

СОХРАНИТЬ ОРГАНЫ РЫБООХРАНЫ

ГЛАВРЫБВОДУ – 70. ОРГАНАМ РЫБООХРАНЫ БЫТЬ И ВПРЕДЬ

*Г.К. Ковалев – начальник Главрыбвода,
член Коллегии Госкомрыболовства России*



Приказом Народного Комиссариата снабжения СССР от 7 апреля 1934 г. № 967 было образовано Управление регулирования рыболовства, рыбоводства и рыбохозяйственной мелиорации. Таким было первое название Главрыбвода. 7 апреля 1934 г. принято считать датой образования Главрыбвода и современных органов рыбоохраны.

В связи с 70-летним юбилеем органов рыбоохраны представляется весьма актуальным в ретроспективном и современном аспектах, с государственных позиций ответить на главный вопрос, который волнует работников органов рыбоохраны: нужен ли сегодняшней России Главрыбвод, нужны ли вообще государственные органы рыбоохраны, являющиеся старейшими природоохранными органами страны?

Ответ на этот вопрос, как представляется, достаточно четко дан В.В. Путиным, который в конце 90-х годов прошлого столетия, еще не будучи Президентом Российской Федерации, в статье «Минерально-сырьевые ресурсы в стратегии развития российской экономики», опубликованной в научных «Записках горного института» (т. 144 (1)), писал, что **«во всех развитых государствах в наибольшей мере регулируется именно природопользование, вне зависимости от существующих форм собственности на землю и ее недра, от форм хозяйствования».**

Поэтому неслучайно, что во все периоды своего развития органы рыбоохраны были нужны российскому обществу, всегда были востребованы и в настоящее время также стоят на службе интересов России и обеспечивают продовольственную безопасность страны. В отдельных уголках России государственные инспекторы рыбоохраны представляют государство, административную власть, а в ряде случаев обеспечивают безопасность местного населения.

Историю развития законодательства об охране рыбных запасов и органов рыбоохраны в России можно условно разделить на три периода: дореволюционный, советский и современный.

В России первые законодательные акты по регулированию рыболовства и охране рыбных запасов были изданы в XVII в. при царе Алексее Михайловиче. Петром Первым в 1703 г. был издан закон, запрещающий лов рыбы самодельной крючковой снастью, поскольку эта снасть травмировала рыбу, что нередко кончалось ее гибелью. В 1727 г. введены первые ограничения лова в Волго-Каспийском бассейне.

В «Уставе сельского хозяйства России» (1886 г.) систематизированы нормы права, обеспечивающие охрану и регулирование промысла морского зверя и рыб на отдельных реках и в морях и зало-

жены биологические основы регулирования рыболовства: устанавливаются сроки запрета на лов рыбы и запрещаются отдельные орудия лова. Устанавливается ответственность виновных за нарушения режима промысла, степень виновности определяется мировыми судьями.

Для наблюдения за промыслом на каждое трехлетие избирались промысловые старосты и смотрители рыбных ловов от прибрежных городов и деревень. Наблюдение за исполнением «Правил рыболовства» возлагалось на волостную и уездную полицию. Применялся общественный надзор.

История создания в России специализированных органов охраны рыбных ресурсов, или, как их раньше называли, «органов надзора за рыбными промыслами», начинается с 1747 г., когда в г. Астрахани была организована Рыбная контора для осуществления контроля за промыслом «красной рыбы», т.е. осетровых. Рыбная контора просуществовала более 50 лет.

В 1803 г. в г. Астрахань была создана Рыбная инспекция и впервые в России введено «Особое положение по организации рыболовства», касающееся Каспийского бассейна. 25 мая 1865 г. при Министерстве Государственных имуществ было создано Каспийско-Волжское управление рыбных и тюленьих промыслов.

