

# СЪЕЗД КОНСОЛИДАЦИИ РЫБАКОВ

*В.К. Зиланов – председатель Координационного Совета работников рыбного хозяйства России*

**И**так, завершился Второй Всероссийский съезд работников рыбного хозяйства. Вернее, завершился его первый этап. В течение двух дней (27–28 ноября 2002 г.) в Москве 340 делегатов от всех регионов страны и более 130 приглашенных рассматривали единственный, но весьма важный вопрос: «**О положении дел в рыбном хозяйстве страны и мерах по выводу отрасли из кризисного состояния**». В работе съезда принял участие заместитель Председателя Правительства, министр сельского хозяйства и продовольствия А.В. Гордеев, который помимо выступления представил делегатам «Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина съезду рыбаков». Президент отметил, что «**Россия обладает уникальными природными ресурсами, существенную долю которых составляют дары моря. Разумное и эффективное использование этих богатств имеет большое значение для обеспечения продовольственной безопасности страны, производства качественной и конкурентоспособной продукции**».

Вместе с тем в послании Президента признается: «**Сегодня в рыбохозяйственной отрасли немало проблем, грамотное решение которых – необходимое условие ее успешного развития**». И далее: «**Выработка новых путей и подходов к преодолению имеющихся трудностей – важная задача вашего съезда**».

Из этих коротких, но емких положений Президента страны В.В. Путина можно сделать позитивный вывод как о целях отрасли (продовольственная безопасность), информированности первого лица государства о положении дел («...в отрасли немало проблем»), так и о необходимости обновления курса («новых путей и подходов к преодолению трудностей»). Почти все делегаты съезда в своих выступлениях признавали необходимость по-новому оценить сложившуюся ситуацию и найти те консолидирующие составляющие, которые бы объединили власть, бизнес и рыбака, и на этой основе позволили приостановить разрушение отрасли и начать ее позитивные, пусть пока небольшие,



**НЕТ –  
ПРИВАТИЗАЦИИ  
РЫБНЫХ КВОТ!**

движения в сторону развития. И это съезду, по моему мнению, удалось.

Характеристику современного состояния рыбного хозяйства страны на макроэкономическом уровне, которая прозвучала у многих делегатов, можно проиллюстрировать следующими фактами. По общему вылову мы оказались на уровне 1958 – 1960 гг., по выпуску пищевой продукции и потреблению рыбы на душу населения – на уровне 1955 г., по управляемости – на уровне 1917 – 1924 гг. К тому же за последние два года снижение темпов добычи увеличивается быстрее, чем в тяжелые военные 1941 – 1942 гг. Все это происходит при явном самоустранении правительственных структур и самого правительства от повседневного решения проблем, которые создавались за прошедшие 10 лет, как ни странно, самим же правительством времен Б.Н. Ельцина. Хотя после



его ухода прошло уже почти три года, бед не убавилось. Более того, появились новые, порожденные новым правительством М.М. Касьянова. Среди них – аукционы по продаже квот в воде, отсутствие принципов распределения квот, усложненная система захода рыболовных судов в российские порты, передача отраслевых функций другим ведомствам. Об этом говорили на съезде рыбаков многие делегаты из регионов. Признал это и заместитель Председателя Правительства А.В.Гордеев. Он охарактеризовал действия исполнительных органов по функциям государственного управления в рыбном хозяйстве, как **«удивительный механизм, позволяющий семерым делать работу одного при полном отсутствии всякой ответственности»**, а аукционную систему продаж квот в воде – как **«механизм, который режет курицу, которая должна нести золотые яйца»**.



Выход из положения, судя по выступлению заместителя Председателя Правительства А.В. Гордеева, видится в скорейшей разработке цельной концепции развития отрасли и конкретной программы действий. Объединение рыбаков, по мнению А.В. Гордеева, должно быть рабочим механизмом **«...в виде некоммерческой самоуправляющейся организации»**, которая была бы локомотивом, толкающим власть по реальному для роста производства направлению. А это разработка проектов законов, представление позиций промышленности во властных структурах и т.д. Заместитель Председателя Правительства особо убеждал съезд в том, **«...что сила любой отрасли, сила любого бизнеса – в единстве»**.

И именно необходимость действовать сообща красной нитью проходила через выступления всех делегатов съезда: председателя Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству Е.И. Наздратенко, который в обширном докладе представил мнение руководителей Госкомрыболовства, профсоюзных лидеров всех уровней (Ю.В. Шалонин, В.А. Нагорный, С.Д. Качан, И.Л. Орлова и др.), губернаторского корпуса (Ю.А. Евдокимов), депутатов (А.С. Беляков, А.В. Назаров, А.Г. Шашин), рыбопромышленников и представителей неправительственных объединений (А.Л. Ветров, А.Н. Колесниченко, А.Л. Ершов, А.Н. Якунин, Е.С. Сименчук, Г.В. Степахно, В.М. Каменцев и др.), ученых (Ю.И. Кокорев), руководителей объединений (Б.Л. Блажко, В.Д. Глуценко, В.Е. Храпов и др.), капитанов судов (А.А. Арбузов, М.П. Пермиковский).

