



Неотложная необходимость приведения в соответствие интересов государства и пользователей ВБР

Ю.И. Кокорев – Президент ВАРПЭ

Согласно данным бухгалтерской отчетности за 2005 г., более чем у 2 тыс. хозяйствующих субъектов отрасли сальдированный финансовый результат составил более одного миллиарда рублей убытка.

Среди множества причин и условий формирования данного факта, следует отнести как действующее несоответствие размеров ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, порядка уплаты фискальных средств пользователями водных биоресурсов вне зависимости от фактического освоения выделенных квот, так и наличие административных барьеров для градо- и поселкообразующих рыбохозяйственных организаций, возникающих в процессе реализации ими права применения пониженных ставок сбора.

Как ни парадоксально, но факт, что наши рыбаки, осваивая в исключительной экономической зоне России полученные от государства квоты вылова ВБР не более чем на 70%, вынуждены полностью перечислять в бюджетную систему Российской Федерации суммы, эквивалентные стоимости выделенных квот вылова ВБР.

Подобной практики нет в других государствах. Более того, законодательство абсолютного большинства прибрежных государств защищает интересы отечественных рыбаков и не допускает взимания с них платы при эксплуатации объектов морского промысла в их исключительной экономической зоне.

Мировая практика свидетельствует о масштабном дотировании субъектов рыбохозяйственной деятельности.

Учитывая, что операции морского промысла очень затратны, но имеют для прибрежных государств важное экономическое, социальное и геополитическое значение, правительства стран, входящих в состав Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД), ежегодно выделяют более 6 млрд долл. США в виде финансовых трансфертов в рыбную отрасль (или более 20% от стоимости продукции морского промысла первого представления).

Практика применения в России введенных норм платности пользования водными биоресурсами выявила ряд моментов, потребовавших корректировки этих норм.

Действующие в настоящее время ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в размерах, установленных ст. 333.3 гл. 25.1 Налогового кодекса РФ (далее – Кодекс) не соответствуют экономическим условиям рыбохозяйственной деятельности и, в силу этих обстоятельств, являются одним из препятствий в достижении эффективного ведения хозяйственной деятельности. В результате данного несоответствия – неполное освоение или отказ от освоения выделенных в пользование ВБР и, соответственно, сокращение промышленной деятельности, уменьшение налогооблагаемой базы. Корректировка суммы сбора, подлежащей уплате в бюджет, гл. 25.1 не предусмотрена. Вне зависимости от фактического освоения разрешенного к промыслу объема водных биоресурсов, сумма сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов не пересчитывается.

Указанный подход не учитывает специфику осуществления деятельности в области добычи (вылова) водных биоресурсов, а также положений Федерального закона от 20 декабря 2004 г.

№ 166-ФЗ «О рыболовстве», касающихся внесения изменений в выданные разрешения (лицензии) на добычу (вылов) водных биоресурсов, и в отдельных случаях приводит к повторному обложению сбором за пользование объектами водных биологических ресурсов объемов водных биоресурсов, за добычу (вылов) которых уже был уплачен данный сбор, а также снижению поступлений в доходную часть бюджетов разного уровня за счет выведения из-под обложения сбором за пользование объектами водных биологических ресурсов ценных видов водных биоресурсов, выловленных в качестве прилова и непоименованных в разрешении (лицензии) на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Требуется внесение изменений и в порядок применения пониженной ставки сбора за водные биоресурсы для градо- и поселкообразующих рыбохозяйственных организаций.

Градо- и поселкообразующие рыбохозяйственные организации, отвечающие критериям, установленным п. 7 ст. 333.3 Кодекса и включенные в перечень, утверждаемый постановлением Правительства Российской Федерации, имеют право применять пониженную ставку сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. В случае приобретения или утраты данными организациями признаков, на основании которых им предоставлено право применения пониженной ставки сбора, в постановление Правительства Российской Федерации вносятся соответствующие изменения. Процедура подготовки и обновления данных изменений является неоправданно сложной и затратной.

Кроме того, анализ правоприменительной практики данной нормы Кодекса, имеющей отсылочный характер, показал её неэффективность. Административные льготы по ставкам сбора за водные биоресурсы, установленные для градо- и поселкообразующих рыбохозяйственных организаций, являются излишней функцией для целого ряда государственных, муниципальных и ведомственных органов.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в гл. 25.1 ч. II Налогового кодекса Российской Федерации» позволит усовершенствовать нормативную правовую базу для исчисления и уплаты сбора за пользование водными биологическими ресурсами, создаст предпосылку для стабилизации рыбохозяйственной деятельности и более полного вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов. Для градо- и поселкообразующих рыбохозяйственных организаций будут сняты административные барьеры в реализации права применения пониженной ставки сбора.

Повышение экономической заинтересованности у пользователей укрепит экономическую ситуацию в окраинных и отдаленных регионах России, что будет способствовать реализации геостратегических интересов страны. Более полное использование ресурсов (в пределах установленных квот) будет сопровождаться ростом занятости населения и соответствующим ростом общей налогооблагаемой базы.

ВАРПЭ, как член межведомственной рабочей группы, созданной при Минфине России, находя понимание и поддержку наших позиций в Минсельхозе России, Росрыболовстве и Россельхознадзоре, последовательно их отстаивает и с оптимизмом рассчитывает на положительные результаты.