

Состояние и перспективы развития рыбного хозяйства России



А.В. Гордеев – министр сельского хозяйства Российской Федерации

В последнее время вопросам рыбной отрасли уделяется повышенное внимание. О проблемах рыбного хозяйства неоднократно высказывался Президент Российской Федерации, в том числе во время своего недавнего пребывания в Астрахани. По его поручению Правительство работает над рядом постановлений, призванных создать благоприятные условия для ускоренного развития отрасли, от которой во многом зависит продовольственная безопасность страны. Координирует эту работу (включая вопросы межведомственного согласования) Министерство сельского хозяйства. Чтобы ускорить принятие необходимых решений, министр сельского хозяйства А.В. Гордеев планирует провести в конце августа межведомственное совещание, посвященное мерам и задачам по защите государственных экономических интересов в области использования водных биоресурсов. По просьбе редакции он любезно согласился поделиться с читателями нашего журнала некоторыми своими оценками и выводами.

Рыбное хозяйство – неотъемлемый компонент обеспечения продовольственной безопасности России. Так считает руководство государства, из этого исходят те, кому поручено осуществлять управление отраслью. Поэтому надзор за состоянием дел в рыболовстве, выстраивание планов развития рыбохозяйственного комплекса на перспективу – задачи, не сходящие с повестки дня Минсельхоза, работающего в тесном контакте со всеми структурами, занятыми в отрасли.

Исторически рыболовство было традиционным занятием славян и многих других народов нашей страны, столь богатой реками и озерами. В Древней Руси рыба чаще, чем мясо, была частью трапезы. А вот морской промысел вплоть до XIX века никто, кроме поморов и малых народностей, не вел. В 1910 г. из 1,1 млн т выловленной рыбы 0,8 млн т добывалось в морях. В советский период тенденция к увеличению вылова продолжала сохраняться.

За дальние промысловые экспедиции приходилось дорого платить: в 80-е годы субсидии составляли 1,5-2 млрд долларов США в год, т.е. 5 % от всех поступлений в казну (любопытно, что, по данным ФАО, пропорция государственной поддержки рыбной отрасли в мире такая же – при вылове 100 млн т убыток, покрываемый правительствами, составляет 20 млрд долларов США). Дотационная рыба была дешевой, отсюда – памятные «рыбные дни».

Нет ничего удивительного в том, что отказ от щедрых субсидий и резкий переход к рыночным отношениям, совпавшие с фазой морального и физического износа рыболовного флота, оказались для нашей страны крайне болезненными. Общий объем добычи водных биоресурсов упал с 7,8 млн т в 1990 г. до менее 3 млн т в прошлом году. Главный же итог рыночных преобразований состоит в том, что годовое потребление рыбной продукции на душу населения в начале XXI века оказалось чуть ли не вдвое ниже аналогичного показателя 20-летней давности. Доля необходимых для организма человека белков, содержащихся в рыбопродуктах, составляет на сегодняшний день лишь 10% от общего объема потребляемых населением нашей страны животных белков.

Произошли негативные сдвиги и в соотношении экспорта и импорта. И хотя сейчас на экспорт вместо прежних 20 % идет более 40 % российской рыбопродукции (1,2 млн т из 2,8 млн т), в основном это сырье или изделия с низкой степенью переработки. В то же время объем импорта рыбопродукции за 10 лет вырос втрое и составляет более одной трети потребляемых рыботоров.

Общая картина такова: добытая российскими рыбаками морепродукция в значительных объемах уходит за рубеж в виде первичного сырья, а на предприятия России поступает для переработки лишь в ограниченных объемах. Вследствие этого повышается стоимость морепродуктов, что делает их менее доступными для потребителя (например, в 2004 г. цены даже на мороженую рыбу, составляющую более половины потребительской корзины, выросли на 30 %).

Сложившееся положение не отвечает ни интересам рядовых граждан, ни приоритетам государства, стремящегося к развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса. В этой связи в полном соответствии с утвержденной Правительством России Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 г. и разработанной Минсельхозом в сотрудничестве с другими заинтересованными ведомствами Стратегией развития АПК и рыболовства намечены меры, нацеленные на достижение устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса, что гарантировало бы удовлетворение внутреннего спроса на рыбную продукцию с опорой, в первую очередь, на отечественного производителя и таким образом обеспечивало бы продовольственную безопасность страны на данном направлении.

