



ПЕРВЫЙ ЭТАП ЗАВЕРШЕН

Принятая в 1998 г. Правительством Российской Федерации Федеральная программа «Мировой океан» направлена на комплексное решение проблем изучения, освоения и эффективного использования ресурсов и пространств Мирового океана в интересах экономического развития России, обеспечения безопасности страны и охраны ее морских границ.

Программа охватывает все основные направления и виды морской деятельности России.

Одним из положительных результатов первого этапа реализации ФЦП «Мировой океан» стало усиление внимания к проблемам морской деятельности со стороны государства. Значимыми шагами к практической реализации национальных интересов России в Мировом океане стали Указ «О совершенствовании морской деятельности Российской Федерации», подписанный Президентом России в марте 2000 г., и постановление Правительства РФ «О мерах по совершенствованию морской деятельности Российской Федерации», принятое в июне того же года. В июле 2001 г. Президентом страны утверждена «Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 г.». Для координации морской деятельности России и реализации «Морской доктрины» сформирована Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации.

Проекты и мероприятия, выполненные на первом этапе реализации ФЦП «Мировой океан», обеспечили стабилизацию основных показателей деятельности России в Мировом океане и активизацию этой деятельности на всех направлениях. Программа положительно повлияла на развитие научно-технического и производственного потенциала морехозяйственного комплекса, Военно-Морского Флота и морской охраны пограничной службы. Улучшилась защита геозкономических и геополитических интересов России в Мировом океане.

Госкомрыболовство России – государственный заказчик подпрограммы «Использование биологических ресурсов Мирового океана».

Главные цели Подпрограммы – эффективное обеспечение продовольственной безопасности страны, создание устойчивой социально-экономической обстановки в приморских регионах.

Для обеспечения этих целей решались три основные задачи.

Первая – обеспечение рационального использования биоресурсов в морях России (во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации).

Вторая – научное, правовое обеспечение и контроль за использованием ВБР в

ИЭЗ иностранных государств и в конвенционных районах Мирового океана, а также в Каспийском и Азовском морях.

Третья задача – научное обеспечение рационального использования действующего флота и его модернизация.

Эти три задачи определили главные направления, которые осуществлялись в 11 проектах.

Например, проект «Воспроизводство и марикультура» нацелен на сохранение запасов осетровых рыб, увеличение вылова тихоокеанских лососей и разработку высокоэффективных технологий с высокой окупаемостью капложений.

Наряду с тщательным ежегодным изучением состояния традиционных рыбных запасов в морях России в 1998 – 2002 гг. выполнен большой объем работ по вовлечению в промысел резервных объектов. Наиболее крупные разнообразные объекты обнаружены в прибрежных морских экосистемах. И если в таких морях, как Азовское, Каспийское, Балтийское, они всегда составляли основу уловов, то в Баренцевом, в морях Дальнего Востока прибрежное рыболовство после 50-х годов практически не развивалось. По результатам работ первого этапа суммарно эти запасы в 2003 – 2007 гг. обеспечат уловы в 0,5 млн т. Огромные резервы для освоения имеют запасы водорослей. Их возможная добыча оценена в 0,5–1,0 млн т.

Кроме того, научные организации отрасли интенсивно занимались изучением использования слабо осваиваемых в морях Дальнего Востока пелагических кальмаров, сайры, анчоусов (возможный вылов – 0,5–0,8 млн т). Резкий рост вылова сайры в последние два года – один из практических результатов этой работы.

Основные установки «Проекта по воспроизводству и марикультуре» также выполнены. Интенсификация искусственного воспроизводства осетровых с применением современных биотехнических приемов (прижизненное получение икры), несмотря на ухудшение экологии и растущее браконьерство на Каспии и в Азовском море, обеспечила сохранение запасов



осетровых. Результаты научных исследований, выполненных ВНИРО совместно с институтами Российской Академии наук в 2002 г. на Каспии, свидетельствуют, что современные подходы к оценке запасов осетровых требуют существенной коррекции с учетом нынешнего состояния популяций, поведения рыб в условиях чрезмерного несанкционированного промысла. Эти работы показали, что запасы каспийских осетровых в последние годы значительно выше, чем прогнозирует ОДУ.

Ежегодный выпуск молоди лососевых в моря Дальнего Востока в 1998 – 2002 гг. составил 0,5–0,7 млрд экз. Это обеспечивало ежегодную прибавку улова лососевых в 30–50 тыс. т. В 1998 – 2001 гг. вылов колебался от 220 до 250 тыс. т, а в 2002 г. составил лишь 160 тыс. т. Причина снижения кроется в несогласованности многоведомственного контроля и управления промыслом лососей, рунный ход которых ограничивается днями. Поэтому требуется срочное решение Правительства РФ об особом режиме промысла тихоокеанских лососей.

В рамках выполнения I этапа Подпрограммы отработаны и усовершенствованы биотехнологии по искусственному товарному выращиванию осетровых, атлантического лосося, форели; товарному подращиванию и выращиванию камчатского краба (первый комплекс создается в Мурманске). Разработаны биотехнологии товарного выращивания камбал, палтусов и трески. Можно сказать, что на I этапе сделан крупный биотехнологический задел для роста производства морской рыбной продукции в 2003 – 2007 гг. Соответствующие бизнес-проекты разработаны рыбохозяйственными институтами, и некоторые работы уже выполняются.

