

КАЖДЫЙ РЫБАК ДОРОЖИТ ПРОМЫСЛОВЫМ ВРЕМЕНЕМ...

ВЗГЛЯД НА НАЦИОНАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА

А.А. Передня – ЗАО «Рыболовецкий колхоз
Восток-1» (Приморский край)

Политика рыболовства является отражением общей национальной политики государства, цели и задачи которой определяют национальные интересы страны. В свою очередь национальные интересы государства – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в различных сферах деятельности, в том числе и в сфере рыболовства.

Ключевым аспектом в реализации национальной политики России в рыболовстве должно стать устойчивое экономическое развитие отрасли. В статье приводятся отдельные позиции, которые, на взгляд автора, оказывают первоочередное влияние на экономическое развитие России.

Безусловно, основополагающим фактором в политике рыболовства является сохранение и рациональное использование водных биоресурсов. Необходимость соблюдения прибрежными государствами мер по сохранению живых ресурсов заложена в статье 61 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Однако этой же статьей установлено, что такие меры осуществляются с учетом соответствующих экономических факторов, включая нужды прибрежных рыболовецких общин.

Таким образом, в вопросах использования и сохранения водных биоресурсов должны в первую очередь учитываться потребности и мнения рыбаков. Меры, принимаемые в целях сохранения живых ресурсов, не должны быть абсолютными, но позволяющими одновременно вести их рациональное и эффективное освоение.

На настоящий момент государством предприняты серьезные шаги в вопросе сохранения живых ресурсов, усиления контроля за ловом и ужесточение санкций против незаконного промысла, такие как создание отраслевой системы спутникового мониторинга, установление договоренностей с соседними странами по борьбе с контрабандным завозом рыбопродукции, принятие нового Административного кодекса. Однако дополнительные административные барьеры, безусловно, ведут к удорожанию процесса промысла и, как следствие, самого продукта. Каждый рыбак прежде всего дорожит промысловым временем, и процесс контроля не должен его сокращать. Для целей контроля необходимо активнее внедрять технические средства, не полагаясь на роль чиновника, перенимать передовой опыт иностранных государств.

На наш взгляд, политика государства в области сохранения живых ресурсов должна быть направлена на усиление борьбы с браконьерством и сокращение административного прессин-

га по отношению к законопослушным рыбакам, создание условий для упрощения их работы. В этом плане национальная рыболовная политика должна строиться как на пресечении незаконного промысла и вывоза морепродукции из экономической зоны России, так и на пресечении формализма в вопросах контроля и регулирования промысла.

Немаловажным остается вопрос ресурсопользования и государственного регулирования промысла. В период деформационных изменений в стране российский рыбопромысловый флот покинул большинство районов лова, находящиеся за пределами исключительной экономической зоны России. В результате этого возник дисбаланс между возможностями использования сырьевой базы экономической зоны и техническими возможностями ее освоения. Объем возможного допустимого изъятия биоресурсов стало недостаточно для обеспечения имеющегося на бассейне российского рыбопромыслового флота, не говоря уже об иностранном.

Как следствие этого возник дефицит квот, позволивший развиваться коммерческому подходу к вопросу ресурсопользования и создать рынок квот. Право на промысел попросту стало товаром, реализуемым на аукционах, причем без учета экономических интересов прибрежных рыболовецких предприятий. Помимо дефицитных объектов на аукционные торги стали выставляться также малорентабельные недоиспользуемые виды биоресурсов, что в значительной степени затормозило развитие их промысла.

Мы считаем, что в вопросах ресурсопользования национальная политика рыболовства должна в первую очередь строиться на принципе экономических интересов традиционных пользователей, жизнь и деятельность которых зависит от промысла водных биоресурсов. Целью такой политики должно стать создание и поддержание условий для стабильно действующих отечественных предприятий.

В целях сокращения дисбаланса между возможностями сырьевой базы исключительной экономической зоны РФ и техническим потенциалом отечественного рыбопромыслового флота необходимо расширить международное сотрудничество России на Тихоокеанском бассейне. Не секрет, что большое количество промысловых районов как в Мировом океане, так и в экономических зонах других государств ранее являлись традиционными для российских рыбаков и были открыты при непосредственном участии российских рыбаков и российской науки.





На Дальнем Востоке находятся семь субъектов Федерации, каждый из которых устанавливает свои правила, порядки и законы, в том числе в области рыболовства.

Вопрос о возвращении российского флота в Мировой океан, о работе его в экономических зонах других государств также является одним из важных вопросов национальной политики рыболовства.

Очень остро стоит вопрос законодательного регулирования рыболовства. Рыбная отрасль находится в этом плане в наихудшем положении по сравнению с другими отраслями хозяйствования, деятельность которых основана на природопользовании.

Государственными органами по рыболовству проделана большая работа по разработке законодательства в сфере рыбной промышленности, однако ряд важнейших вопросов находится еще в стадии решения. К этим вопросам относятся **вопросы законодательного установления порядка ресурсопользования и платежей за него с одновременным созданием благоприятных для экономического развития условий.**

Затрагивая тему законодательства в области рыболовства, необходимо отметить одну немаловажную особенность экономической зоны РФ на Дальнем Востоке. Она заключается в том, что на данном бассейне находятся семь субъектов Федерации, каждый из которых устанавливает свои правила, порядки и законы, в том числе в области рыболовства, и в решении ряда рыбацких проблем преследует исключительно свои региональные цели.

На наш взгляд, рыбное хозяйство Дальнего Востока должно рассматриваться не как совокупность региональных рыбохозяйственных отделений, а как единый, исторически сложившийся бассейновый рыбопромышленный комплекс, расположенный на едином правовом и экономическом пространстве.

