



ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД РАБОТНИКОВ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

27-28 ноября 2002 года

РЕШЕНИЕ

Второго Всероссийского съезда
работников рыбного хозяйства

г. Москва

28 ноября 2002 г.

О положении дел в рыбном хозяйстве страны и мерах по выводу отрасли из кризисного состояния

Участники Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства обеспокоены дальнейшим углублением социально-экономического кризиса в отрасли, принявшего затяжной, системный характер. Его разрушительные последствия могут стать необратимыми для России, как мировой рыболовной державы, и населения страны, для которых рыба и рыбопродукты были традиционно доступным продуктом, важнейшим компонентом в рационе питания.

Оценивая обстановку в рыбном хозяйстве с позиции продовольственной безопасности, участники съезда считают, что меры, принятые Правительством Российской Федерации после Первого Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства в 1998 г. по стабилизации работы рыбохозяйственного комплекса страны и улучшению его функционирования, не были реализованы.

Более того, Правительством были приняты решения, фактически ухудшающие социально-экономическое положение всего рыбохозяйственного комплекса, и прежде всего, приморских регионов России.

Многие положения документов, принятых законодательной и исполнительной властью страны, напрямую касающиеся работы рыбохозяйственного комплекса и нацеливающие его деятельность прежде всего на обеспечение продовольственной безопасности, улучшение продовольственного снабжения населения рыбой и рыбопродуктами за счет стабилизации и развития отрасли, на практике восприняты не более чем декларативно и, по сути, преданы забвению.

Поддержав обращение участников Первого Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства о воссоздании в системе органов федеральной исполнительной власти самостоятельного органа управления рыбным хозяйством страны – Госкомрыболовства России, Правительство РФ в течение четырех лет мирится с фактом функционирования аппарата штаба отрасли без соответствующего Положения о нем.

Для всех рыбаков России совершенно очевидно, что аппарат Госкомрыболовства России практически лишен возможности эффективно влиять на ситуацию в отрасли как в оперативном, так и стратегическом плане.

В то же время другие федеральные ведомства зачастую без учета «законов», установленных самой природой, своими действиями тормозят своевременное принятие решений, за которые расплачиваются рыбаки и их семьи, страдают бюджеты всех уровней.

Задача обеспечения продовольственной безопасности страны в части снабжения населения рыбой и рыбопродуктами законодательно не закреплена количественными параметрами ее достижения. В то же время, начиная с бюджета 1999 г., Федеральным законом о бюджете страны в прогрессии устанавливаются задания по формированию доходов от аукционной системы торгов квотами в воде для российских пользователей (1999 г. – 3,5 млрд руб., в проекте бюджета на 2003 г. – 10,5 млрд руб.).

На практике произошла подмена ориентиров работы рыбохозяйственного комплекса, выразившаяся в мобилизации усилий федеральных ведомств на выполнение бюджетного задания по сбору денежных средств за право пользования водными биоресурсами в ущерб интересам всего рыбохозяйственного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности страны.

В нарушение действующего законодательства лишь одна треть денежных средств, поступивших в бюджет от аукционных торгов квотами в воде водными биоресурсами, возвращается на финансирование работ по охране, воспроизводству, изучению и сохранению запасов водных биоресурсов.

Начиная с 1998 г. и до настоящего времени продолжаются спад объемов добычи рыбы и морепродуктов, ухудшение ассортимента производимой продукции, сокращение выпуска пищевой продукции. Душевое потребление россиянами рыбы и морепродуктов – более чем в 2 раза ниже установленной медицинской нормы и приблизилось к своему пороговому значению – 8 кг в год. В 2001 г. объем вылова рыбы и морепродуктов в сравнении с 1998 г. уменьшился на 18,4 %, или почти на 1 млн т. Ожидаемый вылов в 2002 г. в 3,2 млн т – самый низкий за последнее десятилетие.

Наблюдается ухудшение ассортимента производимой продукции при наращивании объемов производства рыботоргов без глубокой обработки, с низкой добавленной стоимостью.

Если в 1998 г. было произведено порядка 500 тыс. т рыботоргов с максимально глубокой степенью обработки, то в 2001 г. – менее 300 тыс. т, что составило лишь 10 % в общем объеме производства пищевых рыботоргов (против 17 % в 1998 г.). Сокращено производство мороженого филе на 40 %, рыбы специальной разделки – на 15 %, пищевого фарша – в 3 раза. Выпуск кормовой рыбной муки для нужд сельского хозяйства сократился на одну треть.

В условиях возрастающего дефицита рыботоргов на внутреннем рынке, снижения их душевого потребления населением страны, снятия всяких барьеров на пути к внешнему рынку объем экспорта рыбопродукции за этот же сравниваемый период в натуральном выражении возрос на 14 %, а удельный вес официального экспорта в общем объеме производства рыботоргов составил почти 40 % (против 33 % в 1998 г.).

Проведенные в 2001 г. аукционы по продаже в воде квот вылова водных биоресурсов закрепили экспортную ориентацию отечественного флота на внешний рынок товаров, работ, услуг. При этом в структуре экспорта рыботоргов сохранялась тенденция направления объемов поставок на внешний рынок продукции с низкой степенью обработки и соответственно малой валютоемкостью. Так, если в 1998 г. удельный вес экспорта рыбной продукции без глубокой обработки в общем объеме экспорта составлял 75 %, то в 2001 г. он возрос до 83,3 %.

Объем импорта рыботоргов составил порядка 600 тыс. т, что свидетельствует о том, что в структуре питания россиян рыботоргами около 50 % фактически потребленной рыбопродукции приходится на зарубежного изготовителя.

