурманской области в 2006 г. могли быть значительно лучше при своевременном и оперативном решении в регионе следующих вопросов:

- возможности оперативного перераспределения не осваиваемых квот на вылов водных биоресурсов (путассу, сайка и др. объекты – потери более 50 тыс. т);
- рассмотрение всех возникающих текущих проблем по прибрежному рыболовству исполнительным органом Северного бассейна;
- координация на месте деятельности всех федеральных органов, влияющих на работу рыбной промышленности области;

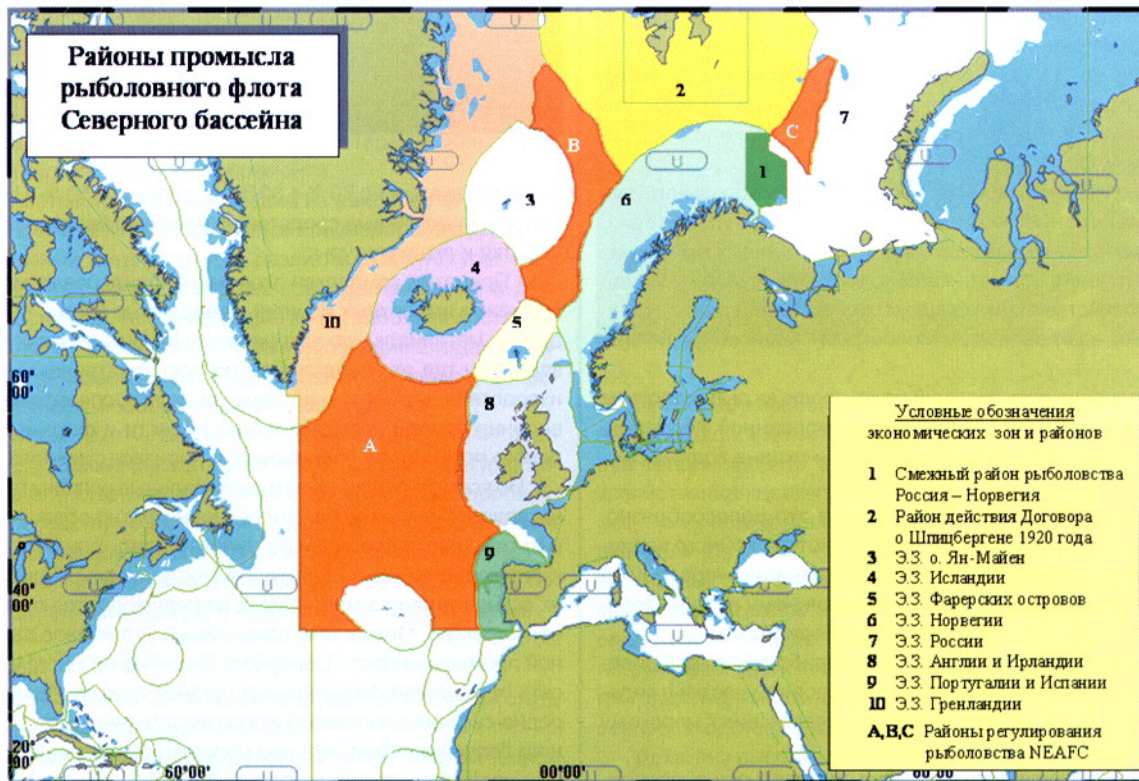


Рис. 1. Районы промысла рыболовного флота Северного бассейна.

