

РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ:

ПУТИ ЕГО ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ

Проф. Ю.И. Кокорев – начальник Управления экономики и финансов Госкомрыболовства РФ

Финансовое положение любой хозяйственной системы как на макро-, так и на микроуровне является, по сути, результирующей многих составляющих. В основе их находится производственная деятельность, общеэкономическая обстановка и правовое поле, в которых она осуществлялась. Кроме того, присутствие системного государственного регулирования экономики, в том числе управление своей собственностью, также в решающей мере влияет на финансовые результаты.

В 1999 г. сохранялась тенденция падения натуральных показателей, характеризующих динамику развития отрасли и степень ее соответствия своему главному предназначению – достижению объема изъятия водных биоресурсов, который бы отвечал интересам потребителей на внутреннем и внешнем рынке, при их рациональном, неистощительном использовании. Отчетные данные по вылову рыбы и морепродуктов, производству и поставкам рыботоров, их среднелюдскому потреблению, масштабы браконьерства, прогрессирующее ухудшение состояния запасов массовых видов рыб семейства тресковых и таких ценных объектов промысла, как осетровые и ракообразные, со всей очевидностью свидетельствуют о фактическом отдалении направленности деятельности хозяйствующих субъектов отрасли от своего предназначения.

Так, добыча рыбы и морепродуктов по отношению к 1998 г. снизилась на 6,3 %, а производство пищевой рыбной продукции, включая консервы, – на 7,7 %. Следует отметить, что в 1998 г. темпы падения этих показателей были в 1,5–2 раза ниже, чем в 1997 г. Уровень среднелюдского потребления рыбы и рыботоров россиянами в 1999 г. по нашей оценке, продолжал приближаться к предельно допустимому значению и составил порядка 9 кг – вдвое ниже установленной рациональной нормы питания.



В силу отсутствия данных бухгалтерской и статистической отчетности за истекший полный хозяйственный год по представляющему для нас интерес кругу финансово-экономических показателей воспользуемся сравнительными отчетными данными за 1997, 1998 г. и I полугодие 1999 г.

Согласно выполненной специалистами ВНИЭРХа работе, из 340 подвергнутых анализу хозяйствующих субъектов, производящих абсолютное большинство продукции отрасли, более половины закончили 1997 и 1998 хозяйственные годы с убытком. Сумма убытков составила соответственно 1,5 млрд и 4,96 млрд руб. В I полугодии 1999 г. доля убыточных предприятий несколько снизилась – с 65 до 55 %. Имел устойчивую тенденцию к росту один из важнейших показателей финансового состояния отрасли – кредиторская задолженность. В 1998 г. ее рост по отношению к 1997 г. достиг 151 %, или 13 млрд руб. В I полугодии 1999 г. увеличение кредиторской задолженности, сопровождалось большими темпами, она составила 188 %, в абсолютном выражении – 17 млрд руб. Также повысился удельный вес кредиторской задолженности по отношению к объему товарной продукции: в 1997 г. – 42,74 %, в 1998 г. – 62,32, в I полугодии 1999 г. – 69,47 %. Резко увеличилась величина показателя “кредиты и займы, включая краткосрочные кредиты”: за I полугодие 1999 г. она превысила половину общей кредиторской задолженности.

Бюджетная составляющая общей кредиторской задолженности сравнительно невысока и наблюдается ее снижение: с 16,4 % в 1997 г. до 12,6 в 1998 г. и 11,2 % в I полугодии 1999 г. Аналогичная положительная тенденция прослеживается в отношении задолженности во внебюджетные фонды – соответственно 25,8, 19,6 и 13,1 %.

Практическое прекращение льготного кредитования предприятий отрасли под оборотные средства при ярко выраженном сезонном характере их деятельности объективно предопределяет рост кредиторской задолженности. Это в конечном счете негативно сказывается не только на производственных и финансовых показателях деятельности предприятий рыбохо-

зяйственного комплекса, но и на бюджете страны.

Анализ, проведенный специалистами крупнейшей рыбохозяйственной организации отрасли — ОАО ХК «Дальморепродукт», показал, что средний процент платы за кредит коммерческим банкам в 1994—1998 гг. составил 47 %, или 140 млн долл. США. В 1990 г., когда действовала государственная система кредитования и процент платы за кредит равнялся 4,01 %, сумма этих выплат была лишь 0,57 % от общей суммы выпуска товарной продукции. Следовательно, за 5 лет, прошедшие после приватизации объединения «Дальморепродукт», при действующей системе кредитования эта холдинговая компания заплатила коммерческим банкам 7,3 % от общей суммы товарной продукции, увеличив тем самым свои затраты, а федеральный бюджет недополучил в виде налога на прибыль 49 млн долл.

По-прежнему высок в отрасли показатель отношения кредиторской задолженности к дебиторской (в пределах 2,2—2,5).