Нарастив фактически экспорт сырья, а не готовой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, увеличивая пресс на эксплуатацию высоколиквидных объектов промысла, подрывается первооснова устойчивого функционирования отрасли – сырьевая база – и создаются условия «добровольной передачи» нашим партнерам природной ренты, которые успешно ею распоряжаются за нас. Примером тому бурное развитие портовых городов Южной Кореи, Японии, Норвегии и т.д.

Складывающаяся тенденция в экспортно-импортной торговой политике ущемляет интересы бюджетов всех уровней, разрушает отечественную береговую инфраструктуру, делая ее невостребованной, создает нездоровую конкуренцию для российских производителей рыбопродукции.

Следствием этого становятся рост социальной напряженности в результате сокращения производства, банкротство или предбанкротное состояние многих рыбохозяйственных предприятий и организаций страны.

Только за последние два года в результате развития кризисных явлений в отрасли, получивших импульс от аукционной системы продажи квот вылова водных биоресурсов в воде, произошло значительное ухудшение финансового состояния как абсолютного большинства хозяйствующих субъектов отрасли, так и всего рыбохозяйственного комплекса. В результате общий финансовый результат в целом по отрасли за 2001 г. превысил убытки более чем в 1 млрд руб. Еще худшие результаты ожидаются за 2002 г.

Кредиторская задолженность на начало 2002 г. по сравнению с 1998 г. возросла почти в 2 раза и составила сумму около 43 млрд руб., или две третьих годового объема товарной продукции отрасли. Недостаток оборотных средств только за 2001 г. достиг 13,2 млрд руб.

Подобная тенденция сохраняется в целом и в 2002 г., так как нет никаких объективных причин к ее улучшению.

Действующий финансово-экономический механизм по своей сути имеет фискальный характер и направлен на увеличение денежных поступлений в бюджет в условиях значительного ухудшения практически всех финансово-производственных показателей рыбохозяйственных предприятий отрасли.

Фискальная нагрузка на бюджеты хозяйствующих субъектов отрасли в геометрической прогрессии опережает изменение их натуральных и стоимостных показателей.

Формируя бюджет страны за счет двойного налогообложения, отрасль осталась практически без оборотных средств и собственных источников инвестиционного развития.

Сокращение, а по существу – прекращение капитальных вложений в обновление промыслового рыболовного флота, привело к его физическому и моральному старению. За пределами нормативного срока службы находится более 60 % судов флота рыбного хозяйства. Крайне неудовлетворительным является состояние вспомогательного флота, являющегося федеральной собственностью, включая аварийно-спасательные и научно-исследовательские суда. Если в ближайшее время по

этому вопросу не будут приняты радикальные меры, Россия останется без флота, способного конкурировать с зарубежными странами как в вопросах исследования Мирового океана, так и эксплуатации рыбных ресурсов как за пределами, так и в исключительной рыболовной зоне России.

Важным в решении проблем отрасли является развитие и совершенствование законодательной базы в области рыбохозяйственной деятельности, управления водными биоресурсами, их рационального использования и сохранения. До сих пор отсутствует «Концепция морской рыболовной политики России», не утверждена «Стратегия развития отрасли», не принят базовый для отрасли Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Действующие в настоящее время многочисленные законы и нормативные акты, регулирующие использование биоресурсов, имеют общий и зачастую противоречивый характер. Многие из них не выполняются органами исполнительной власти, принимаются постановления и распоряжения, идущие вразрез с действующими федеральными законами. Правительство Российской Федерации своими действиями по отношению к рыбохозяйственному комплексу и его труженикам проводит, по существу, антинациональную политику.

Исполнительная власть и депутатский корпус не проявляют должной настойчивости по формированию законодательной базы, способствующей развитию рыбохозяйственного комплекса.

Участники съезда считают, что в сложившихся условиях наряду с необходимостью принятия органами государственной власти страны комплекса законодательных, экономических и организационных мер по созданию условий стабилизации работы рыбохозяйственного комплекса, его сохранения и возрождения руководству и аппарату органов государственной власти следует проявить политическую волю и ответственность в реализации всех ранее принятых решений по рыбному хозяйству, освободиться от проявления чувств безразличия и непричастности к судьбе важнейшего продовольственного сектора АПК. В случае непринятия конкретных мер со стороны органов федеральной власти по выводу отрасли из кризисной ситуации перейти к активным коллективным действиям протеста.

В этих целях участники Съезда РЕШИЛИ:

1. Одобрить обращение Съезда работников рыбного хозяйства России к Президенту, Госсовету, Правительству Российской Федерации, Совету Федерации, Государственной Думе.

2. Считать своевременными и поддержать Обращения Совета Федерации Федерального Собрания к Президенту Российской Федерации В.В. Путину в связи с ситуацией, сложившейся в отечественной рыбной отрасли из-за изменения порядка распределения квот на вылов водных биологических ресурсов от 31 января 2001 г. № 47-СФ и от 26 декабря 2001 г. № 430-СФ, а также Обращение Совета Федерации Федерального Собрания к Правительству Российской Федерации в связи с ситуацией, сложившейся в отечественном рыбохозяйственном комплексе, от 13 ноября 2002 г. № 458-СФ и просить Президента Российской Федерации В.В. Путина и Председателя Правительства Российской Федерации М.М. Касьянова принять все необходимые меры для реализации предложений, высказанных в этих Обращениях.

3. Обратиться к Президенту Российской Федерации В.В.Путину принять представителей от делегатов Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства для информирования о положении дел в отрасли и предложениях по выводу ее из кризиса.

4. Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания и членам Совета Федерации Федерального Собрания поддержать проект Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», разработанный рабочей группой Специальной Согласительной Комиссии от 29 октября 2002 г., с отклонением аукционов по продаже квот в воде для российских пользователей.

