



Современные проблемы развития морской деятельности России

Проф. Г.К. Войтоловский – СОПС

Освоение и рациональное использование ресурсов и пространств Мирового океана во многих странах являются важнейшими приоритетами государственной политики, так как роль Мирового океана как перспективной сферы экономической деятельности и политического влияния неуклонно возрастает.



В СССР морское промышленное рыболовство относилось к одной из самых активно развивающихся отраслей народного хозяйства. Отечественный рыбопромышленный флот эксплуатировался почти во всех районах Мирового океана и добывал 90% рыбы и морепродуктов в открытых морях и океанах. Сейчас положение катастрофическое. Достаточно сказать, что с 1990 г. общие уловы страны сократились более чем в 2 раза. Причины такого положения лежат не только в изменении международно-правового режима Мирового океана, не только в жесткой международной конкуренции за право доступа к ресурсам иностранных экономических зон и открытого моря, но прежде всего в социально-экономических изменениях в России, произошедших за последние годы. Это – неоправданные изменения способов финансирования добычи рыбы в Мировом океане, непродуманные принципы приватизации имущества, непозволительное сужение государственного сектора экономики, затронувшее сферы, в которых (бассейновые парохозяйства, крупные предприятия гослова, промразведка, порты и др.) данные меры были недопустимы.

Не лучше положение и в отраслях, обеспечивающих все виды морской деятельности, – судостроении, машиностроении, науке, образовании.

Работы, связанные с морем, – это сложные, опасные для жизни людей процессы, требующие современных научных исследований, поскольку освоение толщи воды и донного пространства потребует техники, превосходящей по сложности космическую.

Сочетание высоких технологий и жестких экологических требований делает морскую деятельность одним из важнейших, динамичных рынков экологически чистых процессов, товаров и услуг, определяя уровень и перспективы научно-технического развития государств.

В развитии морской деятельности России отчетливо проявились определенные негативные тенденции:

рост объемов предоставления иностранным предприятиям морских ресурсов, на которые распространяются суверенитет и суверенные права России. Например, более трети потребляемых рыботоргов импортруется, причем в рационе питания среднестатистического россиянина рыбопродукция присутствует в объеме 8-10 кг в год, что вдвое ниже рекомендуемой медиками нормы;

масштабы браконьерского изъятия биоресурсов в экономической зоне России вполне сравнимы с объемами легального вылова, а по высокоценным объектам значительно превышают их.

Основные причины указанных негативных проявлений состоят в следующем:

произошло критическое снижение уровня участия государства в управлении морехозяйственным комплексом: возникшие в результате приватизации многочисленные собственники пока еще не обладают достаточными финансовыми ресурсами и преследуют цели, нередко расходящиеся с интересами государства, а их деятельность слабо регулируется средствами экономической политики страны;

крайне слабо применяются налоговые, таможенные, финансово-кредитные, тарифные, рентные регуляторы для стимулирования эффективного использования морских ресурсов и пространств в интересах государства;

медленно развивается законодательная база для обеспечения морской деятельности;

собственные средства предприятий морского хозяйства слабо используются для наращивания и модернизации основных фондов, осуществления геологоразведочных и поисково-промысловых работ, научных исследований.

Масштабы и значимость задач в сфере морской деятельности России, с одной стороны, и серьезность сложившегося здесь негативного, опасного для страны положения – с другой, требуют принятия на федеральном уровне долгосрочных

решений, которые на многие годы вперед определили бы единую государственную политику, основные цели и принципы участия российских организаций всех форм собственности и административного подчинения в изучении Мирового океана, его освоении и использовании.

Одним из важных шагов в решении накопившихся проблем стало принятие Концепции ФЦП «Мировой океан». Этот программный документ объединил почти все основные направления и виды морепользования – собственно морского и обеспечивающего «сухопутного», а также вопросы прибрежных регионов, сведя в единый комплекс интересы России в Мировом океане.

В целом реализация мероприятий и проектов ФЦП «Мировой океан» способствовала «...укреплению экономического и сырьевого потенциала страны, сохранению и расширению научных исследований, расширению грузовой базы морского транспорта и повышению уровня загрузки российских морских портов, увеличению рентабельности рыболовства и, как следствие, увеличению платежей в бюджет и повышению уровня занятости населения за счет создания новых рабочих мест¹».

Высокая эффективность результатов, полученных при реализации этой программы, свидетельствует о правильном концептуальном выборе как приоритетных проектов и мероприятий ФЦП «Мировой океан», так и стратегии и тактики их осуществления. Все это позволяет обеспечить достижение целей и выполнение задач, предусмотренных для реализации I этапа Программы, которые выполнены практически в полном объеме: резкий спад морской деятельности Российской Федерации, произошедший в 90-х годах XX в., приостановлен.

