

ВОСЕМНАДЦАТЬ ЛЕТ В СТРОЮ ОРГАНОВ РЫБООХРАНЫ

*Д-р техн. наук И.В. Никоноров – начальник
Главрыбвода в период с 1969 по 1987 г.*



События развивались для меня неожиданно и быстро. Министр рыбного хозяйства СССР А.А. Ишков пригласил меня на прием и сказал: «Есть мнение назначить Вас на тяжелый участок работы – начальником Главрыбвода».

Я честно ответил: «Когда я еще был директором КаспНИРО, то дал себе слово – никогда не работать в органах рыбоохраны, так как хорошо представляю себе все ее трудности. Более того, с 1962 г. работаю в Управлении науки заместителем начальника Управления и хотел бы продолжить работу в этом направлении». Министр приветливо улыбнулся, и разговор продолжился. Я понял, что он не намерен менять своего решения. Трудно спорить с министром. Все же, уходя, я попросил Александра Акимовича дать мне время подумать...

На другой день я уже был на беседе у зав. отделом ЦК КПСС П.И. Сизова, где было не принято вести споры. На следующий день, 28 февраля 1969 г. (я его запомнил на всю жизнь), А.А. Ишков представил меня коллективу Главрыбвода. Завязалась оживленная беседа, на которой начальники отделов поставили перед министром ряд актуальных проблем и предложений. Прощаясь с коллективом, министр сказал мне свою излюбленную фразу: «Крепенько поработайте!» и пообещал, что в начале марта он с приглашением начальников бассейновых управлений специально рассмотрит все вопросы, связанные с улучшением охраны рыбных запасов.

Ознакомившись с системой Главрыбвода, я действительно еще раз удостоверился, что меня ожидают большие трудности. Система состояла из 41 бассейнового управления, в состав которых входило 726 районных, областных, краевых и республиканских инспекций рыбоохраны, 68 рыбоводных предприятий, 2300 ед. речного и морского флота и другие транспортные средства. Одним словом, весь рыбохозяйственный фонд бывшего СССР был подконтролен органам рыбоохраны. При этом численность работников составляла свыше 20 тыс. человек, из них инспекторов – 3600.

Надо отдать должное: руководящее звено Главка возглавляли опытные, высококвалифицированные специалисты, такие как Е.И. Карпова, Л.В. Поликашин, В.С. Белов, А.Т. Бобырев, Н.Г. Мацуцин, В.Д. Зыков, Н.П. Алексеева, Н.В. Левицкий.

Встречался с работниками отдела кадров, и у меня сложилось впечатление: они должны быть полностью заменены.

Опираясь на опыт и знания руководителей отделов, были проведены организационные мероприятия: уточнена структура аппарата Управления, введена должность заместителя начальника по охране рыбных запасов, заслушаны на балансовой комиссии мнения ряда руководителей бассейновых управлений.

3 марта 1969 г. состоялось совещание у министра А.А. Ишкова с начальниками бассейновых управлений и руководящим составом Главрыбвода. Поводом для встречи послужила проверка Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, проведенная в Уралкаспрыбводе (г. Гурьев). Проверкой вскрыты факты, когда работники рыбоохраны покрывают злостных браконьеров и, более того, берут взятки, а иногда и сами становятся на путь браконьерства. Отмечены серьезные недостатки в подборе кадров, слабое участие общественности в охране рыбных запасов. Комитетом обращено внимание на то, что руководство Министерства рыбного хозяйства СССР неудовлетворительно выполняет указания ЦК КПСС об усилении охраны рыбных запасов и нетерпимом отношении к недостаткам в работе Урало-Каспийского бассейнового управления и Главрыбвода. Более подробно результаты проверки были изложены в статье «Никому не позволено», опубликованной в газете «Правда» 24 января 1969 г.

На совещании выступил министр, который отметил основные недостатки, имевшие место в работе органов рыбоохраны.

В развитие выступления А.А. Ишкова начальники управлений отметили недостатки и высказали много важных идей и начинаний. Начальники признали, что кадровые недостатки свойственны всем инспекциям, отметили роль общественной рыбоохраны, дружинников, оперативных групп, необходимость изменения системы оплаты и утверждения устава «Службы органов рыбоохраны». Обсуждались вопросы транспорта, флота, причальных линий, жилья, связи с милицией, облпрокуратурой, наглядной агитации, фотостендов по браконьерству, премирования работников органов рыбоохраны, персональных окладов, спецодежды и форменной одежды, хранения оружия, любительского рыболовства, охраны континентально-го шельфа и массово-разъяснительной работы.

