

АУКЦИОН КВОТ ВЫЛОВА ОСЕТРОВЫХ

(результаты первого эксперимента)

Д-р биол. наук В.П. Иванов, канд. экон. наук А.Ю. Мажник – КаспНИРХ

Уловы каспийских осетровых катастрофически сокращаются: 1985 г. – 21,2 тыс. т, 1990 г. – 13,7 тыс. т, 1995 г. – 2,9 тыс. т, 1998 г. – 1,6 тыс. т (без учета Ирана). Между тем, поскольку стоимость продукции из осетровых возрастает как на международном, так и на внутреннем рынках, добыча этих рыб и реализация продукции остаются самым рентабельным направлением рыбохозяйственной деятельности на бассейне. В связи с этим понятно стремление рыбодобывающих и перерабатывающих предприятий получить квоту на вылов осетровых.

Критериями для выделения квот могут быть: наличие рыболовного участка (точка), соответствующих орудий лова (закидных неводов), перерабатывающего производства (цеха, плавзавода), лицензии на право лова, обработки и реализации, а также выделение денежных средств либо участие в работах по воспроизводству или в обеспечении научных исследований. В настоящее время соответствие этим требованиям может обеспечить довольно значительное число предприятий – и традиционно занимающихся рыбным хозяйством, и новых, имеющих возможность в короткие сроки создать производственную базу, получить лицензии и сертификаты.

По этой причине объективное распределение квот между предприятиями стало весьма затруднительным. Кроме того, лов осетровых, являясь прибыльным бизнесом, оказался малоэффективным как для пополнения бюджета (поскольку в бюджет идут лишь налоги от продажи продукции), так и в воспроизводстве рыбных ресурсов (небольшие отчисления или ограниченные объемы работ по мелиорации нерестилищ и т.п.).

Указанные выше факторы побудили Администрацию Астраханской области в 1999 г. провести аукцион квот на вылов осетровых рыб в Волго-Каспийском районе в пределах квоты, предусмотренной для промышленного освоения. Учитывая, что такое мероприятие не нормировано законодательством и, по существу, означает установление произвольной платы за биоресурсы, Администрация области обратилась в Правительство РФ и при согласии Госкомрыболовства РФ получила одобрение на такой эксперимент.

Аукцион позволил выявить два обстоятельства, характерные для современного периода: непредсказуемо высокая стоимость (около 200 руб. за 1 кг рыбы, находящейся в реке); неконкурентоспособность традиционных добывающих организаций (рыболовецких колхозов) и ряда

обрабатывающих (в том числе АО "Каспрыба") – в итоге квоты приобрели ОАО "Русская икра", ООО "Нептун" и др. Эти факторы являются следствием рыночной экономики, отражают нерегулируемость цен и порождают дальнейшее ухудшение положения рыболовецких колхозов. Однако не исключено, что в последующие годы будут установлены несоразмерно низкие цены на аукционе вследствие малого числа участников.

Средства от продажи квот (43,5 млн руб.) было решено направить главным образом на мероприятия по повышению эффективности воспроизводства рыбных запасов: углубление каналов рыбоходов (7,6 млн руб.), рыбоводно-мелиоративные работы (10,9 млн руб.), капитальный ремонт осетровых рыбоводных заводов (3,9 млн руб.), приобретение флота, топлива, автотранспорта для рыбоохраны (10,2 млн руб.). Часть суммы перечислена на социальные и производственно-экономические мероприятия – 10 млн руб. В 1999 г. на эти деньги проведены работы по углублению каналов рыбоходов общей протяженностью более 10 км, которые не выполнялись в последние годы из-за отсутствия финансирования. Аукцион позволил осуществить ряд крайне актуальных мероприятий для рыбного



хозяйства и социально-производственной сферы области. В этом его главное положительное значение.

