

Роль рыболовства для прибрежных поселений Кольского полуострова (на примере пос. Териберка)

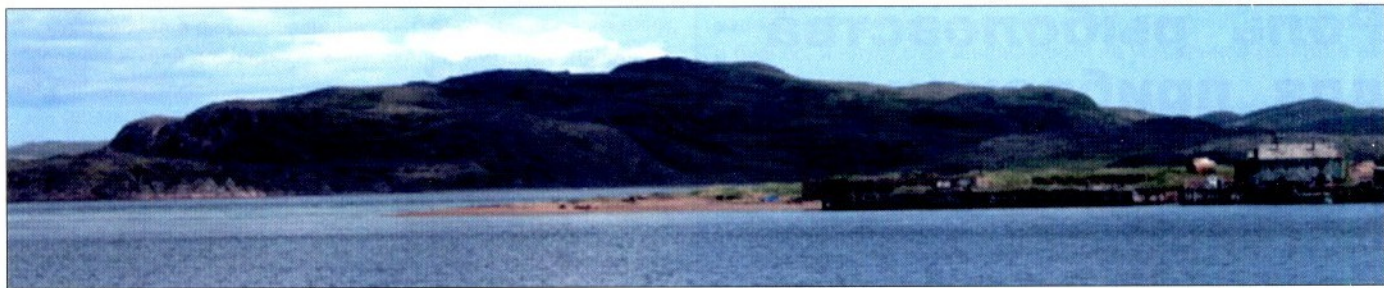
Елисеев В.А. – Санкт-Петербургский Государственный университет экономики и финансов

До начала 90-х годов прошлого века наше государство уделяло большое внимание развитию рыбного хозяйства, в частности, сельской кооперации. Государственная политика была направлена на создание колхозов, совхозов и производственных кооперативов в сельской местности и отдаленных поселениях. Уже в 1930 г. в стране насчитывалось 477 рыболовецких колхозов, а их улов составлял 435 тыс. т рыбы. В 1931 г. был создан высший орган рыболовецкой колхозной системы – Рыбакколхозцентр, а в 1936 г. Правительство СССР утвердило трехзвенную структуру системы: рыболовецкий колхоз – Рыбакколхозсоюз – Рыбакколхозцентр. К 1950 г. объемы рыбы, добываемой колхозами, достигли 880 тыс. тонн. К этому времени они вели промысел практически во всех морях, омывающих побережье Советского Союза, а также во внутренних водоемах – реках, озерах, водохранилищах. Большинство рыболовецких колхозов стали многоотраслевыми хозяйствами со стабильной экономикой, квалифицированными кадрами. Колхозы укрупнялись, расширяли районы промысла. На их базе начали развиваться поселки, увеличилось массовое жилищное строительство. Были построены и введены в эксплуатацию сотни школ, детских садов, больниц, клубов. Ремонтировали и строили дороги, в селах прокладывали линии электропередач и газопроводов. Колхозы принимали активное участие в охране рыбных запасов, объединяя свои усилия с органами Главрыбвода. Это позволило привлечь население и создать поселки в труднодоступных местах России. В начале 60-х годов колхозы начали осваивать производство рыбной продукции. В 1965 г. они выпустили 55 тыс. т рыбной продукции и 0,8 млн. условных банок консервов. А в 1975 г. объем рыбных товаров составил 155 тыс. т и 66 млн. банок консервов. За 10 лет выпуск продукции вырос почти в три раза, а консервов – более чем в 80 раз. В 1970 г. в колхозах началось развитие товарного рыболовства – в прудах, садках, бассейнах было выращено 6 тыс. т рыбы. В 1980 г. колхозный улов возрос в 2,5 раза по сравнению с 1960 г. и составлял около четверти от общего улова рыбы и других морепродуктов в стране. Производство готовой продукции увеличилось в 8,5 раза, выпуск консервов и серсеров достиг 289 млн. условных банок. Объемы товарного рыболовства за тот же период увеличились более чем в 10 раз. В составе основных фондов рыболовецких колхозов было более 8,5 тыс. самоходных и более 10,5 тыс. несамоходных судов. Колхозы наращивали объемы сельскохозяйственного производства, в котором использовались свободные трудовые ресурсы.