14 марта 1969 г. работа совещания продолжилась, состоялись выступления Е.Т. Елисеева (зам. министра по кадрам), Н.Т. Смагина (начальник Управления по кадрам) и Е.Г. Коссова (зам. начальника Главрыбвода). Были разработаны и приняты развернутые мероприятия по улучшению и активизации работы органов рыбоохраны. В этот же день министр назначил опытных специалистов Е.И. Тинковича – начальником управления «Уралкаспрыбвод», а В.А. Янкевича – начальником отдела кадров Главрыбвода.

Министр отвечал не только за работу отрасли, но и курировал Главрыбвод. Все это вселяло надежду на постоянную помощь и поддержку с его стороны. У сотрудников центрального аппарата Главрыбвода и его бассейновых управлений появилась уверенность в том, что наступил реальный перелом в деятельности всей системы Главрыбвода.



...После совещания у министра все расходились в приподнятом настроении... Впереди ждала огромная организаторская и созидательная работа по реализации принятого решения. Все то, что можно было сделать силами и средствами Главрыбвода, реализовывалось незамедлительно, была разработана программа по наведению порядка с кадровыми вопросами.

Кардинальные решения вопросов по улучшению деятельности системы Главрыбвода были заложены в проекте постановления Правительства. Для быстреего выхода его в свет в Главрыбводе была создана специальная комиссия. Несмотря на это, постановление СМ СССР «О мерах по усилению охраны рыбных запасов в водоемах СССР» вышло только 10 декабря 1969 г. за № 940. Потребовался почти год на его принятие.

Указанным постановлением упорядочивается любительское рыболовство, вводится обязательная регистрация плавсредств с нанесением на них бортовых номеров, ограничивается мощность моторов любительских плавсредств; утверждаются таксы для исчисления ущерба, наносимого рыбным запасам незаконным выловом; запрещаются продажа частным лицам ценных видов рыб, а также икры и другой продукции из этих рыб; продажа орудий лова и сетематериалов, применение которых в данной местности запрещено «Правилами рыболовства».

Все это позволяет создать дополнительный барьер браконьерству.

Правительством предоставлено право органам рыбоохраны предъявлять иски государственным предприятиям и учреждениям о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения «Правил рыболовства и охраны рыбных запасов», с использованием этих средств на мероприятия по воспроизводству рыбных запасов.

Важным моментом в улучшении деятельности органов рыбоохраны и повышении государственного авторитета инспекторов является бесплатная выдача руководящим работникам рыбоохраны и инспекторам форменной одежды со знаками отличия.

Министерством в соответствии с постановлением Совета Министров СССР издан приказ по укреплению органов рыбоохраны, улучшению их деятельности по борьбе с браконьерством и предотвращению нарушений «Правил рыболовства и охраны рыбных запасов в водоемах СССР».

Приказом выделяются дополнительно катера, машины, мотоциклы и другие виды транспорта и флота, а также деньги на долевое строительство жилья через исполкомы, что особенно важно. Постановление Правительства укрепило техническую базу органов рыбоохраны и позволило создать при бассейновых управлениях эффективно работающие оперативные инспекции и активизировать работу 62 тыс. общественных инспекторов, действующих в инспекциях бассейновых управлений.

Это важное постановление придало новые силы коллективу сотрудников рыбоохраны. Ряд крупных и действенных мероприятий в этом направлении осуществили Советы Министров союзных и автономных республик. Мы, со своей стороны, смогли улучшить подбор кадров, повысить ответственность каждого работника рыбоохраны; ее инспекциям стали активнее и шире помогать органы МВД СССР. Разработан план совместных мероприятий МВД СССР и Минрыбхоза СССР по борьбе с нарушителями «Правил рыболовства». Улучшился контакт органов рыбоохраны с органами прокуратуры и суда. Утвержден «Устав службы органов рыбоохраны». Ми-

нистерством рыбного хозяйства СССР и Главрыбводом приняты меры, направленные на улучшение подбора кадров, повышение ответственности управлений и работников системы за состояние рыбных запасов.

