

6 июля 2005 г. на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса под председательством министра сельского хозяйства РФ А.В. Гордеева по инициативе Ассоциации «Росрыбхоз» был рассмотрен вопрос «О развитии товарного рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах Российской Федерации».

По итогам рассмотрения дан ряд поручений, своевременное и надлежащее выполнение которых должно заложить организационную и нормативную основы развития рыбного хозяйства внутренних водоемов Российской Федерации в 2006 – 2010 гг.

Росрыбхоз принял ряд мер по реализации поручений по вопросу «О неотложных организационно-правовых мерах по созданию условий для ускоренного развития рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах на период до 2010 г.».

Учитывая, что в Стратегии развития АПК и рыболовства одной из приоритетных задач определено развитие аквакультуры, предусматривается разработка подпрограммы по аквакультуре, которая должна войти в ФЦП «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса».

Также предусматривается участие Росрыбхоза в разработке мероприятий по увеличению начиная с 2006 г. объемов воспроизводства ценных видов рыб во внутренних водоемах за счет использования производственных мощностей рыбоводных хозяйств различных форм собственности.

В публикуемой ниже статье первого заместителя председателя Правления Ассоциации «Росрыбхоз» Ю.П. Мамонтова рассматривается современное состояние товарного рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах России, а также намечаются пути ускоренного развития этой подотрасли рыбного хозяйства на ближайшие пять лет.

## Об ускоренном развитии рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах России на период до 2010 года

*Д-р с.-х. наук, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники Ю.П. Мамонтов – первый заместитель председателя Правления Ассоциации «Росрыбхоз»*

Внутренние водоемы Российской Федерации имеют важное рыбохозяйственное значение. Выловленная и выращенная в них рыба является существенным дополнением продовольственного рынка и обеспечения продовольственной безопасности страны. Рыбное хозяйство внутренних водоемов не подвержено геополитическим изменениям, происходящим в мире; добываемая и выращиваемая в них рыба максимально приближена к потребителю.

В самые тяжелые годы, принимая на себя неимоверную нагрузку, рыбное хозяйство внутренних водоемов всегда выручало страну. Так было и в Великую Отечественную войну. В 1941 – 1945 гг., работая круглый год, без запретных периодов, рыбаки Каспия, Арала, Балхаша, Байкала, бассейнов рек Сибири ежегодно добывали свыше 900 тыс. т рыбы.

Руководство нашей страны всегда придавало большое значение развитию рыбохозяйственной деятельности на внутренних водоемах. Начиная с 30-х годов прошлого века был принят целый ряд важных государственных постановлений, первое из которых – постановление СНК РСФСР от 8 октября 1931 г. – кроме определения организационных мер, касающихся отрасли в целом, положило начало товарному прудовому рыбоводству, ставшему основой аквакультуры.

Рыбное хозяйство внутренних водоемов располагает значительным природным и производственным потенциалом. Рыбохозяйственное значение имеют 22,5 млн га озер; 4,6 млн га водохранилищ; 533 тыс. км рек; 1 млн га водоемов комплексного назначения; 150 тыс. га

прудов; свыше 300 тыс. кв. м садковых и бассейновых выростных площадей.

До 1990 г. вылов рыбы во внутренних водоемах составлял 350 тыс. т, а производство товарной рыбы достигало 189 тыс. т. Всего было выловлено и выращено 539 тыс. т рыбы.

После 1990 г., в связи экономическими преобразованиями в стране, рыбное хозяйство внутренних водоемов вступило в полосу затяжного кризиса, существенно уменьшились объемы вылова и производства товарной рыбы. Уже к 1997 г. уловы и производство рыбы на предприятиях товарного рыбоводства сократились до 230 тыс. т.

Снижение добычи и производства товарной рыбы обусловлено несколькими причинами. Одна из них – прекращение государственной поддержки рыбного хозяйства. Сократились уловы мелководных видов в озерно-речных водоемах и водохранилищах и производство рыбы в товарных хозяйствах, поскольку общие затраты на добычу и выращивание не покрывались доходами от реализации. Вторая причина снижения уловов – существенное уменьшение запасов промысловых видов рыб, особенно в Каспийском и Азовском морях, произошедшее в результате недостаточно контролируемого рыболовства; сокращение работ по рыбохозяйственной мелиорации и воспроизводству рыбных запасов.

