

Итоги работы рыбохозяйственной отрасли за 2004 г. и перспективы ее развития

*В.В. Холодов – начальник Управления экономического развития, имущественных отношений и прав
Федерального агентства по рыболовству*

Главная стратегическая цель развития рыбного хозяйства России на долгосрочную перспективу состоит в обеспечении продовольственной безопасности путем удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары на основе приоритетного использования отечественного производства. Это предполагает эффективное функционирование отрасли в условиях формирования рыночной экономики; усиление государственного управления рыбным хозяйством и переход отрасли к устойчивому развитию; обеспечение рационального использования, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов. Главная задача развития рыбного хозяйства – стабилизация экономики отрасли, направленной на увеличение ВВП.

По оперативным данным, за 2004 г. организации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации добыли рыбы и морепродуктов 2913,2 тыс. т; произвели товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, – 2670,1 тыс. т, муки кормовой рыбной – 57,6 тыс. т, что ниже уровня 2003 г. на 10,5; 7,1 и 16,9 % соответственно.

Основной причиной снижения вылова рыбы явилось уменьшение ОДУ на валютыемкие объекты лова (минтай, треска, крабы, морские ежи и др.)

К другим причинам относятся:

- отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих перераспределение долей и квот на вылов между пользователями;
- введение годовых норм вылова по типам судов, орудиям лова и видам водных биоресурсов.

За указанный период произведено консервов рыбных в объеме 523,8 муб, продукции кормовой из рыбы – 52,3 тыс. т, что выше соответствующего периода 2003 г. на 1,1 и 9,4 % соответственно. Снижение объемов по добыче рыбы и морепродуктов по сравнению с 2003 г., которое сказалось на уменьшении объемов выпуска пищевой рыбной продукции, включая консервы, допущено всеми рыбохозяйственными бассейнами.

По оперативной отчетности, за январь 2005 г. организации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации добыли рыбы и морепродуктов 132,6 тыс. т; произвели товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, 124,2 тыс. т, консервов рыбных – в объеме 32,4 муб, муки кормовой рыбной – 2,9 тыс. т, что выше соответствующего периода 2004 г. в 3,1 и в 2,8 раза; на 2,5 и 70,6 % соответственно. За указанный период произведено продукции кормовой из рыбы 0,1 тыс. т, что ниже аналогичного периода 2004 г. на 50 %.

Выборочная группа предприятий по признаку рентабельности по состоянию на 1 декабря 2004 г., по данным Росстата, показала, что из 297 крупных и средних производств рыбной промышленности 133 (44,8 %) получили прибыль в размере 3104,7 млн руб., а 164 (55,2 %) оказались убыточными на сумму 2117,7 млн руб.

В целом по обследуемым предприятиям получена прибыль в размере 987 млн руб.

По состоянию на 1 декабря 2004 г. дебиторская задолженность предприятий рыбной отрасли увеличилась по сравнению с соответствующей датой прошлого года на 25,9 % и составила 14483,5 млн руб., в том числе просроченная – 1823,6 млн руб.; кредиторская задолженность уменьшилась, соответственно, на 7,4 % и составила 27319,7 млн руб.

За 2004 г. организациями рыбной промышленности выплачено в бюджеты всех уровней налоговых платежей 8223,7 млн руб., что превышает этот показатель за соответствующий период прошлого года на 5537,9 млн руб., или в 3,1 раза. Такое резкое увеличение поступлений

вызвано тем, что с 1 января 2004 г. в соответствии с гл. 25.1 «Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов» ч. II Налогового кодекса Российской Федерации установлена плата за пользование водными биоресурсами. Уменьшение налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации наблюдалось в Астраханской области (на 28 %).

За 2004 г. задолженность рыбохозяйственных организаций по налоговым платежам перед бюджетами всех уровней увеличилась на 226,8 млн руб (5,1 %) и составила по состоянию на 1 января 2005 г. 4,69 млрд руб. При этом из общей суммы задолженности 2,6 млрд руб. – отсроченные, рассроченные и приостановленные к взысканию платежи.

