



## ОХРАНА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

V639.2.05(48)

*В.Б. Маньков – начальник отдела охраны рыбных запасов и регулирования рыболовства  
во внутренних водоемах Главрыбвода*  
*Г.А. Гуля – ведущий инженер сектора законодательных и нормативных правовых актов ВНИРО*

ВНИРО

**Г**осударственная охрана водных биологических ресурсов и регулирование их использования во внутренних водоемах Российской Федерации осуществляются органами рыбоохраны Государственного комитета РФ по рыболовству.

Система государственных органов рыбоохраны Госкомрыболовства России включает в себя 26 федеральных государственных учреждений – бассейновых органов по охране, воспроизводству водных биологических ресурсов и регулированию рыболовства, в состав которых входят 411 республиканских, краевых, окружных, областных, районных, оперативных, морских инспекций и 248 контрольно-наблюдательных ихтиологических пунктов. Численность государственных инспекторов рыбоохраны составляет свыше 3700 человек.

**Общий фонд рыбохозяйственных водоемов РФ, контролируемых органами рыбоохраны, составляют моря береговой линией 69934 км и площадью 9348040 кв. км, заливы площадью 3824 тыс. кв. км, реки протяженностью 2887834 км, озера общей площадью 29883 тыс. га, водохранилища – 7209 тыс. га.**

В своей деятельности органы рыбоохраны руководствуются Конституцией РФ, Водным кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Уголовным кодексом РФ от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ, федеральными законами «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ, «Об охране окружающей природной среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.09.2003 г. № 557 «Об утверждении «Положения о Государственном комитете РФ по рыболовству», а также другими нормативными правовыми актами РФ.

Органы рыбоохраны Госкомрыболовства, являясь специально уполномоченными органами исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также в области охраны окружающей среды, строят свою работу по бассейновому принципу, отвечающему биологии водных биоресурсов и позволяющему рационально использовать их запасы путем регулирования рыболовства на всем бассейне с учетом особенностей воспроизводства и миграции рыб, независимо от административных границ.

К основным функциям органов рыбоохраны относятся организация и осуществление государственной охраны и регулирование

использования водных биоресурсов на водоемах Российской Федерации. Государственная охрана водных биологических ресурсов обеспечивается посредством государственного контроля за соблюдением гражданами, должностными и юридическими лицами законодательства РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

В работе по выявлению и пресечению административных правонарушений осуществляется взаимодействие с правоохранительными, природоохранными органами, общественными организациями. При этом дублирование функций с другими ведомствами не происходит, поскольку государственный контроль и охрана водных биоресурсов во внутренних водоемах России в соответствии с действующими нормативными правовыми актами возложены только на органы рыбоохраны Госкомрыболовства.

Для обеспечения силовой поддержки органов рыбоохраны при задержании нарушителей рыбоохранного законодательства и повышения эффективности охраны водных биоресурсов Госкомрыболовством совместно с МВД России утвержден и реализован «План совместных мероприятий по усилению борьбы с нарушениями законодательства в области рыболовства и сохранению водных биоресурсов на внутренних рыбохозяйственных водных объектах России на 2002 – 2003 гг.». Аналогичные мероприятия в настоящее время разрабатываются на 2004 – 2005 гг.



*По оперативным данным в 2003 г. у нарушителей изъято более 300 тыс. запрещенных орудий лова, около 300 т водных биоресурсов, около 50 т икры, 12000 ед. транспортных средств.*



Принятие данных планов позволяет бассейновым органам рыбоохраны разрабатывать совместно с соответствующими подразделениями МВД России и реализовывать на региональном уровне комплекс мероприятий по охране водных биологических ресурсов, что дает положительные результаты.

Большую помощь в охране водных биоресурсов оказывают общественные инспекторы рыбоохраны, с участием которых ежегодно выявляется более 40 % нарушений. Для упорядочения деятельности общественных инспекторов в июне 2003 г. Госкомрыболовством утверждено «Положение об организации деятельности общественных инспекторов рыбоохраны».

В последние годы возобновилась практика обучения и повышения квалификации госинспекторов рыбоохраны. В этих целях разработан тематический план и обеспечено проведение на базе отраслевых учебных заведений переподготовки кадров органов рыбоохраны. В Дмитровском филиале Астраханского государственного технического университета ежегодно повышают квалификацию более 50 руководителей структурных подразделений бассейновых органов рыбоохраны.

В июне 2003 г. проведено совещание с руководителями бассейновых органов рыбоохраны в учебно-методическом центре «Голицыно», на котором обсуждались итоги деятельности органов рыбоохраны в 2002 г. и меры по ее совершенствованию.

Ежегодно госинспекторами рыбоохраны пресекается 210–250 тыс. административных нарушений рыбоохранного законодательства; по фактам посягательств на водные биоресурсы более 4 тыс. материалов направляется в следственные органы для привлечения виновных к уголовной ответственности. Сумма наложенного на нарушителей штрафа составила в 2003 г. около 70 млн руб.

За незаконный вылов или уничтожение ценных видов водных биоресурсов нарушителям предъявляются иски в возмещение нанесенного ущерба по установленным таксам, ежегодная сумма которых в последние годы составляет около 350 млн руб.

По оперативным данным в 2003 г. у нарушителей изъято более 300 тыс. запрещенных орудий лова, около 300 т водных биоресурсов, около 50 т икры, 12000 ед. транспортных средств.

В целях усиления охраны ценных видов рыб возобновлена практика направления госинспекторов в другие регионы. Так, в июне 2003 г. для оказания помощи в охране осетровых и других ценных рыб в Севкаспрыбвод были командированы госинспекторы рыбоохраны из Комирыбвода и Мурманрыбвода.