Для того чтобы прекратить падение производства и вывести рыбное хозяйство внутренних водоемов из кризиса, было принято поста-

Таблица 1

*Улов и производство товарной рыбы в 1998 – 2004 гг., тыс. т*

Показатель	1998 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Вылов в озерно-речных водоемах	109,2	105,1	116,1	120,4	123,6	115,0
Вылов во внутренних морях	123,7	143,7	83,9	79,9	61,4	85,3
Производство товарной рыбы	64,5	73,5	89,5	101,0	108,0	109,1
<b>Всего</b>	<b>207,4</b>	<b>322,3</b>	<b>289,5</b>	<b>301,3</b>	<b>293,0</b>	<b>309,4</b>



новление Правительства от 31 октября 1999 г. № 1201 «О развитии товарного рыбоводства и рыболовства, осуществляемого во внутренних водоемах Российской Федерации», подписанное Президентом России В.В. Путиным.

В постановлении были предусмотрены меры государственной поддержки рыбохозяйственной отрасли как на федеральном, так и на региональном уровнях и определена задача довести объем добычи и товарного выращивания рыбы во внутренних водоемах в 2006 г. до 600 тыс. т в год. Постановлением также предусматривалось выделение вплоть до 2005 г., с ежегодным увеличением, средств государственной поддержки для преодоления кризиса и повышения производства.

Оказанные меры господдержки позволили увеличить масштабы воспроизводства биоресурсов; оздоровить водоемы аквакультуры; снять карантин по болезням рыб со многих рыбоводных предприятий; ввести в оборот 10 тыс. га рыбоводных прудов за счет рыбохозяйственной мелиорации; спроектировать и построить три головных судна маломерного флота для внутренних водоемов. Регионами помимо финансовой поддержки рыбоводным предприятиям выделено более 20 тыс. га пахотных земель для производства зерна на кормовые цели. Все это способствовало повышению эффективности рыбного хозяйства внутренних водоемов.

В 2002–2004 гг. среднегодовой вылов в озерно-речных водоемах составил 120 тыс. т; производство товарной рыбы за последние пять лет выросло в 1,5 раза и достигло в 2004 г. 109,1 тыс. т (табл. 1).

При этом необходимо отметить, что статистика уловов не в полной мере отражает фактическое состояние промысла, поскольку многие пользователи водными биоресурсами не предоставляют отчеты в статистические органы. Кроме того, значительно расширились масштабы браконьерского лова. По экспертным оценкам, фактический вылов наиболее ценных объектов промысла – в 2 раза больше официально зафиксированного и находится на уровне прогнозных объемов.

В результате значительного сокращения водных биоресурсов морей, прилегающих к России, уловы ценных в пищевом отношении рыб и поставка их на рынок ежегодно снижаются. **Важным источником, позволяющим реально и в короткие сроки восполнить потери океанического рыболовства и обеспечить население страны рыбой, становится товарная аквакультура.**

Аквакультура в России, как и во всем мире, имеет несомненные преимущества перед другими отраслями, производящими пищевые белки животного происхождения. Высокие репродуктивные возможности рыб, быстрый рост при небольших кормовых затратах, наличие в хозяйствах достаточного количества маточного поголовья, производство рыбы в местах ее потребления – все это позволяет в течение нескольких лет резко увеличить объемы выращивания, и в широком ассортименте: от обычных столовых рыб (каarp, растительноядные, карась, канальный сом) – до деликатесных видов (форель, осетровые, сиговые и др.).

В последние пять лет получило развитие выращивание товарных форели и осетровых (осетр, бестер, стерлядь, веслонос), как наиболее экономически выгодных объектов товарного рыбоводства. Форели в 2004 г. выращено более 8 тыс. т (в 1990 г. – менее 2 тыс. т). Есть основание считать, что в течение последующих пяти лет объем разведения форели, как минимум, удвоится: товаропроизводители имеют необходимые для этого условия и производственные мощности (в первую очередь, в Северо-Западном федеральном округе), а емкость рынка удовлетворяется на 40 %.

