



ОХРАНА РЕКИ ОБЬ

Н.В. Карева – старший государственный инспектор отдела рыбоохраны Управления «Верхнеобьрыбвод»

РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЕРХНЕГО БАССЕЙНА Р. ОБЬ

Площадь территории Верхнего бассейна р. Обь составляет около 1 млн км² с населением 12 млн человек, общей протяженностью рек с притоками 213 тыс. км, площадью акваторий озер и водохранилищ 1 млн 300 тыс. га. Уникальность водного бассейна Верхней Оби в акваториальной его неоднородности. Водный фонд Республики Алтай, Кемеровской, Томской, Омской, Новосибирской областей представлен не только крупнейшими в России реками (Обь, Иртыш) и важнейшими озерами Сибири (Чаны, Телецкое, Сартлан, Убинское), но и разветвленной сетью горных и предгорных водотоков, мелких материковых и горных озер. Два крупных водоема Республики Алтай (оз. Телецкое и Джулу-Коль) входят в состав Телецкого заповедника, ряд водных объектов объявлен памятниками природы. В то же время реки Республики, особенно Катунь, имеют большое значение для сохранения и воспроизводства наиболее ценных пород рыб бассейна Верхней Оби: стерляди, осетра, нельмы, сига, тайменя и ленка, из которых все, кроме стерляди, занесены в «Красную книгу» региона, а осетр – в «Красную книгу России». На территории Новосибирской области расположены основные рыбопромысловые водоемы бассейна: Новосибирское водохранилище и оз. Чаны, Сартлан, Убинское, Хорошее.

ОХРАНА РЫБНЫХ ЗАПАСОВ

Деятельность Управления «Верхнеобьрыбвод» основана на эколого-биогеографическом принципе. Следовательно, сохранение водных биологических ресурсов, их воспроизводство и регулирование использования – основные задачи Управления. Современному чело-

веку, владеющему научными методами анализа биоструктуры, доступно определить ту грань, которую нельзя переступать ни при каких обстоятельствах, даже если речь идет об огромной материальной выгоде.

В составе Верхнеобьрыбвода действуют 11 инспекций рыбоохраны, на работников которых возложен нелегкий, зачастую сопряженный с риском для здоровья и жизни труд по охране рыбных запасов. За последние 5 лет количество вскрытых нарушений «Правил рыболовства» выросло с 6886 до 19167, т.е. более чем в 2,7 раза. Оценка объективной картины масштабов браконьерства на водоемах Верхнеобьрыбвода в настоящее время ставит перед работниками Управления задачу по разработке и внедрению качественно новых форм и методов работы по борьбе с нарушителями «Правил рыболовства». Для этого был проведен глубокий ана-

лиз рыбоохранной деятельности всех структурных подразделений. Недостаточность нормативно-правовой базы позволяет нарушителям «Правил рыболовства» уходить от ответственности. Так, за 11 мес. 2001 г. в следственные органы направлено 155 материалов для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности по ст. 256 УК РФ, из которых 56 переданы в судебные органы, а остальные прекращены на стадии расследования. Чувствуя свою безнаказанность перед законом, браконьеры, не стесняясь, уничтожают рыбные запасы.

В настоящее время численность го-синспекторов, в чьи обязанности входит непосредственно борьба с браконьерством, составляет 100 человек. И это при условии, что подконтрольная акватория включает в себя 213 тыс. км рек и 1 млн 300 тыс. га озер и водохранилищ. А тяжелое социально-экономическое положение в стране поставило рыбоохранную службу между обязанностью охранять государственные ресурсы, входящие в целостную экосистему, и безработным населением, вынужденным заниматься незаконным промыслом. При этом армия браконьеров с каждым годом растет. На наш взгляд, для более успешной борьбы с нарушителями «Правил рыболовства» необходимо увеличить число инспекторов в районах массового браконьерства. Однако из-за низкой заработной платы специалисты, имеющие соответствующие образование и опыт, отказываются работать в органах рыбоохраны.



Районный го-синспектор рыбоохраны Алтайской инспекции В.Ф. Сискович. Рейд по Оби

Несмотря на это, рыбоохранная деятельность ведется успешно. Управлением был разработан план совместных с органами МВД, ГНИ, СЭС мероприятий. В результате тесного взаимодействия с вышеперечисленными службами активно проводится работа по пресечению фактов незаконной торговли, скупки и транспортировки рыбы особо охраняемых видов. На постах ГИБДД, в торговых точках городов у нарушителей изъято более 240 кг молоди осетра, 490 кг стерляди. Благодаря тесному сотрудничеству с судебными органами и службами судебных приставов сумма взысканий увеличилась с 2200,0 тыс. до 3250,8 тыс. руб. Масштабные плановые мероприятия по охране биоресурсов проводятся в периоды нерестовой активизации рыб. Совершенствуются формы и методы рыбоохранной работы, укрепляется материально-техническая база: за последние пять лет обновлен автопарк инспекций, государственные инспектора оснащаются снегоходами «Буря» последних модификаций, современными средствами связи, видео- и фотоаппаратурой, мотолодками с мощными моторами, удобным и практичным обмундированием.

