



# ГОСУДАРСТВА ОБЯЗАНЫ...

А.С. Студенецкий – Минпромнауки России

## КОНВЕНЦИЯ ООН ПО МОРСКОМУ ПРАВУ О ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



**М**ировой океан, покрывающий более 70 % поверхности Земли, оказывает огромное влияние на климат нашей планеты; океаны – богатейший источник продовольствия, энергии, полезных ископаемых, лекарств. Значительная часть мирового населения живет в прибрежных зонах. Однако чрезмерное загрязнение морских вод может нарушить важнейшие функции, которые выполняет океан как часть географической оболочки Земли. Уже сейчас Мировой океан имеет серьезные признаки деградации: морские живые ресурсы находятся под угрозой истощения; многие морские экосистемы нарушены, некоторые необратимо. Поэтому Мировой океан является одним из важнейших объектов экологической защиты.

Очевидно, что ни одно государство не может в одиночку эффективно защищать морскую окружающую среду, находящуюся под своей юрисдикцией, не говоря об областях открытого моря за пределами национальной юрисдикции. Поэтому проблемы охраны Мирового океана от загрязнения и нерационального использования его ресурсов требуют многостороннего международного сотрудничества. Защита и сохранение морской окружающей среды находятся в компетенции международного морского права, которое регулируется в основном международными договорами и актами.

Основы современного международного морского права отражены в Конвенции ООН по морскому праву (КМП-82), подписанной в Монтего-Бей (Ямайка) 10 декабря 1982 г. и вступившей в силу 16 ноября 1994 г. Российская Федерация является участницей Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., ратифицировав ее в 1997 г. (Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 30-ФЗ), а так как в ст. 15 Конституции России определен приоритет международного законодательства над национальным, то международные договоры и акты являются составной частью российского законодательства. Таким образом, если международным договором России установлены

иные правила, чем предусмотренные национальным законом, то применяются правила международного договора.

Всеобщая цель КМП-82 – в регулировании всех аспектов использования океанов и морей, включая защиту и сохранение морской окружающей среды. В преамбуле говорится о желательности установления такого правового режима, который «содействовал бы использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, сохранению их живых ресурсов, изучению и сохранению морской среды...».

Положения по защите и сохранению морской окружающей среды включены в разделы, касающиеся акваторий, находящихся под национальной юрисдикцией прибрежных стран и «Районов». Этим вопросам посвящена также часть XII «Защита и сохранение морской среды» (ст. 192–237).

В отношении различных акваторий и районов полномочия и обязанности государств по защите морской окружающей среды следующие:

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ

Прибрежное государство может принимать законы и правила по сохранению живых ресурсов моря, предотвращению нарушения рыболовных законов и правил прибрежного государства, сохранению окружающей среды прибрежного государства и предотвращению, сокращению и сохранению под контролем ее загрязнения (ст. 21.1, d, e, f);

Проливы, используемые для международного судоходства и архипелажные воды:

Государства, граничащие с проливами, так же как и государства-архипелаги, могут принимать законы и правила, касающиеся предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнений путем введения в действие применимых международных правил, относящихся к сбросу нефти, нефтьсодержащих отходов и других ядовитых веществ, и в отношении рыболовных судов – недопущения рыболовства, в том числе тре-

бования относительно уборки рыболовных снастей (ст. 42.1, b, c и ст. 54).

### ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА (ИЭЗ)

В исключительной экономической зоне, которая не должна превышать 200 морских миль (ст. 57), прибрежное государство имеет «суверенные права» в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны – таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра (ст. 56.1, а). Прибрежное государство обладает «юрисдикцией» в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды (ст. 56.1, b). Согласно ст. 61 и 62 прибрежное государство может регулировать сохранение и использование живых ресурсов. В регулировании сохранения живых ресурсов прибрежное государство определяет допустимый улов; обеспечивает путем надлежащих мер по сохранению и управлению, чтобы состояние живых ресурсов не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации; поддерживает или восстанавливает популяции вылавливаемых видов на уровнях, которые могут обеспечивать максимальный устойчивый вылов; учитывает последствия для видов, ассоциированных с вылавливаемыми видами или зависимых от них; передает имеющуюся научную информацию, статистические данные, относящиеся к сохранению рыбных запасов.

### КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ

При исследовании и эксплуатации ресурсов континентального шельфа прибрежное государство обязано защищать окружающую среду при создании искусственных островов, установок и сооружений (ст. 80 и 60).



## ОТКРЫТОЕ МОРЕ

В открытом море государство флага должно гарантировать, что международные правила по предотвращению, сокращению и контролю за загрязнением выполнены судами, несущими его флаг (ст. 94.4,5). В отношении сохранения живых ресурсов открытого моря все государства принимают такие меры или сотрудничают с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие окажутся необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря (ст. 117). Также государства должны сотрудничать друг с другом в вопросах сохранения и управления живыми ресурсами в районах открытого моря (ст. 118). Меры по сохранению должны быть основаны на наиболее достоверных научных данных с целью поддержания или восстановления популяций вылавливаемых видов на уровнях, при которых может быть обеспечен максимальный устойчивый улов, а также принимать во внимание воздействие на виды, ассоциированные с вылавливаемыми видами или зависящие от них (ст. 119.1, a,b);

## РАЙОН

«Район» определен как дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции (ст. 1.1). Часть XI Конвенции, которая посвящена деятельности в Районе, включает соответствующую статью относительно защиты морской среды (ст. 145). Она предписывает, что должны быть приняты необходимые меры в отношении деятельности в Районе, чтобы гарантировать эффективную защиту морской среды от вредных воздействий, которые могут являться результатом такой деятельности. Международный орган должен принять соответствующие нормы, правила и процедуры для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения и других опасностей для морской окружающей среды, включая побережья, предотвращения нарушения экологического равновесия морской среды, по защите и сохранению природных ресурсов Района и предотвращению ущерба флоре и фауне морской среды.