Хорошие перспективы у товарного осетроводства: наибольший вылов осетровых в естественных водоемах – 28 тыс. т – был достигнут в 1971 г. (в 1990 г. – 16 тыс. т). В результате варварского браконьерства, приведшего к кризису естественных популяций осетровых, в течение ряда последних лет их промышленный лов не ведется, а квоты на вылов в научных целях и для воспроизводства не могут быть освоены. И такое положение, к сожалению, прослеживается на несколько лет вперед. В этой связи товарное осетроводство попало под «живительный» пресс требований рынка. Если в 1990 г. товарного осетроводства практически не существовало, то в 2004 г. выращено и реализовано более 2 тыс. т осетровых, а в 2005 г. ожидается около 3 тыс. т. В последующие пять лет прирост может составить до 500 т ежегодно.

Некоторое повышение доходов населения, рост потребительских цен на мясо и рыбу, а также устойчивый сбор зерновых и относительно невысокая цена на них в последние три года дали хороший толчок выращиванию карпа и других столовых рыб.

Общий объем выращивания товарной рыбы в 2005 г. ожидается в пределах 115 тыс. т. При сохранении финансирования из федерального бюджета затрат на рыбохозяйственную мелиорацию, поддержку племенного рыбоводства и противозпизоотические мероприятия в объемах 2003–2004 гг. производство товарной рыбы в 2009 г. может достигнуть 200–210 тыс. т. При одних и тех же кормовых затратах использование племенного посадочного материала позволяет увеличить объемы производства на 10–20 %, а качественное проведение противозпизоотических мероприятий – еще на 10–15 %. Рыбохозяйственная мелиорация, культурно-технические работы на выведенных из эксплуатации прудах и ввод их в оборот способствуют значительному приросту мощности рыбоводных предприятий.

В последние годы получило «второе дыхание» имеющее большие потенциальные возможности пастбищное рыбоводство. Зародившееся в 70-е годы прошлого века, пастбищное рыбоводство уже в начале 80-х годов стало давать до 10 тыс. т в год дешевой товарной рыбы ценных пород. Основываясь на малозатратной технологии, суть которой – в утилизации естественной кормовой базы водохранилищ, водоемов комплексного назначения и озер рыбами-вселенцами ценных пород, не конкурентными аборигенным видам и занимающими свободную пищевую нишу, пастбищное рыбоводство позволяет увеличить за три-четыре года прирост товарной рыбы в несколько раз.

**Таблица 2**  
*Динамика выпуска молоди ценных видов рыб в естественные водоемы и водохранилища Российской Федерации, млн экз.*

Вид рыб	2004 г. (Отчет)	2005 г. (Оценка)	Прогноз				
			2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
<b>Всего</b>	<b>8080,3</b>	<b>8159,2</b>	<b>8469,6</b>	<b>8570,3</b>	<b>8807,3</b>	<b>8920,0</b>	<b>9050,0</b>
<b>Молодь</b>	<b>6450,2</b>	<b>6859,2</b>	<b>7151,4</b>	<b>7250,3</b>	<b>7307,3</b>	<b>7370,0</b>	<b>7450,0</b>
Осетровые	70,3	50,0	60,0	65,0	70,0	75,0	80,0
Лососевые	690,0	700,0	740,5	769,5	770,5	775,0	780,0
Сиговые	59,5	35,6	66,6	69,4	74,4	80,0	90,0
Частиковые	5544,0	6000,0	6164,3	6196,4	6212,4	6250,0	6300,0
Растительноядные	86,4	73,6	120,0	150,0	180,0	190,0	200,0
<b>Личинки сиговых</b>	<b>1630,1</b>	<b>1300,0</b>	<b>1318,2</b>	<b>1320,0</b>	<b>1500,0</b>	<b>1550,0</b>	<b>1600,0</b>
<b>Потребность в бюджетных средствах, млн руб.</b>	<b>400,0</b>	<b>350,0</b>	<b>884,0</b>	<b>951,0</b>	<b>1094,0</b>	<b>1156,0</b>	<b>1230,0</b>

Так, вселение весной 1 млн личинок одного из видов сиговых – пеляди – в заморные и полужаморные озера Челябинской, Курганской и Тюменской областей позволяет получить осенью этого же года (в зависимости от температурного режима) от 10 до 30 т деликатесной рыбы. Развитие пастбищного сиговодства является наиболее эффективным направлением использования кормовой базы многочисленных холодноводных водоемов Севера, Севера-Запада, Урала и Сибири. Основными объектами пастбищного рыбоводства в Южном и Приволжском федеральных округах являются растительноядные рыбы, в первую очередь толстолобики.