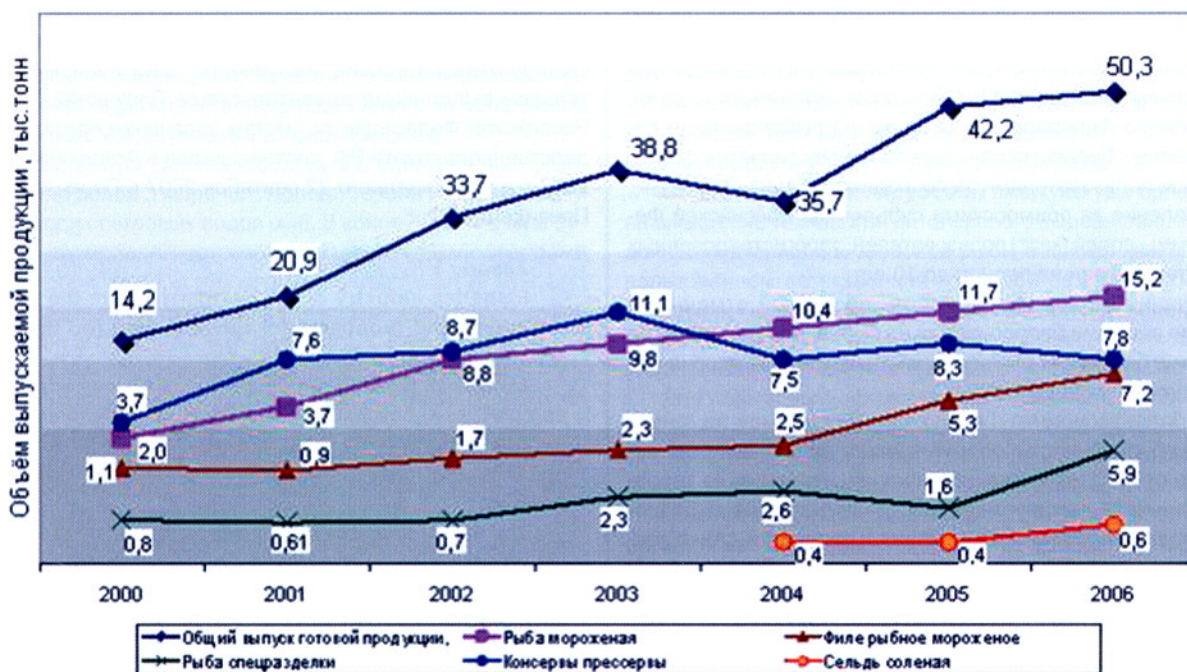


Рис. 2. Динамика производства и выпуска отдельных видов продукции береговыми рыбоперерабатывающими предприятиями Мурманской области.

– своевременное принятие решений федеральными органами исполнительной власти по проблемам, которые ставятся региональной властью, ассоциациями и объединениями рыбопромышленников и рыбопереработчиков;

– заблаговременное согласование (проработка) с регионом всех нормативных документов, касающихся работы рыбной промышленности Северного бассейна.

Анализ показывает, что если бы эти оперативные решения были приняты в 2004-2005 годах (а они ставились Правительством области), то вылов 2006 г. только по Мурманской области составил бы 650-670 тыс. т вместо 606 тыс. т.

Стратегией социально-экономического развития Мурманской области на период до 2015 г. предусмотрено дальнейшее увеличение производства рыбы и рыбопродукции предприятиями, фирмами и организациями региона с доведением этих показателей по вылову до 700 тыс. т, производству товарной пищевой рыбной продукции – до 610 тыс. т, консервов – до 25 муб., что позволит довести объем производства за счет переработки сырья с 18 до 22 млрд рублей.

В перспективном плане, в целях устойчивого развития рыбной промышленности Северного бассейна, целесообразно в срочном порядке найти решение следующих проблем:

- Концентрация всех функций по государственному управлению рыбохозяйственным комплексом России в едином федеральном органе, возглавляемом Министром – членом Правительства России;

- Концентрация всех функций по контролю за рыболовством и охране водных биоресурсов в специализированной Федеральной службе по контролю за рыболовством и охране водных биоресурсов;

- Создание в приморских регионах, где это целесообразно, бассейновых департаментов рыбного хозяйства двойного подчинения федеральному органу по государственному управлению рыбохозяйственным комплексом и региональному исполнительному органу в регионах возглавляемых губернатором;