5. Считать необходимым в целях целенаправленного управления рыбохозяйственным комплексом страны и его устойчивого развития восстановить в системе исполнительной власти на федеральном уровне Министерство рыбного хозяйства России с его бассейновыми подразделениями на местах.

6. Предложить Правительству Российской Федерации провести под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Гордеева А.В. рабочую встречу с представителями рыбопромышленных кругов с целью выработки и принятия срочных, первоочередных практических мер по выводу ее из кризиса.

7. Поручить бассейновым союзам, ассоциациям, объединениям рыбохозяйственных предприятий разработать и представить не позднее I квартала 2003 г. в Правительство Российской Федерации предложения по Временному (до принятия базового закона) положению о распределении общих допустимых уловов (ОДУ) на квоты вылова (добычу) водных биологических ресурсов для российских пользователей.

Координацию этой работы просить осуществить:

- по Дальневосточному бассейну – Союз ассоциаций рыбодобывающих организаций Дальнего Востока, Ассоциацию рыбопромышленников Дальнего Востока и Союз рыбаков-колхозников России;

- по Северному бассейну – Союз рыбопромышленников Северного бассейна, Ассоциацию рыбодобывающих предприятий Севера, Союз рыбопромышленников Западного бассейна и Комитет по рыбохозяйственному комплексу Ассоциации «Северо-Запад»;

- по внутренним водоемам – Росрыбхоз и Союз рыбаков-колхозников России.

8. Признать аукционные торги квотами в воде на вылов водных биоресурсов для российских пользователей инструментом, который ведет к разрушению экономики предприятий, регионов, подрыву сырьевой базы отечественного рыболовства и негативным социально-экономическим последствиям для трудовых коллективов. Обратиться в Генеральную прокуратуру России с

ходатайством о проведении соответствующих действий по расследованию мотивов и последствий введения аукционных торгов квотами в воде на вылов водных биоресурсов для российских пользователей и привлечении должностных лиц, внесших данное предложение и осуществляющих его, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Объявить недоверие экономическому блоку Правительства Российской Федерации, внедрившему аукционную систему по продаже квот в воде для российских пользователей, и в частности, министру экономического развития и торговли Грефу Г.О. и просить Президента Российской Федерации отправить его в отставку.

10. В случае сохранения Правительством Российской Федерации аукционной системы по продаже квот в воде на 2003 г. рекомендовать рыбодобывающим предприятиям скоординированные законные меры по защите своих конституционных прав вплоть до:

- объявления Всероссийской забастовки работников рыбного хозяйства;
- проведения бойкота аукционам;
- требования отставки Правительства Российской Федерации;
- обращений по данному вопросу в судебные инстанции вплоть до Страсбургского суда по защите прав человека;
- другие меры в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Делегаты Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства считают необходимым оставить данный съезд в рабочем режиме до принятия Правительством Российской Федерации практических мер, направленных на вывод отрасли из кризиса.

11. Рассматривать как совершенно недопустимое принятие законодательной и исполнительной властями страны каких-либо законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее увеличение налогового бремени рыбохозяйственных организаций отрасли, включая платность рыбных ресурсов и плату за право промысла российскими рыбопромышленниками, а также изъятие из дохода финансовых средств в любых противоречащих Налоговому кодексу видах и формах, что неизбежно приведет к дальнейшему сокращению рабочих мест и массовым задержкам заработной платы. В противном случае российские рыбаки оставляют за собой право выражения недоверия депутатам и разработчикам подобного рода документов и примут соответствующие меры в рамках Конституции Российской Федерации для защиты своих законных прав.

12. Руководителям администраций рыбохозяйственных регионов Российской Федерации принять конкретные, зависящие от них меры законодательного, организационного и экономического характера по созданию необходимых условий высокоэффективной работы предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса своего региона, оказывая адресную поддержку градообразующим хозяйствам.

13. При проведении избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания в 2003 г. принять во внимание их отношение к формированию законодательной базы в области рыбного хозяйства и оказание реальной поддержки отрасли и ее работникам.

14. Преодолению кризисного социально-экономического состояния рыбохозяйственных организаций отрасли будут способствовать их объединение и координация действий во всероссийских отраслевых ассоциациях, объединениях, союзах и образовании в системе рыбохозяйственного комплекса единой негосударственной структуры, представляющей и защищающей в органах государственной власти интересы отрасли и трудовых коллективов.

15. Считать целесообразным продолжить работу Координационного Совета работников рыбного хозяйства России (КСРПХР), избрать его председателем Зиланова В.К. и поручить ему сформировать его состав.

16. Поручить Координационному Совету работников рыбного хозяйства России, ЦК Российского профсоюза работников рыбного хозяйства, ВАРПЭ, Росрыбхозу, Союзу рыболовецких колхозов России довести настоящие Решение и Обращение Съезда работников рыбного хозяйства России до сведения заинтересованных органов государственной власти и рыбохозяйственных организаций страны. Совместно с Госкомрыболовством России организовать работу и установить контроль за исполнением решений Съезда, обеспечить регулярную информацию об этом рыбохозяйственных коллективов отрасли.

17. Шире использовать отраслевую и региональную прессу для консолидации всех действий рыбаков по отстаиванию своих трудовых прав и интересов. Поставить перед ВГТРК вопрос о возобновлении работы Дальневосточной региональной радиостанции «Тихий океан» и о поддержке региональной радиостанции «Атлантика».

18. Опубликовать Решение и Обращение Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства в центральных и региональных средствах массовой информации.

19. Рекомендовать участникам настоящего Съезда осуществлять на местах практическую работу по реализации Решения и Обращения Съезда и провести соответствующую работу по доведению их до коллективов работников рыбного хозяйства России.