В 1970 г., после опубликования в журнале «Пионер» обращения министра рыбного хозяйства СССР А.А. Ишкова к пионерам страны с призывом провести операцию «Живое серебро», развернулось широкое движение среди школьников по организации отрядов «Голубой патруль», в котором принимали активное участие свыше 230 тыс. человек, объединенных в 12 тыс. отрядов. Это движение имело большое воспитательное значение. Спасая молодь из остаточных водоемов, занимаясь агитационно-пропагандистской работой, пионеры и школьники оказывали большую помощь работникам рыбоохраны.



В октябре 1970 г. в Киеве было проведено Всесоюзное совещание работников органов рыбоохраны, на котором выступил министр рыбного хозяйства А.А. Ишков.

В результате широкого обсуждения было отмечено, что за последнее время органы рыбоохраны значительно окрепли, пополнились квалифицированными специалистами, укрепилась их материально-техническая база, повысилась результативность работы (в 1969 г. выявлено 143 тыс. нарушений «Правил рыболовства» против 86 тыс. в 1965 г.).

На совещании были подведены первые итоги операции «Живое серебро» и наиболее отличившиеся пионерские организации и их члены награждены денежными премиями и ценными подарками. Было роздано «Положение о «Голубых патрулях», которое в дальнейшем было утверждено ЦК ВЛКСМ, Министерством рыбного хозяйства и Министерством просвещения.

Все это способствовало усилению охраны рыбных запасов и позволило вскрыть большее число нарушений по сравнению с предыдущими годами.

Начиная с 1972 г. ежегодно Главрыбвод проводил смотр на лучшую инспекцию рыбоохраны. В течение многих лет Комиссия присуждала первое место Херсонской областной инспекции (начальник – С.Т. Артющик).

В 1972 г. при Главрыбводе был создан Центральный совет общественной рыбоохраны во главе с летчиком-космонавтом дважды Героем Советского Союза П.П. Поповичем, который координировал работу подобных советов на местах. В состав Совета входили представители партийных, советских органов, различных министерств и

В 1976 г. отмечено, что за последние пять лет работа по охране рыбных запасов усилилась, заметно улучшился качественный состав инспекторов, оправдало себя полученное ими заочное и вечернее образование.

Патрулирование морских районов велось с самолетов гражданской авиации бортнаблюдателями, специально подготовленными из числа государственных инспекторов рыбоохраны.

ведомств, прессы, радио, телевидения, органов прокуратуры, милиции, обществ охотников и рыболовов и других организаций.

Решающим шагом в организации и развитии любительского рыболовства в стране было постановление Совмина СССР «Об упорядочении спортивного и любительского рыболовства», принятое в мае 1976 г. Постановлением предусматривалось создание широкой сети культурных рыбных хозяйств для любительского и спортивного рыболовства. Для этой цели обществам охотников и рыболовов выделялись специальные водоемы. Лов ценных видов проводился по лицензиям, выдаваемым органами рыбоохраны, что привело к резкому снижению браконьерства.

10 августа 1976 г. состоялось второе Всесоюзное совещание органов рыбоохраны во ВНИИПРХе (пос. Рыбное). На совещании было отмечено, что за последние пять лет работа по охране рыбных запасов усилилась, заметно улучшился качественный состав инспекторов, оправдало себя полученное ими заочное и вечернее образование.

Большое внимание на совещании было уделено развивающемуся движению «Голубых патрулей». Министр А.А. Ишков призвал всех с душой относиться к этому движению ребят, всячески помогать им. Министр видел в этом движении будущее, источник пополнения кадров для рыбной промышленности.

Работа органов рыбоохраны расширялась, в связи с этим очень важно сказать об охране живых ресурсов в морских районах. По этому поводу Президиум Верховного Совета СССР 10 декабря 1976 г. принял указ «О временных мерах по сохранению живых ресурсов и регулированию рыболовства в морских районах, прилегающих к побережью СССР». Этот указ направлен на защиту интересов страны в отношении сохранения, воспроизводства и рационального использования живых ресурсов данных районов.

