

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В.Б. Маньков – начальник отдела охраны рыбных запасов и регулирования рыболовства
во внутренних водоемах Главрыбвода*

Общий фонд рыбохозяйственных внутренних водных объектов Российской Федерации, контролируемых органами рыбоохраны, насчитывает 2887834 км рек, 29883 тыс. га озер, 7209 тыс. га водохранилищ.

Наличие в Российской Федерации большого числа различных по своим характеристикам водных объектов, которые населены многообразными биологическими ресурсами, составляющими специфические ихтиокомплексы, предопределяет многообразие форм регулирования рыболовства. Общая черта всех мер регулирования рыболовства – то, что они носят ограничительный характер. Основной мерой регулирования рыболовства является установление общего допустимого улова (ОДУ) водных биоресурсов, лимитирующего уровень общего промыслового воздействия на запасы того или иного объекта. Остальные меры регулирования рыболовства в основном направлены на обеспечение оптимальных условий для воспроизводства водных биоресурсов. К ним относятся: установление запретов на промысел в отдельных районах и по сезонам, на определенные орудия и способы лова, а также установление минимального размера ячеи в орудиях лова и минимальной промысловой меры рыб.

В настоящее время ОДУ водных биоресурсов устанавливаются для всех промысловых рыб во всех внутренних водоемах РФ, что способствует осуществлению научно-обоснованного управления их запасами. Обоснованные и своевременные дополнительные меры регулирования позволяют поддерживать запасы водных биоресурсов в стабильном состоянии.

Выработка предложений по дополнительным мерам регулирования использования водных биоресурсов, а также оценка обоснованности проектов ОДУ, разрабатываемых специализированными научно-исследовательскими организациями, и контроль за их освоением при осуществлении промышленного и любительского рыболовства, разработка режимов рыболовства осуществляются ихтиологическими подразделениями бассейновых органов рыбоохраны.

Ихтиологическая служба организована в системе органов рыбоохраны более 50 лет назад и первоначально ее подразделениями были рыбоводно-мелиоративные станции (РМС). Задачами этих станций (с 1947 по 1949 г. было организовано 26 РМС) являлись бонитировка лососевых рек Дальнего Востока, определение направлений и объема необходимых работ по биологической мелиорации и их реализация.

В 60-е годы активизировалась разработка теории эксплуатации рыбных запасов во внутренних водоемах, в результате чего были сделаны выводы, что причина их сокращения связана не столько с браконьерством, сколько с нерациональным ведением промысла. Стали очевидными недостатки существовавших правил рыболовства, остро встала проблема необходимости регулирования и контроля рыболовства. Это было и до сего времени остается одной из основных задач ихтиологической службы органов рыбоохраны. Для ее выполнения создана разветвленная сеть контрольно-наблюдательных ихтиологических пунктов и станций. Методическое руководство ихтиологами и обобщение результатов наблюдений в то время было возложено на старших ихтиологов, работавших при бассейновых управлениях органов рыбоохраны.

К началу 70-х годов ихтиологические подразделения органов рыбоохраны насчитывали более 500 ихтиологов и старших ихтиологов и успешно справлялись с поставленными перед ними задачами.



Необходимо на основе оперативной и статистической отчетности о вылове создать информационно-аналитическую систему «Контроль за промыслом во внутренних водоемах России».

В настоящее время численность ихтиологических подразделений бассейновых органов рыбоохраны составляет 560 человек; в их состав входят соответствующие отделы в структуре бассейновых управлений, 89 контрольно-наблюдательных станций (КНС) и 174 контрольно-наблюдательных пункта (КНП).

В целях обеспечения координации и взаимодействия в области управления, сохранения и рационального использования водных биоресурсов Госкомрыболовством России образовано 19 научно-промысловых советов по внутренним водоемам, которые формируются из представителей органов рыбоохраны, природоохранных ведомств, научно-исследовательских организаций, ассоциаций и объединений рыбопромышленников, органов исполнительной власти субъектов РФ. Возглавляет НПС начальник соответствующего бассейнового управления органов рыбоохраны.