Второй Всероссийский съезд работников рыбного хозяйства обращается к рыбопромышленным и трудовым коллективам принять все меры по выводу отрасли из кризиса, с тем чтобы улучшить социально-экономическое положение тружеников рыбного хозяйства и обеспечить поступление отечественной рыбной продукции на внутренний рынок страны.

Принято единогласно делегатами
Второго Всероссийского съезда
работников рыбного хозяйства
28 ноября 2002 года

Президенту Российской Федерации Путину Владимиру Владимировичу

*Председателю Совета Федерации Федерального Собрания
Миронову Сергею Михайловичу*

*Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Селезневу Геннадию Николаевичу*

*Председателю Правительства Российской Федерации
Касьянову Михаилу Михайловичу*

ОБРАЩЕНИЕ

делегатов Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства

Мы, участники Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства, обсудив положение дел в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации, выражаем обеспокоенность реальной угрозой разрушения рыбохозяйственного комплекса страны и вынуждены обратиться к Вам в связи с критической ситуацией, которая в нем сложилась.

Во многих документах, принятых государственной властью страны, подчеркивается важное место рыбного хозяйства в экономике государства. При этом главной задачей в условиях рыночных отношений однозначно определены обеспечение продовольственной безопасности страны, улучшение снабжения населения рыбой и морепродуктами.

Условием достижения поставленных перед отраслью задач является стабилизация работы рыбохозяйственного комплекса страны и устойчивое его развитие на основе эффективной экономики с социальной направленностью.

Участники Съезда вынуждены с глубоким сожалением констатировать тот факт, что, несмотря на меры, принятые органами государственной власти страны, касающиеся работы рыбного хозяйства, отрасль в последние годы продолжает находиться в затяжном системном кризисе.

Функционирование отрасли в условиях рыночных отношений до настоящего времени проходит при отсутствии продуманной политики в области управления водными биоресурсами Исключительной экономической зоны России, следствием этого становится катастрофическое истощение национальных рыбных запасов, являющихся основой устойчивого поступательного ее развития.

Особенно это стало заметным начиная с 1998 г. и продолжается до настоящего времени. Так, только вылов снизился за последние три года более чем на 1 млн т и составит за 2002 г. не более 3,2 млн т против 4,5 млн т в 1998 г. Сокращается производство рыбной продукции, прогрессирующе развивается финансово-экономический и социальный кризис для абсолютного большинства хозяйствующих субъектов отрасли и их трудовых коллективов.

Учитывая градо- и поселкообразующее назначение многих предприятий, организаций, рыболовецких колхозов отрасли, последствия финансово-экономического кризиса разделяются населением прибрежных, окраинных регионов России.

Фискальная политика по отношению к отрасли, осуществляемая в последние годы Правительством России, привела к тому, что общий финансовый результат в целом по отрасли за 2001 г. составил убыток в сумме 2,2 млрд руб. против 2,1 млрд руб. прибыли, полученной от реализации товарной продукции отрасли за 2000 г.

Кредиторская задолженность за 2001 г. по сравнению с 1999 г. возросла почти в 2 раза и составила около 43 млрд руб., или две трети годового объема всей товарной продукции отрасли.

Подобная тенденция сохраняется в 2002 г. с еще большими негативными финансовыми и социальными последствиями. Только кредиторская задолженность по отрасли ожидается не менее 50 млрд руб., а убытки предприятий составят в целом по отрасли около 5 млрд руб.

В целом по отрасли уровень физического износа основных фондов составляет более 50 %. За пределами нормативного срока службы находится более 60 % судов флота рыбного хозяйства. Крайне неудовлетворительным является состояние федерального вспомогательного флота, включая научно-исследовательские и аварийно-спасательные суда. Все это вызвано сокращением капитальных вложений и отсутствием хорошо продуманной кредитной системы по обновлению основных фондов отрасли.

За последние годы при стабилизации экспорта рыбных товаров на уровне около 1 млн т увеличивается импорт рыбных товаров, который достиг около 650 тыс. т, или 22 % от общего выпуска пищевых рыбных товаров, включая консервы. Потребление рыбопродукции на душу населения сократилось почти в 2 раза и составляет всего 9–10 кг при норме 23,7 кг, рекомендованной Институтом питания РАМН.

Заметное ухудшение финансово-экономических, социальных и производственных показателей деятельности отрасли за 2001 – 2002 гг. стало следствием аукционной системы по продаже части водных биоресурсов в воде на платной основе для российских пользователей при промысле в 200-мильной исключительной зоне России.

Аукционы – это не только бремя двойного налогообложения хозяйствующих субъектов отрасли, но и закрепление дальнейшей иностранной экспансии отечественного сырьевого, товарного и финансового рынков. Последствия их – сокращение

налогооблагаемой базы, уменьшение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и, как следствие, разорение приморских поселков и городов.

Одновременно не поддающиеся никакой экономической обоснованности цены, по которым на аукционе приобретались квоты вылова наиболее ликвидных объектов промысла, объективно предопределяли возросшие масштабы браконьерства, контрабанды, сокрытие доходов и валютной выручки.

Упущенная выгода от снижения объемов вылова водных биоресурсов, простоя судов и другие потери намного превышают сумму доходов, полученную от проведения аукционов. Несмотря на протесты рыболовецких предприятий, обращения членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, аукционы продолжают проводиться.

Проектом федерального бюджета на 2003 г. предусматривается расширение аукционных продаж квот в воде на добычу водных биоресурсов. При этом предполагается доведение задания по доходам от платы за пользование водными биологическими ресурсами до 10,5 млрд руб. против 7 млрд руб. в 2002 г.