Во-первых, необходимо содействовать повышению эффективности работы российского рыболовного флота по трем основным направлениям: общее наращивание уловов (к 2008 г. – на 40 %); более полное освоение сырьевой базы отечественных территориальных вод и ИЭЗ (в 2004 г. было освоено 40 % определенного нашей наукой объема общего допустимого улова) при одновре-

менном ослаблении промысловой нагрузки на наиболее ценные и исчерпанные ресурсы нашей акватории путем стимулирования передислокации части флота в ИЭЗ других государств, в районы действия международных рыболовных конвенций и в открытые районы Мирового океана; более глубокая переработка добытых биоресурсов на борту судна, что предполагает существенную модернизацию оборудования и технологии переработки.

Во-вторых, планируется оказание содействия в проведении структурно-технологической модернизации береговой инфраструктуры и рыбоперерабатывающих производств в прибрежных районах с тем, чтобы они соответствовали передовым международным стандартам и включали весь цикл – от приемки сырья до полной его переработки и утилизации отходов. Увеличение объема конкурентоспособной отечественной продукции должно привести к снижению импорта в 2010 г. до 20 %.

В-третьих, намечаются меры по ускоренному внедрению прогрессивных технологий выращивания рыбы, приоритетному использованию быстрорастущих ценных видов рыб в аквакультуре и марикультуре.

Об аквакультуре хотелось бы сказать отдельно. Сегодня это самая динамично развивающаяся отрасль производства продуктов питания. В условиях постоянного сокращения уловов океанической рыбы и других морепродуктов, когда рыбные запасы внутренних водоемов находятся в критическом состоянии, аквакультура является единственным надежным источником увеличения объемов пищевой рыбопродукции и служит гарантом продовольственной безопасности России.

После распада СССР Российская Федерация оказалась самым крупным производителем продукции аквакультуры на постсоветском пространстве. И, хотя российские предприятия не миновал спад производства, в стране, несомненно, прослеживается тенденция к быстрому развитию аквакультуры. Благо, что к этому имеются все предпосылки: огромная площадь естественных водоемов, водохранилищ, значительный прудовой фонд, большое число хозяйств индустриального типа, отработанные технологии культивирования гидробионтов, наличие квалифицированных специалистов.

Аквакультура в России имеет давние и глубокие корни. Однако мы не должны пренебрегать опытом других стран в области рыбоводства. Взять, к примеру, Норвегию, где за короткие сроки была создана лососевая индустрия. На фермах Норвегии семги, форели и лососей сейчас производится в сотни раз больше, чем их было в дикой природе, а кроме того, осваивается культивирование и многих других ценных рыб. Этим же путем предстоит пройти и нам в воссоздании производства товаров из исчезающих видов. И в частности – осетровых, запасы которых в естественных водоемах постоянно снижаются.



Реализация вышеуказанных мер в области аквакультуры должна обеспечить за пять лет рост на 40 % производства товарной рыбы, пользующейся высоким спросом.

Главным же итогом всего намеченного должно стать увеличение потребления рыбопродуктов до 15,5 кг на душу населения уже в 2008 г. при улучшении качества отечественной продукции и большей ее доступности для широких слоев населения.

В принятой в сентябре 2003 г. Концепции развития рыбного хозяйства признавалось, что «за последние 10 лет не удалось создать нормативную правовую базу, необходимую для эффективного функционирования рыбного хозяйства». Однако к настоящему моменту положение существенно изменилось.

В конце 2004 г. был, наконец, принят, а с 4 января 2005 г. начал действовать определяющий для отрасли закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Федеральный закон № 166 создал вполне адекватную нынешним условиям законодательную базу для рыбного хозяйства. В нем впервые закреплён целый ряд норм прямого действия, важных для устойчивого развития рыболовства.

Вместе с тем в нем отражены многие аспекты рыбохозяйственной деятельности и оборота рыбного сырья. По существу, для того, чтобы закон начал действовать в полную силу, необходимо внести ряд изменений и дополнений в другие ранее принятые федеральные законы («О государственной границе», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне», «Об исключительной экономической зоне», «О континентальном шельфе», «О животном мире» и др.), а также в некоторые действующие подзаконные акты. Кроме того, требуется принятие целой серии новых подзаконных актов на уровне Правительства России, Минсельхоза, Федерального агентства по рыболовству и исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Наконец, нужны новые законы, регулирующие конкретные сферы деятельности или отдельные сложные вопросы рыболовства и сохранения биоресурсов. Например, на очереди окончательная доработка и принятие законов «О прибрежном рыболовстве», «О государственном регулировании оборота осетровых рыб и продукции из них, включая икру» и ряда других.

