

6,3 МЛН КВ. КМ



Федеральными законами «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О животном мире», Указом Президента РФ от 29.08.1997 г. «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» и другими подзаконными актами на Госкомрыболовство России возложены функции по рациональному использованию живых ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны (ИЭЗ) и континентального шельфа РФ, осуществлению мер регулирования рыболовства, разработке «Правил рыболовства», выдаче разрешений (лицензий) на промысел живых ресурсов, ведению мониторинга рыб в морских районах.

Решение этих задач обеспечивается 12 бассейновыми федеральными государственными учреждениями органов рыбоохраны, которые имеют в своем распоряжении шесть морских рыбоохранных судов.

Подконтрольная морская акватория ИЭЗ и континентального шельфа РФ в бассейнах Тихого океана, Баренцева, Балтийского и Черного морей составляет 6,3 млн км². Во внутренних морских водах, территориальном море, ИЭЗ и на континентальном шельфе РФ осуществляют промысел водных биоресурсов около 2500 отечественных судов. Помимо российских судов, в ИЭЗ и территориальном море РФ ведут промысел более 1000 судов Норвегии, Фарерских островов, Гренландии, Исландии, Латвии, Японии, КНДР, Республики Корея и КНР. Промысел осуществлялся в рамках квот, выделенных иностранным государствам на платной и взаимной основах в соответствии с заключенными РФ межпра-



РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА И КОНТРОЛЬ ЗА ПРОМЫСЛОМ В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ И НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ

V 639.2.054

*В.И. Бурканов – начальник отдела регулирования рыболовства
и контроля за промыслом в ИЭЗ и на континентальном шельфе РФ Главрыбвода*

вительственными соглашениями по рыболовству, а также по квотам, приобретенным иностранными пользователями на аукционной основе.

Главрыбвод, бассейновые учреждения рыбоохраны в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, приказами Госкомрыболовства по распределению квот выдают лицензии (разрешения) на промысел в территориальном море и ИЭЗ России.

Специалисты Главрыбвода и бассейновых учреждений рыбоохраны принимают активное участие в работе сессий смешанных комиссий по сотрудничеству в области рыбного хозяйства с Японией, КНР, Республикой Корея, КНДР, Норвегией, Латвией, а также в

переговорах с японской и южнокорейской сторонами по вопросам сдачи российскими промысловыми судами выловленных объектов морского промысла и выработанной из них продукции в портах Японии и Южной Кореи.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также регулирования промысла Главрыбводом разработаны, согласованы с Госкомрыболовством России и утверждены изменения в «Правилах рыболовства», действующих в бассейнах Баренцева, Балтийского и дальневосточных морей, которые позволяют обеспечивать меры по сохранению запасов живых ресурсов на промысло-

...проходит согласование проект постановления Правительства РФ «О вывозе продукции промысла и морских ресурсных исследований живых ресурсов исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации за пределы исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации», которым предусматривается вывоз продукции только через морские рыбные порты России.

вом уровне. С учетом состояния запасов и складывающейся промысловой обстановки бассейновыми учреждениями рыбоохраны по рекомендациям научных рыбохозяйственных институтов вводились оперативные меры регулирования, направленные на рациональное использование водных биоресурсов (открытие, закрытие районов промысла, изменение сроков промысла, объемов прилова молоди и т.д.).

Ежегодно организуются Объединенные штабы по регулированию промысла минтая, лососей и других объектов в Охотском и Беринговом морях. Оперативное руководство штабами возложено на ответственных работников ФГУ «Охотскрыбвод» и ФГУ «Севвострыбвод».

Объединенные штабы координируют деятельность рыбохозяйственных организаций, НИС, бассейновых учреждений рыбоохраны, региональных инспекций охраны морских биоресурсов ФПС России по реализации промышленных квот вылова биоресурсов в Охотском и Беринговом морях, а также осуществляют контроль за соблюдением «Правил рыболовства» и дополнительных мер по регулированию промысла российским и иностранным флотом, сбор и анализ промысловой информации и т.д.

В целях введения дополнительных, более эффективных мер по сохранению живых ресурсов ИЭЗ и континентального шельфа РФ и пресечению фактов их незаконного вывоза Главрыбводом разработан и проходит согласование проект постановления Правительства РФ «О вывозе продукции промысла и морских ресурсных исследований живых ресурсов исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации за пределы исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации», которым предусматривается вывоз продукции только через морские рыбные порты России.

Приказом Госкомрыболовства России утвержден регламент информационного взаимодействия между подразделениями Госкомрыболовства и Национальным центром мониторинга рыболовства и связи ФГУП «Нацрыбресурс». Главрыбвод определен головным координатором пользователей информационного ресурса, и на него возложено оперативное руководство деятельностью отраслевой системы мониторинга.