Мы не можем понять, какими данными располагало Правительство о реальном финансовом состоянии отрасли, по ОДУ на 2003 г. вылова высоколиквидных объектов промысла, состояние запасов которых более чем на 30 % хуже, чем в предыдущем году, когда оно формировало проект бюджета по доходам от платного пользования водными биоресурсами. Его выполнение возможно при условии выставления на аукционную продажу всего объема высоколиквидных объектов промысла (тресковые, ракообразные, моллюски и т.д.), приобретение которых фактически недоступно для абсолютного большинства судовладельцев. Следовательно, это большинство может рассчитывать на низколиквидные объекты промысла, продукция из которых объективно низкорентабельна или убыточна, и как следствие – полное разорение предприятий и лишение десятков тысяч рабочих мест.

Совершенно очевидно, что Правительство вместо того, чтобы предметно вникнуть в реальное положение дел в отрасли, выяснить причины системного развития кризиса, дать оценку условиям его возникновения, принять меры по радикальному изменению к лучшему, руководствуется сиюминутной выгодой, что ведет к полному развалу отрасли.

Подобная тенденция определяется и низким профессионализмом в области рыбного хозяйства аппарата Правительства и его ведомств, занимающихся этой сложной отраслью, особенно ее морской составляющей.

В течение нескольких лет, несмотря на регулярные собственные поручения Правительства РФ соответствующим федеральным ведомствам:

- отсутствует утвержденная концепция устойчивого развития рыбного хозяйства России на перспективу;
- не введены лицензирование и квотирование экспорта продукции из наиболее ценных видов водных биоресурсов;
- отсутствует механизм стимулирования строительства в Российской Федерации судов для рыбной промышленности;
- не образованы фонд льготного кредитования для предприятий рыбохозяйственного комплекса и федеральный лизинговый фонд рыбной промышленности;
- не внесены в Государственную Думу Российской Федерации дополнения в Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», учитывающие отраслевые особенности экспорта продукции;
- не пересмотрены отдельные положения нормативно-правовой базы таможенного регулирования, стимулирующие отечественных судовладельцев базироваться на порты России;
- не решен вопрос упорядочения взимания НДС и таможенных пошлин на ввозимые в Россию суда, технологическое оборудование и запасные части к ним, не производимые в Российской Федерации;
- не решен вопрос об отнесении бассейновых управлений по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства к территориальным органам Госкомрыболовства России;
- отсутствует порядок реализации крабов, особо ценных видов рыб и других морепродуктов, выловленных в районах, подпадающих под юрисдикцию Российской Федерации;
- не сформирована законодательная база функционирования рыбохозяйственного комплекса.

Вот далеко не полный перечень документов, необходимых рыбохозяйственному комплексу для его стабилизации и повышения эффективности в интересах страны и общества.

Кроме того, целый ряд весьма своевременных и глубоко продуманных рекомендаций и предложений были представлены Счетной палатой Российской Федерации на основе многочисленных проверок как в центре, так и на местах в регионах. Однако и они остались нереализованными.

Таким образом, дефицит не столько в необходимых мерах, сколько в организации их ответственного исполнения и контроле за собственными решениями.

Руководители федеральных ведомств, которым было поручено подготовить эти и другие документы и не исполнившие их, радея за бюджет страны, на самом деле, принимая необдуманные решения, как это было с квотными аукционами, упразднением отраслевого фонда господдержки и др., добиваются обратного.

Создается впечатление, что аппарат Правительства своими действиями инициирует неисполнительность своих же ведомств.

Мы не можем найти объяснений и таким действиям Правительства РФ, когда оно 21 июня 2002 г. постановлением № 448 освобождает от обложения таможенными пошлинами и налогами временно ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации морские суда, а принятие аналогичного решения по рыбопромысловым судам вот уже три года торпедируется федеральными ведомствами. И это в том случае, когда эксперимент трехлетней давности по одному судну практически подтвердил народнохозяйственную эффективность временных льгот.

Правительство РФ постановлением от 7 декабря 2001 г. № 860 утвердило ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 гг.)», где для выполнения инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Водные биоресурсы и аквакультура» на 2003 г. предусмотрено 304 млн руб. капиталовложений. Однако в проект Федерального бюджета на 2003 г. оно «забыло» внести эту сумму в расходную часть.

Федеральный орган управления рыбным хозяйством страны в лице Госкомрыболовства России в течение четырех лет функционирует без утвержденного Положения.

Являясь практически бесправным органом государственного управления отраслью, Госкомрыболовство России лишено возможности эффективно влиять на ситуацию в отрасли как в оперативном, так и в стратегическом плане.

В то же время «заинтересованные» федеральные ведомства, зачастую без учета «законов», установленных самой природой, своими безответственными действиями тормозят своевременное принятие решений, за которые расплачиваются рыбаки и их семьи, и от которых страдают бюджеты всех уровней.

В области международного рыбохозяйственного сотрудничества государственными органами власти также допускается медлительность в согласовании вносимых Госкомрыболовством документов, как и в выполнении ранее принятых поручений.

Затягивается подписание соглашения «О сохранении и рациональном управлении водными биоресурсами Каспийского бассейна», вследствие чего в скором времени могут наступить необратимые последствия для состояния их запасов.