- Передача всех функций по развитию прибрежного рыболовства и аквакультуры, включая рыбопромысловые участки в ведение субъектов Российской Федерации, прилегающих к морскому побережью;

- Ограничение количества запасов, регулируемых посредством общих допустимых уловов (ОДУ), только основными видами, введя для остальных другие меры, позволяющие вести оперативное регулирование в целях эффективного их освоения рыболовством;

- Закрепление долевого принципа наделяния пользователей квотами на очередной период 8-10 лет (срок окупаемости судов), в соответствии с Федеральным Законом «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», взяв за основу расчетов фактический вылов пользователями за последние 4-5 лет;

- Закрепление за приморскими субъектами Российской Федерации суммы долей (квот) пользователей, зарегистрированных на данной территории на период до 10 лет;

- Изменение ставок сбора, вплоть до полной отмены, за пользование водными биоресурсами на сырье, поставляемое на региональные береговые рыбоперерабатывающие предприятия, для последующей переработки;

- Разработка экономико-финансовых механизмов по стимулированию обновления рыбопромыслового флота, включая освобождение от НДС и таможенных пошлин, ввозимых на территорию России модернизируемых и построенных ранее рыбопромысловых судов, а также оборудования и запчастей для строящихся судов;

- Изменение финансирования научно-исследовательских институтов с квотового принципа на полное финансирование из федерального бюджета, приняв программу ускоренного создания современного научно-исследовательского и поискового флота;

- Пересмотр распределения средств от оплаты за пользование водными биоресурсами между федеральными и региональ-



ными бюджетами с 70 % : 30 % на равные – 50 % : 50 %, направив дополнительные средства на развитие береговой рыбопереработки и аквакультуры;

- Принятие комплекса экономико-финансовых мер, включая снижение импортных пошлин на ввозимые корма, посадочный и другие материалы, по ускоренному развитию аквакультуры, создав, там где это целесообразно, государственные научно-производственные центры по аквакультуре, сосредоточив в них проведение единой политики в этой области и формирование кадрового потенциала специалистов-производственников.

По всем этим проблемам региональные исполнительные органы власти Северного бассейна неоднократно обращались в соответствующие федеральные министерства, агентства и службы, курирующие рыбную промышленность страны. Однако решение их осуществляется медленно, а по ряду вопросов приняло затяжной характер. Между тем, дальнейшее устойчивое развитие рыбной промышленности Северного бассейна во многом будет зависеть от решений федеральных органов власти. Имеющийся природно-сырьевой, кадровый и производственный потенциал Северного бассейна позволяет, при положительном решении выявленных проблем, довести вылов до 1,0 – 1,2 млн. т и производство пищевой рыбной продукции не менее 800-900 тыс. т с поставкой на внутренний рынок около 70 % от общего выпуска.

Значительный импульс в реализацию устойчивого развития рыбной промышленности Северного бассейна, также как и всей рыбной отрасли России, несомненно, даст полное и неукоснительное выполнение правительством Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета РФ, состоявшегося в Астрахани 31 августа 2007 г. и утвержденного 22 сентября 2007 г. Перечня поручений Президента РФ.

Zilanov V.K.

Fisheries industry of the Northern Basin: the results of reforming and prospects for development (on the case of Murmansk region)

Murmansk region is situated in the north-western European part of Russia, beyond the Polar Circle, and is characterized by unique geographical, raw material, industrial and people resources that make the stable development of fisheries industry possible.

The author analyzes the causes for problems of fishing and fish processing industries in the region. Regional executive bodies have been addressing to corresponding federal ministries, agencies, services permanently. But decisions-making is a rather slow process, whereas the potential of the Northern Basin allows, had the decisions been carried out, to catch up to 1.0-1.2 million tons of fish and produce about 800-900 thousand tons of fish production, 70% of which may be delivered to home market.