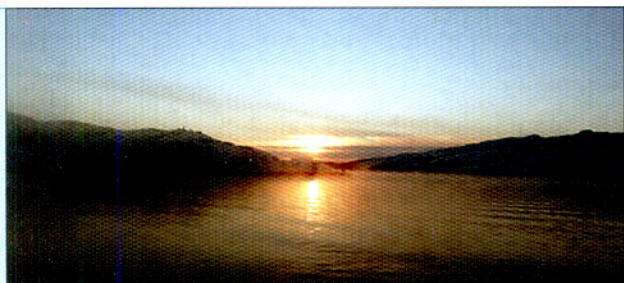


В целях повышения эффективности использования созданной системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов принято постановление Правительства РФ о внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 226 по вопросам создания в г. Москве головного центра отраслевой системы мониторинга; подготовлен и направлен в Правительство РФ на утверждение проект постановления по ограничению оснащения маломерных судов аппаратурой ТСК.



В рамках административной реформы для повышения эффективности охраны, воспроизводства рыбных запасов и регулирования рыболовства, контроля за промыслом и рациональным использованием водных биоресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, ИЭЗ и на континентальном шельфе РФ продолжается работа по внесению поправок в Федеральные законы «Об исключительной экономической зоне РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», «О континентальном шельфе РФ», в Кодекс РФ об административных правонарушениях по вопросам восстановления статуса Госкомрыболовства как «органа охраны», использования результатов мониторинга водных биологических ресурсов в качестве элемента доказательной базы правонарушений в этой сфере, а также предоставления органам рыбоохраны Госкомрыболовства права оформления и рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с добычей водных биоресурсов и их охраной, либо разрешения на промысел во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в ИЭЗ, а также связанных с погрузкой, выгрузкой или перегрузкой на континентальном шельфе и в ИЭЗ РФ живых ресурсов, добытых без разрешения.

Важным для регулирования промысла является постановление Правительства РФ от 20.11.2003 г. № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов». Межведомственной комиссией, созданной в соответствии с данным постановлением, были определены доли, закрепляемые за российскими заявителями на 5 лет, в общем объеме квот на вылов водных биоресурсов в промышленных целях на континентальном шельфе и в ИЭЗ РФ. Главрыбвод и бассейновые управления рыбоохраны проделали большую работу по подготовке нормативных документов в свете требований этого постановления. Бассейновые учреждения рыбоохраны от имени Госкомрыболовства заключили с рыбопромысловыми компаниями, наделенными долями, договоры о закреплении за ними этих



... необходимо в ближайшее время принять федеральные законы, направленные на сохранение и регулирование использования водных биоресурсов.

долей на 5 лет и приступили к промыслу водных биоресурсов. Серьезную обеспокоенность специалистов вызывает вопрос прилова не указанных в разрешении водных биоресурсов.

В соответствии с действующими «Правилами рыболовства» весь допустимый прилов должен включаться в счет ОДУ данного вида. Ввиду того, что по всем объектам промысла ОДУ распределяется между пользователями полностью, а их прилов в целях исключения подрыва запасов недопустим, крайне актуальна необходимость многовидового промысла водных биоресурсов. Главрыбвод считает, что до решения вопроса по многовидовому промыслу необходимо при утверждении всех видов квот оставлять не менее 5 % каждого вида водных биоресурсов для вылова в качестве прилова.

Отрицательное воздействие на эффективность управления водными биологическими ресурсами оказывает и тот факт, что действующие в этой области законодательные акты имеют существенные противоречия. В разных федеральных законах и других нормативных правовых актах предусматривается различный, порой взаимоисключающий порядок разработки, согласования и утверждения «Правил рыболовства», по-разному определены функции и задачи федеральных органов исполнительной власти в этой сфере.

В целях создания эффективного механизма охраны и рационального использования биоресурсов во внутренних водоемах, внутренних морских водах, в территориальном море, ИЭЗ и на континентальном шельфе РФ и условий устойчивого развития рыбного хозяйства как отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность страны, необходимо в ближайшее время принять федеральные законы, направленные на сохранение и регулирование использования водных биоресурсов.

Принятие этих законов позволит упорядочить взаимоотношения между органами, обеспечивающими охрану биологических ресурсов, стабилизировать порядок разработки, согласования и утверждения «Правил рыболовства» и решить другие вопросы использования биоресурсов во всех водных объектах страны.

Burkanov V.I.

Management and control of fisheries in exclusive economic zone and continental shelf of the Russian Federation

There are substantial contradictions in legislative acts controlling management of aquatic biological resources. "The Fisheries Rules" are treated differently in differing federal laws and other regulative legal statements; functions and tasks of federal executive bodies are determined also in different ways.

The author concludes that it is necessary to pass federal laws on preservation and use management of aquatic bioresources. This measure is aimed at setting up an efficient mechanism of protection and rational use of bioresources in inner water bodies, territorial sea, in EEZ and continental shelf of Russia. Besides, it will promote the steady development of fisheries industry.

In the author's opinion, these laws passing will permit to arrange interrelation among organs being in charge of bioresources protection, to stabilize the order of "The Fisheries Rules" adopting and to solve other questions concerning bioresources use in all water objects of the state.