Делегаты Съезда сохраняют веру в то, что государственная власть в лице гаранта Конституции – Президента, Федерального Собрания Российской Федерации не допустят окончательного развала отрасли и утраты отечественного рыбного хозяйства и в этой связи обращаются к:

1. Президенту Российской Федерации:

рассмотреть на заседании Госсовета Российской Федерации вопрос о состоянии рыбохозяйственного комплекса страны и мерах по выводу его из кризиса, имея в виду в первоочередном порядке:

подписание Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», принятого Государственной Думой и Советом Федерации с отклонением положений об аукционах по продаже квот в воде;

отмену с января 2003 г. аукционов по продаже квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для российских пользователей;

отправление в отставку всех руководителей, принимавших участие в подготовке предложения по внедрению аукционов по продаже квот в воде для российских пользователей и проводивших это решение в жизнь;

внесение в Государственную Думу поправки в проект закона «О федеральном бюджете на 2003 год», в частности, уменьшения доходной части бюджета на 10,5 млрд руб., поступление которых предполагалось от аукционов по продаже квот в воде и от платы за право промысла водными биоресурсами;

поручение Правительству Российской Федерации провести инвентаризацию принятых за последние пять лет правительственных решений, касающихся развития рыбного хозяйства страны; выявить перечень неисполненных конкретных поручений, причины их неисполнения, принять меры по их незамедлительной реализации и привлечению виновных лиц к ответственности;

выполнение Правительством Российской Федерации Постановления от 7 декабря 2001 г. № 860 в части выделения из бюджета 2003 г. 304 млн руб. капитальных вложений для выполнения инвестиционных проектов, вытекающих из подпрограммы «Водные биоресурсы и аквакультура» ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002 – 2010 гг.)»;

утверждение государственной «Концепции морской рыболовной политики России»;

отмену неравноправных межправительственных соглашений, касающихся разграничения морских пространств между Россией и США в Беринговом море и Россией и Японией, предоставляющих односторонние права рыбопромысловым судам Японии по ведению ими рыболовства в территориальных водах Российской Федерации в районе южных островов Курильской гряды;

повышение статуса федерального органа управления рыбным хозяйством страны, утвердив в структуре федеральных органов исполнительной власти Министерство рыбного хозяйства России, наделив его необходимыми правами и обязанностями нести в полной мере ответственность за рациональное управление водными биоресурсами, включая охрану рыбных запасов, контроль за выполнением правил рыболовства, утверждение ОДУ вылова водных биоресурсов, их распределение по регионам и утверждение среди пользователей, продовольственное обеспечение населения страны рыбой и рыботорговарми, стабилизацию и развитие всего рыбохозяйственного комплекса.

2. Правительству Российской Федерации:

провести реструктуризацию задолженности предприятий рыбохозяйственного комплекса по платежам в федеральный бюджет и внебюджетные государственные фонды;

разработать меры по льготному кредитованию российскими банками предприятий, осуществляющих добычу, переработку рыбы и поставку рыбопродукции на внутренний рынок;

возложить на федеральный орган управления рыбным хозяйством страны функции по утверждению общих допустимых уловов (ОДУ) и распределению квот на вылов (добычу) водных биоресурсов в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ;

распространить на рыбопромысловый флот действие Постановления Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 448;

обратиться с заявлением, адресованным всем прикаспийским государствам, по проблемам спасения осетровых Каспия;

восстановить действие льготного 50%-ного железнодорожного тарифа для перевозки рыботорговаров из регионов Дальнего Востока и Севера в центральную часть России;

во исполнение положений «Морской доктрины Российской Федерации»:

- в 3-месячный срок утвердить положение о порядке обновления рыбопромыслового флота современными судами из новостроя;
- создать государственную лизинговую компанию в системе рыбного хозяйства страны для ведения лизинговых операций, связанных со строительством рыбопромыслового флота на отечественных верфях, технического перевооружения и развития береговой обрабатывающей базы, наделив ее уставным капиталом за счет бюджетных средств;
- восстановить статистическую отчетность в области рыбного хозяйства независимо от форм собственности, реально отражающую масштабы рыбохозяйственной деятельности;
- принять необходимые нормативные акты, стимулирующие заходы рыбопромыслового флота в порты России в целях загрузки береговой инфраструктуры, поставок рыботоргов на внутренний рынок страны;
- поручить Госкомрыболовству России, совместно с заинтересованными ведомствами, разработать и утвердить новые Правила рыболовства, учитывающие изменения последних лет в биологии промысловых гидробионтов и полномочия органов государственной власти по охране водных биоресурсов;
- восстановить принцип управления водными биологическими ресурсами через единый орган исполнительной власти Российской Федерации – Госкомрыболовство России с бассейновыми органами на местах, наделив их соответствующими полномочиями и ответственностью;
- рассмотреть проблему нарастающих долгов и недостатка оборотных средств в рыбном хозяйстве России, определить меры для его оздоровления. Полнее использовать возможности отраслевого Рыбхозбанка в адресном финансировании предприятий отрасли под их обязательство о приросте объема производства;
- разработать схему размещения и развития рыбохозяйственного производства с учетом новых экономических условий и роли рыбохозяйственного комплекса в решении продовольственных, социальных и геополитических задач новой России;
- делегировать право объединенному Дальневосточному штабу лососевой путины оперативно изменять объемы вылова лососевых видов рыб в пределах их общего ОДУ в зависимости от интенсивности подходов рыбы на нерест и с учетом биологических обоснований региональных научно-исследовательских институтов рыбного хозяйства;
- осуществить государственную экспертизу резкого снижения запасов водных биоресурсов Каспия, установить причину этого явления и принять меры по оказанию государственной поддержки рыбохозяйственным организациям и регионам, от него пострадавшим;
- в интересах защиты внутреннего рынка и отечественных товаропроизводителей ввести квотирование экспорта и импорта рыботоргов;
- выполнить анализ законодательной базы в области управления водными биологическими ресурсами и функционирования рыбохозяйственного комплекса и внести пакет законодательных инициатив, направленный на создание такого правового поля, которое бы способствовало устойчивому развитию рыбного хозяйства с социальной направленностью;
- создать при заместителе Председателя Правительства Российской Федерации (Гордеев А.В.) постоянно действующую Комиссию по проблемам рыбного хозяйства с участием представителей промышленности – ассоциаций, объединений, союзов и органов исполнительной власти для решения неотложных мер по выводу отрасли из кризиса.

3. Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- при подготовке законопроектов, касающихся развития рыбохозяйственного комплекса, исходить из необходимости привлечения специалистов отрасли, их ассоциаций к этой работе, как это практикуется в Китае, США, Норвегии, Японии, Исландии и других странах с развитыми рыболовством и рыночными отношениями;
 - ускорить принятие Закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в редакции от 23 октября 2002 г. с отклонением аукционов по продаже квот в воде;
 - законодательно закрепить за градообразующими рыбохозяйственными организациями и рыболовецкими артелями (колхозами) льготы, предусматривающие:
 - наделение их квотами на вылов водных биоресурсов в первоочередном порядке и объемах, необходимых для их нормального функционирования и возможности дальнейшего развития прибрежного рыбохозяйственного комплекса, в соответствии с действующими федеральными законами «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и «Конвенцией ООН по морскому праву», ратифицированной Федеральным Собранием Российской Федерации (Федеральный закон от 26.02.1997 № 30-ФЗ);
 - закрепление за ними в безвозмездное пользование рыбопромысловых участков на длительный срок;
 - не вводить плату за право пользования водными биологическими ресурсами для российских рыбаков, поставляющих рыбу, другие объекты промысла на внутренний рынок России;
 - предусмотреть в обсуждаемом в Государственной Думе проекте «Таможенного кодекса Российской Федерации» освобождение от таможенного оформления продукции морского рыболовного промысла и российских рыбопромысловых судов, доставляющих эту продукцию в отечественные порты и не имеющих заходов в иностранные порты, а также контактов с судами, заходящими в иностранные порты;
 - внести изменения в Федеральный Закон «Об экологической экспертизе», имея в виду повышение прав и ответственности Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству за сохранение водных биологических ресурсов.
- Направляя Вам решение Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства, мы руководствуемся стремлением вывести отрасль на устойчивое развитие и верим, что Вы примите все доступные государственные меры для реализации этого направления, с тем чтобы улучшить обеспечение населения страны рыбопродукцией и не допустить социального взрыва в приморских отдаленных регионах России.

ОБРАЩЕНИЕ

Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства к рыбакам, рыбопромышленникам и Правительству Российской Федерации

Делегаты Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства, осознавая важность сохранения и рационального использования водных возобновляемых биологических ресурсов как основы функционирования и развития отечественного рыболовства, выражают серьезную тревогу состоянием сырьевых ресурсов 200-мильной исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, а также Каспийского, Черного, Азовского, Балтийского морей и ряда рек, озер и водохранилищ.

Во многих этих районах произошло падение рыбных запасов и других объектов промысла водных биологических ресурсов, и как следствие, идет снижение уловов и ухудшение экономических показателей добывающего сектора рыбного хозяйства страны.

Подобное положение явилось следствием различных факторов, но определяющим являются ошибочные экономические механизмы, применяемые в рыбном хозяйстве, и несоблюдение пользователями водных биологических ресурсов установленного режима промысла, правил рыболовства и продолжающийся рост браконьерства.

Делегаты Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства обращаются к рыбакам и рыбопромышленникам России принять все необходимые меры по исполнению коллективами рыбодобывающих организаций законодательства в области сохранения и рационального использования водных биологических ресурсов, правил и режима рыболовства, что позволит приумножить и сохранить основу основ деятельности отрасли — сырьевую базу рыбной промышленности для настоящих и будущих поколений россиян.

Делегаты Второго Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства обращаются к Правительству Российской Федерации отменить те ошибочные экономические механизмы, которые создают условия для нарушения правил рыболовства и порождают браконьерство.

Ни одна тонна, килограмм рыбы и других водных биологических ресурсов не должны быть выловлены в нарушение правил рыболовства.

Принято единогласно делегатами
Второго Всероссийского съезда
работников рыбного хозяйства
28 ноября 2002 года

О нанесении ущерба отечественному
морскому рыболовству, сырьевым
рыбным запасам в связи с введением
аукционов по продаже промышленных
квот в воде и защите прав рыбаков
на профессиональный труд

Уважаемый Владимир Васильевич!

В многочисленных обращениях специалистов рыбного хозяйства к руководству страны (материалы Первого Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства; «Рыболовная западня» в «Российской газете» от 07.12.2000 г.; «Открытое письмо» от 16.11.2001 г.; «Рекомендации научно-практической конференции от 14.05.02 г.» и целый ряд других) так же, как и в письмах губернаторов приморских субъектов Российской Федерации к Президенту В.В. Путину (от 06 июня 2001 г. за № 3.11-41/355), Обращениях Совета Федерации к Президенту и Правительству страны (от 31 января 2001 г. № 47-СФ; от 26 декабря 2001 г. № 430-СФ; от 13 ноября 2002 г. № 458-СФ), парламентских слушаниях (от 08 декабря 2001 г. № 3.12/768; от 14 декабря 2001 г. № 3, 12), рекомендациях Байкальского экономического форума (от 14 октября 2002 г.) и в многочисленных публикациях средств массовой информации приводятся факты нанесения ущерба рыбному хозяйству страны, сырьевым рыбным запасам и социально-экономическому положению населения, особенно приморских регионов России в связи с введенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2001 г. № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» и Приказом Министерства экономического развития и торговли от 10 января 2001 г. за № 3 «Об организации проведения аукционов по продаже промышленных квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» аукционной системы продажи квот в воде на вылов водных биологических ресурсов для российских пользователей при промысле ими в 200-мильной исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России. Этими же документами предусмотрено также участие в аукционах и иностранных пользователей.