Хотя оценки ситуации в отрасли были даны с разных точек зрения, но то, что правительственные органы, используя разобщенность рыбаков, ведут фискальную политику, не имеют четких стратегии и тактики действий, а главное, отсутствуют экономические механизмы и воля к позитивным действиям, на съезде стало ясно буквально всем. Безусловно, имеется существенный пробел и в действиях самих неправительственных ассоциаций, объединений, да и руководства Госкомрыболовства России. Прежде всего, за последние пять лет не было внесено ни единого инициативного законодательного предложения. Кураторство над проектом базового закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» со стороны отраслевиков, мягко говоря, прохладное. Что уж говорить тогда о формировании экономических механизмов или долгосрочной стратегии развития. Здесь огромное поле деятельности.

Серьезный разговор, состоявшийся на съезде, был воплощен в четырех документах:

1. Решение съезда;
2. Обращение к руководству страны;
3. Обращение к Генеральному прокурору относительно аукционов по продаже квот в воде;
4. Обращение к работникам рыбного хозяйства и Правительству Российской Федерации, касающееся борьбы с браконьерством.



Все эти документы представляют собой реальную программу по выходу отрасли из системного кризиса на траекторию развития, и от ее реализации зависит судьба рыбного хозяйства и его тружеников.

Кроме того, в ходе работы съезда были сделаны специальные обращения в Государственную Думу и в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В них высказано мнение рыбаков о распоряжении, принятом Правительством России, в котором говорится о продолжении аукционов по продаже квот в воде в 2003 г. в увеличенных масштабах (по сравнению с 2001 г.), и в связи с проектом последнего варианта Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», разработанного под руководством депутата А.С. Белякова, чиновников аппарата Администрации Президента при молчаливом согласии представителей правительства и Госкомрыболовства. Этот проект, как отметили



многие выступающие делегаты съезда и ряд депутатов, не отвечает интересам развития отрасли. Более того, в проекте закона закреплены положения по рыбным аукционам.

Аукционы по продаже квот в воде, неоднократно подчеркивали все выступающие, – плод «согласательства» президентской стороны и думской партии власти – совершенно не отвечает интересам развития отрасли, да и самим рыбакам.

Съезд также избрал своих представителей для встречи с Президентом России В.В. Путиным.

Учитывая сложную экономическую и социальную ситуацию, приняты решения оставить съезд в рабочем состоянии до выработки соответствующих позитивных решений федеральных исполнительных органов и объявить в отрасли предзабастовочную обстановку.



Одновременно начато рассмотрение имеющихся возможностей по объединению рыбацкого сообщества в неправительственную некоммерческую организацию, которая могла бы представлять интересы отрасли во властных структурах.

В настоящее время, по прошествии первых недель после съезда, координационным Советом, профсоюзами, Рыбколхозсоюзом и другими организациями делаются активные шаги по выработке форм и механизмов объединения рыбаков в единую неправительственную организацию, а также продолжают консультации с властными федеральными структурами по поиску взаимоприемлемых решений назревших проблем. Ближайшее время покажет, насколько серьезно власти всех уровней понимают проблемы отрасли и готовы их решать, а сообщество тружеников рыбохозяйственного комплекса готово консолидированно отстаивать свои профессиональные и жизненные интересы.



## «ЧЕЛОВЕК 2002 ГОДА» – ЕВГЕНИЙ НАЗДРАТЕНКО

Решением Экспертного совета Русского биографического института Председатель Государственного Комитета Российской Федерации по рыболовству Евгений Иванович НАЗДРАТЕНКО назван «Человеком 2002 года» в номинации «Экономика» – «за отстаивание экономических интересов России».

Награждение премией «Человек года» проходит в десятый раз. Среди награжденных – Президент Российской Федерации Владимир Путин, Патриарх Московский и Всея Руси Алексей II, Митрополит Смоленский и Калининградский Кирилл, член-корреспондент РАН Сергей Глазьев и другие выдающиеся деятели страны.

### P.S.

Депутаты Государственной Думы Российской Федерации при поддержке членов Совета Федерации, следуя наказам съезда рыбаков, 24 декабря 2002 г. отклонили проект Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», разработанный специальной комиссией под председательством депутата Госдумы А.С. Белякова.

В этом законе была специальная статья об аукционных торгах квотами в воде, что и послужило основой для отклонения данного проекта. Это первая «ласточка» для депутатов съезда рыбаков России.