Уменьшение задолженности за 2004 г. произошло в Ленинградской обл. (на 22 %), Астраханской обл. (на 5), в Республике Дагестан (на 77), в Приморском крае (на 23), в Камчатской обл. (на 17), Магаданской обл. (на 19), Сахалинской обл. (на 6), Калининградской обл. (на 14 %).

За указанный период увеличилась задолженность в Республике Карелия (на 9 %), в Мурманской обл. (на 56), Республике Калмыкия (на 3), Краснодарском крае (на 47), Хабаровском крае (на 74 %).

По данным Главного управления Федерального казначейства Минфина России, на 1 января 2005 г. в доход федерального бюджета за пользование водными биологическими ресурсами зачислено по кодам бюджетной классификации:

1050802, 1050803 «Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов» – 4212,4 млн руб.;

2017000 «Плата за счет реализации квот на вылов водных биологических ресурсов по межправительственным соглашениям, зачисляемая в федеральный бюджет» – 874 млн руб.

4 и 5 декабря 2004 г. состоялись два аукциона по продаже долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, вновь разрешаемых к использованию в промышленных целях, а также на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во вновь осваиваемых районах промысла. Приобретенные доли в общем объеме квот закреплены за победителями на пять лет. По итогам двух аукционов перечислено в федеральный бюджет 1983,7 млн руб.

12 февраля 2005 г. были проведены открытый и закрытый аукционы по продаже долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, вновь разрешаемых к использованию в промышленных целях, а также на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во вновь осваиваемых районах промысла.

На аукционы выставлялись доли в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биоресурсов, вновь разрешенных к использованию в промышленных целях в 2004 г., не реализованные по результатам аукционов 4 и 5 декабря 2004 г.

Общая сумма планируемых поступлений в федеральный бюджет по итогам двух аукционов составляет 960,6 млн руб.

В 2004 г. научные организации рыбного хозяйства выполняли исследования в соответствии с мероприятиями ФЦП «Мировой океан» (подпрограмма «Использование биологических ресурсов Мирового океана») и ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 годы)» (подпрограмма «Водные биоресурсы и аквакультура»). Основное внимание было уделено комплексным исследованиям водных биологических ресурсов, в первую очередь массовых и традиционных промысловых видов, имеющих первостепенное значение для обеспечения продовольственной безопасности России. Проведено около 300 морских экспедиций, оценены запасы промысловых видов водных биологических ресурсов (ВБР), определены объемы общих

допустимых уловов (ОДУ) на 2005 г. промысловых рыб, беспозвоночных, млекопитающих и водорослей в исключительной экономической зоне, территориальном море и внутренних водах России, ИЭЗ иностранных государств, открытых районах Мирового океана. Материалы, обосновывающие объемы ОДУ водных биологических ресурсов на 2005 г., рассмотрены Государственной экологической экспертизой в установленном законодательством Российской Федерации порядке. ОДУ ВБР утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2004 № 1482-р.

Разработаны материалы, обосновывающие ОДУ тихоокеанских лососей на 2004 г., и рассмотрены Государственной экологической экспертизой. ОДУ тихоокеанских лососей на 2004 г. утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8.04.2004 № 449-р.

Выполненные исследования и анализ результатов промысла показали, что сырьевая база используется не полностью. Общий допустимый улов на 2004 г. был оценен в объеме 7943,0 тыс. т. Этот объем, доступный для отечественного добывающего флота, освоен примерно на 40 %. На Дальнем Востоке недостаточно осваиваются такие виды, как сельдь, минтай (малые популяции), треска, камбалы, сайра, глубоководные крабы, креветки, кальмары. Недоосваиваются ресурсы открытых районов и ИЭЗ иностранных государств.

Выполнен большой объем работ **по обеспечению международного сотрудничества России в области рыболовства**. В настоящее время основной вылов российских судов приходится на зону России, водные биоресурсы которой уже не могут обеспечить полную загрузку отечественного флота и необходимый объем выпуска рыбной пищевой продукции. Обеспечение необходимого вылова возможно только с использованием ВБР зон иностранных государств и открытых районов Мирового океана, где регулирование промысла ведется на базе национальных законодательств прибрежных государств или Международных конвенций по рыболовству.