Такая совместная форма принятия решений позволяет рационально и обоснованно использовать водные биоресурсы, в том числе: при распределении ОДУ по видам изъятия (вылов в промышленных, научных, производственных целях, а также для любительского и спортивного рыболовства); при распределении ОДУ между субъектами РФ; введении дополнительных мер регулирования рыболовства, а также решении комплекса вопросов, касающихся сохранения и эксплуатации водных биоресурсов и среды их обитания. Координация и взаимодействие различных природоохранных ведомств и ветвей власти при выработке решений по эксплуатации водных биоресурсов позволяют учесть специфику водного объекта, состояние запасов биоресурсов и среды их обитания, а также деятельность региональных рыбохозяйственных комплексов.

Регулирование использования водных биоресурсов во внутренних водоемах России осуществляется в соответствии с действующими бассейновыми «Правилами рыболовства». В настоящее время на различных бассейнах России действуют 17 «Правил рыболовства». В целях рационального использования водных биоресурсов в случае необходимости в них вносятся изменения и дополнения, совершенствуется режим промысла. Проводится большая работа по разработке новых правил рыболовства.

Также в целях рационального использования рыбных запасов в пограничных с другими странами водоемах обеими сторонами совместно вырабатывается комплекс мер по их сохранению и принимаются нормы, регламентирующие их изъятие. Так, на заседании Российско-Литовской рабочей группы по регулированию рыболовства разработаны единые «Правила рыболовства в Куршском заливе», которые приняты на очередном заседании сессии Смешанной российско-литовской комиссии по рыбному хозяйству. Также на сессиях Комиссии принимаются ОДУ леща, судака, корюшки и распределяются национальные квоты на вылов.

Российско-Эстонской рабочей группой по регулированию рыболовства разработаны единые унифицированные меры регулирования рыболовства в Чудском, Теплом и Псковском озерах, которые затем были приняты на сессии Межправительственной российско-эстонской комиссии по рыболовству в Чудском, Теплом и Псковском озерах. ОДУ основных промысловых видов рыб распределяются на национальные квоты на сессиях Российско-Эстонской комиссии по рыболовству.

Также приняты совместные российско-китайские «Правила рыбного промысла в бассейне р. Амур». В настоящее время вырабатываются позиции по совместной эксплуатации запасов водных биоресурсов, в том числе по определению и распределению основных промысловых видов рыб этого бассейна.

Все эти меры направлены на повышение эффективности эксплуатации водных биологических ресурсов, создание условий для устойчивого их воспроизводства.

Вместе с тем для обеспечения качественного государственного управления водными биоресурсами необходимо на основе оперативной и статистической отчетности о вылове создать информационно-аналитическую систему «Контроль за промыслом во внутренних водоемах России». Решение этой задачи возможно только при комплексном системном подходе, предусматривающем создание единой отраслевой нормативно-справочной базы, унифицированных форм отчетности и типовых программных документов. В настоящее время принимаются меры по внедрению в практику работы органов рыбоохраны соответствующей информационно-аналитической системы.

Благодаря усилиям ихтиологических подразделений бассейновых органов рыбоохраны обеспечивается контроль за рациональным использованием водных биоресурсов и вырабатывается оптимальный режим их эксплуатации, позволяющий обеспечивать устойчивое рыболовство во внутренних водоемах Российской Федерации.

Mankov V.B.

Regulation of aquatic bioresources use in inner water bodies of the Russian Federation

The amount of various water objects in Russia predetermines multiformity of fishing regulative forms. The main regulative measure is TAC setting which limits fisheries to acceptable level. Other measures are directed at securing optimal conditions for aquatic bioresources reproduction. Among these are the fishing banning in some regions and seasons, prohibition of use of some gears and fishing methods, fixing of minimal mesh size and minimal commercial fish size.

For coordination of aquatic bioresources management, Goscomrybolovstvo of Russia established 19 scientific industrial councils with assistance of fish protection bodies, environment preservation departments, scientific research organizations, representatives of fishing industry, executive bodies of the Russian Federation.

In the article the measures are discussed for improvement of exploitation efficiency of aquatic bioresources, providing the conditions for their steady reproduction.