При введении данной системы, которая не применяется ни в одной стране мира с развитыми рыночными отношениями, не было осуществлено согласование с субъектами Российской Федерации, интересы которых непосредственно затрагиваются, что противоречит Конституции Российской Федерации, отсутствовало экономическое обоснование и не учтены мнения ассоциаций, объединений рыбаков и рыбопромышленников, не просчитаны краткосрочные и долгосрочные последствия в целом для экономики рыбного хозяйства страны и ее населения в крайних приморских регионах.

В результате только от участия в аукционах по продаже квот в воде иностранных пользователей в 2001 г. нанесен экономических ущерб по оценкам экспертов не менее чем 1,2–1,4 млрд руб., а в целом этот ущерб с учетом и других факторов оценивается в 6,9 млрд руб., что превышает полученные средства от аукционов.

Кроме того, аукционы по продаже квот в воде стимулируют развитие браконьерства и контрабанды рыбы и рыбопродуктов, о чем открыто заявил один из инициаторов этого «новшества» – министр Греф Г.О. в своем выступлении в Государственной Думе 13 февраля 2002 г. Он, в частности, констатировал: **«Безусловно, билет, купленный на вылов рыбы на аукционе, является своего рода разрешительным билетом для того, чтобы осуществлять браконьерство».**

В то время как общество, Президент России В.В. Путин требуют пресечь каналы преступности, федеральные ведомства издают подзаконные акты, порождающие и расширяющие браконьерство и криминальное поле в морском рыболовстве России.

Даже приобретенные за немалые денежные средства аукционные квоты в воде в случае их отсутствия в районах промысла устроители аукционов – Минэкономразвития, биржа – не возвращают затраченные средства судовладельцам, что ведет к неминуемому банкротству предприятий с известными последствиями для рыбаков и их семей. По этому вопросу весьма цинично заявил первый заместитель министра Минэкономразвития Матеров И.О. на слушаниях в Совете Федерации 30 октября 2002 г.: **«Покупаются квоты на свой страх и риск. И вопрос самого рыбака: нашел он там рыбу или нет. Просто он заранее идет на аукцион, понимает, что это на самом деле разрешение и плата за то, чтобы выйти в море».**

Таким образом, на аукцион выставляется наше законное конституционное право на труд – наша рыбацкая профессия. Одновременно федеральные чиновники присвоили себе право распоряжаться природными ресурсами, в частности морскими живыми ресурсами 220-мильной исключительной экономической зоны и континентального шельфа, которые по Конституции Российской Федерации (статья 9) **«...используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».**

По существу, федеральные чиновники, используя административный ресурс, создали заведомо разорительную для рыбаков аукционную систему – своеобразный «рыболовный лохотрон», который неминуемо ведет к разорению рыбодобывающие предприятия, акционерные общества и, как следствие, к обезлюдиванию прибрежных охранных территорий страны. Не в этом ли истинный смысл самих аукционов по продаже квот в воде?

Из материалов Счетной палаты вытекает, что аукционы вызвали еще и резкое перераспределение платежей между федеральными и территориальными бюджетами: в результате в территориальные бюджеты приморских регионов в 2001 г. поступило средств в 6,8 раз меньше, чем в прошлые годы, что создало социально-экономическую напряженность в поселках и градообразующих приморских регионах, где рыбная отрасль является основной. Это уже политические последствия аукционов. Кому-то, видимо, выгодно дестабилизировать обстановку в приморских регионах.

Как отмечается в Обращении Совета Федерации Федерального Собрания к Председателю Правительства Российской Федерации Касьянову М.М. от 13 ноября 2002 г. за № 458-СФ аукционы **«...не привели к росту экономической эффективности рыбной отрасли, более того, ей нанесен непоправимый ущерб: резко повысилась себестоимость морепродуктов, увеличилась сумма кредиторской задолженности отечественных организаций рыбной отрасли, увеличилась их зависимость от иностранного капитала, снизились налоговые поступления в бюджеты всех уровней и, как следствие, увеличились масштабы браконьерства, контрабанды, снизились уловы российских рыбаков»**. Все это ведет к подрыву основы основ рыбного хозяйства — сырьевой базы рыболовства. Уже сократились запасы крабов, минтая, осетровых и целого ряда других важнейших запасов 200-мильной исключительной экономической зоны России.

Несмотря на это, Правительство и Минэкономразвития решили продолжить аукционы по продаже промышленных квот в воде для российских пользователей и на период промысла в 2003 г., что вызовет не только развал отечественного морского рыболовства, но и подрыв основных рыбных запасов.

С обжалованием Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря № 1010 и Приказа Минэкономразвития от 10 января № 3 ассоциации, объединения рыбаков и рыбопромышленников обращались в Верховный Суд Российской Федерации, который их отклонил. Считаем, что Верховный Суд не учел всех относящихся к делу правовых, экономических и политических аргументов. По этому вопросу в Прокуратуру Российской Федерации направляется отдельная записка.

Всероссийский съезд работников рыбного хозяйства, выражая волю 360-тысячного коллектива, обращается к Вам, уважаемый Владимир Васильевич, с настоятельной просьбой провести незамедлительное рассмотрение по существу дела о правомочности введения Правительством и Минэкономразвития Российской Федерации аукционов по продаже промышленных квот в воде для российских пользователей, нанесенном в результате этого ущербе и созданию условий для развития браконьерства, принять меры к устранению нарушений законов, а к виновным лицам – меры в соответствии с законами Российской Федерации.

Обращение к Вам, уважаемый Владимир Васильевич, – это наша последняя надежда защитить свои права на честный труд внутригосударственными средствами правовой защиты, до обращения в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав человека.

О результатах прокурорской проверки и принятых мерах просим информировать Координационный совет работников рыбного хозяйства России и ЦК профсоюза работников рыбного хозяйства России.

Принято Вторым Всероссийским съездом
работников рыбного хозяйства
28 ноября 2002 года