

338.45 639.2/3

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Я.М. Азизов – академик Международной академии информации, директор ВНИЭРХ

1308

Рыбная отрасль России представляет собой сложный, многофункциональный промышленно-хозяйственный комплекс с развитой системой межотраслевой кооперации и международной деятельности. Общая стоимость основных фондов отрасли превышает 50 млрд руб., во всех сферах рыбного хозяйства занято около 400 тыс. человек.

В условиях рыночных преобразований и активной интеграции нашей страны в мировое сотрудничество обеспечение национальной продовольственной безопасности становится, как никогда, актуальной. Вместе с тем эта проблема пока не нашла должного отражения в законах и решениях Правительства РФ. Напомним, что уже длительное время в Государственной Думе находится на рассмотрении проект



закона "О продовольственной безопасности Российской Федерации". Согласно этому документу продовольственная независимость считается обеспеченной, если собственное годовое производство жизненно важных продуктов питания в соответствии с физиологическими нормами обеспечивает не менее 80 % годовой потребности населения.

Несмотря на некоторые различия в подходах к понятию "продовольственная безопасность", общим для большинства стран является государственная поддержка секторов экономики, где производятся продукты питания. Политика такого протекционизма осуществляется в многогранных формах.

Рыбная отрасль относится к основным источникам обеспечения россиян пищевыми продуктами: в балансе потребления полноценных белков животного проис-

хождения доля рыбных продуктов составляет около 30 %. Предприятия отрасли вырабатывают более 2000 наименований пищевой продукции. Весомую роль играет отрасль и как поставщик продукции для сельского хозяйства и многих других сфер экономики. В ряде регионов России она является градообразующей.

К сожалению, анализ производственной деятельности рыбохозяйственных предприятий и организаций за последние годы показывает, что даже при некоторых признаках стабилизации производства отрасль остается в затишном кризисе. Так, в 1998 г. добыто 4,5 млн т объектов промысла, выработано 2,5 млн т рыбной продукции, в том числе 335 муб консервов, что ниже уровня 1990 г. в 1,7; 1,6 и 6,7 раза соответственно. Выпуск кормовой и технической продукции сократился более чем в 4 раза. В 1999 г.

произошло дальнейшее ухудшение производственных показателей, в частности уловы снизились почти на 300 тыс. т по сравнению с 1998 г. Причины депрессивного состояния отрасли известны: свертывание промысла в экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана и почти полная передислокация промыслового флота в исключительную экономическую зону России; значительный физический и моральный износ основных фондов, в первую очередь рыбопромыслового флота; хронический дефицит оборотных средств, нарастание взаимных неплатежей; резкое ослабление государственной поддержки и практическое отсутствие инвестиций в отрасль; широкая либерализация внешней торговли деятельностью; скрытая экспансия рыболовных иностранных фирм в исключительную экономическую зону России и др.

Рынок рыбных товаров России формировался стихийно, без научно обоснованной стратегии и при отсутствии рыночных отношений, достаточно адаптированного к новым условиям. Все это негативно сказалось на товаропроизводителях и большинстве потребителей, особенно населения. В итоге среднестатистическое потребление рыбных товаров сократилось до 10 кг – вдвое ниже, чем было в 1990 г.

И все же имеются благоприятные природные, ресурсные, рыночные, экономические, социальные предпосылки для преодоления кризиса, стабилизации отраслевого производства в ближайшее время и его возрождения в перспективе.

Важнейшая из природных предпосылок – водные биоресурсы. Среднегодовой объем допустимого улова (ОДУ) промысловых гидробионтов на перспективу оценивается на уровне 7,5 млн т, в том числе 5 млн т (68 %) в пределах оте-

чественной экономической зоны и во внутренних водоемах.

Производственный потенциал флота по добыче гидробионтов сегодня оценивается на уровне 5,3 млн т. Отрасль располагает мощной береговой материально-технической базой по обслуживанию флота, береговыми обрабатывающими производствами, способными производить 908 муб консервов, 227 тыс. т мороженой, 240 тыс. т копченой продукции и 37 тыс. т кулинарных изделий. Береговые холодильные емкости рассчитаны на одновременное хранение 520 тыс. т. Годовая пропускная способность 16 морских рыбных портов около 8,2 млн т. Производственные мощности отрасли по судоремонту, машиностроению, выпуску жестяных банок загружены только на 1/3.

В отрасли функционируют 25 научно-технических организаций, 27 бассейновых управлений по охране и воспроизводству рыбных запасов. Подготовка профессиональных кадров осуществляется в 6 высших и 11 средних специальных учебных заведениях.

Рыночные предпосылки обусловлены спросом населения страны на рыбные товары, а также спросом других отраслей народного хозяйства на кормовую, техническую и другую продукцию.

Прогнозируемое оздоровление экономики будет сопровождаться ростом доходов россиян, а значит, увеличением платежеспособного спроса внутреннего рынка, в том числе на рыбные товары.

