

РАБОТА ОРГАНОВ РЫБООХРАНЫ В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ И СТАНОВЛЕНИЯ НОВОГО ГОСУДАРСТВА – РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



В.А. Измайлов – начальник Главрыбвода в период 1987–1997 гг.

В конце 80-х годов XX в. Главрыбвод представлял собой единый организм с взаимосвязанными функциями по охране рыбных запасов, регулированию рыболовства, воспроизводству рыбных запасов и охране среды их обитания. Для выполнения этих функций в составе Главрыбвода действовали инспекции рыбоохраны, контрольно-наблюдательные станции, рыбоводные заводы и лаборатории.

В центральном аппарате Главрыбвода функционировали службы охраны рыбных запасов, рыболовства, охраны среды обитания, рыбохозяйственной мелиорации, регулирования рыболовства, флота, а также кадровая, финансово-бухгалтерская и служба материально-технического снабжения.

В этот же период, в связи с выходом 7 января 1988 г. Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране», начала формироваться самостоятельная служба охраны окружающей среды, претендовавшая на передачу большинства указанных функций в их систему. Это наложило отрицательный отпечаток на всю работу системы Главрыбвода как в центре, так и на местах. Так, из центрального аппарата Главрыбвода в Москве для формирования вновь созданного Министерства охраны окружающей среды СССР было передано 40 % численности работников, что, естественно, дестабилизировало его работу. Однако, несмотря на все трудности, коллектив Главрыбвода продолжал самоотверженно трудиться и выполнять возложенные на него функции.

Для решения задач по охране рыбных запасов специалистами Главрыбвода совместно с научными и проектными институтами была разработана концепция охраны рыбных запасов, с точки зрения применения современных технических средств, включая спутниковое наблюдение, использование специализированных самолетов, быстроходных судов с вертолетами на борту и приборами, позволяющими определять направление и скорость движения преследуемой цели, быстроходных катеров, приборов ночного видения и других технических средств.

Была проведена большая работа по разработке и внедрению систем спутникового контроля и получения информации о промыслах на электронных носителях. Эта система отработывалась с участием научных организаций – НТФ «Комплексные системы», ГУП «Гипрорыбфлот» и др. Внедрение этой системы проходило очень сложно: была масса различных мнений и подходов к решению этой задачи. Однако благодаря общим усилиям, и в первую очередь та-

ких управлений, как Камчатрыбвод, Сахалинрыбвод, Мурманрыбвод, Севзапрыбвод, Запбалтрыбвод, в настоящее время в реальном отрезке времени с помощью электронных носителей можно иметь информацию по промыслу и контролю над ним. Мне кажется, пришло время перехода на ведение электронного промыслового журнала, и здесь должны быть проявлены инициатива и настойчивость именно со стороны органов рыбоохраны.

Флагманом рыбоохранного флота стала серия из четырех судов типа «Командор» с вертолетом на борту. Появление этих судов, построенных специально для рыбоохранных целей, существенно повлияло на результаты работы инспекторов в море. Суда были оснащены всем необходимым для успешной работы: спутниковой связью, приборами наблюдения за объектами контроля – и, конечно, они имели высокую скорость. Все это позволило улучшить порядок на море, особенно среди иностранных судов. К великому сожалению, по имеющейся у меня информации все эти суда в связи с передачей их в ведение пограничной службы «убиты» и «стоят у стенки».

В этот период на российских и зарубежных верфях были также построены ряд быстроходных рыбоохранных катеров, среди которых удачными можно считать суда типа «Боец» и «Фастер» и др., а неудачными – суда типа «Мустанг» и «Мечта». Были закуплены тысячи руль-моторов зарубежного и отечественного производства.

С моей точки зрения, проблема строительства рыбоохранных судов остается актуальной и сегодня. Главрыбводу и Гипрорыбфлоту совместно с судостроителями необходимо создать каталог судов рыбоохраны, начиная от самых маленьких с соответствующими руль-моторами до крупных – морских.

Все инспекции были оснащены современными средствами связи для работы на водоемах.

Все это позволяло поддерживать работу органов рыбоохраны на достаточно высоком уровне в сложных условиях нестабильности и низкой зарплаты. Существенным звеном в рыбоохранной работе является нормативно-правовая база. В период перестройки и становления нового Российского государства законодательная и нормативная база органов рыбоохраны требовала большой и кропотливой работы и мы не стояли в стороне: принимали участие в подготовке законов, работая на местах с депутатами и в Государственной Думе РФ. С участием специалистов системы Главрыбвода разрабатывались такие законы, как «О животном мире», «Об исключительной экономической зоне РФ», «О континентальном шельфе РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море

В период перестройки и становления нового Российского государства постоянно обсуждался вопрос изъятия у Главрыбвода отдельных функций, в первую очередь контрольных, и передачи их, а также материальных и финансовых ресурсов другим ведомствам.



и прилегающей зоне РФ», «Водный кодекс» и др. Особенно много усилий специалисты системы Главрыбвода вложили в работу над законом «О рыболовстве и охране рыбных запасов», однако этот основополагающий закон до настоящего времени не принят. Его отсутствие существенно затрудняет работу органов рыбоохраны.