С 1940 г. руководство деятельностью рыболовецких колхозов было возложено на отдел по обслуживанию рыбколхозов Народного комиссариата рыбной промышленности СССР. С этого момента и вплоть до 1985 г. руководство осуществлялось государственными органами власти, которые, будучи компетентными в решении вопросов рыбной отрасли, не были правомочными решать вопросы развития сельского хозяйства, подсобных производств колхозов, капитального строительства, социального развития и многих других. Это сдерживало использование значительных внутренних резервов рыболовецких колхозов, что приводило к серьезным недостаткам в их материально-техническом обеспечении, в создании хозяйств, обеспечивающих экономное рас-

ходование материальных ресурсов во всех отраслях колхозного производства. Медленно решались вопросы совершенствования оплаты труда, слабо осуществлялся контроль над расходованием колхозных средств. Все эти вопросы поднимались рыболовецкими колхозами, которые считали необходимым, как это и было раньше, создать законченную кооперативную структуру рыболовецкой колхозной системы во главе с высшим кооперативным выборным органом. С учетом этих предложений, в апреле 1985 г. Совет Министров СССР принял постановление «О совершенствовании руководства рыболовецкой колхозной системой», которым была предусмотрена организация высшего кооперативного органа – Всесоюзного объединения рыболовецких колхозов, который был создан на Всесоюзном учредительном съезде рыбаков-колхозников в октябре 1985 года. С этого момента, колхозная система вновь обрела законченную организационную структуру, которая действует по настоящее время в пределах Российской Федерации в рамках Союза рыболовецких колхозов России.

К 1991 г. рыболовецкая колхозная система подошла со сформировавшейся устойчивой промышленностью и экономической базой, она была способна и дальше перспективно развиваться. Однако произошедшие в 1991 – 1992 годах известные преобразования, перечеркнули многое, что было создано несколькими поколениями рыбаков-колхозников. Особенно большой вред рыболовецким колхозам и в целом производственным кооперативам нанесло принятие в 1991 г. Правительством Российской Федерации постановления «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», в соответствии с Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». Подобная «реорганизация» закончилась тем, что имущество многих колхозов было разграблено, сами колхозы как юридические лица прекратили свое существование, а люди остались без работы и средств к существованию. Рыболовецкая колхозная система на фоне глубокого кризиса в отрасли сумела выстоять. Колхозно-кооперативная форма управления, работающая на хозрасчет, в большинстве случаев помогла колхозам легче войти в рыночную экономику, сохранить свою самостоятельность и организационно-правовую форму. В 1995 г. был принят Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», который подтвердил легитимность колхозов как кооперативов и остановил их дальнейший развал. Принятие этого закона ознаменовало собой новый этап кооперативного движения в АПК, для которого характерно становление сельскохозяйственных предприятий кооперативного типа, совершенствование их организационной структуры как основных первичных звеньев в сфере материального производства в сельском и рыбном хозяйстве. Однако действия одного этого закона для дальнейшего развития и укрепления кооперативного движения недостаточно. Формируемая в последние годы, налоговая система совершенно не учитывает специфику кооперативов, что пагубно отражается на их хозяйственной деятельности. Экономическое состояние большинства колхозов и кооперативов находится в удручающем положении, многие из них имеют долгосрочную задолженность перед бюджетом, внебюджетными фондами, кредитными организациями. При про-



ведении экономической реформы, проводимой руководством нашей страны, не учитывались и не учитываются многие факторы российских предприятий, оказывающие существенное влияние на экономические процессы. Для колхозов и кооперативов это: географическое положение, климатические условия, сезонность добычи рыбных ресурсов, налогооблагаемая база, отличительные особенности, присущие только предприятиям, занимающимся добычей и переработкой рыбы.