Увеличение выпуска личинок сиговых и молоди растительноядных рыб в естественные водоемы и водохранилища потребует дополнительной государственной поддержки этого направления аквакультуры, но в то же время гарантирует увеличение объема производства товарной рыбы при значительном экономическом эффекте.

Промышленное рыбоводство во внутренних водоемах Российской Федерации базируется на биоресурсах пресноводных объектов, а также Каспийского, Азовского и Черного морей. Рыбные запасы озер, рек и водохранилищ, некоторые виды морских рыб из-за зарегулирования водных стоков уже многие десятилетия формируются в основном за счет искусственного воспроизводства. Более 90 % запасов осетровых составляют рыбы искусственного воспроизводства, 80 % запасов байкальского омуля – заводского происхождения.

В табл. 2 представлены объемы проводимых в Российской Федерации работ по искусственному воспроизводству рыб путем выпуска молоди и личинок в рыбохозяйственные водоемы. К этой работе в последние годы кроме государственных учреждений привлечены 30 специализированных ФГУПов и более 60 организаций других форм собственности. Минсельхозом и Госкомрыболовством России на эти цели предусматривались ассигнования, обеспечивающие поддержание минимально необходимых объемов воспроизводства.

К сожалению, из-за того, что в 2005 г. на цели воспроизводства выделено только 72 % средств от уровня 2004 г., плановый выпуск молоди и личинок ценных промысловых рыб сокращен на 1 млрд экз. по сравнению с предыдущим годом. Не планируются работы по воспроизводству рыбных запасов предприятиями системы Росрыбхоза в бассейне р. Ока, в естественных водоемах Тульской, Липецкой, Тамбовской, Ивановской, Тверской, Рязанской, Самарской, Челябинской, Новосибирской и Амурской областей. Сокращены объемы выпуска молоди рыб в Астраханской, Волгоградской областях и Краснодарском крае. В ближайшей перспективе все это негативно скажется на промысловых запасах и объемах добычи.

По нашему мнению, запасы и объемы вылова ценных промысловых рыб в пресных водоемах Российской Федерации могут быть увеличены, если возрастут объемы государственной поддержки работ по искусственному воспроизводству и в процесс выращивания и выпуска молоди помимо специализированных государственных учре-

ждений и рыбоводных предприятий будут вовлечены также организации других форм собственности, располагающие необходимой производственной базой, специалистами и маточными стадами. При таких условиях можно ожидать увеличения официального вылова в пресных водоемах до 200 тыс. т.

Запасы ценных промысловых видов рыб (судак, сазан, лещ, вобла, тарань, пиленгас) в Каспийском и Азовском морях в результате негативного антропогенного воздействия находятся в критическом состоянии, уловы их мизерны. На грани исчезновения – осетровые. О каком-либо увеличении улова этих рыб в ближайшее время не может быть и речи.

Экологическая катастрофа на Черном и Азовском морях, а затем и на Каспии привела к резкому сокращению запасов и, соответственно, уловов хамсы, тюльки и каспийских килек. Однако в 2004 г. зафиксировано некоторое увеличение запасов мелкосельдевых рыб, произошедшее в результате их адаптации к сложившимся условиям. Учитывая короткий жизненный цикл и высокую плодовитость каспийских килек, тюльки и азовской хамсы, можно ожидать значительного увеличения запасов и уловов этих видов рыб в недалеком будущем.

Из-за таможенных препон российскими судовладельцами не вылавливается большой объем черноморской хамсы в водах Абхазии и Грузии. Из-за отсутствия высокоэкономичных и надежных маломерных судов, предназначенных для прибрежного рыбоводства, не осваивается ОДУ по черноморскому шпроту. Эта проблема в течение ближайших четырех-пяти лет может быть решена путем строительства судов типа «Ахтарец». На Северном и Среднем Каспии также не осваиваются ОДУ по сельдям и каспийской кефали. С учетом ожидаемого увеличения уловов мелкосельдевых и сельдевых рыб общий объем добычи рыбы на Каспии и в Азово-Черноморском бассейне к 2010 г. может составить также не менее 200 тыс. т.

**К 2010 г. намечается достичь общего улова и производства товарной рыбы в объеме 600 тыс. т (табл. 3).** Это возможно только при ускоренном развитии аквакультуры, продукция которой возрастет более чем в 2 раза и составит 240 тыс. т. Надо отметить, что вся эта пищевая продукция будет потребляться непосредственно в стране и в свежем виде.