Много внимания вопросам охраны природы, в том числе рыбных запасов, уделялось в советский период. 9 декабря 1918 г. Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным Комиссариатом продовольствия принимается постановление об организации при Народном Комиссариате продовольствия Главного управления по рыболовству и рыбной промышленности (Главрыба), на которое, кроме основной задачи по обеспечению населения рыбной продукцией, возлагаются также задачи по «охране водных пространств в интересах сбережения рыбных запасов; установлению запретных для лова пространств и сроков; общему руководству по регулированию рыболовства; практическому осуществлению государственного массового искусственного рыборазведения».

В феврале 1919 г. ВЦИК принимает постановление «Об охране природных богатств». В мае 1921 г. публикуется декрет Совнаркома «Об охране рыбных и звериных угодий в Северном Ледовитом океане и Белом море». 25 сентября 1935 г. Советом Народных Комиссаров СССР принимается постановление «О регулировании рыболовства и охране рыбных запасов», в котором систематизированы вопросы управления рыболовством и охраны рыбных запасов.

Следует отметить, что в 20–30-е годы был принят целый ряд постановлений, положений, инструкций, которыми достаточно чет-

Существующая структура органов рыбоохраны основана на бассейновом принципе, учитывающем ареал водных биоресурсов и позволяющем рационально их использовать с учетом особенностей воспроизводства и миграций...



ко определены права и обязанности работников рыбопромышленного надзора, а также порядок их премирования по результатам работы.

Начало формированию современной системы государственных органов рыбоохраны, как уже было сказано выше, положено выходом приказа Наркомснаба СССР от 7 апреля 1934 г. № 967.

19 января 1939 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР образован Народный Комиссариат рыбной промышленности СССР, который 26 июля 1939 г. за № 28-у утвердил первое «Положение о Главном управлении рыбоохраны и рыболовства (Главрыбвод)». Для осуществления возложенных на Главрыбвод задач в его непосредственном подчинении были организованы 16 районных управлений и отделений – в Астрахани, Гурьеве, Махачкале, Баку, Ростове-на-Дону, Краснодаре, Керчи, Херсоне, Тбилиси, Аральске, Владивостоке, Хабаровске, Тобольске, Архангельске, Мурманске и Ленинграде.

Советский период развития органов рыбоохраны характеризуется так называемой «вертикальной» системой управления рыбными ресурсами, которая позволяла на оптимальном уровне поддерживать сырьевую базу, предотвращать негативные последствия хозяйственной деятельности и активно пресекать правонарушения на внутренних водоемах и в морских районах. Были разработаны и утверждены по всем бассейнам «Правила рыболовства», являющиеся не только сводом санкций за неправильную эксплуатацию рыбных ресурсов, но и, в первую очередь, руководством к наиболее рациональному их использованию.

В целях предотвращения вылова молоди осетровых рыб в 60-е годы прошлого столетия проведена коренная перестройка промысла на Каспии: полностью запрещена добыча рыбы в море, за исключением специализированного бессетового лова кильки на свет в центральной и южной частях Каспийского моря. Упорядочен промысел сиговых в Обь-Иртышском бассейне. В счет компенсации ущерба, наносимого рыбным запасам различными хозяйственными объектами, построены рыбоводные заводы и другие предприятия воспроизводственного назначения.

Широкое развитие получили работы по акклиматизации и переселению рыбы и других водных животных. Успешно акклиматизированы камчатский краб и горбуша в Баренцево и Белое моря, дальневосточный пиленгас – в Азовское и Черное моря.

Особое внимание развитию органов рыбоохраны и выполнению ими функциональных задач уделялось бывшим министром рыбного хозяйства СССР Александром Акимовичем Ишковым, который раньше других руководителей понял значение органов рыбоохраны для развития рыбной отрасли. А.А. Ишков лично курировал и контролировал деятельность Главрыбвода.

До распада СССР в состав Главрыбвода входило 43 бассейновых управления рыбоохраны, которые обеспечивали охрану и регулирование рыболовства на водных объектах всех союзных республик. Следует отметить, что и в настоящее время в ряде стран СНГ сохранены органы рыбоохраны как самостоятельные структурные подразделения или они выделены отдельными управлениями в отраслевых либо природоохранных ведомствах.