В исключительной экономической зоне СССР был прекращен нерегулируемый иностранный промысел (объем которого достигал 2 млн т в год), разрешался он только по договоренности, в пределах специально выделенных квот. Упомянутым указом контроль за работой наших и иностранных судов в рыболовной зоне возложен на органы рыбоохраны и пограничные войска. Для несения этой службы всесоюзными рыбопромышленными бассейновыми объединениями, в первую очередь Дальрыбфлотом, были выделены специальные суда (12–13 ед.), а на суда погранвойск командированы инспекторы органов рыбоохраны. Между органами рыбоохраны и погранвойсками установлено тесное взаимодействие, которое постоянно совершенствовалось. Для координации работы в декабре 1977 г. был создан Центральный штаб, возглавляемый начальником Главрыбвода и заместителем командующего погранвойск, который регулярно заслушивал доклады начальников соответствующих бассейновых управлений и командующих флотов (Дальний Восток, Север и Балтика). На местах проводились совместные учения, координация планов расстановки и использования имеющихся в их распоряжении сил и средств. Патрулирование морских районов велось с самолетов гражданской авиации специально подготовленными бортнаблюдателями из числа государственных инспекторов рыбоохраны.

Осуществление мер по охране живых ресурсов и регулированию рыболовства в экономической зоне СССР и конвенционных районах по рыболовству способствовало стабилизации сырьевой базы в ряде промысловых районов. Встал вопрос о пополнении флота Главрыбвода современными специализированными судами для охраны экономической рыболовной зоны, в первую очередь

Дальневосточного региона. По настоянию начальников Главрыбвода и Дальрыбфлота в Дании были построены четыре современных рыбоохранных судна типа «Командор» с вертолетной площадкой на борту и скоростью до 30 уз.

Успехи и преодоление недостатков в работе Главрыбвода напрямую связаны с постоянным кураторством министра рыбного хозяйства А.А. Ишкова. А.А. Ишкову в 1975 г. было присвоено звание Героя Социалистического Труда. Это повышало ответственность и внимание к данному разделу работы. С уходом министра на пенсию (1979 г.) все поручения проходили через заместителей министра. Мы как-то привыкли, что больше всего нашими проблемами по защите интересов отрасли занимался зам. министра Б.Д. Монаков.

А.А. Ишков планировал провести третье Всесоюзное совещание органов рыбоохраны в 1980 – 1981 гг. Совещание состоялось 14–15 октября 1981 г. в г. Ульяновске.

Накануне совещания, 2 октября 1981 г., Советом Министров СССР было принято постановление № 967 «О дополнительных мерах по усилению охраны рыбных запасов и улучшению организации любительского и спортивного рыболовства». Оно стало предметом обсуждения на совещании. Указанное постановление уточняет по ряду вопросов «Положение об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах страны», приводит его в соответствие с законом СССР «Об охране и использовании животного мира» и другими законодательными актами, дополняет права органов рыбоохраны в части компенсации ущерба, наносимого рыбным запасам при строительстве, реконструкции и расширении промышленных предприятий и других объектов. Постановление также обязывает расширить масштабы работ по организации и развитию культурных форм любительского и спортивного рыболовства в стране. Поручено осуществить мероприятия по совершенствованию структуры органов рыбоохраны, разработать в 1982 г. научно-обоснованные нормы оснащения инспекций рыбоохраны автомобилями, мотоциклами и плавучими средствами, приборами ночного наблюдения и связи для обеспечения охраны рыбных запасов на подконтрольных водоемах. На совещании докладывали о результатах выполнения ранее принятых решений и постановлений по рыбоохране, были даны рекомендации, как лучше организовать работу.

За период 1969 – 1981 гг. по Главрыбводу было принято три важных постановления Правительства и Указ Президиума Верховного Совета, выполнение которых коренным образом меняло ситуацию в области охраны рыбных запасов и одновременно свидетельствовало о государственном внимании к этому органу охраны.

Однако интересы по охране природы у разных отраслей различные. Между ними возник целый клубок противоречий. Необходим был орган, объективно рассматривающий спорные ситуации. Понимая это, Совет Министров СССР постановлением от 13 июля 1981 г. № 673 образовал Комиссию Президиума Совета Министров СССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, в состав которой вошли министры сельского хозяйства, мелиорации и водного хозяйства, рыбного хозяйства, здравоохранения, геологии; первые заместители председателей Госплана СССР, Госстроя СССР, Госкомитета по науке и технике, Комитета народного контроля, Госкомитета по лесному хозяйству, Госкомитета по гидрометеорологии и контролю природной среды, Госкомитета по горному надзору; вице-президент АН СССР, председатель ВЦСПС, секретарь ЦК ВЛКСМ.