Особое значение для развития рыбного хозяйства России будет иметь принятие Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», включающей специальную подпрограмму по ускоренному развитию аквакультуры.

Общий допустимый улов водных биоресурсов во внутренних морях и пресноводных водоемах России в 2004 г. был утвержден в объеме 395 тыс. т. Фактический же вылов, по данным официальной статистики, составил 157 тыс. т. ОДУ в целом освоено на 39,7 %, в том числе по Каспийскому морю (включая низовья Волги) – на 41,2 %; Азовскому и Черному морям – на 29,6; пресноводным водоемам – на 47,7 %.

Таблица 3

Производство продукции аквакультуры и улов рыбы во внутренних водоемах Российской Федерации до 2010 г., тыс. т

	Отчет						2005 г. (Оценка)	Прогноз				
	1998 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.		2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Вылов в пресноводных водоемах	109,2	105,1	116,1	120,4	123,6	97	110	115	120	125	126	130
Вылов во внутренних морях	123,7	143,7	83,9	79,9	61,4	60	100	110	115	122	180	230
Производство продукции аквакультуры – всего	68,1	77,1	90,4	101,5	108,7	110	115	129	140	160	185	240
В том числе: пресноводное рыбоводство	64,5	73,5	89,5	101	108	109,1	113	123	130	145	165	210
марикультура	3,6	3,6	0,9	0,5	0,7	0,9	2	6	10	15	20	30
<b>Всего</b>	<b>301</b>	<b>325,9</b>	<b>290,4</b>	<b>301,8</b>	<b>293,7</b>	<b>267</b>	<b>325</b>	<b>354</b>	<b>375</b>	<b>407</b>	<b>491</b>	<b>600</b>

Причинами низкого освоения ОДУ являются:

возросшая интенсивность неучтенного изъятия водных биоресурсов и браконьерства. При оценке общего неучтенного улова и любительского вылова, которые составляют более 100 тыс. т, освоение ОДУ составило 65,1 %;

неудовлетворительная организация промысла, при которой усилия пользователей сырьевой базы направлены на максимальное изъятие ценных рыб, в то время как остальные виды недоиспользуются;

прекращение промысла на отдаленных водоемах;

устаревшие «Правила рыболовства», не обеспечивающие рационального использования имеющейся сырьевой базы;

недостаточное число маломерных и малотоннажных судов для промысла во внутренних морях, их физический и моральный износ. В частности, в Азово-Черноморском бассейне по этой причине в 2004 г. квоты вылова шпрота освоены на 28,6 %; тюльки – на 21,3; в Каспийском море ОДУ морских сельдей (11 тыс. т) освоен только на 0,2 %.

Большинство рыбопромысловых предприятий не располагают достаточными средствами для приобретения даже маломерных судов из новостроя. Особенно остро стоит вопрос о финансировании строительства головных образцов новых, высокотехнологичных судов. Очевидно, что без государственной поддержки строительства промыслового флота добиться значительного увеличения уловов невозможно.

К счастью, рыбное хозяйство во внутренних водах Российской Федерации еще не достигло критического уровня. При правильном управлении промыслом и осуществлении комплекса мероприятий по аквакультуре возможны сохранение и восстановление запасов биоресурсов и их дальнейшая эксплуатация на устойчивом уровне.

**Главной составной частью аквакультуры в России является товарное рыбоводство** – одна из подотраслей животноводства, базирующаяся на выращивании карповых, растительноядных, лососевых, осетровых и других ценных видов рыб.

В сложившихся экономических условиях товарное рыбоводство находится в весьма сложном положении. Резкое удорожание стоимости всех материальных ресурсов, и в первую очередь комбикормов и энергоносителей, поставили рыбоводные предприятия в тяжелое финансовое положение. До настоящего времени не удается достигнуть уровня производства и реализации товарной рыбы 1989 г.

**Приоритетными направлениями развития товарного рыбоводства на период 2006 – 2010 гг. считаем следующие:**

создание системы селекционно-племенной деятельности с высокопродуктивными породами рыб, адаптированными к природно-климатическим условиям различных регионов России;

расширение видового ассортимента выращиваемых рыб за счет введения в аквакультуру высокопродуктивных объектов отечественной и зарубежной ихтиофауны;

формирование оптимальной среды обитания выращиваемых рыб, проведение противозипзоотических мероприятий в рыбоводстве;

интенсификация рыбоводных процессов, расширение поликультуры, повышение рыбопродуктивности рыбоводных прудов.