Сейчас система охраны рыбных ресурсов адаптирована к сложившимся рыбопромысловым бассейнам, наделена властными полномочиями по пресечению, предупреждению и выявлению административных правонарушений в сфере рыболовства; органы рыбоохраны обеспечены необходимыми материальными ресурсами.

Современная система государственных органов рыбоохраны включает в себя Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по охране, воспроизводству рыбных за-

пасов и акклиматизации (ФГУ «ЦУРЭН», Москва), Центральную лабораторию по воспроизводству рыбных запасов (входит в состав ФГУ «Севзапрыхвод», Санкт-Петербург) и 26 федеральных государственных учреждений по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов и регулированию рыболовства (бассейновые органы рыбоохраны), в состав которых входят 411 республиканских, краевых, областных и районных инспекций рыбоохраны и 68 рыбоводных предприятий. В системе трудятся около 12 тыс. работников, в том числе свыше 3700 государственных инспекторов рыбоохраны.

Существующая структура органов рыбоохраны основана на бассейновом принципе, учитывающем ареал водных биоресурсов и позволяющем рационально их использовать с учетом особенностей воспроизводства и миграций рыб и других водных животных, вне зависимости от административных границ.

Руководство всем комплексом работ, выполняемых бассейновыми органами рыбоохраны, осуществляется центральным звеном Госкомрыболовства России – Управлением охраны и воспроизводства рыбных запасов и регулирования рыболовства (Главрыбвод). В аппарате Главрыбвода трудились и продолжают трудиться квалифицированные специалисты, преданные делу охраны и сбережения рыбных богатств. Хочется вспомнить добрым словом первых руководителей Главрыбвода.

В период с 1934 по 1937 г. начальником Главрыбвода был Петр Кириллович Каганович, профессиональный революционер, до 1917 г. около 10 лет проведенный в тюрьмах и ссылках. Затем были Николай Никифорович Лушников, Григорий Григорьевич Сибирцев, Константин Ефремович Бабаян, Александр Иванович Исаев. Каждый из них внес свой вклад в развитие органов рыбоохраны, совершенствование законодательства об охране рыбных запасов, регулирование промышленного и любительского рыболовства, порядок проведения работ по рыбоводству и рыбохозяйственной мелиорации естественных водоемов.

Несколько изданий выдержал первый «Сборник законов и распоряжений по рыбоохране и рыбоводству в водоемах Союза СССР», составленный специалистами Главрыбвода Д. Коркиным и Ю. Энтиным (выпущен в 1940 г. под редакцией бывшего начальника Главрыбвода Н. Лушникова). Отдельные документы этого сборника актуальны и в настоящее время.

Много сил и энергии в развитие системы охраны и воспроизводства рыбных запасов в последние 40 лет вложили руководители Главрыбвода Михаил Никитович Миронов, Иван Васильевич Никоноров, Владимир Абдурманович Измайлов, Вадим Михайлович Брухис, заместители начальника Управления Евгений Григорьевич Коссов, Валентин Сергеевич Белов, Михаил Львович Кашинцев, а также начальники отделов Нина Павловна Алексеева, Александр Тимофеевич Бобырев, Леонид Васильевич Поликашин, Елена Ивановна Карпова, Анатолий Константинович Александров, Александр Николаевич Белоусов, Борис Семенович Степаненко, Ольга Александровна Черникова, главные и ведущие специалисты Борис Захарович Слуцкий, Галина Алексеевна Гуля, Светлана Николаевна Анисова, Лилия Леонидовна Козлова, Борис Иванович Данилов и многие другие.

В 1970 – 1990 гг. Главрыбводом был подготовлен и выпущен целый ряд «Сборников нормативных актов и руководящих документов по рыбоохране, регулированию рыболовства, воспроизводству рыбных запасов и охране среды обитания рыб и других водных животных и растений».

На всех этапах развития органов рыбоохраны особое внимание уделялось формированию их правовой базы, регламентирующей



...необходимы разработка и реализация в масштабах страны специальной программы по комплексному использованию ресурсов морских млекопитающих, в том числе в медицинских и других целях.