Для создания позитивных экономических предпосылок необходимо урегулировать налоговое, таможенное, инвестиционное законодательство и другие правовые нормы, в том числе в области рыбохозяйственной деятельности, обеспечить условия для усиления инвестиционной активности предприятий. Очень важно оптимизировать организационную структуру управления рыбным хозяйством, в частности путем создания на региональном уровне соответствующих федеральных органов.

В социальной сфере рыбное хозяйство играет огромную роль, особенно на Северном и Дальневосточном бассейнах, как градообразующая отрасль, а также гарантирует занятость местного населения.

Кризисное состояние отрасли, высокий спрос на рыбные товары, реальные предпосылки, а также соответствующие решения Правительства РФ* предопределили необходимость разработки стратегии развития рыбного хозяйства России.

Мы исходим из того, что главная стратегическая цель развития рыбохозяйственного комплекса — обеспечение продовольственной безопасности страны путем удовлетворения платежеспособного спроса населения и народного хозяйства на рыбные товары и приоритетного использования отечественного производства. Для реализации этой цели необходимы: техническое перевооружение и реконструкция береговых обрабатывающих предприятий; расширение производства разделанной рыбы, филе, различных продуктов и лекарственных препаратов из беспозвоночных и водорослей; ускоренное развитие аква- и марикультуры; укрепление научно-технического потенциала отрасли; создание новых, экономически эффективных рабочих мест и на этой основе снижение безработицы и социальной напряженности.

Реализацию стратегического развития отрасли целесообразно проводить в три этапа.

Основные задачи первого этапа (2001—2005 гг.) состоят в том, чтобы максимально использовать производственные мощности (судовые и береговые); продолжить замену и модернизацию устаревших фондов отрасли; осуществить финансовое оздоровление предприятий всех форм собственности. Усилия должны быть направлены на формирование условий для выхода отрасли из кризисного состояния. На этом этапе нужно создать благоприятное правовое пространство для функционирования отрасли путем совершенствования законодательной базы в области рыболовства, налоговой, кредитной и таможенной политики государства, учета и контроля за экспортом рыбных товаров.

Второй этап (2006—2010 гг.) будет характеризоваться становлением экономики рыбного хозяйства и определяться как начало его возрождения. Предстоит не просто восстановить разрушенное и утраченное, а осуществить структурную перестройку производства в добывающей и обрабатывающей подотраслях.

Третий этап (2011—2015 гг.) уже будет определяться как период устойчивого развития отрасли. Предусматривается рост добычи гидробионтов и производства продукции на уровне, обеспечивающем полное удовлетворение рыбными товарами населения страны.

Сочетание инерционности и некоторой неопределенности при прогнозировании развития рыбного хозяйства потребовало вариантного подхода. Нами рассматриваются два возможных сценария, условно названные инерционным и рациональным. Их различие состоит в направлениях и масштабах участия государства в управлении развитием отрасли, обуславливающих сте-

пень реализации поставленной цели и преодоления существующих и возникающих проблем.

По первому варианту (наихудшему) продолжится активизация таких негативных явлений, как рост внешнего и внутреннего долга и связанная с его обслуживанием высокая финансовая нагрузка; отсутствие достаточных инвестиций в строительство и модернизацию рыбопромыслового флота, берегового производства; ограничение спроса на продукцию отрасли из-за низкой покупательной способности отрасли и сравнительно высоких цен на рыботоровары; рост импорта рыботороваров и т.д.

Результатом развития отрасли по нежелательному сценарию станет дальнейшее сокращение объемов производства (как минимум, до 2002 г. включительно) и стабилизация его на низком уровне в последующие годы. Уловы к 2005 г. уменьшатся по сравнению с 1999 г. почти на 18 % и составят порядка 3,5 млн т. При этом произойдет соответствующее сокращение производства рыбной продукции с 2660 тыс. т (1999 г.) до 2100 тыс. т, или на 21 %. Будет повышаться уровень физического износа и морального старения основных фондов материально-технической базы и снижаться степень использования производственных мощностей. Среднедушевое потребление рыбных продуктов даже при жестком перераспределении потоков рыбных товаров между экспортом и внутренним рынком не превысит 12—13 кг.

Развитие отрасли по этому сценарию практически означает постепенное сворачивание производственно-хозяйственной деятельности в первую очередь в регионах, которые сегодня ориентированы на промысел в экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана. Не получит своего дальнейшего развития и марикультура. Почти полное прекращение рыболовства в открытых частях Мирового океана может привести к отстранению России от участия в распределении сфер влияния и освоении перспективных районов Мирового океана. Параметры функционирования отрасли в условиях этого варианта соответствуют нижним границам ее возможного развития. Они лишь подтверждают, что без активного участия государства в организации целовой действенной государственной поддержки экономический подъем рыбного хозяйства малореален.

Развитие отрасли по рациональному варианту предполагается при усилении государственного воздействия на ее экономику. Этот вариант следует признать наиболее реальным с точки зрения учета перспектив экономической и политической ситуации в России.