Многообразие почвенно-климатических зон в Российской Федерации, а также ведение рыбоводства в хозяйствах различного типа предъявляют разнообразные требования к создаваемым породам рыб. Отличительной особенностью рыбоводства является выращивание рыбы в поликультуре, позволяющее эффективно использовать пищевые возможности экосистемы прудов при условии культивирования рыб различных трофических уровней.

Одним из основных направлений увеличения производства товарной рыбы и рыболовского материала является **развитие племенного дела в рыбоводстве**. За последние пять лет создано восемь пород карпа, форели, пеляди и других видов рыб. В 27 племенных рыбоводных хозяйствах сформированы ремонтно-маточные стада 27 пород, кроссов и типов рыб – основных объектов рыбоводства.

В 2006 – 2010 гг. необходимо добиться улучшения структуры маточных стад и увеличить численность ремонтно-маточного поголовья основных объектов рыборазведения – с 257 тыс. в 2005 г. до 420 тыс. экз. в 2010 г., что позволит увеличить производство племенного рыболовского материала с 813 млн (2005 г.) до 2580 млн экз. (2010 г.), т.е. более чем в 3 раза (табл. 4). При этом доля высокопродуктивных пород карпа и растительноядных рыб в общем объеме производства товарной рыбы должна возрасти к 2010 г. до 40–45 %, что позволит увеличить объемы выращивания товарной продукции и снизить удельные затраты материально-технических ресурсов, и прежде всего комбикормов, на 10–15 %.

Таблица 4

Развитие племенного рыбоводства в 2006 – 2010 гг.

Показатель	2004 г. (Отчет)	2005 г. (Оценка)	Прогноз				
			2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Племенные производители рыб, млн экз.	102,7	94,4	103,6	109,9	118,1	133,8	150,0
Племенное ремонтное поголовье, млн экз.	173,0	162,3	169,6	180,4	187,4	240,8	270,0
Производство племенного рыболовского материала, млн экз.:							
личинки (икры рыбоводной)	789,0	813,0	1119,0	1329,5	1643,0	1975,0	2580,0
годовиков и разновозрастной молодежи	749,0	765,5	1067,0	1274,0	1583,0	1900,0	2500,0
молоди	40,0	47,5	52,0	55,5	60,0	75,0	80,0
Ремонтно-маточное поголовье редких и исчезающих видов и пород рыб, голов	16500	16500	18000	19500	21000	23000	25000

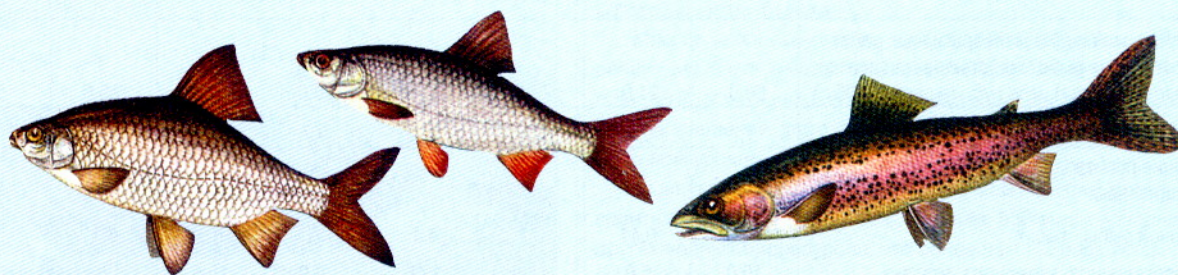


Таблица 5

Объемы финансирования противоэпизоотических мероприятий в рыбоводстве за счет средств федерального бюджета на 2006 – 2010 гг., млн руб.

Показатель	2004 г. (Отчет)	2005 г. (Оценка)	Прогноз				
			2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Потребность в средствах на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве	138,3	142,7	175,0	190,0	210,0	300,0	350,0

Необходимо решить вопросы расширения видового состава выращиваемых рыб за счет новых, перспективных объектов ихтиофауны. Для этого предусмотрено формирование одомашненных племенных стад лососевых, осетровых, карповых и других видов рыб, от которых ежегодно планируется получать до 20 млн экз. разновозрастного рыболопосадочного материала.