функции надзора, контроля и проведения других мероприятий по сохранению рыбных запасов.

На протяжении всей своей истории Главрыбвод и органы рыбоохраны структурно входили в состав государственных органов управления рыбной промышленности. И это закономерно, поскольку система управления водными биоресурсами включает в себя, кроме мониторинга и изучения ресурсов, также их охрану и воспроизводство, регулирование рыболовства и контроль за соблюдением рыбоохранного законодательства, т.е. функции, решаемые органами рыбоохраны.

Только в период 1958 – 1961 гг. органы рыбоохраны выводились из рыбной отрасли и на их базе при Совете Министров РСФСР функционировала Главная Государственная инспекция по охране рыбных запасов и регулированию рыболовства (Главгосрыбвод). Это была вынужденная мера и осуществлена она была в связи с ликвидацией в СССР отраслевых министерств и образованием совнархозов.

Главрыбвод постоянно активно сотрудничал с рыбохозяйственной наукой, рекомендации которой использовались при принятии решений по совершенствованию мер регулирования рыболовства, улучшению биотехники рыборазведения, защите водных биоресурсов в условиях комплексного использования водоемов.

Плодотворным контактам с наукой способствует то, что Главрыбвод в течение многих лет располагается в здании ВНИРО. Добрые производственные отношения и традиции по взаимодействию рыбохозяйственной науки и органов рыбоохраны сохранены до настоящего времени. В этом большая заслуга руководителей института, как бывших: Александра Сергеевича Богданова, Сергея Александровича Студенецкого, Петра Алексеевича Моисеева, так и нынешнего директора – Бориса Николаевича Котенева.

Постоянно сотрудничают Главрыбвод и органы рыбоохраны на местах и с институтами Российской Академии Наук. Особенно тесные контакты налажены между Главрыбводом и Институтом проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова. Неоценимую личную помощь оказывает Главрыбводу директор этого института академик РАН Дмитрий Сергеевич Павлов. Чувствуем мы постоянную поддержку и со стороны директора Института общей генетики им. Н.И. Вавилова академика РАН Юрия Петровича Алтухова.

Рассматривая фискальную составляющую работы органов рыбоохраны, следует отметить, что государственными инспекторами рыбоохраны ежегодно выявляется около 250 тыс. правонарушений; на нарушителей налагаются штрафы на сумму более 60 млн руб., предъявляются иски за ущерб на сумму около 350 млн руб. По фактам, подпадающим под признаки уголовно наказуемых деяний, порядка 5 тыс. материалов направляется в следственные органы. Особое внимание уделяется охране рыбных запасов на Азове, Каспии, в Печоре, Амуре и других реках Дальнего Востока, где обитают наиболее ценные осетровые и лососевые рыбы.

Но надо честно признать, что браконьерство как социальное явление, социальное зло еще существует, а в отдельных регионах его масштабы даже увеличиваются. Криминогенная ситуация сложилась на юге России, Дальнем Востоке, особенно в период лососевой путины, и ее надо решать с помощью правовых, экономических и организационных мер.

Браконьеры оказывают ожесточенное сопротивление инспекторам рыбоохраны. Только в 2003 г. совершено девять нападений на инспекторов. 31.10.2003 г. в районе оз. Чаны был зверски убит государственный инспектор рыбоохраны ФГУ «Верхнеобьрыбвод» Н.А. Киндер. При исполнении служебных обязанностей в течение года погибло 10 работников органов рыбоохраны.

Здесь уместно сказать о, к сожалению, пока еще недостаточной правовой и социальной защищенности государственных инспекторов рыбоохраны. До сих пор инспекторы рыбоохраны, защищающие **государственные** рыбные запасы, **не являются государственными служащими** и, соответственно, лишены привилегий этой категории работников.

Ранее взыскание административных штрафов и материального ущерба осуществлялось путем перечисления средств на счета инспекций рыбоохраны, что позволяло организовать контроль за их взысканием и, в случае необходимости, применять к нарушителям меры принудительного удержания. Это обеспечивало неотвратимость наказания. При этом часть средств (30 %) аккумулировалась в органах рыбоохраны и расходовалась на материальное стимулирование инспекторов, выявивших административные правонарушения.

