



Ю.А. Евдокимов – губернатор Мурманской области, член Комитета по экономической политике Совета Федерации Федерального Собрания

Рыбная отрасль в нашей области не может быть неприоритетной, и вполне естественно, что администрация области уделяет ей столько внимания. Не сбросить со счетов и былые заслуги рыбаков: во многом благодаря им Российский Север широко известен далеко за пределами страны, а сам Мурманск стал крупнейшим городом за Полярным кругом. Рыбные товары и продукты мурманского производства поставлялись во

многие города страны и за рубеж. В конце 80-х годов СССР вышел на первое место в мире по вылову, и немалый вклад в это достижение внесли мурманчане – их доля в общесоюзной добыче рыбы превышала 20 %.

События последних десяти лет пагубно сказались на всех направлениях рыбохозяйственной деятельности в регионе да и во всей стране. Хорошо помню, в каком положении находилась отрасль четыре года назад, когда жители доверили мне возглавить администрацию области. В условиях разрушения структуры управления рыбохозяйственным комплексом на федеральном уровне и ката-

строфического спада производства значительная часть береговых мощностей простаивала. Вместе с тем на бассейне появилось множество рыбодобывающих предприятий; если ранее их насчитывалось с десяток, то к 1996 г. в Мурманской области было зарегистрировано 426, причем 394 вновь созданных. Причинами такого оживления стали либерализация внешнеэкономической деятельности и наличие, хотя и ограниченных, запасов экспортного сырья – трески, пикши, камбалы, палтуса, креветки в близлежащих районах промысла. Новые предприятия наращивали свой средне- и малотоннажный флот, только за

338,45:639.2

РЫБНОМУ МУРМАНУ — УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ



1991–1997 гг. его численность увеличилась на 106 ед. Это привело к дисбалансу между добывающими мощностями и возможностями сырьевой базы Баренцева моря и Северо-Восточной Атлантики. Бесконтрольное пополнение флота устаревшими средне- и малотоннажными судами ухудшает и экологическую обстановку в регионе. По оценкам ПИПРО, 35–65 % добываемых в Баренцевом море донных видов рыб выбрасывается за борт как отходы от разделки, поскольку на судах нет оборудования для безотходной переработки. Некоторые дельцы после двух-трех лет работы передавали приобретенные по лицензии Госкомрыболовства России суда своим же новым структурам, продлевая таким образом льготное налогообложение. Иногда квоты (не коммерческие) выделялись Госкомрыболовством предприятиям, не имеющим юридического статуса в Северном регионе, и все налоги уходили за его пределы.

Пользуясь безнаказанностью или незначительностью наказания, многие малые предприятия не представляли статистическую отчетность о своей деятельности, в том числе на внешнем рынке.

Существующая система наделения пользователей квотами усиливает негативные процессы и ведет к дальнейшему свертыванию промысла в открытой части Мирового океана. В итоге “размываются” крупные предприятия — основные налогоплательщики.

При росте числа добывающих предприятий рыбоперерабатывающий сектор не расширяется, в результате в сфере рыбообработки потеряно не менее 50 тыс. рабочих мест. Выловленная рыба, часть сырья и полуфабрикатов сбываются на мировой рынок в ущерб отечественному потребителю, причем нередко продаются по демпинговым ценам, а прибыль от рыбообработки идет в иностранный карман. Одобряемая рядом федеральных органов практика продажи квот зарубежным компаниям наносит ущерб национальной экономике, лишает местное население рабочих мест, а жителей других регионов страны — дешевой рыбы.

Ограниченная по своим функциям структура бассейнового управления должным образом не координирует деятельность предприятий, что приводит к неравномерному развитию инфраструктуры отрасли.

Необходимо срочно восстанавливать единую технологическую цепочку добыча — переработка — реализация на качественно новом уровне. В первую очередь нужно устранить коммерческие структуры от участия в бассейновом управлении и передать эти функции исполнительной власти региона, она со своей стороны должна оказывать больше влияния на

процессы, затрагивающие интересы области. Это касается вопросов квотирования, лицензирования, приобретения судов, достоверности отчетных данных. Ведь администрация как государственный орган, наделенный соответствующими правами по государственному регулированию деятельности предприятий, способна вести работу по совершенствованию методов управления рыбохозяйственным комплексом, оптимальному использованию сырьевой и производственной базы, согласовывать интересы хозяйствующих субъектов.

Госкомрыболовством РФ совместно с администрациями Мурманской области, Республики Карелии, Архангельской области, Ненецкого автономного округа приняты решение о создании Государственного территориального департамента рыбного хозяйства Северного бассейна, который начнет свою работу в текущем году. Департамент получит от федерального центра право самостоятельно распределять между пользователями выделенные региону квоты на лицензирование рыболовства, управление промыслом и т.д. Тогда появится возможность не только рационально осваивать квоты, но и использовать рычаги экономического воздействия на предприятия. Основные задачи новой структуры — координация хозяйственной деятельности рыбных предприятий Северного бассейна, выработка рекомендаций по выделению лимитов каждому предприятию, международное сотрудничество, более активное вмешательство в промысел (конечно, в рамках действующего законодательства).

Администрация Мурманской области не только решает стратегические задачи, но и осуществляет комплекс мер по возрождению рыбного хозяйства. Всем понятно, что эффективно работающие, максимально загруженные мощности рыбной отрасли — это не только рыба на наших столах, но и новые рабочие места, и необходимые области налоговые поступления.

За последние четыре года произошли заметные перемены к лучшему. Конечно, возродить прежнее рыбацкое величие края нелегко и говорить о полной стабилизации отрасли рано. Мы прежде всего стремились вернуть суда с рыбой в родной порт. Показателем в этой части эксперимент по освобождению от уплаты таможенных пошлин судна “Мурман-2”, принадлежащего ООО “Мурман Си Фуд”.

В декабре 1998 г. распоряжением губернатора создано ОАО “Мурманской губернский флот”. Его цель — выявить препоны на пути рыбы к российскому потребителю. Флот успешно отработал год. Были задействованы два судна, которые планировалось отправить на отстой. А они ловили рыбу, 85 % которой доставляли в

Мурманск. Мы понимаем, что по-настоящему рентабельным этот флот станет, если в его составе будет 14–16 судов.

Добились и того, чтобы бербоут-чартерные суда, вылавливающие в год до 25–30 тыс. т рыбы, заходили в Мурманск без уплаты НДС и таможенных пошлин и передавали комбинату добытую рыбу в размере установленной квоты. За четыре таких захода рыбокомбинат (а значит, и город, и область) обеспечивался рыбой. Этот эксперимент распоряжением Председателя Правительства РФ В.В. Путиным продлен до 1 января 2001 г. Что дал нам этот эксперимент? В Мурманск было поставлено 3,5 тыс. т рыбы, после длительного перерыва вновь заработки! На рыбокомбинат и рыбомучной завод устроены 390 человек — немного, но все же первые признаки роста. Общие поступления налогов и платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды составили около 5,4 млн руб.

Когда рождается новый флот, у его колыбели, как правило, теснятся старые проблемы. Не стал исключением и ОАО “Мурманский губернский флот”. К сожалению, в его состав переданы суда типа “Атлантик-333”, требующие серьезного ремонта. Запасные части можно купить только за границей, а за них необходимо выложить таможене около 1 млн долл. США. И все же губернский флот достойно выполнил в 1999 г. свою главную задачу: более тысячи тонн рыбы выгружено в наш порт.

Есть и немало других плюсов создания губернского флота. Без него так и стояли бы суда на приколе, не имели бы работы десятки моряков. Появилась дополнительная работа и у мурманских судоремонтников — еще один шаг к возрождению судовой флота. Солидная сумма от нового флота поступила в бюджеты различных уровней: 8 млн руб. за 9 мес прошлого года плюс еще почти 15 млн руб. таможенных сборов. Наконец, на столах мурманчан появились треска, пикша и другая рыба. Надо сказать, что пришлось пойти на заведомые потери. Если бы рыба поставлялась в Норвегию, а не в родной порт, прибыль флота увеличилась бы более чем на 1 млн норвежских крон. Однако положительного в результатах работы флота гораздо больше, ведь губернский флот заботится прежде всего об интересах региона в целом и о будущем Мурманска — города, славного своими исконными рыбацкими традициями.

Мы понимаем актуальность взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными партнерами и заинтересованы в иностранных инвестициях в экономику региона и, конечно же, в рыбную отрасль. В прошлом году Мурманск посетила делегация английских деловых кругов во главе с Ге-

неральным консулом Великобритании в Санкт-Петербурге г-ном Джоном Гаем. Объемы английско-российских экспортно-импортных операций малы, однако опыт взаимодействия у нас есть — это финансовый лизинг, вложение инвестиций в компании, которые занимаются судоремонтом, рекреационным ловом рыбы и рыбопереработкой. Открываются перспективы сотрудничества в области морского аудита, оказания различных юридических услуг, консультаций по безопасности мореплавания, мониторингу деятельности флотов и береговых предприятий. Британские партнеры намерены открыть в нашем городе свое представительство, где мурманчане смогут получать бизнес-консультации, правовую помощь, оформить сертификаты качества ИСО-9000 для экспорта товаров за границу. Интерес к сотрудничеству проявляют предприниматели из Норвегии, Шотландии, Исландии и ряда других стран.

Администрацией подготовлены проекты, которые могут привлечь внимание российских и зарубежных инвесторов. Это строительство промысловых судов на судоремонтных заводах области, портового хозяйства в Печенгской губе, создание новых и модернизация действующих мощностей по переработке продукции прибрежного промысла и аквахозяйств, особенно выпуска биологически активных веществ.