В условиях интенсификации товарного рыбоводства увеличивается опасность возникновения массовых заболеваний рыб. В соответствии с требованиями ветеринарного законодательства, в рыболоводных хозяйствах ежегодно проводятся противоэпизоотические мероприятия по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней рыб. Только своевременное, качественное выполнение комплекса ветеринарно-санитарных и лечебно-профилактических мероприятий позволит снизить ущерб, наносимый рыбному хозяйству болезнями рыб.

В рыболоводных хозяйствах ежегодно проводятся антипаразитарная обработка рыболоводной икры и рыболопосадочного материала; лечебное кормление рыбы против аэромоноза, филометраидоза, ВПП, ботрицефалеза и кавиоза; вспашка и боронование рыболоводных площадей; дезинфекция ложа прудов, отстойников, гидросооружений, садков, бассейнов, орудий лова, рыболоводного инвентаря, оборудования, живорыбного транспорта.

В целом существующее в последние годы стабильное финансирование позволило улучшить эпизоотическое состояние рыболоводных хозяйств, повысить рыбопродуктивность водоемов на 10–15 %. В целях предотвращения массовых заболеваний рыб необходимо довести объемы финансирования противоэпизоотических мероприятий из федерального бюджета в 2010 г. до 350 млн руб. (табл. 5).

Одна из основных причин, препятствующих нормальной деятельности товарных рыболоводных хозяйств, – невозможность получения краткосрочных и долгосрочных кредитов из-за отсутствия ликвидного залогового имущества. Земельные участки, на которых расположены пруды, находятся в федеральной или муниципальной собственности. Предприятия же имеют в своей собственности только искусственные сооружения – дамбы, гидротехнические сооружения, каналы и т.п., ликвидность которых без земельного участка практически ну-

левая. Необходим иной механизм обеспечения возврата кредита. В качестве залогового обеспечения возможно использовать право долгосрочного пользования (аренда) земельным участком.

В настоящее время из-за неудовлетворительного технического состояния не используются 19,1 тыс. га прудов. На их восстановление требуется 580 млн руб. Прирост производства рыбы составит 25 тыс. т в год (табл. 6).

В настоящее время назрела необходимость реконструкции действующих предприятий и создания рыболоводных хозяйств, основанных на новых технологиях, направленных на выращивание ценных пород рыб. Для финансирования этих работ необходимо вернуться к практике льготного долгосрочного кредитования инвестиций. Учитывая, что с первого календарного года после ввода объекта в эксплуатацию и до вывода его на проектную мощность требуется по карпу и форели три года, а по осетровым – пять-шесть лет, срок кредита должен быть не менее шести лет.

Одним из резервов увеличения производства товарной рыбы может стать привлечение фермерских, крестьянских и прочих хозяйств, имеющих условия, пригодные для выращивания рыбы. Для этих целей необходимо предусматривать в федеральном бюджете на 2007 – 2009 гг. субсидии для физических и юридических лиц (ст. 69 Бюджетного кодекса РФ), ежегодно обеспечивающих прирост производства и реализации товарной аквакультуры в пределах 8–10 тыс. руб. за 1 т.

Большие потенциальные возможности имеет пастбищное рыболоводство, когда за счет естественной кормовой базы водохранилищ, водоемов комплексного назначения, водоемов-охладителей, озер можно обеспечить в течение двух-трех лет прирост товарной рыбной продукции в несколько раз. Одним из приоритетных направлений улучшения экологического состояния внутренних водоемов в южных регионах России и увеличения их промысловых запасов является вселение растительноядных рыб. Рост объемов выпуска молоди растительноядных в естественные водоемы и водохранилища до 200 млн экз. в 2010 г. обеспечит увеличение товарной продукции до 70 тыс. т.

В пастбищном рыболоводстве также перспективными являются осетровые рыбы (осетр, стерлядь, веслонос и др.). На севере, севе-

Таблица 6

Рост производственных мощностей при проведении рыболоводно-мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах

Показатель	2004 г. (Отчет)	2005 г. (Оценка)	Прогноз					
			2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2006–2010 гг.
Проведение рыболоводно-мелиоративных работ на искусственных рыбохозяйственных водоемах (прудовые хозяйства), млн руб. (в ценах 2005 г.)	60,0	21,0	75,0	90,0	110,0	150,0	155,0	580,0
Восстановление прудовых площадей, тыс. га	1,7	0,7	2,4	3,2	3,7	4,6	5,2	19,1
Увеличение производственной мощности по выращиванию:								
товарной рыбы, тыс. т	0,98	0,41	3,1	4,1	4,7	5,9	6,7	24,5
рыболопосадочного материала, млн экз.	15,0	5,0	12,0	12,5	14,0	15,5	17,0	71,0

ро-западе страны, на Урале и в Сибири большие перспективы имеет пастбищное сивоводство.