Как и в прошлые годы, международное сотрудничество по рыболовству осуществлялось по трем направлениям: в рамках международных рыбохозяйственных организаций; в рамках межправительственных соглашений по рыболовству и в форме участия ученых и специалистов в международных симпозиумах, конференциях и выставках.

Основным направлением международного сотрудничества является участие в сессиях Комитетов, рабочих и научных групп международных рыбохозяйственных организаций (ИКЕС, НЕАФК, НАСКО, НАФО, ИБСФК, ИККАТ, АНТКОМ, ПИКЕС, НПАФК), поскольку именно на этих форумах оцениваются состояние запасов и величина ОДУ основных объектов промысла и распределяются квоты вылова по странам. Для рабочих и научных групп и ежегодных сессий подготовлен большой объем научных материалов, документов, докладов, способствующих отстаиванию интересов отечественного рыболовства.

В области **экологических исследований** оценены современное состояние экосистем внутренних и окраинных морей России, уровень антропогенного воздействия на живые ресурсы и природную среду, включая расчеты экономического ущерба и разработку компенсационных мероприятий. Издан «Эколого-рыбохозяйственный атлас Баренцева моря (электронный ресурс)». Разработан проект ведомственного рабочего документа по обеспечению рыбохозяйственных требований при производстве подводных земляных работ.

В области **аквакультуры** выполнены исследования по доработке технологии искусственного воспроизводства камчатского краба в бассейновых комплексах в Ура-губе и губе Амбарной Баренцева моря. В Ура-губе проводятся работы по созданию опытно-промышленного комплекса мощностью 1000 т по выращиванию трески.

Создан опытно-промышленный комплекс в Черном море – модуль «Магри» (Лазаревский район Краснодарского края) по выращиванию мидий. В 2004 г. собран первый урожай (20 т) и получено свыше 2 т готовой продукции.

Успешно разрабатываются и апробируются технологии ускоренного созревания осетровых и их выращивания с целью получения пищевой икры.

Разрабатываются технологии культивирования морского ежа и радужной форели на Северном бассейне, трепанга и серых морских ежей на Дальнем Востоке. Разработана «Временная инструкция по товарному выращиванию амурского осетра и калуги в садках тепловодных хозяйств».

Продолжалось формирование Национальной коллекции эталонных образцов ДНК осетровых рыб различного происхождения. Вы-

полнены исследования по изучению влияния искусственного воспроизводства ценных видов рыб (прежде всего осетровых и лососевых) на физиологическое и генетическое состояние естественных природных популяций, а также по оценке взаимодействия диких и заводских стад.

В области **новых технологий** для производства рыбной продукции разработана и утверждена нормативная документация по более чем 30 видам рыбной продукции различного назначения; проведены работы в области нормирования сырья и материалов при производстве продукции, стандартизации и сертификации рыбной продукции в целях улучшения ее качества.

За прошедшие годы **существенно изменились типовой состав и качественный уровень добывающего флота**: вдвое сократилась численность больших и крупных добывающих судов, обеспечивавших работу в удаленных районах Мирового океана и имевших наибольшие годовые выловы; приемные мощности обрабатывающего флота отрасли сократились с 2,8 млн до 1,0 млн т; увеличился средний возраст эксплуатируемых судов, причем не только за счет естественного старения флота, но и в связи с пополнением его морально и физически устаревшими судами иностранной постройки.

Возрастной состав судов всех групп флота таков, что для сохранения имеющихся промысловых возможностей необходима организация крупномасштабного строительства новых судов, которые должны обеспечить постепенную замену выбывающим из эксплуатации судам, а также расширения промысла в удаленных районах Мирового океана. Только эти районы могут дать существенную прибавку общего вылова, и это может быть достигнуто только новыми, высокоэффективными судами. Не следует забывать о других группах флота: приемно-транспортном, обрабатывающем, вспомогательном, техническом. Этим группам, как правило, уделяется второстепенное внимание, но без них невозможно обеспечить работу добывающего флота и функционирование отрасли как единого промышленного комплекса.

