

ОТРАСЛЕВАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА – ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТРУМЕНТ КОНТРОЛЯ ЗА ПРОМЫСЛОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ФЛОТА

А.П. Егоров, А.А. Чугунов – Главрыбвод

✓ 639,2

В начале 90-х годов в силу объективных причин российский рыболовный флот был передислоцирован из районов Мирового океана, где ранее велся основной промысел, в Исключительную экономическую зону (ИЭЗ) страны, что привело к возникновению мощного пресса на сырьевую базу. Ситуацию усугубило широкомасштабное браконьерство. Поэтому охрана и рациональное использование водных биоресурсов экономической зоны страны стали острой национальной проблемой.

Кроме того, интенсификация промышленного рыболовства в Мировом океане в последние десятилетия оказала значительное влияние на состояние запасов водных биоресурсов, что обусловило необходимость регулирования рыболовства не только на государственном, но и на международном уровне. Эффективная реализация национальных и международных систем управления водными биологическими ресурсами возможна лишь при наличии достоверных данных о состоянии среды обитания и объектов промысла.

В этой связи Правительством страны 26 февраля 1999 г. было принято постановление № 226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», в соответствии с которым Госкомрыболовством России создана отраслевая система мониторинга (ОСМ), базирующаяся на самых передовых технологиях.

Основными целями создания и функционирования ОСМ рыболовства являются следующие:

обеспечение экономической безопасности Российской Федерации;

предотвращение незаконного промысла биоресурсов в водах России; сохранение водных биоресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ, Каспийского и Азовского морей;

наблюдение и контроль за деятельностью промысловых судов для обеспечения единой информационной поддержки и взаимного обмена информацией между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны водных биоресурсов;

повышение эффективности научных исследований и достоверности оценки состояния запасов водных биоресурсов, среды их обитания, оперативного использования полученных результатов на основе применения космических средств связи и позиционирования, а также новых измерительных информационных технологий;

международное информационное взаимодействие в области рыболовства.

Отраслевая система мониторинга разрабатывалась как комплексная информационная система, предусматривающая слияние с действующей отраслевой системой «Рыболовство», интеграцию с другими отраслевыми и государственными информационными системами, а также информационное взаимодействие между подразделениями Госкомрыболовства и другими ведомствами на федеральном и региональном уровнях.



В настоящее время отраслевая система мониторинга рыболовства контролирует позиции свыше 3200 российских рыбопромысловых судов, в том числе работающих на валютоёмких объектах промысла (крабы, креветки, морские ежи и т.д.), и более 1000 ед. иностранного флота.

На сегодняшний день Госкомрыболовством заключены двусторонние соглашения об информационном взаимодействии с Пограничной службой ФСБ России, Государственным таможенным комитетом России, МЧС России, ВМФ России, Госкомитетом РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и рядом других федеральных органов исполнительной власти. Госкомрыболовство может осуществлять двусторонние взаимодействия со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по вопросам охраны водных биологических ресурсов.

Данные о местонахождении судов и их деятельности используются также территориальными органами таможенной и налоговой служб, Генеральной прокуратурой России при расследованиях нарушений «Правил рыболовства», незаконных пересечениях границы территориальных вод и Исключительной экономической зоны РФ, нелегального вывоза морепродуктов.

В рамках ОСМ были созданы центры мониторинга в Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Национальный центр системы мониторинга рыболовства и связи в Москве, а также восемь региональных информационных центров, представляющих информацию в центры мониторинга. Кроме того, создана сеть из 21 информационного узла ОСМ, функционирующих при государственных администрациях морских рыбных портов, бассейновых органах рыбоохраны и сырьевых институтах Северо-Западного и Дальневосточного регионов. Работа этих центров и узлов позволяет территориально удаленным пользователям ОСМ иметь локальную копию базы данных, идентичную находящейся в Центре мониторинга. Таким образом, пользователи информационных узлов имеют возможность получать оперативную информацию о дислокации рыболовного флота и его промыслово-хозяйственной деятельности.

В настоящее время ОСМ контролирует позиции свыше 3200 российских рыбопромысловых судов, в том числе работающих на валютоёмких объектах промысла (крабы, креветки, морские ежи и т.д.), и более 1000 ед. иностранного флота. Спутниковый контроль осуществляется в автоматическом режиме и без участия экипажей судов. Существующие средства автоматизированного анализа данных спутникового позиционирования позволяют выявлять фактические и предполагаемые нарушения «Правил рыболовства», несанкционированные заходы в иностранные порты, перегрузки продукции на промысле и своевременно сообщать о них в контролирующие органы. Так, за время эксплуатации ОСМ в Пограничную службу ФСБ России была направлена информация о более чем 3000 нарушениях, обнаруженных в результате анализа спутникового мониторинга.

Эффективность эксплуатации ОСМ подтверждается работой бассейновых органов рыбоохраны, а также контролирующими и следственными органами. Спутниковые данные о переходах промысловых судов позволяют исключить сокрытие информации о районах вылова рыбы, перегрузке рыбопродукции с одного борта на другой, заходах судов на выгрузку в иностранные порты. Все эти сведения позволяют налоговым органам объективно производить начисления налоговых сборов и штрафов.