За период реформирования экономики рыболовецким колхозам нанесен огромный экономический ущерб. В катастрофическом состоянии находится рыбодобывающий флот. Действующий флот морально и физически изношен, не соответствует экологическим требованиям, не обеспечивает развитие производства и содержание рыбацких поселков. Положение усугубляется тем, что в большинстве своем колхозные суда устарели, их средний возраст 30-40 лет, и строились они в рыбодобывающем варианте для обеспечения работы рыбоперерабатывающего флота. Нынешний флот не способен, ввиду его изношенности, конкурировать с современными судами. Как остановить процесс обнищания кооперативов и повернуть его в сторону укрепления экономики и дальнейшего развития кооперативного движения в стране?

Основной целью деятельности предприятий, в том числе колхозов и кооперативов является получение прибыли от деятельности, прописанной в Конституции РФ. Участники кооперативов должны получать достойное вознаграждение от своей работы, быть социально защищенными.

Отличительные особенности, присущие только колхозам и кооперативам, занимающимся добычей и переработкой рыбы:

- географическое расположение, как правило, это труднодоступные места со сложными климатическими условиями;
- сезонность, ведение промысла рыбных ресурсов или трудовая деятельность в определенное время года.

Эти особенности, должны внимательно учитываться руководителями фискальных органов для определения налогооблагаемой базы для таких предприятий.

Во всем мире существует международная практика государственной поддержки прибрежных общин, жизнеобеспечение которых традиционно связано с промыслом рыбы и иных биоресурсов. Так, Международный суд ООН в 1951 г. подчеркнул юридическое значение факта «особой зависимости от прибрежного рыболовства». В Резолюции «Особые обстоятельства, касающиеся прибрежных рыбных промыслов», принятой первой Конференцией ООН по Морскому праву в 1958 г., обозначена особая юридическая ситуация тех территорий, источники существования и экономическое развитие населения которых почти полностью зависят от прибрежных рыболовных промыслов. Резолюция особо определяет, что такого рода положение требует исключительных мер, соответствующих особым нуждам. Конвенция ООН по Морскому праву 1982 г., ратифицированная Российской Федерацией в 1997 г., обязывает принимать в расчет особые экономические интересы общин побережья, реальность и значение которых ясно доказаны. Рыболовецкие колхозы в России как общины побережья имеют к тому же и особое значение с точки зрения рационального использования прибрежных ресурсов и охраны государственной границы. Государственная политика в области развития колхозно-кооперативного движения должна стро-

иться исходя из этих позиций. Следует полностью поддержать предложения о необходимости принятия единого Федерального закона о кооперации в России. В настоящее время действует ряд законов, регулирующих деятельность различных видов кооперативов. Они применяются разрозненно и не могут служить опорой для кооперативного движения в целом. Кооперацию необходимо рассматривать в комплексе, то есть учитывать и потребительские, и сельскохозяйственные, и производственные кооперативы, работающие в различных отраслях народного хозяйства. Необходимо создать орган (совет, комиссию) на государственном уровне, который содействовал бы развитию и укреплению прибрежных поселений, в которых колхозы и кооперативы являются единственным местом работы и заработка. Со стороны государства должна быть предусмотрена поддержка кооперативов в зависимости от их потребности. Речь идет об установлении налоговых и других льгот, приоритетном обеспечении земельными и рыбопромысловыми участками, выделением долгосрочных беспроцентных кредитных линий на воспроизводство и разведение рыбных запасов и продуктов аквакультуры. Что же касается развития и укрепления рыболовецкой колхозной системы, то здесь необходимо в первоочередном порядке решить ряд проблем. При разработке федерального бюджета предусматривать для рыболовецких колхозов:

