



МОРСКАЯ КОЛЛЕГИЯ

Московенко М.В. –
 Ответственный секретарь
 Морской коллегии

РЫБОЛОВСТВО – ЧАСТЬ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ



В конце прошлого года в Санкт-Петербурге, в историческом здании Адмиралтейства, состоялась первое заседание Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации. Чем вызвано ее создание?

– Россия исторически имеет национальные интересы в Мировом океане во всех основных сферах своей деятельности: политической, экономической, научной и военной. Они распространяются на внутренние воды, территориальное море, исключительную экономическую зону и континентальный шельф Российской Федерации, а также на пространство Мирового океана, за пределами юрисдикции прибрежных государств.

Председатель Правительства РФ М.М. Касьянов, возглавляющий Коллегию, отметил, что замысел создания Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации заключается в необходимости координирования действий органов исполнительной власти, научных, общественных, промышленных и других организаций, связанных с морехозяйственной деятельностью, решением государственной задачи особой важности – обеспечением национальных интересов и безопасности Российской Федерации в Мировом океане».

Морская коллегия – это механизм реализации национальной морской политики, изложенной в Морской доктрине Российской Федерации на период до 2020 г. Сегодня в государстве закладываются основы долговременного курса постоянного, эффективного поддер-

жания и развития морского потенциала страны.

Что касается места проведения первого заседания, то давайте вспомним, что на берегах Невы закладывалось морское могущество нашего Отечества, а здание, где прошло первое заседание Морской коллегии, вот уже почти два столетия олицетворяет величие России как морской державы.

– *В России объективно сложилось, что организация и проведение морской политики находились в ведении верховной власти государства. Понимая значение морской силы, российские правители основное внимание уделяли развитию военного флота, видя именно в нем основу для решения проблем, связанных с интересами страны на море. Но море – это не только стратегическая зона, а, прежде всего, экономическая. Как в Морской доктрине предусматривается решение отраслевых экономических вопросов?*

– СССР длительный период достаточно последовательно утверждал себя в качестве ведущей морской державы. Особенно активно этот процесс протекал в 50 – 70-х годах, когда энергично укреплялась морская мощь страны путем развития материально-технической базы каждой из отраслей морского хозяйства. Однако, как показала практика, это развитие не всегда оказывалось оптимальным и зачастую не соответствовало объективным требованиям системности, которые диктуются важнейшими особенностями Мирового океана как весьма сложного объекта природопользования.

Во-первых, природа Мирового океана еще недостаточно изучена со стороны геологии, биологии, физики, химии, экологии, а также предельно допустимых уровней изъятия (эксплуатации) тех или иных морских ресурсов, прежде всего возобновляемых.

Во-вторых, ресурсы и пространства Мирового океана лишь частично находятся под юрисдикцией России, а это требует учета процессов формирования международных условий российской морехозяйственной деятельности.

В-третьих, производственный аппарат отраслей морского хозяйства и силы Военно-Морского Флота, как правило, действуют в Мировом океане одновременно и совместно с аналогичными силами и средствами других морских держав, что выдвигает особые требования к организации их применения и конкурентоспособности.

Наконец, технологии и технические средства освоения многих морских ресурсов настолько специфичны, что осуществление научных и опытно-конструкторских работ, а также создание производственных мощностей для их разработки имеют общегосударственное значение для развития народного хозяйства в целом.

После распада СССР, с превращением административных границ в межгосударственные Россия оказалась отрезанной от многих морских инфраструктур и лишилась многих возможностей, которыми она пользовалась незадолго до этого, продолжая психологически оценивать свое положение в мире по-прежнему.

– *Поэтому и возникла необходимость в активизации деятельности*



России в Мировом океане – как компенсация возникших негативных последствий ее нового геополитического положения?

– Распад СССР крайне негативно повлиял на морской потенциал Российской Федерации, его экономическую и военную составляющие. Разрушились все взаимосвязанные компоненты: транспортный, промысловый, военноморской и научно-исследовательский флоты, наука об океане, различные отрасли промышленности, система базирования и терминалов. Утрачены кадры ученых, конструкторов, инженеров и техников, и тем более, моряков с их многообразными и уникальными специальностями.

Сложившийся ведомственный подход к освоению морских пространств и ресурсов привел к противоречиям и конфликтам между различными отраслями морского хозяйства, видами морской деятельности, регионами их базирования, центрами размещения инфраструктуры.

Поэтому защита и реализация национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, требующие неотложного практического решения в интересах экономического развития и безопасности государства, стали в последнее время объектом пристального внимания со стороны Президента и Правительства России.

– *Расскажите о принципах подхода к освоению Мирового океана, принятых Морской доктриной.*

– Президент РФ В.В. Путин определил Морскую доктрину РФ как «долгосрочный политический курс России в области морской деятельности». Пра-

вовую основу Морской доктрины составляют Конституция РФ, федеральные законы и другие нормативные правовые акты РФ, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., международные договоры в области морской деятельности, использования ресурсов и пространств Мирового океана. Новый документ определяет единый системный подход к определению стратегии организации, размещения, управления и развития всей морехозяйственной деятельности; выбор эффективных направлений укрепления и наращивания морского потенциала Российской Федерации; сочетание совокупности сил и средств как для освоения Мирового океана, так и для защиты национальных интересов.

В Российской Федерации создана прочная база для восстановления позиций страны как морской державы. Так, в 1997 г. ратифицирована Конвенция ООН по морскому праву, в 1998 г. утверждена федеральная целевая программа «Мировой океан», в 1999 г. Российская Федерация присоединилась к Хартии океанов.

Сейчас уже ясно, что мы поступили правильно, объединив свои усилия по всем направлениям морской деятельности Российской Федерации.

Закономерность разработки и принятия Морской доктрины обусловлена многими факторами, но главными и определяющими явились значение Мирового океана для устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, необходимость защиты жизненно важных национальных интересов и формирования в государстве и обществе морской культуры.

Принятие Морской доктрины было продиктовано также осознанием возможной утраты достигнутого усилиями предшествующих поколений места Российской Федерации в изучении, освоении и использовании ресурсов и пространств Мирового океана.

– *Как решаются национальные интересы России в Мировом океане?*

– К национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане отнесены:

- незыблемость суверенитета Российской Федерации, распространяющаяся на внутренние морские воды, территориальное море, а также воздушное пространство над ними, на дно и недра;
- обеспечение суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации, осуществляемых в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе государства в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов (учитываются как живые, так и неживые, находящиеся на дне, в его недрах и в покрывающих водах); управление этими ресурсами; производство энергии путем использования воды, течений и ветра; создание и использование искусственных островов, установок и сооружений; проведение морских научных исследований; защита и сохранение морской среды;
- свобода открытого моря, включающая: свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;
- охрана человеческой жизни на море; предотвращение загрязнения морской среды; обеспечение контроля за функционированием жизненно-важ-

ных морских коммуникаций; создание условий, способствующих извлечению выгоды из морской хозяйственной деятельности населением Российской Федерации, особенно ее приморских регионов, а также государством в целом.

– Каковы главные региональные направления российской политики в Мировом океане?

В качестве главных региональных направлений национальной морской политики выделяются атлантическое, арктическое, тихоокеанское, каспийское и индоокеанское. Национальная морская политика Российской Федерации строится, исходя из их специфических особенностей.

Существенно сократились наиболее важные для морского судоходства, и следовательно, экономики страны выходы к морям, особенно балтийские коммуникационные возможности – самые короткие и дешевые для связи со странами Западной Европы. Морские транспортные возможности России на Черном море сократились более чем вдвое. Около 50 % всей портово-прибрежной инфраструктуры осталось в других странах СНГ. Почти 40 % внешнеторговых морских перевозок обслуживают порты Балтии и Украины. Доля российских экспортно-импортных грузов в общем объеме перевалки через порты Балтии составляет 70 – 80 %. Доходы этих стран от выполнения такой работы превышают 30 % от их валового национального продукта. Потери России – более 2,0 млрд долл. США ежегодно.

При определении долговременной государственной политики в области использования ресурсов и пространств Мирового океана морской потенциал государства правомерно рассматривать как систему, для которой характерны не только наличие связей между ее компонентами (транспортный, рыбопромысловый, военный, научно-исследовательский флот и т. д.), но и неразрывное единство со средой – Океаном, во взаимодействии с которым система реализует свою целостность. Более того, в единой системе необходимо рассматривать и увязывать в соответствии с интересами государства деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих в своем ведении и в сфере деятельности флот, с деятельностью органов власти приморских субъектов

Российской Федерации, непосредственно участвующих в морехозяйственной деятельности.

В сегодняшних условиях морская политика России может стать одним из основных экономических и политических факторов перехода к устойчивому развитию страны. Морская деятельность России должна стать новым реальным сектором экономики России.

– На заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ председатель Госкомрыболовства России Е.И. Наздратенко отметил, что необходимость выживания заставила нашего рыбака выйти на платежеспособный и динамичный зарубежный рынок. Следствием этого стало массовое браконьерство, которое на сегодняшний день является наиболее серьезной и реальной угрозой национальным рыбным запасам. А не всегда продуманная государственная политика в обновлении основных фондов флота, отсутствие действенной поддержки отечественного производителя поставили рыбное хозяйство страны на грань исчезновения. Какой выход предлагает Морская доктрина в связи с этим?

– Государство, действительно, в значительной степени утратило контроль над добычей морепродуктов, чему способствовали, как записано в Морской доктрине:

- разбалансировка системы планирования и управления отраслью;
- значительное сокращение промысла рыбы и рыбопродуктов в открытых районах Мирового океана и экономических зонах других государств (Россия “прижалась” к своим берегам);
- ярко выраженная экспортно-импортная направленность рыбохозяйственной деятельности, создающая угрозу продовольственной безопасности России.

Постановлением Правительства РФ «О Федеральной целевой программе «Мировой океан» от 10 августа 1998 г. Госкомрыболовство России утверждено государственным заказчиком подпрограммы «Использование биологических ресурсов Мирового океана» ФЦП «Мировой океан». В соответствии с Морской доктриной РФ Подпрограмма постоянно дополняется новыми инвестиционными проектами, направленными на решение конкретных проблем развития

рыбного хозяйства в областях прибрежного рыболовства, оптимизации промысла в ИЭЗ России, социально-экономического развития рыбного хозяйства, рынков рыбных товаров.

Как правильно сказал Евгений Иванович Наздратенко, необходимо создать государственную стратегию в области рыбохозяйственной деятельности; доработать и принять Федеральный закон о рыболовстве; внести дополнение в Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», приравняющее к экспорту поставки рыбы и морепродуктов за рубеж из районов промысла за пределами таможенной территории России; увеличить бюджетные средства в федеральном бюджете 2003 г. до 1,5 млрд руб.; рекомендовать Правительству РФ внести изменения в порядок проведения аукционов по продаже квот на вылов водных биоресурсов путем установления максимальной цены лота, обеспечивающей среднюю рентабельность добычи. Это, как вы видите, проблемы только одной отрасли Морской деятельности. Не меньше проблем у транспортников, энергетиков, в проведении научных исследований. Я не говорю уже о военных морях.

Морская деятельность России должна находиться под постоянным и неослабным контролем Президента и Правительства РФ, а также Федерального Собрания. Неотъемлемой частью политики страны должна стать целенаправленная, скоординированная, преемственная национальная морская политика России, способствующая устойчивому экономическому развитию и национальной безопасности страны.

Беседа велла С. Филиппова