Серьезная и актуальная на сегодняшний день проблема рыбоохранной деятельности в нашем регионе – это отсутствие искусственного воспроизводства особо охраняемых ценных видов рыб, таких как осетр, нельма, муксун. На всей протяженности Верхней Оби нет ни одного действующего рыбозаводного предприятия. В течение ряда лет стро-

ится под плотиной НГЭС рыболовный завод, но строительство далеко от завершения. В результате неразумной хозяйственной деятельности человека ухудшается экологическое состояние водоемов, уничтожаются природные нерестилища и места зимовки рыбы. Все эти факторы приводят к уменьшению запасов биоресурсов, в связи с чем возникает необходимость их пополнения. Следовательно, очень важным является решение вопроса о выделении средств из местных бюджетов на развитие рыболовства, что возможно только на уровне глав субъектов Российской Федерации.

«ЧЕРНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»

На вверенной Верхнеобьрыбводу территории пристального внимания требует контроль за промыслом цист артемии. Артемия – жаброногий рачок, обитающий в солоноводных водоемах. Яйца (цисты) являются общепризнанным стартовым живым кормом № 1 при подращивании молоди ценных видов рыб. Определенный интерес для народного хозяйства имеет сам рачок как ресурс белкового корма. Соляные озера юга Западной Сибири становятся главными поставщиками диапаузирующих яиц артемии для рыболовства. Экспериментально доказано, что цисты этого вида беспозвоночных устойчивы к промерзанию и действию высоких температур. В состоянии диапаузы сухие яйца артемии могут находиться в течение нескольких лет; попадая в воду, они способны к дальнейшему развитию. За рубежом в связи с распроснением ряда

озер добыча цист снизилась, следовательно, их стоимость резко возросла. В результате увеличившегося спроса добыча этого биоресурса в Российской Федерации стала ориентироваться на экспорт. В местах расположения артемиевых водоемов браконьерами налажен так называемый «черный промысел» этого вида в особо крупных размерах. В незаконном промысле цист артемии заинтересованы различные экономико-политические структуры, что создает огромные трудности в работе рыбоохраны. Сверхприбыли, получаемые в результате незаконного вылова данного ресурса, гарантируют браконьерам защиту со стороны как административных органов, так и крупных торговых корпораций с двойной экономикой.

ОХРАНА СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ГИДРОБИОНТОВ

В связи с ухудшением экологической ситуации в регионе по инициативе руководителей территориальных управлений восстанавливается служба санитарно-рыбохозяйственного надзора. Необходимость этой службы обоснована тем, что на уменьшение численности гидробионтов влияют не только незаконный промысел, но и систематические нарушения экологических норм промышленными предприятиями. Например, водозабором ТЭЦ-2 (г. Новосибирск) за 1 мес. уничтожается 12000 экз. молоди рыб. Это в десятки раз больше, чем ущерб, причиняемый незаконным выловом.

Санитарный надзор включает в себя не только оперативную работу по рас-



Прием браконьерских орудий лова на рыбоохранный теплоход



Составление протокола о незаконном лове рыбы

следованию причин гибели рыбы и других водных животных при аварийных ситуациях, но и осуществление рыбохозяйственной экспертизы. Оценка технологических процессов на предприятиях, деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду и численность видового состава ихтиофауны; рассмотрение специфики производств; работа с проектными и строительными фирмами – эти направления деятельности позволили создать центр организации и оперативного контроля работы служб.

Однако в работе по предотвращению загрязнения водоемов и гибели рыбы имеются определенные сложности. Например, не ведутся космические наблюдения за состоянием акватории, аэрофотосъемка, у службы СРН отсутствует собственная лабораторная база, получение сведений о фоновом загрязнении водоемов на сегодняшний день невозможно. Последнее происходит в результате нарушения органами Гидрометеослужбы Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», постановления Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1425. В связи с чем информация в области мониторинга окружающей среды в Управление «Верхнеобьрыбвод», имеющее статус Федерального органа исполнительной власти, бесплатно не предоставляется. Рыбохозяйственная экспертиза территориальных подразделений функционирует вне современного правового и методического поля. При оперативной работе вскрывается несоответствие друг другу нормативных документов. Например, согласно «Правилам экологической безопасности судов внутреннего и смешанного плавания», вступившим в силу с 15.04.1996 г., «Наставлению по предотвращению загрязнения внутренних водных путей при эксплуатации судов» РД 152-011-00, вступившему в действие с 15.04.2000 г., предельная концентрация нефтепродуктов, разрешенная к сбросу, составляет 5 мг/л, а в соответствии с приказом Госкомрыболовства России от 24.04.1999 г. № 96 она составляет 0,05 мг/л. Требования службы по нормированию содержания нефтепродуктов в концентрации 0,05 мг/л в сбросах, по мнению «речников», незаконны. Проблема не только в том, что на уровне Федерального законодательства отсутствует закон «О рыболовстве», но и в том, что действующие законы Российс-

кой Федерации и постановления Правительства не в достаточной мере учитывают реалии сегодняшнего дня и специфику регионов.