Разработка и реализация совместного плана мероприятий Севкаспрыбвода и Нижневолжрыбвода по охране осетровых в период нерестовой миграции позволили обеспечить подходы осетровых к естественным нерестилищам р. Волги до плотины Волжской ГЭС (г. Волгоград).

Совместные мероприятия Севрыбвода и Комирыбвода по охране семги на р. Печора в период нерестовых миграций способствовали обеспечению ее естественного воспроизводства, вследствие чего научными организациями было рекомендовано осуществление ее промышленного лова в 2003 г.

В целях усиления охраны ценных видов рыб Обского бассейна приказом Госкомрыболовства от 09.04.2002 г. № 163 на Нижнеобьрыбвод возложены координация действий органов рыбоохраны на бассейне и регулирование использования запасов водных биоресурсов.

Принятые Нижнеобьрыбводом совместно с Верхнеобьрыбводом и Камуралрыбводом меры по усилению охраны сиговых в Обском бассейне позволили обеспечить самые массовые за последние 20 лет подходы муксуна к нерестилищам, расположенным в Томской области.

Для совершенствования бассейнового принципа управления водными биоресурсами Ладожского и Онежского озер, находящихся на территории Ленинградской, Вологодской областей и Республики Карелия, и улучшения координации их охраны приказом Госкомрыболовства от 04.11.2002 г. № 413 головным бассейновым органом рыбоохраны в указанных водоемах определен Севзапрыбвод, что позволило повысить эффективность охраны биоресурсов в этих водоемах.

На Каспии и Дальнем Востоке госинспекторами рыбоохраны с участием работников органов внутренних дел, при содействии Администраций соответствующих субъектов РФ ежегодно проводится



**Все государственные инспекторы рыбоохраны обеспечены оружием и боеприпасами, средствами индивидуальной защиты, наблюдения и связи.**



операция «Путина», в ходе которой пресекаются злостное браконьерство, расхищение рыбы и рыбопродукции.

Для оказания помощи должностным лицам бассейновых органов рыбоохраны при применении нового КоАП разработаны «Методические рекомендации о порядке производства в органах рыбоохраны по делам об административных правонарушениях в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов», в которые с учетом практической деятельности и предложений госинспекторов рыбоохраны в 2003 г. были внесены соответствующие изменения и дополнения.

В целях организации и обеспечения производства по административным делам, отнесенным к компетенции органов рыбоохраны, Госкомрыболовством издан приказ «О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в органах рыбоохраны Госкомрыболовства России». Переработан с учетом действующего законодательства Устав службы органов рыбоохраны.

Для регламентации действий государственных инспекторов рыбоохраны при выявлении и пресечении правонарушений в сфере рыболовства и охраны водных биоресурсов и безусловного соблюдения ими норм законодательства при выполнении служебных обязанностей разработаны и направлены на места «Методические указания о действиях государственных инспекторов органов рыбоохраны Госкомрыболовства при выявлении и пресечении нарушений законодательства в области рыболовства и охраны водных биоресурсов».

Эти и другие меры позволяют обеспечить охрану водных биоресурсов внутренних водоемов на должном уровне.

Для выполнения задач по сохранению водных биоресурсов, выявлению и пресечению правонарушений в этой области органами рыбоохраны используются 2957 ед. автотранспорта, 488 судов мощностью более 150 кВт, 373 катера, 2193 лодки, 3533 подвесных мотора.

Все государственные инспекторы рыбоохраны обеспечены оружием и боеприпасами, средствами индивидуальной защиты, наблюдения и связи.

В целях нормирования технических средств и оборудования, необходимых для выполнения задач по сохранению водных биоре-

сурсов, выявлению и пресечению правонарушений в сфере их охраны, в 2003 г. разработаны и утверждены «Нормы оснащения федеральных государственных учреждений по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства материально-техническими средствами».

Несмотря на существующие трудности, госинспекторы рыбоохраны добросовестно несут службу по пресечению посягательств на водные биоресурсы.

Работники бассейновых органов рыбоохраны и входящих в их состав подразделений, общественные инспекторы рыбоохраны и другие граждане за заслуги в развитии и совершенствовании рыбоохранного дела награждаются нагрудным знаком «Почетный работник органов рыбоохраны», утвержденным приказом Госкомрыболовства в июле 2003 г.

Созданная за многие годы система управления водными биоресурсами позволяет сохранить их в стабильном состоянии и обеспечивает их рациональное использование. Благодаря этому рыбная отрасль даже в сложных социально-экономических условиях имеет во внутренних водоемах достаточно стабильные уловы.

**Mankov V.B., Gulya G.A.**

#### **Aquatic biological resources preservation in the Russian Federation**

*Fish protection organs of Goscomrybolovstvo of Russia are specially empowered executive bodies dealing with conservation, control and regulation of aquatic bioresources and environmental preservation. They work on basin principle allowing them to use fish stocks rationally through regulating fishery all over the basin.*

*Fish protection organs supervise aquatic bioresources preservation by means of state control on compliance of the Russian Federation legislation in the field of fisheries and bioresources conservation by citizenry, officials, and juridical persons. In their work they collaborate with law structures, fish protection organs, public organizations.*

*Every year, fish protection inspectors suppress 210-250 thousand of official violations of fish protection legislation, more than 4 thousand matters are passed to inquiries bodies for prosecution.*

*This system of aquatic bioresources management allows to maintain them in steady state and provides their rational use. So, fish industry has sustainable catches in inner water bodies even under complex social economical conditions.*