Для полной замены отслуживших свой нормативный срок судов судами новых типов потребуются очень значительные финансовые средства.

Задачи рационального использования и оптимального развития рыбопромыслового флота возможно решить только при условии комплексного подхода к ним, понимания, что показатели работы всего рыбопромышленного комплекса определяются результатами работы флота, его техническим состоянием, типовым и количественным составом.

Для решения проблем, связанных с флотом, необходимо следующее:

строительство научно-исследовательских судов нового поколения для проведения широкомасштабных исследований запасов водных биоресурсов в перспективных районах промысла, в первую очередь за пределами ИЭЗ РФ. Указанные исследования целесообразно проводить в тех районах и на тех объектах, где имеется уверенность в экономически эффективной работе флота;

проведение исследований в области технологии комплексной переработки объектов промысла на борту добывающих судов;

разработка Программы строительства новых типов судов с приоритетным обеспечением всеми видами государственной поддержки (финансовой, ресурсной) судовладельцев, осуществляющих строительство наиболее совершенных, экономически эффективных судов в соответствии с программой, при условии гарантированного обеспечения указанных судов сырьевыми ресурсами на весь период окупаемости.

Развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации осуществляется в рамках утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации федеральных целевых программ: от 07.12.2001 № 860 – ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 годы)», подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»; от 19.03.2002 № 169 – ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 и до 2010 года»; от 07.12.2001 № 866 – Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 г.

Программами предусматривается решение следующих основных задач:

организационно-правовые мероприятия по обеспечению развития рыбохозяйственного комплекса;

совершенствование системы охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов и укрепление ее материально-технической базы;

повышение инвестиционной активности в рыбохозяйственном комплексе;

развитие аквакультуры;

развитие прибрежного рыболовства;

развитие отечественного рыболовства в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;

повышение конкурентоспособности отечественных рыбных товаров и эффективности экспортных операций с ними, увеличение поставок рыбных товаров на внутренний рынок;

разработка механизмов, стимулирующих качественное обновление и модернизацию основных фондов отрасли, прежде всего флота.

На реализацию инвестиционных мероприятий по ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 годы)», подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура» за 2004 г., средства федерального бюджета были перечислены в полном объеме и составили 166,82 млн руб. (включая предприятия ГКО «Росрыбхоз»). Указанные средства предусматривались на реализацию инвестиционных проектов по объектам охраны и воспроизводства рыбных запасов, строительству флота для государственных нужд (рыбоохранный, научно-исследовательский и аварийно-спасательный).

За 2004 г. установленные **лимиты капитальных вложений на строительство объектов** освоены в полном объеме. За указанный период завершено строительство одного берегового объекта – Калининского рыбоводного завода (реконструкция) в пос. Калинино Холмского района Сахалинской обл. и двух единиц по флоту – многоцелевого быстроходного катера пр. 14172М типа «Терьер» (строительный № 9) и многоцелевого быстроходного катера пр. 14172М (строительный № 10); по акту рабочей комиссии введен пусковой комплекс 1-й очереди Донского осетрового завода в Ростовской области.

За 2004 г. в хозяйственный оборот вовлечено основных фондов на сумму 96,618 млн руб., что позволило уменьшить объем незавершенного строительства.

По ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 гг. и до 2010 года» за 2004 г. в полном объеме были перечислены средства федерального бюджета на сумму 1,9 млн руб. для реконструкции системы водоснабжения и прудовой части Тауйского лососевого рыбоводного завода Магаданской области.

По состоянию на 01.01.2005 Федеральному агентству по рыболовству из федерального бюджета поступили средства в объеме 5449,82 млн руб., что составило 101,6 % от средств, предусмотренных Федеральным законом от 23.12.2003 № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 г.», и 99,9 % от средств, предусмотренных уточненной росписью расходов федерального бюджета на 2004 г. Полученные средства направлены на следующие разделы (млн руб.):

рыболовное хозяйство – 3221,96;

фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу – 904,80;

образование – 53,43;

промышленность, энергетика и строительство – 138,12;

государственное управление и местное самоуправление – 68,60;

международная деятельность – 62,91.