По существу, задача состоит в том, чтобы была тщательно разработана, принята и введена в действие целостная нормативная правовая база, обеспечивающая унификацию законодательства в сфере изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов.

Одним из важнейших компонентов этой базы должно стать постановление Правительства России «О вывозе уловов и продуктов переработки водных биоресурсов исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации за пределы ИЭЗ и континентального шельфа Российской Федерации» (его проект проходит сейчас процесс повторного согласования). Этот документ был разработан Минсельхозом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 5 июля 2004 г. и соответствующими поручениями Правительства России.

Существующий ныне порядок вывоза в иностранные порты уловов непосредственно из акватории ИЭЗ и континентального шельфа Российской Федерации создает предпосылки для браконьерского промысла, причем как иностранными, так и российскими рыболовными судами. Вывоз добытой рыбы-сырца и первично (на борту) переработанных морепродуктов из российских вод прямо к иностранному партнеру (на борт его судна или в указанный им порт) осуществляется достаточно часто и, по имеющимся сведениям, в значительных объемах. При этом отдельные российские суда нередко превышают установленные квоты вылова либо вообще работают без разрешения.



Принятие разработанного постановления потребует от всех судов оформлять в полном объеме вывоз уловов и продуктов переработки водных биоресурсов, добытых в водах ИЭЗ и континентального шельфа Российской Федерации, исключительно через морские порты России, в которых установлены и открыты пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Это позволит усилить контроль за объемами вылова и вывоза продукции из водных биоресурсов. Также это должно стать дополнительным стимулом для сдачи продукции на российский берег и, соответственно, для развития отечественных рыбоперерабатывающих предприятий.

Следовало бы одновременно принять ряд дополнительных правовых и экономических мер, повышающих заинтересованность российских рыбаков сдавать рыбу-сырец в России, развивая тем самым отечественную перерабатывающую промышленность и содействуя социальному прогрессу наших прибрежных регионов. В частности, требуется введение единого упрощенного порядка ускоренного прохождения пограничных, таможенных и портовых процедур, а также повышение уровня портовых услуг до общемирового стандарта.

Нельзя обойти стороной и вопрос правового обеспечения аквакультуры. Обобщая многочисленные пожелания организаций отрасли и некоторые практические шаги, Департамент рыбохозяйственной политики Минсельхоза приступил к подготовке федерального закона «Об аквакультуре». Задачей законодателей является закрепление всех имеющихся у нас в стране направлений и способов развития аквакультуры и определение четких границ между сферами действия законов об охране животного мира и рыболовства, с одной стороны, и правовым обеспечением деятельности предприятий отечественной аквакультуры различных форм собственности – с другой.

Над всем этим сейчас и работаем, взаимодействуя с другими заинтересованными ведомствами.



КНИЖНАЯ ПОЛКА

Вышел в свет сборник «Вопросы промысловой океанологии» (Вып. 1// Под ред. А.П. Алексева, В.Н. Кочкина, В.В. Масленникова. М.: Изд-во ВНИРО, 2004. 308 с.).

В первом разделе сборника представлены результаты исследований особенностей океанологических условий в 2002 г. в основных промысловых районах работы российского флота. Они позволяют составить определенные представления о возможных причинах динамики биологической и рыбопромысловой продуктивности вод.

Второй раздел посвящен диагнозу и прогнозу условий среды обитания гидробионтов. Рассматривается роль изменчивости крупномасштабных геологогеофизических и климатических процессов в формировании биопроductивности вод, динамики численности промысловых рыб, изменения путей их миграций. В этих работах основное внимание уделяется выявлению цикличности геологогеофизических процессов, их связи с изменениями климата, которые вызывают значимые колебания рыбопромысловой продуктивности отдельных районов.

Описаны некоторые современные методы, применяемые для решения вопросов, связанных с оценкой воздействия океанологических факторов на сырьевую базу рыболовства в различных временных масштабах.

Исключительную перспективность показали результаты использования в практике рыбопромыслового прогнозирования данных дистанционных спутниковых наблюдений за поверхностью океана, в первую очередь альтиметрических данных. Исследуются возможности непосредственного включения океанологических параметров в расчетные модели оценки запасов и определения ОДУ промысловых рыб. Ряд работ посвящен анализу применимости и дальнейшему развитию уже ставших традиционными методов океанологического и рыбопромыслового прогнозирования на основе физико-статистических подходов.