Так, только по Дальневосточному региону в 2003 г. было задержано свыше 350 судов, оштрафовано около 300 юридических и физических лиц. Сумма наложенных штрафов составила более 80 млн руб., взыскано штрафов на сумму около 20 млн руб., от реализации конфискованной продукции получено около 15 млн руб. По



данным системы мониторинга за различные нарушения промысловой отчетности приостановлена промысловая деятельность 75 судов, возбуждено семь уголовных дел.

Данные ОСМ могут быть использованы в качестве доказательства наличия либо отсутствия нарушений. Так, данные по позиционированию судна «Тальча», своевременно представленные Региональным центром мониторинга (г. Мурманск) в Администрацию Астраханской области, легли в основу доказательства отсутствия нарушения этим судном границ вод, находящихся под юрисдикцией Азербайджана, а также неправомерности действий азербайджанской стороны по задержанию данного судна.

Организации отраслевой системы мониторинга взаимодействуют в пределах своей компетенции с государственными структурами по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в части оценки состояния и изменчивости гидрометеорологических и гидрологических характеристик промысловых районов, а также по оценке антропогенного влияния промысловой деятельности флота на окружающую среду и экосистемы Мирового океана.

В настоящее время система мониторинга обеспечивает наблюдение и контроль за деятельностью российских и иностранных судов, ведущих промысел водных биоресурсов, а также осуществляющих приемку, обработку, транспортировку, хранение, перегрузку продукции; проведением других хозяйственных операций в ИЭЗ страны. Кроме того, ОСМ осуществляет контроль за ресурсными исследованиями во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в ИЭЗ России, в Каспийском и Азовском морях, а также за российскими судами, ведущими промысел водных биоресурсов и морские ресурсные исследования в открытой части Мирового океана и в экономических зонах иностранных государств.

С промысловых судов информация о производственной деятельности поступает в виде суточных донесений, содержащих сведения о местонахождении судна на отчетный час, объемах вылова по видам и районам промысла, выпуске готовой продукции (в ассортименте), количестве продукции на борту, фактах перегрузки продукции, а также другие сведения, касающиеся производственной дея-

Спутниковые данные о переходах промысловых судов позволяют исключить сокрытие информации о районах вылова рыбы, перегрузке рыбопродукции с борта одного судна на другое, заходах судов на выгрузку в иностранные порты.

тельность. Данная информация приходит с судов в формализованном виде в автоматическом режиме по каналам спутниковой связи и традиционным радиоканалам морской подвижной службы и поступает в региональные информационные центры и узлы. Далее она проходит контроль на качество и достоверность (с использованием компьютерных технологий), затем передается пользователям системы для последующего анализа и использования по направлениям деятельности.

Комплексный анализ данных спутникового контроля позиций судов, их промыслово-производственной деятельности позволяет на достаточно высоком уровне обеспечить контроль и регулирование работы судов в экономической зоне РФ, эффективно управлять промыслом, осуществлять информационную поддержку сырьевых научных исследований. Кроме того, информация о точном местонахождении судов в режиме реального времени, наличии на борту запасов топлива, воды позволяет службам, обеспечивающим безопасность мореплавания, в случае возникновения аварийных ситуаций вовремя принимать оперативные меры. Контроль за соблюдением «Правил рыболовства» и безопасность мореплавания – эти две функции делают российскую систему мониторинга наиболее эффективным инструментом информационного обеспечения управления рыболовством.

Данные, поступающие с судов, могут включать сведения обо всем производственном цикле: от выборки орудий лова – до сдачи готовой продукции. Кроме того, со спутников поступают и расшифровываются данные о температуре поверхности океана, облачности, ледовой обстановке и др. Получение этих данных позволяет практически в режиме реального времени охватить обширные акватории промысловых районов, что особенно важно в случае возвращения российского рыболовного флота в открытые районы Мирового океана.

Таким образом, создание отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (в том числе и иностранных) имеет большое экономическое, социальное и политическое значение не только для рыбной отрасли, но и для страны в целом. Стратегическим направлением ее дальнейшего развития является объединение функций мониторинга, управления и регулирования в рам-



ках единой системы с приданием ей статуса, соответствующего решаемой задаче государственного управления водными биоресурсами.

Одним из перспективных направлений дальнейшего развития отраслевой системы мониторинга рыболовства является внедрение ОСМ на внутренних водоемах РФ, что позволит не только эффективно контролировать ведение промысла, но и следить за экологическим состоянием водоемов. Оперативное получение информации о природных или техногенных катастрофах будет способствовать своевременному принятию мер по устранению их последствий.

Egorov A.P., Chugunov A.A.

Branch-oriented monitoring system is the most important control tool for a fleet industrial activity

The authors give reasons for creating branch-oriented system for aquatic bioresources monitoring and fisheries vessels activity observing and controlling. These reasons are the following: economical safety of the Russian Federation; prevention of illegal fisheries in Russian waters; aquatic living resources preservation in inner sea waters, territorial sea, continental shelf, exclusive economical zone of the Russian Federation, the Caspian and Azov Seas; control of fisheries vessels activity with purpose of information exchange between interested executive bodies in the sphere of aquatic bioresources preservation, etc.

In the article the conclusion is made that branch-oriented monitoring system has a big economical, social and political significance for fish industry as well as for the country on the whole. Introduction of branch-oriented fisheries monitoring system at inner water bodies of the Russian Federation is one of the perspective directions for the system development. It allows to control the fisheries effectively and keep up with ecological state of water bodies of the country.