Особо хотелось бы отметить огромную работу по подготовке законодательной базы деятельности органов рыбоохраны, проводимую М.Л. Кашинцевым.

Хочу еще раз вернуться к проблеме статуса органов рыбоохраны. В период перестройки и становления нового Российского государства постоянно обсуждался вопрос изъятия у Главрыбвода отдельных функций, в первую очередь контрольных, и передачи их, а также материальных и финансовых ресурсов другим ведомствам. Этот вопрос рассматривался в Правительстве СССР и затем – РФ, а также в Верховном Совете России и Государственной Думе РФ. В определенной степени удалось доказать неразрывность функций системы Главрыбвода и необходимость сохранения их в одном ведомстве, но имеются и существенные потери. То, что удалось отстоять нахождение указанных функций в едином кулаке, – это результат огромной разъяснительной работы, проведенной специалистами Главрыбвода, и в первую очередь руководителями бассейновых управлений Ю.Г. Крупицким, В.Н. Ермоловым, Н.Н. Марковым, Г.Т. Кочетковым, Ю.Г. Орлом, А.Г. Пынько, А.П. Сушковым, Н.К. Фильчагиным, В.А. Мовчаном, А.С. Никитенко, В.П. Арсеньевым, В.И. Храповым, Н.П. Прокофьевым, учеными университетской и академической науки – академиком Д.С. Павловым и профессором П.А. Моисеевым.

Огромной потерей для решения вопросов управления запасами водных биологических ресурсов являются искусственное отделение от органов рыбоохраны функции охраны морских пространств РФ и полная передача ее военному ведомству – Пограничной службе России. К сожалению, это решение не привело к свертыванию масштабов браконьерства, наоборот, с каждым годом число браконьеров, как российских, так и зарубежных, увеличивается, о чем свидетельствуют многочисленные публикации и сообщения СМИ.

Считаю целесообразным вернуть функцию охраны морских пространств от браконьерства органам рыбоохраны с предоставлением прав инспекторов рыбоохраны работникам пограничной службы, чтобы они могли наряду с выполнением своей основной задачи оказывать помощь органам рыбоохраны в наведении должного порядка на промысле и при необходимости осуществлять силовое давление на браконьеров.

Важнейшими задачами органов рыбоохраны в деле сохранения и рационального использования рыбных запасов являются их естественное и искусственное воспроизводство, рыбохозяйственная мелиорация естественных водоемов, проведение ихтиопатологических работ.

Должен сказать, что работы по рыбохозяйственной мелиорации и ихтиопатологии в естественных водоемах рыбохозяйственного комплекса страны проводятся не на должном уровне. Одна из причин этого – изменение системы хозяйствования, несоответствие нормативной базы советского периода сегодняшним реалиям и перекос в выделении бюджетных средств на проведение работ в товарных (коммерческих) хозяйствах. В связи с принятием в ноябре 2004 г. Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ» необходимо изменить всю нормативно-правовую базу по данному вопросу и поднять на должный уровень указанные работы, так как от них в значительной степени зависит состояние рыбных запасов.

Органами рыбоохраны была разработана программа строительства, реконструкции и технического перевооружения рыбодных заводов. За последние 15 лет удалось практически все лососевые заводы Дальнего Востока реконструировать и перевести на новые технологии, что позволило на порядок увеличить промысловый возврат от выпущенной молоди. Все эти работы требовали усилий сотрудников как центрального аппарата Главрыбвода, так и на местах, а также институтов отрасли и Академии Наук. И здесь хотелось бы отметить огромную работу, сделанную начальником Сахалинрыбвода Г.Т. Кочетковым, помощь академика Ю.П. Алтухова в разработке и внедрении научных основ ведения искусственного воспроизводства с учетом вопросов генетики. Также на Дальнем Востоке были построены новые лососевые заводы – в Камчатской и Магаданской областях. Работы проводились в сложных климатических условиях, было много пессимизма в оценке результатов, но благодаря общим усилиям и упорству таких руководителей, как А.Г. Пынько, удалось успешно завершить намеченное.

На Дальнем Востоке была проведена работа по восстановлению зеленого сахалино-хоккайдского осетра, в успех которой не верили даже японцы. Сегодня можно сказать, что получены зрелые производители и уже японцы просят поделиться нашим опытом. Этим успехом мы во многом обязаны работе таких специалистов, как Т.Н. Любаева.

Были проведены определенные работы по реконструкции и техническому перевооружению рыбодных заводов Северо-Запада



Европейской территории России, однако большими успехами хвастаться не приходится, за исключением Невского лососевого рыболовного завода.

На Черном море были построены и успешно работают два рыболовных завода по воспроизводству черноморского лосося. Особо хотелось бы отметить сочетание работ по искусственному воспроизводству в естественных водоемах и выращиванию товарной рыбы. Большую работу в этом направлении провели руководитель Сочинской инспекции рыбоохраны Ю.И. Плиев и директор завода С.А. Куян.