*Имеются в виду протоколы заседаний Правительства России № 29 от 15.07.99 г. и № 49 от 9.12.99 г.

С 2001 г. намечается постоянное наращивание объемов отраслевого производства. В 2005 г. вылов увеличится до 5000 тыс. т, в 2010 г. — до 5500 тыс., в 2015 г. — до 5800 тыс. т; выпуск продукции — до 2800 тыс. т, 3000 тыс. и 3100 тыс. т, соответственно. Рост уловов по сравнению с 1999 г. составит 18, 30 и 37 %, выпуска пищевой рыбной продукции — 5, 13 и 16,5 % соответственно. Основную долю, как и прежде, будет обеспечивать промысел в исключительной экономической зоне России, включая прибрежное рыболовство, активнее станет развиваться аквакультура.

В качестве важнейших направлений укрепления и совершенствования материально-технической базы необходимо рассматривать более полное использование имеющегося флота, замену физически изношенных и морально устаревших судов современными, модернизацию и переоборудование некоторых судов; обновление и наращивание береговых производственных мощностей по обработке продукции, портовому и судоремонтному обслуживанию, производству тары и сетеснастей.

Для обеспечения намечаемого развития по этому сценарию потребность в инвестициях на весь период определена в сумме около 285 млрд руб. (в ценах 2000 г.), из них 90 % — кредиты и собственные средства предприятий. Уровень привлекаемых государственных ресур-

сов на этот период незначителен, около 10 %. Государственная поддержка будет направлена в первую очередь на содержание и развитие материально-технической базы системы охраны и воспроизводства водных биоресурсов, аварийно-спасательного и научно-исследовательского флота, отраслевой науки, системы подготовки кадров. Приоритеты при определении направлений и масштабов государственной поддержки развития предприятий, проектов и программ должны выбираться, исходя из их роли в обеспечении продовольственной безопасности и социальной значимости.

Может возникнуть правомерный вопрос об эффективности рассматриваемых мероприятий развития отрасли. Общеизвестно, что эффективность развития характеризуется экономической, бюджетной и социальной величинами. Расчеты показали, что уровень эффективности достаточно высок. В конце рассматриваемого периода стоимость товарной продукции увеличится почти в 2 раза, производительность труда возрастет на 19 %, рентабельность товарной продукции составит 6 %. Окупаемость капитальных вложений будет в пределах 7 лет.

Развитие рыбохозяйственного комплекса позволит существенно расширить базу налогообложения, особенно в части пополнения местных бюджетов в отдаленных районах — на Севере европейской части России и Дальнем Востоке. В среднем

за весь период ежегодно будет поступать в виде разного рода платежей около 13,3 млрд руб. Ежегодные расходы бюджета составят около 4 млрд руб.

Развитие предприятий отрасли позволит не только сохранить рабочие места, но и создать не менее 50 тыс. новых в прибрежных районах — на Севере, Камчатке, Сахалине, в Приморье. Жилищные и культурно-бытовые условия работников предприятий и их семей будет улучшаться путем образования и постоянного увеличения фонда потребления. На развитие социальной инфраструктуры предполагается освоить не менее 8 млрд руб., что, несомненно, благотворно повлияет на социальную ситуацию в отрасли.

Осуществление намеченных мероприятий позволит в конце прогнозируемого периода по сравнению с 1999 г. дополнительно поставить на российский рынок 1 млн т отечественных рыбных товаров и увеличить их среднедушевое потребление до 19 кг.

Конечно, в рамках статьи невозможно отразить все аспекты предлагаемой стратегии развития отрасли. Мы только хотели привлечь внимание малых и средних предпринимателей, инвестиционных компаний, зарубежных фирм и, в конце концов, руководства нашего государства к целесообразности и выгоды развития рыбной отрасли. Пора переходить от слов к делу!

Поздравляем!

Попова Петра Васильевича, председателя Совета ветеранов Госкомрыболовства РФ — с 85-летием со дня рождения.

Котляра Николая Исааковича, экс-министра рыбного хозяйства СССР — с 65-летием со дня рождения.

Безуглую Фаину Федоровну, генерального директора ОАО «Сетеснасть» — с юбилеем.

Олейникова Бориса Ивановича, профессора, ректора Камчатского государственного технического университета — с 60-летием со дня рождения.

Шевченко Виктора Владимировича, кандидата биологических наук, известного в отрасли ихтиолога, ответственного секретаря Межведомственной ихтиологической комиссии — с 60-летием со дня рождения.

Шейна Людвиг Васильевича, начальника Госадминистрации Новороссийского морского рыбного порта — с 60-летием со дня рождения.

Коллектив Саратовского отделения ГосНИОРХа — со 100-летием создания организации.

Ассоциацию совместных предприятий и предпринимателей рыбного хозяйства Российской Федерации («Асрыба») — с 10-летним юбилеем.