

О совершенствовании нормативно-правовой базы рыбной отрасли

Е.С. Кац – зам. начальника Управления экономического развития, имущественных отношений и права Федерального агентства по рыболовству

Принятый в конце 2004 г. Федеральный закон № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» вступил в силу 3 января 2005 г. Таким образом, 2005 г. был провозглашен годом совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы изучения, охраны, воспроизводства, рационального использования водных биоресурсов и охраны среды их обитания.

Разработка Закона началась еще в 1994 г., однако его принятие растянулось на долгие 10 лет.

В целях реализации Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» необходимо также принятие более 30 подзаконных нормативных документов – 14 актов Правительства Российской Федерации и 18 приказов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Разработка многих из этих документов сопровождалась значительными дискуссиями, так как некоторые из них не имели аналогов до настоящего времени.

На сегодняшний день издано семь постановлений Правительства Российской Федерации:

от 20 мая 2005 г. № 316 «Об организации промысла тихоокеанских лососей»;

от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

от 22 сентября 2005 г. № 580 «О порядке согласования перечня видов водных биологических ресурсов, которые являются объектами рыболовства»;

от 26 сентября 2005 г. № 583 «Об определении и утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»;

от 26 сентября 2005 г. № 584 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из «Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб» (СИТЕС);

от 25 октября 2005 г. № 640 «О порядке распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации меж-ду прибрежными субъектами Российской Федерации»;

от 27 октября 2005 г. № 644 «Об утверждении «Положения о распределении научных квот, квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов и квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях между пользователями водными биологическими ресурсами».

До конца декабря текущего года ожидается издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)». Подобный правовой акт также не имел аналогов в нормативной базе отрасли. Вместе с тем порядок распределения общих допустимых уловов по направлениям их использования станет одним из базовых документов, так как в нем должны быть заложены основные принципы формирования таких видов квот добычи (вылова) водных биоресурсов, как:

квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства;

квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства;

квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (научные квоты);

квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;

квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

иные виды квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В настоящий момент Минсельхозом России в целях реализации Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изданы два приказа:

от 28 июля 2005 г. № 133 «Об утверждении типовых правил рыболовства»;

от 5.09.2005 г. № 163 «Об утверждении Порядка проведения аукционов по продаже промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и долей в общем объеме квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства».

Приказы в установленном порядке зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации.

В целях дальнейшего развития законодательных основ рыболовства в настоящее время разрабатываются и должны быть приняты в течение 2006 г. следующие проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в отдельные статьи Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- «О прибрежном рыболовстве»;
- «О сохранении, воспроизводстве, рациональном использовании осетровых видов рыб и регулировании оборота продукции из них»;
- «Об аквакультуре».

Также планируется разработка еще ряда законопроектов, в том числе:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире»;

«О внесении изменений в ст. 333³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений и дополнений в ст. 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и ст. 150 Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в раздел 7 «Гарантии и компенсации» Трудового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»;

«О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи федеральных законов «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

1 декабря 2005 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации, на котором был рассмотрен вопрос «О совершенствовании государственного управления водными биологическими ресурсами».

Правительство Российской Федерации приняло к сведению доклад министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева по данному вопросу. Положения доклада о совершенствовании государственного управления водными биологическими ресурсами были в основном одобрены.

По итогам заседания были приняты следующие протокольные решения:

1. Минсельхозу России совместно с Минэкономразвития России, МПР России, ФАС России, МВД России, ФСБ России, МИДом России, Минфином России, Минрегионом России с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций поручено дополнительно проработать с учетом высказанных на заседании замечаний представленные предложения по совершенствованию государственного управления водными биологическими ресурсами, предусматривающие в том числе:

передачу субъектам Российской Федерации полномочий в части регулирования рыболовства в замкнутых внутренних пресноводных водоемах, находящихся на территории одного субъекта Российской Федерации;

определение объектов рыболовства, для которых в обязательном порядке устанавливаются общие допустимые уловы;

долговременное закрепление долей в общем объеме промышленных квот за промысловыми судами, находящимися в собственности пользователей;

совершенствование механизмов оборота долей в общем объеме промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

использование запасов тихоокеанских лососей на основе принципа «один нерестовый водоем – один рыбопромысловый участок – один пользователь»;

запрет на использование при промысле водных биологических ресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации судов, находящихся в собственности нерезидентов Российской Федерации, за исключением судов,

ведущих промысел в соответствии с международными договорами Российской Федерации по рыболовству;

установление в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях полномочий органов рыболовного надзора по охране водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации;

закрепление функций органов рыболовного надзора во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации за Россельхознадзором.

Доработанные предложения должны быть внесены в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2006 г.

2. Минсельхозу России поручено совместно с Минэкономразвития России, МПР России, ФАС России, МВД России, ФСБ России, Минфином России, Минрегионом России, Минюстом России, с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать и до 2 февраля 2006 г. представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения с соответствующими обоснованиями по вопросам: установления дифференцированных, экономически обоснованных ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов; введения ограничений на эксплуатацию физически изношенного и морально устаревшего рыбопромыслового флота; сохранения, воспроизводства, рационального использования осетровых видов рыб и регулирования оборота продукции из них, в том числе введения запрета оборота конфискованной продукции из осетровых видов рыб; создания условий для искусственного выращивания водных биологических ресурсов; ужесточения санкций за правонарушения в сфере рыболовства; применения концессионных соглашений в рыбохозяйственном комплексе.

3. Минсельхозу России совместно с МПР России, МИДом России дано поручение подготовить предложения о финансировании за счет средств федерального бюджета научных и ресурсных исследований водных биологических ресурсов для обеспечения регулярного государственного мониторинга и учета объектов рыболовства в Российской Федерации, а также в исключительных экономических зонах иностранных государств, конвенционных и открытых районах Мирового океана и представить их в Минфин России для рассмотрения в рамках разработки проекта федерального бюджета на 2007 г.

4. Минсельхозу России, Минфину России, Минэкономразвития России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимо представить с учетом ранее данных поручений в Правительство Российской Федерации предложения по формированию территориальных органов Росрыболовства.

5. Минсельхозу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью обеспечения начала промысла водных биологических ресурсов с 1 января 2006 г. поручено подготовить проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и до 8 декабря 2005 г. внести их в Правительство Российской Федерации.

Также на указанном заседании Правительство Российской Федерации одобрило проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»» и приняло решение о внесении его в Государственную Думу.

Указанный законопроект направлен на установление порядка многоразового пересечения Государственной границы рыбопромысловыми судами при ведении промысла водных биологических ресурсов. Необходимость разработки указанного законопроекта содержалась в поручении Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-1161 от 15 июля 2004 г.

Таким образом, реализация Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам совершенствования развития рыбохозяйственного комплекса будет продолжена и в 2006 г.