С трудностями, но продвигается российско-норвежский проект “Териберка — Ботсфьорд”, важнейшая цель которого — развитие прибрежного лова. Реализация совместного проекта коренным образом изменит саму стратегию добычи рыбы, заставляя разумно использовать возможности прибрежной зоны Кольского полуострова и наращивать численность маломерного флота. Предполагается, что центром базирования судов прибрежного лова станет пос. Териберка. Приобретение конструктивно новых судов, приспособленных для эффективного промысла в прибрежье, требует больших средств. Получить их в российских банках совершенно невозможно при нынешней кредитной системе. С норвежскими и финскими партнерами нам удалось установить прочные деловые контакты, и они могут стать основой для предоставления долгосрочных кредитов, лизинга судов и оборудования на весьма доступных условиях. Планируются также значительные инвестиции со стороны норвежских участников совместного проекта по строительству рыбоперерабатывающей фабрики. Идея проекта, поддержанная администрацией области, была представлена на встрече 1 июля 1998 г. Норвежскому департаменту иностранных дел в Осло и тоже получила полное одобрение. После визита в Териберку норвежские бизнес-

мены приняли решение о сотрудничестве. Реализация проекта может стать хорошей базой для возрождения прибрежного рыболовства и экономики области.

ТАСИС подготовил европейский проект в Северо-Западном регионе России; 12 направлений проекта предусматривают реформирование рыбной отрасли Мурманска. Срок его выполнения 32 мес. Из средств Европейского Союза предусматривается выделение 2,5 млн экю. Что же можно занести в актив разработчиков и исполнителей программы ТАСИС? На базе российского малого мурманского предприятия “Восток” создано новое высокотехнологическое производство по рыбопереработке. Предприятие функционирует успешно, правда, ему во многом мешает паралич российской кредитной системы. В Мурманске открыт интернетовский сервер “Рыбная сеть Северо-Запада”. Он позволяет не только получать информацию, но и оперативно обмениваться ею со всеми субъектами отрасли, отслеживать текущую ситуацию на рыбном рынке, прогнозировать изменения конъюнктуры и цен на рыбопродукцию.

На базе холодильника ОАО “Севрыба” при участии компании NetSI создана современная система оптовой торговли. Она предусматривает полную автоматизацию отпуска рыбной продукции, погрузо-разгрузочных процессов, обработки счетов и бухгалтерского учета.

Под эгидой ТАСИСа успешно осуществляется российско-финский научно-исследовательский проект “Река Тулома”, направленный на развитие лососеводства и рекреационного рыболовства. В то же время рабочей группе проекта ТАСИС пока не удалось создать полноценный оптовый рынок рыбопродукции, необходимый, кстати, не одной только Мурманской области.

Областная Дума 29 января 1999 г. приняла закон “О зонах экономического развития (роста) Мурманской области”, в котором определены правовые и организационные основы создания таких зон на территории области. Локальные зоны экономического развития можно рассматривать как своеобразные точки роста экономики региона. Сначала будут развиваться сама зона и предприятие, располагающееся в ней, а затем в этот процесс будут вовлекаться и другие районы и предприятия области. Надеемся, что локальные зоны экономического роста (по оценкам специалистов, их может быть от 8 до 17) дадут хороший толчок к расширению производственной кооперации с иностранными партнерами. Рыбная специфика экономики нашего региона предопределила целесообразность размещения таких зон на крупнейших предприятиях рыбо-

промышленного комплекса Мурманска — судовой верфи, рыбного порта, Мурманского рыбокомбината.

В июне 1999 г. был подготовлен проект закона “О создании зоны экономического развития (роста) “Мурманская судовой верфь”. На сегодняшний день свыше двух третей верфи не задействованы. Большая и неплохо оборудованная площадка пока остается законсервированной. Руководители области и предприятия сошлись во мнении, что нужен специальный закон, который предоставил бы дополнительные стимулирующие условия для освоения свободного пространства и привлечения инвестиций. Он должен гарантировать льготы по налогам, зачисляемым в областной бюджет, для инвесторов на территории зоны экономического развития “Мурманская судовой верфь”.

Таким образом, создание этих зон на предприятиях отрасли станет одним из приоритетных направлений развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области.

Сейчас, осмысливая пройденный путь, мы стоим перед выбором дальнейшего курса нашего движения к устойчивому развитию и улучшению прежде всего социально-экономического положения населения, включая и тружеников рыбохозяйственного сектора Мурманской области. Придать новый положительный импульс по восстановлению рыбной промышленности Северного бассейна можно только совместными усилиями федеральных и местных органов власти и рыбопромышленников, входящих в различные объединения и ассоциации, такие, как Союз рыбопромышленников Севера, который в первую очередь защищает интересы рыбаков. Было бы непростительной ошибкой не использовать стремление к единению всего населения России, продемонстрированное выбором 26 марта Президентом Российской Федерации В.В. Путина, и не сделать решительных и результативных шагов по восстановлению величия России.