Уловы в ИЭЗ других стран и в конвенционных океанических районах изменялись от 0,93 до 1,12 млн т и во многом зависят от наших ресурсных исследований конвенционных запасов и работы в региональных рыбохозяйственных организациях. В основном этот вылов взят в Северной Атлантике.

Новые данные о биологии, динамике численности, распределении промысловых гидробионтов и среде их обитания позволили оценить состояние запасов, уточнить прогнозы и подготовить рекомендации по рациональному освоению водных биоресурсов в промысловых районах Исключительной экономической зоны России. В частности, в рамках проекта по разработке и введению в промышленную эксплуатацию Системы государственного контроля состояния промысловых биоресурсов и рыболовства НТФ «Комплексные

системы» проведена опытная отработка информационного обслуживания промысла скумбрии и сельди в Норвежском море с использованием новых информационных технологий производственно-экологического мониторинга. Практическое применение разработанных технологий позволило укрепить позицию России на международном уровне и обеспечить приоритет при получении квот в открытой части Норвежского моря – зоне регулирования рыболовства NEAFC (Рыболовная комиссия Северо-Восточной Атлантики).

Структура пищевой рыбной продукции за эти годы не претерпела существенных изменений. Из 2,7–2,9 млн т – 87–88,5 % давала живая, охлажденная и мороженая рыба; соленая, копченая, сушеная составляла всего 1–2,7 %; икра – 0,1 %; прочие виды рыбопродукции – 8,5–9,8 %. В эти годы четко наметилась тенденция увеличения производства консервов – от 325,2 до 462,9 муб.

Таким образом, в результате выполнения Подпрограммы ФЦП «Мировой океан» среднелетовое потребление рыбных продуктов в 1998 – 2002 гг. сохранилось на уровне 10 кг/год (рекомендовано Институтом питания Академии медицинских наук – 23,7 кг).

Реализация Федеральной целевой программы «Мировой океан» и освоение разведанных морских ресурсов невозможны без восполнения состава и развития отечественных технических средств (судов транспортного и промыслового флота, научно-исследовательских и других кораблей, оснащенных современной морской приборной техникой).

В связи с этим в интересах развития всех составляющих морской деятельности необходима поддержка отечественно-



го судостроения со стороны всех ветвей власти Российской Федерации.

В рамках флотского направления ФЦП составлен реестр действующего рыбопромыслового флота. Его основу (62 %) составляют добывающие суда, обрабатывающие – 24 %, транспортные – 12 %. В составе добывающего флота 70 % судов имеют возраст более 10 лет. Из них у 40 % сроки службы превышают нормативы.

Новые суда, введенные в состав флота в эти годы, в основном приобретены по лизинговым контрактам. На долю флота приходится 70 % общей стоимости основных производственных фондов и 90 % объема вылова.

В эти годы были разработаны отдельные проекты и начата постройка судов нового поколения, высокоэффективных, с низким уровнем расхода топлива (в 1,5–2 раза меньше).

Таковы краткие итоги выполнения целевых показателей и установок первого этапа работ. Они получены благодаря тому, что при реализации Подпрограммы Госкомрыболовством России было уделено первоочередное внимание вопросам научного обеспечения рыболовства, а также воспроизводства и регулирования промыслов в морях России.

Конвенции и соглашения по рыболовству в ИЭЗ других стран и в конвенционных районах также требовали в первую очередь научного обеспечения их реализации.

Для изучения и освоения конвенционных запасов Россией ежегодно проводилось до 10 экспедиций, в основном в районах Северной и Центрально-Восточной Атлантики. Отдельные экспедиции выполнялись в водах Антарктики. По их результатам в 2002 г. величины ОДУ в водах Антарктики были увеличены по крилю до 4,4 млн т; по рыбам – до 200 тыс. т.

В 2002 г. возобновлены после 12-летнего перерыва исследования крупнейшего мирового океанического запаса ставриды в Тихом океане. Тихоокеанский «ставридный пояс» с 15–20 млн т промысла был открыт в 1979 г. Это крупнейшее биологическое открытие второй половины XX в. в Мировом океане.

Для изучения и освоения конвенционных запасов на данном этапе в Российском Комитете по рыболовству экспериментально отработали новую методологию с использованием современных дистанционных, компьютерных и информационных технологий. Она не только позволяет ежедневно оценивать биомассу промысловых скоплений, но и предсказывать местонахождения рыбных косяков в море на 1–7 сут. вперед. Эти прогнозы стали воз-

можно благодаря выявленным нами био-океанологическим механизмам определения распределения и миграции рыбы в зависимости от динамики и структуры вод, что является научной основой для оперативной расстановки добывающего флота. Это позволяет рыбакам на каждой промысловой операции получать уловы в 1,5–2 раза более высокие, чем без такого оперативного обеспечения. Одна из предстоящих важнейших задач на втором этапе ФЦП – внедрение системы на промыслах России и в других районах Мирового океана. Пока в мировом рыболовстве таких систем нет ни у одной рыболовной державы. Она создана с использованием элементов спутниковой системы мониторинга с центрами слежения за промысловой деятельностью судов (Мурманск, Петропавловск-Камчатский и Москва).