В целях увеличения производства и добычи рыбы во внутренних водоемах к 2010 г. необходимо:

1. Осуществить меры государственной поддержки строительства рыбопромыслового флота, в том числе:

финансирование из федерального бюджета по заказам ФГУ (ФГУП) головных образцов новых типов маломерных рыбопромысловых судов для пресноводных водоемов, Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов;

строительство на отечественных судостроительных заводах новых типов рыбопромысловых судов по заказу Росагролизинга в количестве 150–200 ед.;

передачу построенных судов в лизинг рыбодобывающим предприятиям на срок не менее 5 лет.

2. Предусмотреть выделение государственных дотаций для стимулирования добычи мелкочастиковых видов рыб и освоения сырьевых ресурсов отдаленных водоемов.

3. Пересмотреть и утвердить новые «Правила рыболовства» по всем бассейнам внутренних вод РФ, обеспечивающие устойчивый уровень запасов водных биоресурсов и их рациональное использование.

4. Совершенствовать организацию и регулирование промысла некоторых водных объектов (введение наряду с квотированием уловов квотирование орудий лова по количеству и ассортименту и регулирование их использования по срокам и районам промысла).

5. Завершить разработку и утверждение нормативно-правовых документов для организации и регулирования промысла в пресноводных водоемах страны.

6. Решить вопрос о формировании объединенных квот по группам «крупный частик», «мелкий частик» на основе ОДУ пресноводных видов рыб.

7. При формировании федерального бюджета предусматривать субсидии и субвенции физическим и юридическим лицам за прирост произведенной и реализованной продукции товарной аквакультуры.

8. Предоставлять льготные долгосрочные и краткосрочные кредиты для реконструкции прудов, насосных станций, водоводов; приобретения рыбоводного оборудования и инвентаря, маломерного флота, комбикормов, минеральных удобрений, топлива и электроэнергии.

9. Способствовать организации выращивания высокопродуктивного племенного посадочного материала.

10. Увеличить объемы работ по рыбоводной и рыбохозяйственной мелиорации товарных хозяйств и естественных водоемов с частичной компенсацией затрат из федерального бюджета.

11. Устанавливать ежегодные задания по вселению молоди ценных промысловых рыб в естественные водоемы и водохранилища в объемах, обеспечивающих постоянный прирост водных биоресурсов,



максимально используя производственный потенциал рыбоводных хозяйств Росрыбхоза и Росрыбколхозсоюза. Финансирование осуществлять за счет средств федерального бюджета на основе нормативов материальных и трудовых затрат на единицу выпускаемой продукции.

12. Осуществлять противозооотические мероприятия в товарном рыбоводстве в целях предотвращения массовых заболеваний выращиваемых рыб; улучшения эпизоотической ситуации. В соответствии с требованиями ветеринарного законодательства утвердить «Перечень карантинных и особо опасных болезней рыб».

13. Привести в соответствие с реальными экономическими условиями нормативы материальных и трудовых затрат на воспроизводство ценных промысловых рыб и проведение противозооотических мероприятий в рыбоводстве.

14. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных бюджетов предусматривать финансирование расходов, связанных с разработкой ОДУ, воспроизводством рыбных запасов, проведением противозооотических мероприятий и иных мер господдержки, для ускорения развития рыбоводства и рыболовства на территории соответствующего субъекта РФ.

Многие вопросы ускоренного развития рыбного хозяйства внутренних водоемов находятся в компетенции Минсельхоза и Росрыболовства России, а ряд вопросов, в частности, субсидирование отдельных направлений этого развития, требуют решения на правительственном уровне.

Реализация комплекса указанных мероприятий позволит производить и вылавливать к 2010 г. не менее 600 тыс. т товарной рыбы и других водных биоресурсов, что более чем в 2 раза превышает уровень 2004 г.