В условиях устойчивой убыточности отрасли, возрастающих объемов дебиторской задолженности, сокращения производства, поставок и потребления рыбы и рыботоров действующая в стране налоговая система гарантированно обеспечивает неснижаемые объемы поступления в бюджеты всех уровней денежных средств. По данным налоговой инспекции, суммы поступлений в бюджет при переходящей задолженности в 1997 и 1998 гг. были практически равны: 965,5 млн и 967,3 млн руб. соответственно. За 1998 г. сумма задолженности увеличилась на 53 %, до 1033,5 млн руб., в том числе 500,7 млн руб. в федеральный бюджет. На 01.07.99 г. задолженность в бюджет по сравнению с поступлениями

понижилась (95,1 % от поступлений), хотя на 01.01.99 г. этот показатель составлял 106,8 %. За I полугодие 1999 г. выплаты в бюджет возросли по сравнению со всем 1998 г. в 1,4 раза и составили 1367,7 млн руб., но при этом в 1,26 раза, до 1300,4 млн руб. увеличилась и сумма задолженности.

Обязательные налоговые платежи в период 1995—1998 гг. составили порядка 25—30 % к отчетам товарной продукции. Отношение поступлений в бюджет к выплатам из него, включая внебюджетный фонд, в 1997 г. было равно 104,2 %, в 1998 г. — 109,9 %. Как известно, в дореформенный период взаимоотношения между бюджетом государства и экономической отрасли были прямо противоположными. Государство, устанавливая план или выдавая госзаказ хозяйствующим субъектам отрасли на производство и поставку рыботоров, продавало их населению страны на одну четверть дешевле оптовой стоимости. Следовательно, распространенное мнение о том, что государство дотировало рыбаков, в корне неверно. Оно дотировало население, создавая условия для всеобщей доступности к потреблению традиционного продукта питания — рыбы и морепродуктов. Сумма ежегодно получаемой прибыли от рыбохозяйственной деятельности была сопоставима с масштабами дотирования населения страны, потребляющего продукцию отрасли.

Практика государственного регулирования рыбохозяйственной деятельности в интересах населения, как конечно потребителя продукции, с осуществлением различного рода мер экономического, правового и организационного содержания распространена во многих странах. Продиктована она объективной

необходимостью создания со стороны государства условий по обязательному удовлетворению естественных биологических и физиологических потребностей населения за счет традиционно доступного белоксодержащего продукта — рыбы и морепродуктов.

Рыбохозяйственные предприятия, не получая из бюджета средств государственной поддержки, тем не менее на бассейновых научно-промысловых и рыбохозяйственных советах сознательно резервируют на соответствующий год в пределах общедопустимого вылова определенную часть квот рыбы и морепродуктов в ущерб собственным текущим потребностям, но в интересах формирования дополнительных источников бюджетных поступлений. А ведь именно средства, полученные от выдачи разрешений на право вылова рыбы и морепродуктов отечественными рыбаками и иностранными судовладельцами в пределах квот по межправительственным соглашениям и коммерческих, составляют основу государственной поддержки отрасли. Поддержки, которая федеральным бюджетом предназначена для финансирования государственных организаций и направлений рыбохозяйственной деятельности, имеющих народнохозяйственное значение.

В силу разных причин и обстоятельств средства целевого фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов, предусмотренные в бюджете страны на 1999 г., были использованы лишь на 79 %. Федеральным Законом «О федеральном бюджете на 2000 год» предусмотрено увеличение размера целевого фонда в 1,7 раза против фактических расходов в предшествующем году. Этот фонд должен быть сформирован за счет 100 % суммы платы за пользование



водными биоресурсами, поступающей: от российских пользователей; от иностранных пользователей по межправительственным соглашениям; от российских (с участием иностранного капитала) и иностранных пользователей по контрактам.

В 2000 г. на нужды отраслевой науки, включая ГМССБ, будет выделено 19,9 % целевого фонда; на рыбоохрану, включая Росрыбхоз, — 39,9 %; на государственную поддержку регионов предусмотрено 23,2 %, на прочие направления — 17 %.

В связи с тем, что принимаемые меры по борьбе с браконьерством, охране и воспроизводству рыбных запасов неадекватны сложившейся обстановке в этих вопросах, бюджетом на текущий год предусмотрено существенное увеличение расходов на рыбоохранную и контрольную деятельность. Для организации отрасли, находящейся в государственной собственности, не менее 95 % общей суммы бюджетного финансирования формируется из источников неналогового характера в результате рыбохозяйственной деятельности.

Рыбохозяйственный комплекс страны, стабильно обеспечивающий налоговые поступления в бюджеты всех уровней порядка 5–8 % от стоимости товарной продукции, начиная с 1995 г. практически не получает от государства каких-либо финансовых средств, хотя это предусмотрено в принятой Правительством РФ Федеральной программе “Рыба”.