В настоящее время в соответствии с «Бюджетным кодексом РФ» от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ штрафные суммы, а также другие поступления от нарушений рыбоохранного законодательства перечисляются в местные бюджеты. В данной ситуации инспекторы рыбоохраны, получающие крайне низкую заработную плату, лишились не только материального стимулирования своей деятельностью, но и утратили возможность осуществления контроля за взысканием наложенных на нарушителей административных штрафов.

В целом следует отметить, что существующая в настоящее время правовая база по охране рыбных ресурсов нуждается в серьезном усовершенствовании. В этой связи необходимо скорейшее принятие базового федерального закона, регулирующего вопросы рыболовства. В этом плане мы возлагаем большие надежды на Государственную Думу четвертого созыва.

Во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне (ИЭЗ) и на континентальном шельфе РФ осуществляют промысел рыбы около 2500 отечественных судов, а также (на основе межправительственных соглашений) свыше 1000 иностранных судов, в том числе Норвегии, Фарерских островов, Гренландии, Исландии, Латвии, Японии, КНДР, Республики Корея и КНР.





...важное место в работе органов рыбоохраны отводится предупредительному надзору за соблюдением рыбохозяйственных требований при планировании хозяйственной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 226 Госкомрыболовством России создана отраслевая система мониторинга (ОСМ), позволяющая с помощью спутниковых систем связи обеспечить постоянный контроль за местонахождением и деятельностью российских и иностранных промысловых судов в любой точке Мирового океана.

Мониторинговый контроль за промыслом также возложен на Главрыбвод и бассейновые органы рыбоохраны.

За допускаемые нарушения на морских акваториях российские должностные лица привлекаются к административной ответственности путем наложения штрафов и взыскания средств в возмещение причиненного ущерба. Сумма ежегодных штрафов составляет свыше 2 млн руб., а предъявляемых исков на возмещение ущерба – свыше 4 млн руб.

Меры, принимаемые органами рыбоохраны к иностранным судам-нарушителям, сводятся или к полному лишению их права промысла (отказ в выдаче разрешений), или к временной приостановке действия разрешений.

Следует отметить, что согласно Указу Президента РФ от 29 августа 1997 г. № 950 решение задач по обеспечению охраны биологических ресурсов территориального моря, ИЭЗ и континентального шельфа РФ возложено на ФПС России (в настоящее время – ФСБ России), которой предоставлено право привлекать нарушителей к административной ответственности.

В целях усиления охраны водных биоресурсов важно в первую очередь внести уточнения в «Кодекс РФ об административных правонарушениях», которым органы рыбоохраны лишены полномочий по охране водных биоресурсов внутренних морских вод, территориального моря, ИЭЗ и континентального шельфа РФ. Законодатель ограничил наши полномочия урезом воды, не учитывая, что основная масса нарушений совершается с берега в прибрежной зоне. Подтверждением этому является ситуация с охраной лососей на Дальнем Востоке, когда огромные прибрежные зоны на Сахалине, Камчатке остаются без охраны в силу отсутствия необходимых людских и материальных ресурсов у пограничной службы.

Для решения этого вопроса необходима поддержка Правительства и федеральных органов исполнительной власти предложений Комитета о принятии соответствующего Указа Президента России о возложении функций охраны водных биоресурсов во внутренних морских водах и территориальном море на органы рыбоохраны. В законодательном порядке необходимо решение проблем, связанных с оборотом на территории России осетровых и лососевых видов рыб и икры, а также сетных орудий лова.

Серьезным препятствием в сохранении рыбных запасов, и прежде всего осетровых, являются отсутствие международного соглаше-

ния о сохранении водных биоресурсов Каспийского моря и неопределенность правового статуса Азовского моря.

Безусловно, особая роль по пресечению незаконного лова во внутренних водоемах должна отводиться целенаправленным и организационным формам взаимодействия с органами внутренних дел, прокуратурой, судебной системой и субъектами РФ. В консолидированности усилий – залог успеха.