Возглавили комиссию заместитель председателя СМ СССР И.Т. Новиков, а затем – З.Н. Нуриев и А.Х. Догужиев.

Комиссия обеспечивала контроль за ходом выполнения решений директивных органов по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, рассматривала крупные проблемы преобразования природы в стране, усиления координации деятельности министерств, ведомств, Советов Министров союзных республик и общественных организаций по решению вопросов комплексного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Большую поддержку в охране рыбных запасов оказывает органам рыбоохраны прокуратура.

Существенное влияние на улучшение такого взаимодействия оказали приказ Генерального прокурора СССР от 27 мая 1983 г. № 32 «Об усилении надзора за исполнением законодательства об охране животного мира» и указание «О мерах по устранению недостатков в координации и взаимодействии прокуратуры с правоохранительными и природоохранными органами в борьбе с нарушениями законов об охране природы и рыбных ресурсов» от 5 июля 1984 г. № 29/7.

Как известно, эффективность охраны рыбных запасов зависит от совместных усилий всех государственных органов и общественных организаций, от того, насколько действенно и целенаправленно организована работа природоохранных и правоохранительных органов.

Проведенное по инициативе Прокуратуры СССР в марте 1984 г. Всесоюзное межведомственное совещание работников правоохранительных и природоохранных органов в г. Волгограде выработало направления и рекомендации по вопросам усиления борьбы с нарушениями законов об охране рыбных запасов на внутренних водоемах страны. С докладом выступил Генеральный прокурор А.М. Рекунков.

Главрыбводом за последние годы накоплен определенный положительный опыт взаимодействия с органами внутренних дел, прокуратуры и судами. Наиболее тесные контакты установились с органами внутренних дел после принятия Советом Министров СССР постановления «О мерах по усилению охраны рыбных запасов» от 10 декабря 1969 г. № 940.

Работа органов рыбоохраны и внутренних дел стала планироваться на всех уровнях, начиная от министерства до районных инспекций. С особой интенсивностью она проводится в период месячников по охране нерестующих ценных видов рыб.

В большинстве бассейновых управлений вошло в практику составление совместных годовых планов по усилению борьбы с браконьерством не только с органами внутренних дел, но и с другими правоохранительными и природоохранными органами: прокуратурой, народными судами, обществами охраны природы, республиканскими комитетами по охране природы, обществами охотников и рыболовов и др.

В 1984 г. работниками органов рыбоохраны и внутренних дел совместно выявлено свыше 46,6 тыс. злостных нарушений «Правил рыболовства» против 31,6 тыс. нарушений в 1978 г.

Прокуратурой СССР и Минрыбхозом СССР разработан и утвержден комплекс мероприятий по устранению негативных явлений, что положительно сказалось на укреплении законности и улучшении работы органов рыбоохраны.

Работниками Прокуратуры СССР с участием специалистов Главрыбвода в 1984 – 1985 гг. осуществлены проверки исполнения зако-

нодательства об охране рыбных запасов в Волгоградской, Астраханской, Гурьевской, Уральской, Иркутской областях и Дагестанской АССР. По результатам проверок вопрос об активизации борьбы с браконьерством рассматривался на Коллегии Прокуратуры СССР с участием ответственных работников Министерства рыбного хозяйства и Главрыбвода.

В последние годы большое внимание было уделено борьбе со злостным браконьерством. На водоемах страны в 1984 г. выявлено около 327 тыс. нарушений «Правил рыболовства и охраны рыбных запасов». Более 5 тыс. материалов по таким фактам направлено в следственные органы для привлечения виновных к уголовной ответственности.

К проводимым на водоемах страны мероприятиям по охране рыбных запасов широко привлекалась общественность, с участием которой выявлено более 70 % нарушений.

Примером успешного взаимодействия органов рыбоохраны и правоохранительных органов по привлечению к уголовной ответственности злостных браконьеров может служить работа, проводимая в Мурманской, Астраханской, Волгоградской, Иркутской и других областях, где в 1984 г. практически все преступления были расследованы и в большинстве случаев получили судебное разрешение.

За период моей работы в Главрыбводе здесь в разное время трудились достойные и знающие специалисты, которые являлись





По мере усиления надзора растет и число браконьеров. Год, когда наступит снижение масштабов браконьерства, станет переломным. Это будет означать, что мы победили данное зло психологически.

