

ОСНОВЫ ПЛАТНОГО РЕСУРСОПОЛЬЗОВАНИЯ

В. Новиков – Госкомрыболовство РФ
Канд. экон. наук В. Борисов – ВНИЭРХ

Переход на платное ресурсопользование — одна из наиболее острых проблем развития рыночных отношений в экономике рыбохозяйственного комплекса. Многочисленные эмоциональные публикации противников такого ресурсопользования игнорируют три основные предпосылки разработки соответствующего механизма.

Во-первых, платность ресурсов предусматривается целым рядом нормативно-правовых документов, в том числе законами “Об охране окружающей природной среды” (от 19.12.91 г.) и “О континентальном шельфе Российской Федерации” (от 30.11.95 г.). Использование водных биоресурсов на платной основе предусмотрено и в проекте закона о рыболовстве и охране водных биоресурсов. Эта во многом формальная предпосылка требует своей практической реализации в контексте построения правового государства. Кроме того, отсутствие отраслевых разработок может привести к волевому решению со стороны вышестоящих федеральных органов о введении платности в наиболее жестком для отрасли режиме.

Во-вторых, введение платности соответствует общемировым тенденциям. При этом особое значение имеет обстоятельство, что платежи, взимаемые за эксплуатацию природных ресурсов, не только служат инструментом национальной политики, но и регламентируются международным торговым правом. Таким образом, разработка механизма введения платности за биоресурсы в России является не только практической реализацией отечественной законодательной базы, но и адаптацией к общемировой практике. В противном случае со стороны зарубежных партнеров возможны обвинения в протекционизме и применении скрытых субсидий по отношению к отечественным промысловикам. Практически все прибрежные государства взимают плату с иностранных судов, эксплуатирующих биологические ресурсы их исключительных экономических зон. В последнее время платежи в пределах 2–3 % стоимости выгруженной продукции взимаются и с отечественных пользователей в США, Австралии, Канаде, ряде других стран.

Наконец, третья и наиболее существенная предпосылка введения платежей за пользование биоресурсами в России — целевой характер их использования. Платежи имеют совер-

шенно определенное назначение и должны стать одной из важнейших составляющих целевого фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов. В условиях изменения идеологии централизованного финансирования и резкого сокращения бюджетных ассигнований специально сформированный централизованный фонд призван обеспечить необходимое финансирование этих направлений.

Именно исходя из задач формирования фонда, в строго определенных количественных границах, должно происходить формирование базовых ставок платежей. Работа в этом направлении была проведена во ВНИЭРХе в рамках плановой темы, определенной Государственным комитетом РФ по рыболовству. Данная задача является по сути реализацией учетной функции платежей, которые можно рассматривать как разновидность цены.

Как известно, теория ценообразования предусматривает реализацию не только учетной, но и других функций, в том числе перераспределительной. Для ее реализации базовые ставки по видам промысла были дифференцированы в зависимости от двух критериев — нормативно-расчетной эффективности работы судов и продуктивности промысловых районов. Основой дифференциации стали поправочные коэффициенты.

Для формирования системы поправочных коэффициентов по судам за базу принима-

лись производственные, экономические и финансовые показатели их работы. При этом в основу были положены нормативные расходы по статьям затрат и по ряду показателей (отчетные данные по системе “Рыболовство” за последние 3 года). Поправочные коэффициенты по типам судов будут определяться исходя из соотношения показателей прибыли на 1 т сырья к усредненному значению по группе судов в целом. Установление поправочных коэффициентов эффективности по типам судов является первой стадией дифференциации базовых ставок.

Следующей стадией стала разработка поправочных коэффициентов в зависимости от района промысла. Для этого была проанализирована информация о фактических уловах по районам промысла за последние 3 года и определены средние уловы на сутки промысла в целом. Их соотношение и легло в основу построения системы.

По коэффициентам эффективности и районным коэффициентам определены интегральные поправочные коэффициенты. Полученная матрица интегральных поправочных коэффициентов является основой определения платежей по объектам, добываемым в том или ином районе судами конкретного типа. Результаты предстоящей производственной проверки позволят внести необходимые коррективы, после чего в отрасли будет создан реальный механизм формирования ставок платежей.

В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

Распоряжением Правительства РФ **ДЕМЕНТЬЕВ Михаил Владимирович** назначен первым заместителем председателя Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству

