

МОЖНО ЛИ ВЫЙТИ ИЗ КРИЗИСА?

*Д-р экон. наук, проф., акад. РАЕН В.Ф. Корельский –
Аппарат Правительства РФ*

Одна из задач, стоящих в настоящее время перед учеными и политиками, – обеспечение продовольственной безопасности. Это понятие является комплексным, связанным, во-первых, с чисто экономическим процессом «продовольственного обеспечения» и, во-вторых, обусловленным важностью продовольственного обеспечения населения для поддержания экономической безопасности в ее внутреннем и внешнем проявлении. К сожалению, происходит дальнейшее сокращение уловов (наибольшее произошло в 2001 г.), значительно снижается производство. Население страны не получает нужного количества белков гидробионтов, и нам остается сделать печальный вывод – мы стоим на грани опасности.

К началу XXI в. старейшая отрасль экономики России – рыбное хозяйство – заново познало все виды современных рынков: с одними оно уверенно справляется, на других еле барахтается, на остальных идет ко дну. Каких больше? Ответа, по моему жизненному наблюдению, не знает никто. Сами же рыбаки измучились от не стихающих «рыночных морей и океанов». Это одинаково справедливо как для рынков, где продают, так и для рынков, на которых покупают. Не отрицая роли аукционов как действенного инструмента рыночной экономики, способствующего свободному доступу пользователей к дефицитному ресурсу без административного вмешательства, следует отметить, что при их распространении без учета объективных особенностей рыбной отрасли и самого предмета аукционной торговли, а также различия стартовых уровней участников торги квотами могут иметь весьма негативные социально-экономические последствия.

Опыт прошлого года выявил еще одну проблему. Приобретение рядом компаний аукционных лотов по откровенно завышенным ценам, прежде всего крабодобывающих, рассматривается ими как своеобразный «пропуск» на браконьерский лов. Поэтому ни Госкомрыболовство России, ни власти на бассейнах не могут даже притормозить разгул штормовых рынков рабочих мест и рынков рабочей силы и, судя по всему, еще долго не смогут.

Одни рыбаки поражаются тому, что за последние пять лет в отрасли сменилось семь первых руководителей, другие уже пишут «Сказ о том, как в России пять генералов и семь полковников рыбу ловили», третьи ожидают появления маршалов.

Без сомнения, кризисное состояние рыбной отрасли вызывает глубокую озлобленность руководства страны и ведущих экономистов, является одной из актуальных хозяйственных задач.

Стоит отметить, что, когда продовольственная зависимость страны характеризуется низким уровнем самообеспечения, возникает опасность долговой зависимости от других государств. Наряду с этим финансовое положение многих российских рыбопромышленных предприятий таково, что без инвестиционной помощи со стороны они не способны организовать эффективный промысел.

В чем же инвестиционная привлекательность для российского рынка? Прежде всего, надо остановиться на проблемах инвестирования вообще, ибо только благоприятный инвестиционный климат может заставить работать внутренний рынок и, как следствие, ведет к созданию отечественного капитала с будущим вложением в мировую экономику. Думаю, не случайно Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что стимулирование экономического роста непосредственно зависит от повышения инвестиционной активности. За 90-е годы инвестиции в реальный сектор российской экономики сократились в 5 раз, в том числе основной капитал – в 3,5 раза. Это ведет к разрушению «самых материальных основ российской экономики».

Инвестиционная политика должна сочетать как чисто рыночные механизмы, так и меры государственного воздействия. Инвестиционный климат должен стать привлекательным для зарубежных инвесторов. «Без иностранных капиталов страна будет подниматься долго и трудно. Времени на медленное возрождение у нас нет», – считает Президент страны.

Наряду с инвестициями необходимо дальнейшее развитие предпринимательства. К сожалению, в настоящее время частное предпринимательство в России по-прежнему подвергается жесткому регу-



лированию. Существует значительное число процедур, многие из которых уже не имеют смысла для государства. В большинстве случаев эти процедуры сложнее, чем необходимо для эффективного государственного контроля. В них имеется значительная степень неопределенности, интерпретации применения законов, начиная с регистрации компании и заканчивая приобретением земли и уплатой налогов.

Поэтому в целях создания благоприятного инвестиционного климата и частного предпринимательства реализуется комплекс мер по де бюрократизации экономики, который предусматривает упрощение регистрации предприятий, сокращение перечня лицензируемых видов деятельности и сокращение числа проверок предприятий.

Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» № 129-ФЗ от 08.08.2001г. предусмотрен единый порядок регистрации юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и сферы экономической деятельности. Регистрация будет осуществляться в единой системе регистрирующих органов по общим правилам, действующим на всей территории страны. Упрощается процедура представления документов, поскольку допускается как представление документов непосредственно заявителем, так и направление их по почте. Не допускается возможность требования регистрирующими органами представления иных документов, кроме установленных настоящим законом. Информировать налоговые и иные органы о регистрации юридического лица будет не заявитель, а регистрирующий орган.

Федеральный закон № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» (изменения в редакции от 21.03.2002г.) установил закрытый перечень лицензируемых видов деятельности на всей территории страны.

Закон предусматривает сокращение количества лицензируемых видов деятельности до 104.

Федеральный закон № 134-ФЗ от 08.08.2001 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» регламентирует основные процедурные моменты проведения проверок с выходом на предприятия для того, чтобы снизить издержки предпринимателя на «борьбу» с контролерами, уменьшить возможность злоупотреблений проверяющих. Закон устанавливает периодичность проверок, механизм перевода предприятия на облегченный режим в определенных условиях.

Отдав более 30 лет флоту рыбной промышленности, остановлюсь на этом вопросе. Когда во главе рыбной отрасли стояли такие «киты», как А.А. Ишков, В.М. Каменцев, Н.И. Котляр, СССР по объемам добычи рыбы и морепродуктов был на первом месте в мире. Неоценим их вклад в освоение новых крупных судов с кормовым тралением, новых районов промысла – от полярных льдов до самых южных морей в Антарктиде. Новый траловый промысел тогда творил чудеса. Это дало и результат: годовое потребление рыбы на человека составляло более 20 кг, что превышало рациональную норму потребления белка. А к чему подошли сегодня?

Удручающее «доказательство» рыбохозяйственного кризиса – значительное сокращение разнообразных видов морской и пресноводной рыбы и ассортимента рыбных изделий и других морепродуктов. Последствия этого скоро скажутся, они тревожны и в целом уже предсказуемы. Продовольственная безопасность России в части остро необходимых населению белков гидробионтов стоит на грани продовольственной опасности.

В настоящее время общая численность добывающих судов составляет около 2400 ед. При этом почти 55 % из них морально устарели, имеют сверхнормативный срок службы и требуют замены.

Как следует из приведенных данных, за прошедшие годы произошло резкое старение флота, а следовательно, и сокращение эксплуатационного времени и объема добычи.

Учитывая ограниченные финансовые возможности для строительства такого количества новых судов и необходимость обеспечения заданных общих объемов изъятия водных биоресурсов, искать выход стоит в привлечении иностранных инвестиций через экономику.

И все же по данным Госкомстата России в экономике Российской Федерации накопленный иностранный капитал, включая инвестиции из государств-участников СНГ, только за половину 2001 г. составил 33,84 млрд долл. США.

Общий объем иностранных инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор российской экономики без учета органов денежно-кредитного регулирования, коммерческих и сберегательных банков, включая рублевые инвестиции, пересчитанные в долл. США, в I полугодии 2001 г. оценивался в 6,8 млрд долл. США. Несмотря на значительный объем поступлений иностранных инвестиций в первой половине 2001 г. (+39,9% к I полугодью 2000 г.), текущий год характеризуется уменьшением объемов капитала по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

В 2001 г. наибольшими темпами по сравнению с предыдущим годом (в 4,7 раза) росли портфельные инвестиции. Рост объемов прямых и прочих иностранных инвестиций в российскую экономику в I полугодии 2001 г. составил 40,5 % и 33,9 % соответственно. При этом структура иностранных инвестиций практически не изменилась. Это представляет серьезный ресурс для обновления основных производственных фондов в рыбной отрасли.

В то же время, говоря об инвестициях, уже сегодня требуется принять ряд мер по стабилизации рыбопромыслового флота. Давно назрела необходимость в таких законодательных актах, как:

1. Федеральный закон «О государственной поддержке судостроительной промышленности РФ».

2. Федеральный закон «Об освобождении доходов и прибыли судовладельцев, получаемых в процессе эксплуатации судов, построенных под российскую регистрацию и на российских верфях, от всех налогов на период возврата кредитов».

3. Закон по освобождению от таможенных пошлин и НДС импортируемого судового комплектующего оборудования и изделий, а также материалов и запчастей, которые не производятся в России.

Имеются и глобальные вопросы, т.е. вопросы, по которым сегодня не требуется законодательных актов, но решение их позволит значительно повысить эффективность функционирования рыбной отрасли России:

1. Учредить российскую лизинговую компанию по организации (финансовой) строительства рыбопромысловых судов на российских верфях в соответствии с Федеральным законом о лизинге.

2. Практиковать предоставление государственных гарантий лизинговым компаниям и кредиторам строительства судов.

3. Предусмотреть в бюджете финансирование строительства судов государственной собственности: научно-исследовательских, спасательных, учебных и др.

4. Разработать предложения по упрощению процедур, сокращению сроков и снижению стоимости услуг таможенного и санитарного контроля в пунктах пропуска судов рыбопромыслового флота через государственную границу РФ, в морских портах.

5. Разработать предложения по стимулированию слияния добывающих и обрабатывающих предприятий в акционерные холдинги с единым циклом: добыча – обработка – торговля.

Конечно, есть и множество других вопросов, но даже выполнение того, о чем шла речь выше, позволит повысить наш рейтинг и доверие западных инвесторов, снизить риски вложения инвестиций и приведет к увеличению притока прямых иностранных инвестиций в экономику.

Таблица 1

Суда со сверхнормативным сроком эксплуатации

Группа судов	1988г.,	2000г.
	%	%
Крупные	9	29
Большие	19	38
Средние	13	44
Малые, маломерные	48	70

Таблица 2

Общий объем иностранных инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики России по видам

	I полугодие 2001 г.			I полугодие 2000 г.		
	млн долл. США	в % к		млн долл. США	в % к	
		I полугодью 2000 г.	итогу		I полугодью 1999 г.	итогу
Инвестиции	6684	139,9	100	4778	111,9	100
В том числе:						
Прямые	2509	140,5	37,5	1786	73,5	37,4
Портфельные	238	в 4,7 раз	3,6	51	в 7,3 раза	1,1
Прочие	3937	133,8	58,9	2941	160,3	61,5