- возмещение затрат (субсидии, субвенции) на содержание объектов жилого фонда и социально-культурной сферы. В настоящее время затраты на эти цели рыболовецкие колхозы несут самостоятельно, расходуя ежегодно свыше 200 млн. рублей. Это во многом связано с тем, что местные власти, из-за отсутствия средств, не в полном объеме приняли на свой баланс объекты социально-бытовой инфраструктуры;
- государственную поддержку в виде субсидий или субвенций на дизельное топливо, смазочные масла и другие энергоносители, в связи с быстрым ростом цен на них;
- субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам для проведения сезонных (путинных) работ и приобретения оборудования;
- возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей за технологическое и холодильное оборудование для рыбопереработки;
- выделение субсидий по инвестиционным кредитам на строительство судов, полученных в российских банках в размере не менее двух третей ставки финансирования Центрального банка Российской Федерации;
- освобождение от таможенных пошлин и НДС импортного комплектующего оборудования, не имеющего отечественных сертифицированных аналогов;
- наделение судов, построенных на отечественных судостроительных заводах, квотами вылова водных биоресурсов.

Можно не сомневаться, что, если государственные органы вернутся лицом к кооперации, это быстро окупится, и многие социальные проблемы будут решены с наименьшими издержками.

Состав прибрежных поселений Кольского полуострова

Сельское хозяйство в Мурманской области до перестройки активно развивалось и насчитывало более 50 колхозов и совхозов. Основными направлениями деятельности было: оленеводство, птицеводство, разведение пушного зверя. Из-за географического

расположения и специфики области, богатой реками и озерами, омываемой водами Баренцева и Белого морей, основной деятельностью прибрежных поселков и сел было рыболовство.

Сельское поселение расположено в восточной части Кольского района на побережье Баренцева моря, центр сельского поселения – с. Териберка – удален от районного центра г. Кола на 150 км.

Численность населения, по данным Всероссийской переписи 2002 г., – 1479 человек. По состоянию на 01.01.2005 г. численность населения, по данным администрации села, – 1418 человек, рождаемость – 10 человек в год, смертность – 27 человек в год.

Численность безработных, зарегистрированных в Центре занятости г. Кола – 137 человек.

В начале XX века в Териберке были довольно развиты тресковые и акульи промыслы (занимались в основном норвежцы, имевшие здесь свою факторию и магазин), шла довольно бойкая торговля треской.

В 40-60 гг. здесь было уже два рыболовецких колхоза, две молочно-товарные фермы, птицеферма, около 2000 голов оленей, ферма по разведению американской норки, два рыбозавода, мастерские и склады Беломорской базы Гослова, на полную мощность работали и развивались судоремонтные мастерские, велось активное строительство жилья и объектов соцкультбыта, действовали стадион, Дом культуры, клубы судоремонтных мастеров и рыбозавода.

Териберка была районным центром, довольно быстро развивалась и росла.

Распад начался в 60-х годах прошлого века, когда райцентр перенесли в г. Североморск, появились крупнотоннажные суда, флот ушел в океан, прибрежный промысел потерял свое значение, рыбопереработка, в связи с развитием рыбного порта и рыбокомбината в г. Мурманске, сошла на нет. В процессе «укрупнения» был ликвидирован колхоз «Мурманец» вместе со звероводческой фермой, распалась Беломорская база Гослова, оленье стадо было передано в с. Ловозеро, был ликвидирован рыбозавод, т.к. крупные суда не могли заходить в реку. В 80-х годах XX века при строительстве Териберской ГЭС было уничтожено семь стовое стадо.

Но поселок все-таки работал. До 90-х годов местный бюджет формировался за счет собственных доходов.

Краткие данные по местному бюджету 2006 г.

СП с.Териберка:

- общий объем доходов – 12718 тыс. руб.,
- общий объем расходов – 13498 тыс. руб.,
- дефицит бюджета – 780 тыс. руб. (9,9%)

Дотация из районного фонда финансовой поддержки поселений за счет субвенции из регионального фонда компенсации на 2006 г. составила 763 тыс.руб.

Сельское хозяйство представлено следующими предприятиями: СПК РК (сельскохозяйственный производственный кооператив рыболовецкий колхоз) «Мурман», ООО «Дейлар» (рыбообработка).

Из статистических данных можно сделать вывод о том, что прибрежные поселения на Кольском полуострове вымирают.