Финансовое положение отрасли и ее хозяйствующих субъектов существенно усугубляется из-за отсутствия совершенной нормативно-правовой базы регулирования рыбохозяйственной деятельности в направлении ее стабильного и устойчивого развития. Российские рыбопромышленники сейчас находятся в правовом вакууме. Многие из них, не имеющие сколь-нибудь значимой юридической поддержки, оказываются в неравном положении с иностранными компаниями, интересы которых представляют авторитетные специализированные фирмы.

Руководствуясь Федеральным законом РФ от 14.09.97 г. № 100-ФЗ “О государственном регулировании агропромышленного производства”, в целях финансового оздоровления хозяйствующих субъ-

ектов отрасли и обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо на уровне законодательной и исполнительной власти страны безотлагательно принять комплекс мер нормативно-правового и экономического характера:

1. Привести в соответствие правовые акты, регламентирующие деятельность хозяйствующих субъектов и их взаимоотношения с налоговыми и таможенными органами с учетом специфики работы отрасли.

2. Рассмотреть вопросы о выделении льготных кредитов производителям и поставщикам рыбной продукции для пополнения оборотных средств, об установлении льготных тарифов, дотаций и компенсаций на рыбную продукцию, поставляемую для государственных нужд, а также о стимулировании формирования и восстановления системы сбыта и реализации рыботоргов.

3. Обеспечить прозрачность финансово-хозяйственной деятельности за счет реструктуризации имеющейся и ввода дополнительной финансовой отчетности.

4. Рассмотреть вопросы о реструктуризации долгов рыбохозяйственных организаций по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, а также о возможности отмены пени и штрафов, начисленных за несвоевременную уплату налоговых платежей путем передачи доли уставного капитала акционерных обществ в собственность государства.

5. Рассмотреть вопрос о реструктуризации долгов рыбохозяйственных организаций по налогам, штрафам и пени перед краевыми и областными бюджетами.

6. Осуществить меры по стимулированию экономической заинтересованности российских судовладельцев в ремонте, портовом и техническом обслуживании в отечественных портах и судоремонтных предприятиях, в частности отменить таможенные пошлины на импорт запасных частей, технологического, судового оборудования для ремонта и модернизации флота.

7. Предусмотреть прогрессивное взимание платности за право пользования водными биоресурсами для российских судовладельцев, продавших часть акций иностранным компаниям, а также поставляющим более 50 % объемов на внешний рынок.

8. Подготовить предложения о пересмотре действующей нормативно-правовой базы таможенного регулирования, стимулирующие заходы российских и арендованных судов в отечественные порты.

9. Консолидировать усилия специалистов и ученых в области права в разработке новых законодательных актов и совершенствовании существующих, которые действительно учитывали бы специфику отрасли и отвечали ее интересам. Для этого нужно создать специализированную юридическую компанию, учредителями которой могли бы стать авторитетные организации отрасли (ВНИЭРХ, ВНИРО, ВАРПЭ, Межведомственная ихтиологическая комиссия, федеральное государственное предприятие “Нацресурс”).

10. В целях мобилизации финансовых ресурсов отрасли, а также их эффективного использования, льготного кредитования предприятий, контроля за соблюдением платежной дисциплины предприятиями и организациями рыбной отрасли, пополнения доходной части бюджета создать на базе отраслевого банка единый расчетно-финансовый центр с обязательной долей государственной собственности в его условном капитале.

11. При принятии изменений и дополнений в налоговое законодательство РФ сохранить статус платежей за пользование водными биоресурсами, имея в виду их неналоговый характер.

На наш взгляд, сосредоточение внимания прежде всего штаба отрасли — Госкомрыболовства РФ в тесном контакте с органами законодательной и исполнительной власти, всей рыбацкой общественности над практическим и предметным воплощением предложенного плана некоторых первоочередных мер будет реально способствовать изменению к лучшему.

Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением Российской Федерации, кг (оперативные данные Госкомрыболовства РФ)

Экономический район	1998 г.	1999 г.
Россия в целом	9,4	9,0
Северный	13,2	13,0
Северо-Западный	9,6	9,0
Центральный	12,0	10,0
Волго-Вятский	8,3	7,0
Центрально-Черноземный	8,0	7,0
Поволжский	7,0	8,0
Северо-Кавказский	7,0	7,0
Уральский	7,0	7,0
Западно-Сибирский	10,0	10,0
Восточно-Сибирский	10,0	9,0
Дальневосточный	16,0	16,0
Калининградская область	15,0	12,0

Размещение промышленного рыболовства Российской Федерации в Мировом океане

Район промысла	1994 г.		1999 г.*	
	тыс. т	%	тыс. т	%
Всего	3500,0	100,0	4232,3	100,0
ИЭЗ Российской Федерации	2480,7	70,9	2909,2	68,8
Экономзоны иностранных государств	704,9	20,1	900,0	21,2
Открытые районы Мирового океана	90,3	2,6	131,3	3,1
Внутренние моря и пресноводные водоёмы	224,1	6,4	291,8	6,9

* Предварительные данные Госкомрыболовства РФ