Постановление Правительства РФ об организации аукциона было принято лишь 1 июня, когда заканчивался определенный Правилами рыболовства срок лова осетровых (с 15 мая по 5 июня). Была упущена возможность вылова севрюги, миграция которой в Волгу к этому времени сокращается. Из-за продления сроков вылова осетровых в целях освоения квоты лимит вылова осетра был исчерпан при существенном недолове севрюги. Тем не менее квота, выделенная на аукционе, была в основном выбрана, однако в связи с ее первоочередным освоением пришлось приостановить лов для научных исследований и заготовки производителей. Работы по изучению осетровых, находящихся в Волге, не проводились с 1 августа по 1 ноября, и квота на НИР в реке была освоена на 74 %. Квота на рыбоводные работы Севкаспрыбвода использована на 97,5 %, НПЦ "Биос" – на 91 %.

Стремление получить наибольшую прибыль от реализации продукции привело к тому, что доля икряных рыб значительно превысила установленное в последние годы соотношение полов в

нерестовом стаде: в промышленных уловах самок было около 50 %, а в исследовательских – менее 30 %. Преимущественный отбор самок приводит к снижению их численности на нерестилищах. В то же время заинтересованность в освоении квоты способствует меньшему расхищению рыб из уловов.

В связи со спадом уловов цены на продукцию из осетровых в последние годы растут, и в 1999 г. предприятия г. Астрахани продавали черную икру по 320–450 долл. США, а свежемороженную рыбу – по 70 руб. за 1 кг. По ориентировочным данным, астраханские экспортёры в 1999 г. реализовали на международный рынок 10 т икры на сумму около 4 млн долл. Сбытом занималось несколько предприятий, что обусловило высокое качество и выгодную реализацию продукции.

Анализ результатов первого аукциона на квоту позволяет сделать следующие выводы:

1. Аукцион стимулировал чрезвычайно высокий рост цен за квоты на вылов осетровых. Однако это могло быть эйфорией первого опыта.

2. Подавляющее число рыбодобывающих и перерабатывающих предприятий,

для которых лов и обработка осетровых традиционно являлись основой экономического благополучия, оказались неконкурентоспособными и не смогли приобрести квоты.

3. Концентрация вылова, обработки и реализации осетровых способствует повышению качества продукции и росту цен на международном рынке.

4. Аукцион позволяет более объективно распределять квоты, создает-solidный источник пополнения бюджета, обеспечивает выполнение актуальных мероприятий по воспроизводству рыбных запасов и решению социально-производственных проблем, укрепляет экономику и материальную базу предприятий, получивших квоты, способствует большему сохранению выловленной рыбы, но при этом приводит к завышению приема самок на переработку и снижению их на нерестилищах.

5. Позднее решение вопроса по организации аукциона обусловило напряженную обстановку на промысле, недолов севрюги, срыв части научно-исследовательских работ и неосвоение квоты для рыбоводных целей.

Как видим, положительные результаты более весомы, чем негативные, и могут быть еще эффективнее. Учитывая исключительно высокую стоимость продукции из осетровых рыб, мы считаем возможным и целесообразным продавать промышленные квоты на аукционе. В то же время недопустима продажа квот, выделяемых для НИР и заготовки производителей для рыбоводных заводов.

Вместе с тем, чтобы устраниТЬ нелегальный промысел осетровых, значительно превышающий официальный вылов, целесообразно установить государственную монополию на их добычу и реализацию, сократив тем самым число реализующих продукцию предприятий (а также частных лиц). Сокращение рынка сбыта позволит уменьшить масштабы незаконного изъятия осетровых и за счет этого повысить объем квот для промышленных нужд.

V.P. Ivanov, A.Yu. Mazhnik. An auction of quotas for catching sturgeons (results of the first experiment)

The paper discloses the criteria of allotting the sturgeon fish quotas. An experiment of the auction implementation that has revealed particularities of selling the quotas at the present period is described. A variety of both positive and negative results of carrying out the auction are noted. In order to eliminate illegal catch of sturgeons, the authors suggest to establish governmental monopoly for catch and sale of these fish.