

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ**

(Извлечение)

**Статья 7**

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2003, № 46, ст. 4444; 2005, № 1, ст. 25) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«государственный контроль и надзор -- осуществление проверки соблюдения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания»;

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относятся следующие полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов:

охрана объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в «Красную книгу Российской Федерации»;

регулирование использования объектов животного мира, за исключением объектов:

находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

занесенных в «Красную книгу Российской Федерации»;

подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации;

которые отнесены к особо ценным в хозяйственном отношении и перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства;

воспроизводство объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

введение ограничений на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем – седьмом настоящей статьи;

осуществление государственного контроля и надзора, ведение государственного учета численности объектов животного мира и их использования, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем – седьмом настоящей статьи;

выдача именных разовых и распорядительных лицензий на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, указанных в абзацах третьем – седьмом настоящей статьи;

контроль за использованием капканов и ловушек;

организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в «Красную книгу Российской Федерации», анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства;

охрана водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в «Красную книгу Российской Федерации», анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных животных, перечни которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства»;

3) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира относятся:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии с настоящей статьей, а также контроль за их исполнением;

учреждение и ведение «Красной книги субъекта Российской Федерации»;

разработка и реализация региональных программ по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;

участие в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в порядке, согласованном с федеральным органом исполнительной власти»;

4) в части третьей статьи 18 слово «территориальные» заменить словом «региональные»;

5) в части третьей статьи 35 слово «территориальных» заменить словом «региональных».

Статья 30.

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«4. Перечень рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Ведение реестра рыбопромысловых участков для прибрежного рыболовства осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

2) часть 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«3. В случае если в период осуществления промышленного рыболовства и (или) проведения государственного мониторинга водных биоресурсов будет обнаружено различие между фактическим наличием водных биоресурсов и объемом утвержденных общих допустимых уловов водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, а также в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, вносятся изменения в ранее утвержденные общие допустимые уловы водных биоресурсов»;

3) в статье 30:

а) часть 1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (промышленные квоты пресноводных водных объектов)»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Промышленные квоты пресноводных водных объектов распределяются между субъектами Российской Федерации в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов»;

4) статью 31 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Промышленные квоты в пресноводных водных объектах распределяются между пользователями водными биоресурсами органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

### **Комментарий к Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в части внесения изменений в законодательные акты в области использования объектов животного мира и рыболовства)**

Рассматриваемым Федеральным законом внесены важные изменения в федеральные законы – от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

#### **В части внесения изменений в Федеральный закон «О животном мире»:**

Наиболее значимыми изменениями являются:

раскрытие понятия «государственный контроль и надзор» в соответствующей сфере, то есть деятельности по осуществлению проверки соблюдения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов и среды их обитания;

установлены непосредственные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, по-видимому, упущенные ранее.

#### **В части внесения изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:**

Во-первых, выполнен основной пробел Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»: введен самостоятельный вид квот – промышленные квоты пресноводных объектов, а также установлен механизм их распределения. Функция распределения указанных квот между пользователями возложена на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Изменения также добавили работы Минсельхозу России, на который возложена функция по утверждению порядка распределения промышленных квот пресноводных водных объектов между субъектами Российской Федерации. С учетом ранее принятых норм следует предположить, что указанное распределение будет основываться на предложениях Научно-промысловых советов пресноводных рыбохозяйственных бассейнов.

Во-вторых, функция согласования перечня рыбопромысловых участков, утверждаемых соответствующим субъектам Российской Федерации, перераспределена и закреплена за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, которым является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Таким образом, с 1 января 2006 г. перечень рыбопромысловых участков должен согласовываться Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации закреплена функция ведения реестра рыбопромысловых участков для прибрежного рыболовства.

Принятие указанного Федерального закона потребует соответствующих изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

от 15 декабря 2005 г. № 768 «О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)».