Ситуация в соседней Норвегии противоположная. Норвегию можно назвать страной прибрежных поселений, так как населенные пункты сконцентрированы в основном в прибрежной зоне. Вид деятельности по большей части – добыча, переработка и выращивание морских гидробионтов и продуктов аквакультуры.

В 2005 г. Норвегия экспортировала около 2 млн. т рыбы, что в стоимостном выражении составило 4,75 млрд. долл. США. В этот объем вошли разные виды рыб: от вылавливаемой дикой сельди до форели и семги, выращенных на фермах. По лососевым видам Норвегия фактически является мировым лидером, занимая более 50% объема всего рынка.

Любопытно, что абсолютно весь лосось норвежского происхождения выращен на фермах, а не выловлен в открытом море.

Именно Норвегия стала в свое время инициатором создания подобных рыбных ферм, где выращиваются лососевые (лосось, форель). Со временем этот способ полностью себя оправдал: с одной стороны, производителям удается получать гарантированный объем рыбы, с другой — сохраняются природные ресурсы, не снижается популяция рыбы, размножающейся естественным образом.

Процессом управляет государство. Во-первых, оно раздает концессии на право разведения определенного объема рыбы в год (слишком крупное производство в искусственных условиях может повредить естественной среде); во-вторых, продвигает продукцию на зарубежных рынках с помощью маркетинговых программ Норвежского комитета по вопросу экспорта рыбы, бюджет которого в 2006 г. составил около 17,5 млн. долл. США.

Специалисты в один голос отмечают высокую экономическую эффективность и техническую оснащенность лососевых ферм Норвегии. Нередко на ферме могут работать всего три-шесть человек, которые выращивают около 2 тыс. т рыбы в год (по сути, всеми процессами, например, кормлением, управляет компьютер). Норвежцы выступают и пионерами в применении новых, более гуманных способов умерщвления и самых современных технологий заморозки рыбы. В частности, с 2002 г. в стране работает единственная в мире фабрика, на которой процесс замораживания филе занимает лишь 12 минут, а целой рыбы – четыре часа. Традиционно рыбу замораживают в течение 10–12 часов, причем сделать это необходимо не позднее чем через 12 часов с момента умерщвления. Свежая (охлажденная) рыба хранится всего 14 суток, и за это время ее необходимо доставить потребителям во многих странах мира.

При разумном управлении со стороны властей, из вымирающих поселений Мурмана можно сделать высокорентабельные, богатые прибрежные поселки. Для этого государству необходимо:

- 1) разрешить всем, официально живущим гражданам, заниматься добычей, переработкой и выращиванием морских гидробионтов и продуктов аквакультуры;
 - 2) разработать программу на основе технологий норвежского производства и разведения морских гидробионтов и продуктов аквакультуры;
 - 3) выдавать или организовывать долгосрочные кредиты под добычу, переработку и выращивание морских гидробионтов и продуктов аквакультуры;
 - 4) разрешить свободно реализовывать произведенную продукцию на городских рынках или в ларьках, исключая посредников и перекупщиков;
 - 5) ввести налогообложение как для сельскохозяйственных колхозов или товариществ, а не как для рыболовецких организаций;
 - 6) предусмотреть дотации на непредвиденные случаи.
- Эти мероприятия приведут:
- к уменьшению оттока населения из прибрежных сел и поселков, возможен даже активный приток рабочей силы;
 - к развитию выращивания и переработки продуктов из морских гидробионтов и аквакультуры;
 - самофинансированию местных бюджетов;
 - развитию производственных мощностей для добычи, переработки и выращивания морских гидробионтов и продуктов аквакультуры.

Eliseyev V.A.

The role of fishing in the life of coastal settlements of Kola Peninsula (by the example of Teriberka settlement)

Today fishing kolkhozes are in depressing state being affected greatly by economical reforms. Fishing fleet is out of date and worn down, vessel average age is about 30-40 years. The fleet cannot compete with modern vessels.

The author mentions facts proving that, under reasonable management, Murman settlements may become highly profitable rich coastal communities.