В соответствии с Федеральным законом от 23.12.2004 № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 г.» Федеральному агентству по рыболовству на 2005 г. предусмотрены средства в размере 6199,12 млн руб. Указанные средства предусмотрены на следующие разделы (млн руб.):

общегосударственные вопросы – 18,66;

национальная экономика – 4771,70;

образование – 1352,86;

межбюджетные трансферты – 55,90.

Для стабилизации и последующего эффективного развития рыбного хозяйства необходимы:

разработка проектов нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

внесение изменений и дополнений в федеральные законы «О животном мире», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

внесение изменений и дополнений в главу 25.1 «Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами вод-

ных биологических ресурсов» Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения размеров сбора в отношении отдельных объектов водных биологических ресурсов. Ввиду завышенных ставок добыча ряда объектов водных биоресурсов стала нерентабельной. Выделяемые квоты не осваиваются. По некоторым объектам возможно увеличение размеров ставок сбора;

внесение дополнений в главу 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации и в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» в части освобождения от таможенных платежей (таможенной пошлины и налогов) рыбопромысловых судов, судового оборудования и запасных частей к нему;

внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части мер ответственности за незаконный вывоз из Исключительной экономической зоны Российской Федерации добытых водных биоресурсов адекватно ущербу, причиненному государству;

обеспечение необходимой государственной поддержки в области воспроизводства и охраны водных биоресурсов; безопасности мореплавания; проведения научных исследований рыбохозяйственной направленности; развития флота рыбной промышленности, вспомогательных подотраслей (судоремонт и портовое хозяйство), аквакультуры;

создание условий, стимулирующих заходы промысловых судов в российские порты;

расширение международного сотрудничества в области рыболовства;

закрепление твердого и прозрачного порядка распределения квот на вылов водных биоресурсов на принципах их эффективного использования и долгосрочного закрепления у пользователей;

формирование предпосылок для строительства промысловых судов преимущественно на российских верфях;

создание условий для развития прибрежного рыболовства и аквакультуры;

финансирование в необходимых объемах из федерального бюджета мероприятий следующих федеральных целевых программ: «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 г.)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 и до 2010 года», а также Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 г.

Обеспечение решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, о необходимости роста экономики страны более быстрыми темпами, в том числе об удвоении внутреннего валового продукта к 2010 г., требует разработки конкретных программных документов по рыбохозяйственному комплексу.

В соответствии с основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 г., которыми определено выработать эффективные меры, направленные на повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на внутреннем и внешнем рынках, а также руководствуясь поручениями Правительства Российской Федерации, Минсельхозом России совместно с Росрыболовством разработан проект «Стратегия развития АПК и рыболовства», который предусматривает два варианта развития:

инерционный (т.е. на основе текущего состояния дел в отрасли);
с учетом реализации Стратегии (т.е. заложенных в ней мер системной государственной поддержки).

Системная поддержка предусматривается в виде принятия ряда бюджетных целевых программ, включающих следующие вопросы:

развитие инновационного, технического, технологического и научного потенциала;

развитие агропродовольственного рынка;

возрождение экспедиционного промысла рыбы и морепродуктов;

кадровое обеспечение сельского хозяйства и рыболовства;

развитие аквакультуры;

информационное обеспечение АПК и рыболовства.

На финансирование мероприятий рыбохозяйственного комплекса, предусмотренных проектом «Стратегии развития АПК и рыболовства», в период с 2005 по 2010 г. потребуется 177486,2 млн руб., в том числе: средств федерального бюджета – 85913,7 млн руб., внебюджетных источников – 91572,5 млн руб.

В результате реализации основных мероприятий «Стратегии развития АПК и рыболовства» намечается рост добычи водных биологических ресурсов к 2010 г. на 47 % по сравнению с 2004 г., а товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, – на 16 %.