резервом для выдвижения в начальники отделов. Это Ю.Н. Барков, А.К. Александров, В.П. Арсеньев, Б.С. Степаненко, Г.К. Ковалев, В.Н. Минеев, В.Н. Рузанов, Ю.Г. Олейников, Т.М. Данилова, В.Д. Артемов, И.Г. Бычковский, В.А. Дворянков, С.И. Матвиец. Добрым словом необходимо вспомнить главных специалистов Б.З. Слуцкого, Б.И. Данилова, Л.Л. Козлову, О.А. Черникову, Е.Г. Смирнову, Е.Ф. Колосова, А.Н. Белоусова; начальников ЦПАУ А.А. Козлова, В.С. Малютина, начальника ЦУРЭН Б.Н. Голубкина и директора Центральной лаборатории И.А. Баранникову.

Прошли все должностные ступеньки в аппарате и стали заместителями начальника Главрыбвода В.С. Белов, Е.Г. Славский, М.Л. Кашинцев; приглашены были зам. начальника Главрыбвода В.К. Киселев, Е.Н. Огнев, А.И. Зуенко, В.Г. Федоренко и В.А. Измайлов, которому я передал дела, уходя на работу в Ихтиологическую комиссию.

В то же время из Главрыбвода были приглашены на выдвижение: А.Т. Бобырев – в аппарат Совета Министров СССР; Д.П. Леонтович – в Госплан СССР; В.К. Киселев – в аппарат ЦК КПСС; И.Г. Бычковский – заместителем министра рыбного хозяйства РСФСР; В.С. Белов – начальником Управления внутренних водоемов Минрыбхоза СССР.

Аппарат Главрыбвода (всего 84 штатных единицы) работал слаженно и напряженно, за что я ему благодарен.

Поступательное развитие отрасли, в том числе и Главрыбвода, было прервано из-за крупных ошибок по их перестройке в новых условиях. В результате чего вдвое снизились уловы, а потребление рыбопродуктов – до 8–10 кг на душу населения, что недопустимо с точки зрения продовольственной безопасности страны.

Из всего разнообразия деятельности Главрыбвода в данном анализе мною специально изучен и выделен раздел об эффективности работы в области охраны рыбных запасов. Этому вопросу посвящены постановления Правительства и Верховного Совета. Борьба с браконьерством в современных условиях является насущнейшей государственной задачей. Не зря эту проблему Президент России определил как «биологический терроризм». В стране, по сути дела, существовал единый орган рыбоохраны в составе Главрыбвода и погранвойск в тесном взаимодействии с правоох-

ранительными органами и различными формами общественности, которые вели конкретную работу по охране рыбных запасов, за что им большая признательность. В результате этого больше чем в 2 раза выявлено нарушений «Правил рыболовства» в 1984 г. – 327 тыс. (против 143 тыс. в 1969 г. и 86 тыс. в 1965 г.). Увеличилось в десятки раз количество нарушений, передаваемых в следственные органы.

По мере усиления надзора растет и число браконьеров. Год, когда наступит снижение масштабов браконьерства, станет переломным. Это будет означать, что мы победили данное зло психологически. Современное разделение органов охраны по нескольким «удельным княжествам» (Главрыбвод, Погранохрана, Минприроды РФ и т.д.) привело к ненужной конфронтации и резкому сокращению запасов рыб в исключительной экономической зоне России. Более того, огромные прибрежные районы на Сахалине и Камчатке, где сосредоточен основной промысел лососевых, остались без охраны. Многолетняя практика показала, что только общими усилиями, всем миром, под силу решить эту проблему.

Nikonorov I.V. Eighteen years in a line

The former Head of Glavrybvod recalls difficult years of formation of basin departments system. These were the years of active work on living resources preservation and fisheries management in the USSR economical zone and convention regions. In 1970-80s, Glavrybvod and Frontier troops acted in close collaboration with law-enforcement bodies and public organizations. As a result, the number of uncovered violations of fisheries rules have been increased twofold (327 000 in 1984 compared with 143 000 in 1969 and 86 000 in 1965); amount of violations being passed to inquiring bodies have been multiplied by tens.

Modern division of fish protection organs into some sub-units (Glavrybvod, Frontier Guard, The Ministry of Nature of the Russian Federation, etc.) has led to useless confrontation and drastic decline of fish stocks in EEZ of Russia. Long-term practice demonstrates that only through the joint efforts this problem may be solved.

