



## Закон принят

Канд. экон. наук, заслуженный работник рыбного хозяйства Российской Федерации **В.К. Киселев**

**Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», о котором так долго говорили и писали, вступил в силу.**

**Более 15 лет, десятки вариантов, сотни специалистов, тысячи поправок к законопроектам понадобились, чтобы, наконец, рыбохозяйственный комплекс России получил этот Закон – первый наиболее общий документ, регулирующий отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.**

Закон принят после того, как специальная комиссия, созданная Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, переработала законопроект с учетом замечаний Президента Российской Федерации, отклонившего вариант этого законопроекта, принятого Думой и одобренного Советом Федерации в 2001 г. В ходе переработки законопроекта он «похудел» наполовину, некоторые законодательные нормы прямого действия были исключены или заменены отсылками к решениям Правительства, которые еще должны быть при-

няты в форме «Порядка распределения квот», «Порядка выдачи разрешений на добычу (вылов) биоресурсов» и т.д.

В принятом Законе не нашли отражения некоторые важные детали, ранее включенные в законопроект после сложных, многоуровневых согласований с заинтересованными министерствами и ведомствами, хотя, справедливости ради нельзя не отметить, что в принятом Законе сохранена возможность восстановления этих деталей – конкретных прямых правовых норм путем принятия соответствующих решений Правительства Российской Федерации.

Принятый Закон явился компромиссным вариантом, который еще потребует поправок, дополнений, изменений, но то, что в нем уже есть значительный шаг в совершенствовании организации отечественного рыболовства, несомненно.

Наиболее значимым считаю прекращение абсурдного порядка утверждения общего допустимого улова (ОДУ) и распределения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов Правительством России. Этот, с позволения сказать, «порядок» постоянно приводил к дезорганизации, срыву начала промысла в связи с задержкой разрешительных документов из-за непомерных бюрократических согласований.

В то время как, например, украинские рыбаки ловили рыбу в Азовском или японские – в Японском море, наши, российские, ждали решения Правительства, после которого еще предстоял бюрократический каскад превращения распоряжений в реальные разрешения для выхода на промысел.

Абсурдной была сама идея утверждения Правительством возможного допустимого улова, который является прогнозной величиной и зависит от многих природных и иных факторов.

В принятом Законе не только сокращен путь принятия решений об ОДУ, квотах, но и предусмотрена возможность их оперативных изменений.

Упрощено принятие «Правил рыболовства». Утверждение типовых «Правил рыболовства» поручено Федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, – это Минсельхоз России.

В целях ограничения произвола и возможной коррупции при распределении квот установлен порядок, согласно которому промышленные квоты, прибрежные квоты на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной

экономической зоне Российской Федерации, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров распределяются на срок не менее пяти лет путем закрепления за пользователями долей в общем объеме вылова водных биоресурсов, определенных на основании данных об объеме добычи за предыдущие пять лет. Косвенно такой способ распределения квот будет стимулировать и уменьшение так называемого неучтенного улова.

В объекты отношений, регулируемых Законом, включена среда обитания водных биоресурсов, установлены требования к гидрологическому режиму водных объектов, другим условиям обитания водных биоресурсов, которые должны обеспечивать их сохранение.

В краткой информации всего не перескажешь, Закон состоит из 53 статей. Его необходимо изучить и, если возникнет желание, написать свои замечания, предложения для использования на последующих этапах совершенствования рыбохозяйственного законодательства, тем более что в действующем теперь «Законе о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» одним из основных принципов провозглашено право граждан Российской Федерации и общественных объединений на участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органам государственной власти, органам местного самоуправления, субъектам хозяйственной и иной деятельности поручено обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством.