Одним из направлений деятельности органов рыбоохраны является охрана морских млекопитающих – котиков, сивучей, каланов, моржей, тюленей на Севере, Дальнем Востоке, Каспии, Балтике, Северо-Западе и Черном море. Благодаря охранным мерам численность отдельных видов морских млекопитающих находится в удовлетворительном состоянии и позволяет осуществлять их коммерческое использование, однако промысел их не ведется в силу экономических и иных причин. В этой связи необходимы разработка и реализация в масштабах страны специальной программы по комплексному использованию ресурсов морских млекопитающих, в том числе в медицинских и других целях.

Важнейшим направлением деятельности органов рыбоохраны является искусственное воспроизводство рыбных запасов. В системе органов рыбоохраны России функционируют 11 осетровых, 47 лососевых рыбодовных заводов, 4 группы нерестово-выростных хозяйств (НВХ) по разведению частиковых рыб, 2 – сигахов, 1 – растительных и 3 – смешанных рыбодовных предприятий по выпуску молоди ценных промысловых видов рыб. В естественные водоемы и водохранилища РФ рыбодовными предприятиями Госкомрыболовства ежегодно выпускается свыше 3 млрд экз. жизнестойкой молоди рыб. Однако в организации и проведении работ по искусственному воспроизводству рыбных запасов имеется ряд проблем, требующих решения.

В условиях сегодняшней экологической обстановки проводится пересмотр нормативно-методической базы проведения рыбодовных работ по разведению осетровых, лососевых и других видов рыб, а также рыбодовно-биологических обоснований, которые были положены в основу строительства рыбодовных предприятий. Требуют расширения и комплексного проведения работы по оценке эффективности искусственного воспроизводства рыбных запасов, и в первую очередь по выживаемости рыбодовной продукции в периоды ее выпуска и нагула. Недостаточны работы по мечению заводской молоди. Необходимо внедрение современных автоматических методов учета выращенной молоди.

Не в полной мере соответствует современным требованиям организация контроля за деятельностью частных рыбодовных предприятий по учету количества и контролю за качеством выпускаемой рыбодовной продукции, соблюдением биотехнических нормативов выращивания молоди, состоянием производственных мощностей рыбодовных предприятий.

От создания на водных объектах оптимальных условий для размножения, обитания, миграций рыб и других водных животных напрямую зависит перспектива долговременного использования их как возобновляемых природных ресурсов. Поэтому важное место в работе органов рыбоохраны отводится предупредительному надзору за соблюдением рыбохозяйственных требований при планировании хозяйственной деятельности. Именно на стадии согласования органами рыбоохраны предпроектных намерений и проектных проработок решается вопрос о сохранении рыбохозяйственной значимости водоема или компенсации наносимого рыбным запасам ущерба при реализации того или иного проекта. При этом органы рыбоохраны исходят из того, что компенсация ущерба может быть допущена только в исключительных случаях, когда про-





ведение хозяйственных работ необходимо, но полностью предотвратить причиняемый рыбным запасам ущерб не представляется возможным.

Ежегодно ФГУ «ЦУРЭН» и бассейновые органы рыбоохраны рассматривают около 14 тыс. проектных и иных материалов, из которых более 1 тыс. отклоняется или возвращается на доработку. Наряду с этим проводятся проверки выполнения условий и требований, содержащихся в заключениях рыбохозяйственной экспертизы, и обследования промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и других объектов, оказывающих негативное влияние на водные биоресурсы и среду их обитания. Ежегодно проверяется свыше 18 тыс. таких объектов, выносятся соответствующие предписания и акты по вскрытым нарушениям природоохранного законодательства, а нарушители подвергаются штрафным санкциям; контролируется степень очистки сбросных вод; проводятся проверки водозаборов в части оборудования их рыбозащитными устройствами.