На р. Дон построен современный осетровый рыболовный завод, оснащенный импортным оборудованием. Благодаря активности Н.К. Фильчагина, завод был построен на прекрасной площадке и в короткие сроки.

Были проведены работы по техническому перевооружению осетровых заводов на р. Волге и в Дагестане. Огромную боль до настоящего времени вызывает разрушение Терского рыболовного завода военными действиями в Чечне, что приостановило работы по искусственному воспроизводству осетровых в бассейне р. Терек. На его восстановление требуются огромные средства.

В пресноводных водоемах были начаты на новой основе работы по разведению осетровых (стерляди). Реконструированы заводы в Ярославской и Орловской областях, построены новые в Московской области, в том числе с практически полной коллекцией осетровых.

Работы, проводимые органами рыбоохраны по искусственному воспроизводству во многих районах, позволяют сохранить популяции отдельных видов рыб, а также увеличить вылов ценных пород, который по оценкам ученых составляет десятки тысяч тонн. Только на Дальнем Востоке ежегодное увеличение благодаря искусственному воспроизводству объемов вылова лососей оценивается в 35–40 тыс. т.

Особо следует отметить деятельность органов рыбоохраны в области регулирования рыболовства. Во-первых, это работы контрольно-наблюдательных станций, которые дают огромный фактический материал по состоянию рыбных запасов, являющийся в ряде районов основой для исследований рыбохозяйственных НИИ (как, например, работы Охотскрибвода по лососю), из которого исходят, принимая решения по ведению промысла. Во-вторых, это постоянная работа по регулированию промысла в местах его ведения. С начала перестройки и до настоящего времени ведется полемика, кому и как заниматься этим вопросом. Предлагались различные решения: например, передать эту работу администрациям субъектов Федерации, другим ведомствам или даже Правительству РФ, что и произошло с регулированием дальневосточного лосося. Однако следует иметь в виду, что эта работа должна проводиться на местах профессионально подготовленными специалистами с учетом данных ученых и промысловиков. Она требует четкого и оперативного решения, буквально в течение суток. Хочется надеяться, что все эти функции в полном объеме будут выполняться органами рыбоохраны.

Главрыбводом проводилась огромная работа по сохранению и защите среды обитания водных животных и растений. Совместно с учеными-отраслевиками разрабатывались нормативные документы по установлению рыбохозяйственных ПДК, разрабатывались методики по определению и предотвращению нанесения ущерба рыбным запасам различными народнохозяйственными объектами.

Органами рыбоохраны постоянно проводится профилактическая работа на рыбохозяйственных водоемах по предотвращению загрязнения среды обитания водных животных и растений. Благодаря по-

стоянной и кропотливой работе, удалось прекратить добычу нерудных материалов на нерестилищах и резко ограничить ее в руслах рек. В Сахалинской области на нерестовых лососевых реках прекращено ведение сельскохозяйственных работ в непосредственной близости к урезу воды. Было принято решение о запрете добычи золота на нерестовых реках Камчатки. Приостановлены или закрыты особо вредные производства в бассейне Азовского моря.

Особо сложная работа проводилась при освоении шельфа нефтяниками и газовиками, в том числе с участием иностранного капитала, и здесь, к сожалению, большими успехами похвастаться не приходится. Полным ходом идет разработка шельфа Восточного Сахалина, при этом не всегда учитываются требования по сохранению рыбных запасов, ведутся работы в заповедной зоне Северного Каспия, в первую очередь Казахстаном.

Хотелось бы отметить большой вклад в области защиты среды обитания водных животных и растений таких специалистов, как А.К. Александров, О.А. Черникова, Е.В. Коротков, В.П. Арсеньев, В.И. Храпов, и многих других, чей труд и знания позволяли успешно отстаивать интересы «рыбного сообщества».

Все достижения органов рыбоохраны связаны с трудом много-тысячного коллектива инспекторов, ихтиологов, рыболовов, капитанов судов, механиков и других специалистов. Хочу поздравить всех работников системы Главрыбвода с юбилеем и пожелать им дальнейших успехов в благородном деле сохранения, приумножения и рационального использования рыбных запасов России.



Izmaylov V.A.

The work of fish protection organs in period of transition and formation of a new state – the Russian Federation

In the article the former head of Glavrybvod analyzes the successes and failures of many thousand inspectors, ichthyologists, fish farmers, shipmasters, mechanics and other profession members in preservation, augmenting and rational using of Russian fish stocks in transition period.

The participation of Glavrybvod members is marked in development of legislative and regulative base for work of fish protection organs. The problem is examined on status and functions of fish protection organs. The opinion is given that it is not expedient to pass the sea guarding of Russian sea space against poaching to Frontier Service of Russia. The great work is mentioned conducted by Glavrybvod on fisheries management and on environmental preservation of living aquatic organisms.

The author discoursed on natural and artificial fish stock reproduction, construction and re-construction of fish farms, fisheries melioration of natural water bodies, ichthyopathological researches being carried out in transition years.