Часть XII КМП-82 «Защита и сохранение морской среды» формулирует общие обязательства для Государств и основные правила по защите морской окружающей среды от различных источников загрязнения.

Общие обязательства для Государств включают следующие положения:

Государства обязаны защищать и сохранять морскую среду. Они принимают все меры для предотвращения, сокращения и контроля загрязнения морской окружающей среды из любых источников. Они должны действовать таким образом, чтобы не переносить прямо или косвенно ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой или не превращать один вид загрязнения в другой (ст. 192, 194, 195).

Государства осуществляют с помощью признанных научных методов наблюдение, измерение, оценку и анализ риска и последствий загрязнения морской окружающей среды. Они публикуют доклады о полученных результатах. Также Государства оценивают потенциальные последствия планируемой деятельности под их юрисдикцией и контролем (ст. 204, 205, 206).

Государства сотрудничают на всемирной и, когда это уместно, на региональной основе непосредственно или через компетентные международные организации. Они уведомляют другие государства о неминуемом или фактическом ущербе в результате загрязнения морской среды и разрабатывают планы чрезвычайных мер на случай инцидентов, вызывающих загрязнение морской окружающей среды (ст. 197,198,199).

Государства оказывают научную и техническую помощь развивающимся странам в целях защиты и сохранения морской среды. Международными организациями развивающимся государствам предоставляется преимущество при распределении соответствующих фондов и технической помощи и использовании их специализированных услуг (ст. 202, 203).

Основные законы и правила по защите морской окружающей среды дифференцируются в зависимости от источников загрязнения, находящихся на суше, вызванного деятельностью на морском дне под национальной юрисдикцией, деятельностью в «Районе» (т.е. на морском дне вне национальной юрисдикции), захоронением отходов, загрязнения с судов, из атмосферы или через нее. Эти законы и правила также принимают во внимание различные уровни юрисдикции (прибрежные государства, государства флага и международное сообщество). КМП-82 пытается связывать национальные законы, правила и меры в районах, где действует юрисдикция отдельных Государств (прибрежные государства, государства флага) с международными правилами и стандартами. Где таких правил не существует, КМП-82 призывает к установлению соответствующих эффективных международных правил и стандартов (ст. 207.4, 208, 210.4, 211.1 и 212.3).

Часть XII содержит раздел 6 «Обеспечение выполнения», посвященный обеспечению выполнения законов и правил, касающихся загрязнения морской среды из различных источников (ст. 213–222). Большинство же статей (217–221) имеет отношение к загрязнению морской среды с судов. Эти статьи вместе с разделом 7 «Гарантии» (ст. 223–233) устанавливают определенный баланс между интересами государства флага и интересами прибрежного государства, которое может оказаться под воздействием загрязнения.

Необходимо отметить, что положения КМП-82, касающиеся защиты и сохранения

морской окружающей среды, «не применяются к любым военным кораблям, военно-вспомогательным судам, к другим судам или летательным аппаратам», принадлежащим государству и используемым им только для правительственной некоммерческой службы. При этом, однако, государство обязано обеспечить, чтобы эти корабли, суда или летательные аппараты действовали в соответствии с требованиями КМП-82 по защите и сохранению морской среды, насколько это практически возможно (ст. 236).

В заключение необходимо отметить, что КМП-82 впервые предусмотрела учреждение особого международного суда, который имел бы дело с проблемами, касающимися морского права: Международного трибунала по морскому праву (ст. 287 и Приложение VI). Трибунал был основан в 1996 г. и расположен в г. Гамбурге (Германия).

Трибунал обладает компетенцией в отношении любых споров относительно интерпретации или применения КМП-82, «применения международного соглашения, связанного с целями настоящей Конвенции» (ст. 288.1, 2). Имеются в виду и случаи, «когда утверждается, что прибрежное государство нарушило конкретные международные нормы и стандарты защиты и сохранения морской среды, которые применимы к данному прибрежному государству и которые установлены настоящей Конвенцией».

### Studenetsky A.S.

#### The UNO Convention on Maritime Law with regard to protection of marine environment.

*The World Ocean, covering more than 70 % of earth surface, influences a lot the planet climate. The oceans are the richest source of food, energy, minerals, medications. The considerable part of the world population lives in coastal regions. But over-pollution of the seas can break down the most important functions carried out by the Ocean as a part of the Earth geographic envelope. By now, serious signs of the World Ocean degradation are observed: aquatic living resources are under the threat of exhaustion; plenty of marine ecosystems are distorted, some of them irreversibly. That is why the World Ocean is one of the principal concerns for ecological protection.*

*Protection and maintenance of marine environment are in competence of International Maritime Law which is regulated mainly by international agreements and acts.*

*The fundamentals of contemporary international maritime law are reflected in the UNO Convention on Maritime Law that has been signed in Montage-Bay (Jamaica) at December 10, 1982 and has come into effect at November 16, 1994. The Russian Federation has ratified the UNO Convention on Maritime Law in 1997 and by doing so has become its participant (the Federal Act issued at February 26, 1997, № 30-F3).*

*In the article the Convention-82 sections, related to state authorities and responsibilities concerning the protection of marine environment, are elucidated.*