Сохранение и использование водных биоресурсов должно осуществляться, исходя не из экономических интересов отдельных регионов, а из интересов бассейна.

Следует отметить, что одним из важнейших аспектов рыболовства является освоение промысла **недоиспользуемых объектов как в экономической зоне государства, так и за его пределами.** Со стороны государства должны осуществляться поддержка внедрения новых видов и технологий промысла и создаваться всевозможные условия для проведения подобного рода работ как российскими рыбаками, так и в сотрудничестве с иностранными партнерами. Исследование и освоение новых видов промысла должны проходить при условии финансовой поддержки государства с гарантией дальнейшего пользования этими объектами. Целесообразно ввести практику проведения тендеров и конкурсов по исследованию малоизученных районов, при условии частичной компенсации государством затрат предприятий на проведение данных работ.

Важным фактором политики рыболовства является также **создание и внедрение технологий по глубокой, безотходной переработке водных ресурсов.**

В условиях ограниченности водных биологических ресурсов вопросы организации рыболовства неразрывно связываются в единую цепь с их результирующей оценкой – полным, полезным использованием добываемого сырья, в том числе и его непившей составляющей, продукты глубокой переработки которой в ряде случаев привлекают большой интерес и имеют высокую ценность и стоимость.

Естественно, безотходное использование сырья с разработкой и применением наукоемких технологий глубокой переработки его с дополнительным выпуском новых полезных продуктов различного назначения представляется далеко не простым делом, так как требует значительных затрат на исследования, эксперименты, внедрение, организацию новых производств с отдачей в перспективе.

Однако своевременность и стратегическая целесообразность развития этого направления, приоритетность его в принципиальной концепции перспективного развития рыбного хозяйства бесспорны.

В частности, ЗАО «Рыболовецкий колхоз «Восток-1» по заданию Государственного комитета РФ по рыболовству и с участием отраслевого института «ТИНРО» разработана и внедрена безотходная технология переработки крабового сырья. Результатом ее явились такие высокотехнологичные продукты, как хитозан – природный биополимер – и коллагеназа – фермент печени краба. Эти продукты имеют важное народнохозяйственное значение и применимы в медицине, атомной и пищевой промышленности, сельском хозяйстве. Одним из наших дочерних предприятий (ЗАО «Восток-1 Центр») осуществляется выпуск на основе хитозана эффективного средства защиты растений «Нарцисс».

Совместно с Всероссийским научно-исследовательским институтом пресноводного рыбного хозяйства (ВНИИПРХ) проводятся работы по использованию хитозана в комбикормах для рыб. Проведенными исследованиями и экспериментами установлено значительное повышение качественных показателей кормов, приобретение ими лечебно-профилактических свойств.

В прошлом году институтом химии ДВО РАН разработана и апробирована на экспериментальном участке водоподготовки технология флокуляции питьевой воды с использованием хитозана для Краевого центра. Эти примеры говорят о том, что на сегодня уже есть технологии, позволяющие полностью перерабатывать такое ценное сырье, как краб, и поэтому необходимо ввести запрет на сброс каких-либо отходов в море.

Необходимы также законодательные и практические меры побуждения, стимулирования и заинтересованности рыбохозяйственных организаций в максимальном использовании всего объема добываемого сырья: поиск, создание и внедрение безотходных технологий, открытие новых производств, выпуск новых, полезных продуктов.

Таковыми мерами могут быть предоставление на льготных условиях квот на промысел перспективных для глубокой переработки биологических объектов с обязательным выпуском дополнительных видов продукции, выделение целевых беспроцентных долгосрочных кредитов на разработку и внедрение в отечественную рыбохозяйственную практику технологий глубокой переработки сырья.

Позиция национальной политики в вопросах производства и маркетинга рыбопродукции должна быть направлена на со-



Необходимо создать условия для выпуска отечественными товаропроизводителями конкурентоспособной продукции.

здание условий для выпуска отечественными товаропроизводителями конкурентоспособной продукции и сокращение объемов поставок на внешний рынок непереработанного сырца.

Направления национальной политики рыболовства должны в полной мере соответствовать задачам, определенным Концепцией национальной безопасности Российской Федерации.

Основными приоритетными позициями рыбацкой политики России, полагаем, должны быть:

- продовольственная безопасность страны;
- полное и рациональное освоение допустимых к изъятию ресурсов;
- исследование новых районов и объектов промысла;
- сохранение и воспроизводство ресурсов;
- создание наукоемких технологий глубокой переработки сырья.

Для достижения этих целей, с нашей точки зрения, необходимо: создать условия для экономического подъема отрасли и интеграции российской экономики в сфере рыболовства;

совершенствовать системы государственного управления и законодательного регулирования;

обеспечить равноправное и взаимовыгодное сотрудничество российских рыбаков с зарубежными партнерами;

поддерживать жизнедеятельность и экономическое развитие прибрежных регионов;

вести тарифную политику, которая обеспечит единство экономического пространства страны.

Именно такой мы видим национальную политику России в области рыболовства, что в итоге сможет обеспечить стабильное развитие отрасли как одной из составляющих экономики страны.



Perednya A.A.

A view on the national fisheries policy

Fisheries policy reflects a state national policy which, in turn, is determined by the state national interests. National state interests turned up to be a balanced system of person, society and state interests in various fields including fisheries. Sustainable economical development of this field must become a key element for realization of Russian national fisheries policy. The author discusses some points he believes to be important for economical development of Russia.