В 2004 г. и в последующие годы приоритетными задачами для органов рыбоохраны должны стать:

реализация «Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г.», одобренной распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 г. № 265-р;

исполнение постановления Правительства РФ от 20 ноября 2003 г. № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов»;

строгое соблюдение «Налогового кодекса РФ» в части сбора средств за пользование водными биоресурсами;

снижение масштабов и повышение раскрываемости правонарушений;

повышение контроля за работой субъектов, занимающихся хозяйственной эксплуатацией водных биологических ресурсов, а также деятельностью, которая может нанести ущерб этим ресурсам.

Необходимо шире использовать пропагандистско-просветительскую работу путем создания видео- и киностудий, серий документальных фильмов, радио- и телепередач и публикаций о защите и сохранении водных биоресурсов и водных экосистем.

Эффективность управления во всех сферах деятельности органов рыбоохраны обусловлена наличием квалифицированных кадров, в первую очередь руководителей. Такие кадры есть благодаря сети специальных образовательных учреждений отрасли. Важно, чтобы именно руководители выступали инициаторами перемен и всячески поддерживали инициативу специалистов, стремящихся к благотворным переменам.

В этой связи хочется с большой благодарностью упомянуть начальников бассейновых подразделений органов рыбоохраны, которые в разные годы в разных регионах России руководили коллективами защитников рыбных ресурсов. Это Вадим Николаевич Ермолов, Анатолий Михайлович Анисимов, Иван Григорьевич Костров, Савелий Владимирович Розенталь, Владислав Григорьевич Болотов, Аскольд Григорьевич Пынько, Юрий Гаврилович Крупицкий, Анатолий Иванович Зуенко, Александр Сергеевич Никитенко, Николай Константинович Фильчагин, Геннадий Тимофеевич Кочетков, Владимир Николаевич Бурканов и многие другие.

Важно, что нынешнее поколение руководителей достойно своих предшественников. Активно и целеустремленно руководят коллективами Владимир Петрович Арсеньев, Артур Владимирович Затулякин, Андрей Павлович Черняков, Сергей Григорьевич Козочкин, Владимир Анатольевич Сушков и другие.

И впредь необходимо совершенствовать систему подбора и расстановки кадров в инспекциях рыбоохраны и расширять прак-

тику выдвижения на должности руководителей структур лиц, уже имеющих практический опыт работы в системе органов рыбоохраны. Шире пользоваться развернутой Госкомрыболовством России федеральной системой подготовки кадров и систематически проводить обучающие семинары для начинающих специалистов бассейновых учреждений органов рыбоохраны, создавать условия для индивидуального повышения образовательного и квалификационного уровня.

Я твердо уверен, что при проведении административной реформы будет принято взвешенное решение о сохранении органов рыбоохраны с соответствующими полномочиями по охране рыбных запасов и реализован один из основных ее принципов – выполнение функций государственной охраны государственными служащими, которые должны получать адекватную заработную плату. На территории России должен быть единый орган охраны, отвечающий за состояние рыбной сырьевой базы.



Kovalyov G.K.

Glavrybvod is 70. Fish protection organs will ever be

In his article, the Head of Glavrybvod notes that fish protection organs were necessary for Russian society in all times, and now they also stand upon interests of Russia and contribute to food safety of the state. In some corners of Russia, fish protection inspectors represent the state, administrative authorities, and sometimes provide safety for local population.

The Department of Protection and Reproduction of Fish Stocks and Fisheries Management (Glavrybvod) directs all basins fish protection works. Specialists of Glavrybvod are skilled and qualified and are devoted to preservation of fish stocks.

Every year, state inspectors uncover about 250 thousand violations, impose fines to the sum of 60 million rubles, file claims for damages to the amount of 350 million rubles. About 5 thousand matters are passed to inquiring bodies. Special attention is given to protection of fish stocks in the Azov and Caspian seas, the Pechora, Amur and other Far East rivers inhabited by the most valuable sturgeon and salmon fishes.

At the same time, the predicaments are listed that hinder the work of fish protection specialists. In particular, the author marks that present legislation base on fish stock preservation needs a considerable improvement.

The priority tasks for fish protection bodies are determined for 2004 and near-term outlook.