Среди важнейших проблем рыболовства, четко определившихся в 1998 – 2002 гг., следует упомянуть начавшееся быстрое сокращение основных рыбных запасов, в первую очередь минтая и ценных видов крабов (камчатского). Главная причина этого сокращения – отсутствие надлежащего контроля на морских промыслах с 1998 г. Кроме того, сегодня потенциал флота, способного вести экономически эффективный лов основного объекта тралового промысла, намного превышает ОДУ. Запасы ряда видов (треска и камбала Дальнего Востока, каспийская килька, треска Балтийского моря) снижаются под влиянием чрезмерного промысла, климатических и экологических факторов.

Нужны законодательные акты, ограничивающие мощности на промыслах в соответствии с имеющейся сырьевой базой. В конечном итоге именно беззаконие сегодняшнее привело к опустошению морей России.

С учетом работ первого этапа главными направлениями Подпрограммы «Использование биологических ресурсов Мирового океана» ФЦП «Мировой океан» на II период реализации Госкомрыболовство России определило:

повышение точности оценок рыбных запасов в условиях бесконтрольных промыслов, увеличение использования экологической емкости морских экосистем, повышение производительности промыслового флота в Мировом океане за счет внедрения современных технологий научного обеспечения промысла;

рациональное использование водных биологических ресурсов в ИЭЗ иностранных государств, открытых и конвенционных районах Мирового океана на основе применения модернизированных промысловых судов и судов нового поколения с



**Княжев
Владимир Александрович –
заместитель министра
промышленности,
науки и технологий РФ**

В комплексном изучении южных морей России особое внимание уделялось различным формам антропогенного воздействия на морские экосистемы. Существенным фактором для состоя-

ния экосистем оказалась антропогенная инвазия чужеродных видов. Через десять лет после вспышки развития вселенца – гребневика мнемипсиса в Черном и Азовском морях, подорвавшей рыбный промысел причерноморских стран и нанесшей ущерб в сотни миллионов долларов США, гребневик добрался до Каспия и его воздействие на запасы кильки и сельди оказалось еще катастрофичнее. В то же время естественное вселение в конце 90-х годов в черноморскую экосистему гребневика берое, который питается почти исключительно гребневиком мнемипсисом, запустило механизмы восстановления продуктивности черноморской экосистемы после десятилетнего депрессивного ее состояния. Весь этот комплекс проблем активно исследуется сейчас в применении к Каспийскому морю.

безотходными технологиями переработки уловов, а также применения современных технологий научного оперативного обеспечения промысла;

обеспечение оптимального развития и использования флота рыбного хозяйства на базе новых высокоэффективных типов судов и модернизации судов действующего флота по проектам первого этапа.

Очень серьезная проблема, требующая решения в рамках второго направления, – восстановление позиции России в традиционных океанических промыслах, которая сводится к следующему:

установление специальной строки в бюджете: финансирование рыбохозяйственных экспедиционных исследований традиционных океанических промысловых районов России (с целью поддержания принципа традиционности, получения научных основ при установлении ОДУ; укрепления позиции России в Конвенционных Комиссиях и в рамках двухсторонних соглашений);

включение в строку бюджета «Антарктическая экспедиция» – рыбохозяйственные экспедиции (для обеспечения будущих прав на водные биоресурсы Антарктики, в частности в прибрежных водах – крабы, млекопитающие и рыбы при будущем разделе Антарктики);

тесное взаимодействие и координация усилий в вопросах возобновления крупномасштабного океанического промысла федеральных ведомств России и органов государственной власти субъектов Федерации, традиционно связанных с рыболовством и строительством флота

(Ленинградская, Мурманская, Архангельская области, Приморский и Хабаровский края).

Дальнейшая реализация программы «Мировой океан» будет способствовать активизации морской деятельности страны на всех направлениях; позволит осуществлять развитие научно-технического и производственного потенциалов морехозяйственного комплекса, повысить эффективность использования минеральных, биологических и энергетических ресурсов Мирового океана, расширить возможности по защите геэкономических и геополитических интересов России в Мировом океане.

Соб. инф.

The Federal Target-Oriented Program “The World Ocean”: the first stage is accomplished

The Federal Program “The World Ocean” accepted by Russian Government in 1998 is aimed at integral solution of problems concerning research, development and management of the World Ocean resources and space in the interests of Russian economic development and political security. The Program comprehends main kinds of Russian marine activities. Due to execution of the Program first stage, Russian activities in the World Ocean have been stabilized and intensified. For providing food supplies and stabilizing the situation in seaside regions, the Subprogram “Utilizing of the Biologic Resources of the World Ocean” is set up with assistance of The Russian Federation State Committee for Fisheries. In the article the report is given about implementation of the Subprogram first stage by the Committee for Fisheries.