¹ Синицин А.С. ФЦП «Мировой океан» - механизм реализации «Морской доктрины Российской Федерации». - В кн. «Тезисы научно-практической конференции». - М.: СОПС, 2003, с.7.

На *втором* этапе (2003-2007 гг.) приоритетным направлением становится создание и наращивание заделов под будущие долговременные потребности морской деятельности России. Предусматривается корректировка ФЦП на основе анализа конкретных результатов ее реализации.

В последующем, на заключительном этапе Программы, начнет формироваться новая структура морской деятельности России в Мировом океане в соответствии со стратегией внутреннего развития и перспективными потребностями, учитывая положение страны в мире.

В целях обеспечения национальной безопасности России и устойчивого развития ее экономики в рамках мероприятий по реализации концептуальных и доктринальных положений укрепления отечественной морской деятельности мероприятия ФЦП «Мировой океан» на *втором* этапе ее реализации должны быть ориентированы на поддержание триединого процесса. Во-первых, сохранение и развитие тех видов и направлений морской деятельности, которые отвечают национальным интересам новой России. Во-вторых, свертывание тех видов морской деятельности, которые не требуются стране в современных условиях или не отвечают ее нынешним материальным и политическим возможностям. В-третьих, осуществление в важнейших приморских регионах программ или комплекса мер по компенсации издержек от свертывания морской деятельности.

При этом следует учитывать отдельно некоторые внутривнутриполитические и международно-правовые особенности, связанные с морской деятельностью Российской Федерации. Дело в том, что многие морские державы закрепили законодательно право приморского населения извлекать выгоды из близости проживания к морю. К сожалению, в России этого пока не сделано.

Проблема в следующем. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов – субъектов государства. Пространство страны включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушные границы над ними. Из положений Конституции Российс-

кой Федерации следует, что на суше государственная исполнительная власть осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации, а на российских морских акваториях – во внутренних водах и территориальном море – только федеральными органами исполнительной власти, поскольку эти акватории в соответствии с Конституцией не находятся под юрисдикцией субъектов Российской Федерации. Так же обстоит дело применительно к акваториям и дну Мирового океана, где Россия обладает суверенитетом или суверенными правами, к территориальному морю, к исключительной экономической зоне и континентальному шельфу государства. Отсюда вытекает особая ответственность федеральных органов исполнительной власти за регулирование производственных отношений в сфере морской деятельности, подготовку и внедрение новых нормативно-правовых форм морепользования, которые широко практикуются за рубежом.

Второй этап реализации ФЦП «Мировой океан» должен стать периодом активизации выполнения инвестиционных проектов. Их приоритетное выполнение направлено на создание заделов в технологической и иных сферах морской деятельности России, позволяющих удовлетворять текущие нужды и обеспечивать долгосрочные интересы и потребности.

Ускорение развития морской деятельности в прибрежных регионах, в том числе через усиление поддержки государства и региональных органов исполнительной власти, становится одной из приоритетных задач Программы на II этапе ее реализации. Успех ФЦП – определенный катализатор ускорения развития и повышения эффективности всей морской деятельности России, гарант успешного выполнения основных положений «Морской доктрины». Программа «Мировой океан» – инструмент согласования федеральных, отраслевых, региональных и даже муниципальных интересов при решении отдельных проблем освоения и использования океанических ресурсов, ориентации входящих в ее состав подпрограмм на достижение единых целей морской политики государства.



● В. Путин подписал Закон о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в РФ

МОСКВА, 22 декабря. Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», принятый Госдумой 26 ноября 2004 г. и одобренный Советом Федерации 8 декабря 2004 г. Об этом сообщила пресс-служба главы государства.

Доработанная редакция предусматривает, что водные биоресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением водных биоресурсов, обитающих в обособленных водных объектах, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Закон предусматривает предоставление долгосрочного правопользования водными биоресурсами на основе закрепления за пользователями долей в общем объеме квот добычи (вылова) рыбы и морепродуктов сроком на 5 лет на основе фактического вылова или добычи за предыдущие 5 лет. Одновременно с этим устанавливается механизм оборота долей в общем объеме квот путем продажи на аукционе долей от общего объема квот, изъятых у пользователей водных биоресурсов и квот добычи (вылова) водных биоресурсов, вновь вводимых в промысел.

Законом предусматривается передача органам исполнительной власти субъектов РФ ряда полномочий по управлению водными биоресурсами: регулирование любительского и спортивного рыболовства; рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока; участие в распределении прибрежных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и в распределении рыбопромысловых участков.