Перечисленные сложности, тормозящие работу по защите среды обитания гидробионтов, – далеко не все, на чем хотелось бы заострить внимание. Не имея возможности проводить биотестирование, которое позволяет в экспресс-режиме определить токсичность воды, не представляется реальным в полной мере оценить масштабы нанесенного ущерба и доказать в ходе судебных заседаний факт отрицательного влияния загрязнения на ихтиофауну.

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА

Ихтиологическая служба Верхнеобьрыбвода ежегодно выполняет большой объем работ, не только предусмотренных «Положением об ихтиологической службе бассейновых управлений Главрыбвода», но и включающих другие направления рыбоохранной и исследовательской деятельности. В частности, много сил и времени тратится на лицензирование промышленного рыболовства и рыбоводства. Изначально эта работа предполагалась как одноразовая акция для уже существующих рыбодобывающих предприятий и не предусматривала увеличения штатов ихтиологических служб. На сегодняшний день в инспекциях, а затем в Управлении ежегодно рассматривается более 200 заявок на лицензирование рыбодобывающей деятельности. Ихтиологи Управления работают в Научно-промысловом и рыбохозяйственных советах субъектов Российской Федерации, в комиссиях по ведению «Красных книг», совместно с органами охраны окружающей среды разрабатывают природоохранные программы.

В настоящее время на территории Верхнеобского бассейна увеличивается численность пользователей водных биоресурсов, деятельность которых фактически не контролируется. На сегодняшний день добычей гидробионтов (рыба, гаммарус, цисты артемии и др.) занимаются более 450 индивидуальных предпринимателей и предприятий различных форм собственности, между которыми идет жестокая конкурентная борьба за наиболее продуктивные участки и водоемы. У большинства пользователей не предусмотрена централизованная отчетность, и ихтиологической службе приходится брать на себя ответственность за сбор и систе-

матизацию данных по вылову водных биоресурсов. Это необходимо осуществлять в том числе и на местах промысла, так как значительная часть уловов расхищается или используется не по назначению. Без полной достоверной, а главное, доступной информации по изъятию водных биоресурсов невозможны объективное прогнозирование уловов и регулирование промысла. Рыбодобывающие предприятия, хотя и увеличивают с каждым годом долю изымаемых биоресурсов, практически не вкладывают средств в исследовательскую деятельность, что ограничивает возможности рыбохозяйственной науки в области изучения водоемов и определения ОДУ рыбы и водных беспозвоночных. Большое внимание приходится уделять ранее не использовавшимся малым, заморным, соленым и горько-соленым озерам с запасами ракообразных, где необходимо контролировать ихтиопатологическую ситуацию. Эта работа осуществляется, несмотря на отсутствие в штатных расписаниях ихтиопатологов и гидробиологов.

Основной на сегодняшний день региональной проблемой является отсутствие разграничения прав собственности на водоемы между Российской Федерацией и ее субъектами. Без принятия соответствующего закона области не могут делегировать свои права на водоемы. Это создает трудности в сфере рыбохозяйственной индустрии. Предприниматели не считают целесообразным инвестирование данной отрасли промышленности, поскольку собственники водоемов не утверждены на федеральном уровне. Таким образом, разработка и принятие закона, регламентирующего все отношения, связанные с рыболовством, рыбоводством, охраной рыбных запасов, их воспроизводством, а также закреплением и использованием водоемов в рыбохозяйственных целях, являются задачами первостепенной важности. На сегодняшний день имеется много предприятий, фермерских хозяйств, физических лиц, которые намерены серьезно заниматься рыболовством и рыбоводством. Они готовы вложить свои средства в эту сферу деятельности, если будут уверены, что администрации областей законодательно защитят их права.

Итак, обозначив наиболее важные региональные проблемы в области сохранения и рационального использования водных биоресурсов, Управление

«Верхнеобьрыбвод» надеется на достижение взаимопонимания с различными структурами, заинтересованными в развитии рыбохозяйственной индустрии и природоохранной деятельности. Следует отметить, что основная часть проблем, блокирующих охрану ихтиофауны, сосредоточена в сфере законодательной базы, поэтому перспективы развития системы рыбоохраны мы связываем в первую очередь с принятием Федерального закона «О рыболовстве и об охране водных ресурсов». Помимо этого существенной корректировки и взаимного согласования требует ряд действующих законодательных документов как федерального, так и регионального уровня.

Kareva N.V.

Fisheries problems of the upper Ob drainage basin.

In the article the problems are discussed on preservation of the region bioresources. The author supposes that solution of the complicated questions in this field may be found only as a result of joint efforts of federal and regional bodies. The Administrative Board "Verkhneobrybvod" consists of three departments: the preservation of fish stocks department; the preservation of aquatic organisms biotope department; the fisheries management department. The author scrupulously enumerates the problems of these departments, trying to attract attention of interested parties to them. Also, she cites geographic information about terrestrial and aquatic areas of the region. The problems discussed are important not only for the region but for the country as a whole.



Сотрудники Алтайской инспекции рыбоохраны. В рейде по Оби, 2001 г.