

# ВАРПЭ – ШЕСТЬ ЛЕТ РАБОТЫ ДЛЯ ОТРАСЛИ

В.М. Каменцев – президент ВАРПЭ

Одной из ярко выраженных тенденций мирового рыболовства сегодня является все большее привлечение в сферу управления эксплуатацией биоресурсов неправительственных объединений (ассоциаций, союзов) рыбопромышленников.

Действительно, при рыночной экономике, когда в каждой стране с развитым рыболовством действуют тысячи хозяйствующих экономически свободных субъектов, без их привлечения к сфере управления государство не может эффективно осуществлять свои функции в области рыболовства.

Не остается в стороне от этих вопросов и Российская Федерация. Созданная нашими рыбаками шесть лет назад Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ) продолжает наращивать свой потенциал на фоне серьезных событий, происходящих в отрасли.



шенных участников, что дало возможность членам ассоциации ознакомиться с итогами данного мероприятия из первоисточника.

Таким образом, благодаря общим усилиям, в том числе и со стороны ВАРПЭ, Правительство Российской Федерации проявило в 1999 г. беспрецедентное внимание к нуждам рыбаков.

С момента создания ВАРПЭ всегда руководствовалась прежде всего уставными задачами, интересами российских рыбаков, а также соответствующими обращениями федерального органа управления рыболовством по тем или иным вопросам. В частности, ассоциация участвовала в разработке мер, способствовавших сохранению отраслевой науки, рыбоохраны, спасательного флота, осуществлению международной рыбохозяйственной деятельности. Поскольку реализация этих мер требовала решения на правительственном уровне, ВАРПЭ принимала непосредственное участие в подготовке и согласовании соответствующих проектов постановлений Правительства РФ, направленных на оказание государственной поддержки рыбной отрасли и решение проблем стабилизации социально-экономического положения в рыбохозяйственных регионах. Осознавая важность таких постановлений Правительства, Совет ВАРПЭ в приоритетном порядке рассматривал практические аспекты, связанные с их реализацией.

Активно участвуя в совершенствовании нормативной базы рыбного хозяйства, ВАРПЭ поддерживает тесные рабочие контакты с Государственной Думой, Госкомитетом РФ по рыболовству, в том числе в рамках совместной рабочей группы по подготовке таких важных законопроектов, как «О сохранении осетровых рыб и рациональном использовании их запасов», «О внутренних водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», «Об исключительной экономической зоне РФ». Во многом этому способствует то, что президент ВАРПЭ является советником председателя Государственной Думы, а также руководителем группы советников председателя Госкомрыболовства России.

Контакты руководства ВАРПЭ с Премьер-Министром РФ М.М. Касьяновым по вопросам, касающимся положения дел и перспектив развития рыбной отрасли, расширяют наши возможности по ведению конструктивного диалога

Одним из наиболее значимых таких событий явился Съезд работников рыбного хозяйства России, участники которого поручили ВАРПЭ осуществлять контроль за исполнением его решений совместно с Российским профсоюзом работников рыбного хозяйства. И это поручение было полностью выполнено.

Все решения съезда и его обращения в высшие органы власти были доведены до сведения заинтересованных инстанций.

В значительной степени благодаря инициативе ассоциации и ее настойчивым действиям совместно с губернаторами ряда регионов удалось нейтрализовать отрицательное воздействие на рыбопромышленный комплекс затянувшейся реорганизации федерального органа управления рыбным хозяйством.

С руководителями администраций рыбохозяйственных регионов РФ по линии ассоциации проводилась согласованная работа, направленная на принятие ими конкретных, зависящих от них мер законодательного, организационного и экономического характера по созданию необходимых условий для повышения эффективности работы предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса с адресной поддержкой градообразующих предприятий.

На протяжении всего периода своего существования ВАРПЭ участвовала в совершенствовании нормативной базы и выработке концепции устойчивого развития рыбного хозяйства России. Так, ею были разработаны многие предложения по проекту основного для рыбаков Закона «О рыболовстве и охране водных биоресурсов». Многие из них были учтены в окончательном базовом законопроекте

те. Остро осознавая необходимость исправления дел в отрасли, ассоциация проявила инициативу, в результате чего в марте 1999 г. в Госдуме РФ состоялось слушание по вопросу «О состоянии рыбной отрасли России и мерах по выводу ее из кризиса».

По итогам этого важнейшего для рыбохозяйственного комплекса парламентского мероприятия руководителям Правительства и палат Федерального Собрания Российской Федерации, а также главам администраций основных рыбохозяйственных регионов по линии Госдумы были направлены обращения с предложениями по нормализации состояния рыбного хозяйства страны. В результате Правительство РФ заслушало в апреле 1999 г. вопрос о повышении эффективности функционирования рыбохозяйственного комплекса РФ. ВАРПЭ приняла активное участие в подготовке материалов к этому заседанию, а также предложений для реализации принятых на нем решений. Такая же работа проделана Всероссийской ассоциацией и в связи с проведением второго заседания Правительства РФ (в июле 1999 г.), на котором в очередной раз было проанализировано состояние дел в рыбохозяйственной сфере. В этих заседаниях Правительства РФ принимал участие и выступал в защиту отрасли и рыбаков президент ВАРПЭ.

В связи с отсутствием реальных сдвигов в решении накопившихся отраслевых проблем Правительство РФ в третий раз заслушало вопрос о положении дел в рыбохозяйственном комплексе на своем заседании 9 декабря 1999 г. ВАРПЭ приняла участие в подготовке материалов и к этому заседанию Правительства РФ, а президент ВАРПЭ был в числе пригла-



с властями по рыбохозяйственным проблемам. Главное, чего всегда пытаются добиться ассоциация, участвуя в законодательской работе, — отразить в нормативной базе отрасли мнение рыбопромышленников. Сегодня в условиях происходящего укрепления хозяйственной системы эта задача для ВАРПЭ приобретает особое значение.

ВАРПЭ активно участвует в формировании рациональной системы управления отраслью, способствующей развитию производственно-хозяйственных связей. Известно, что на ее работе отрицательно сказалось то, что в последние годы решение сложных проблем подменялось постоянной реорганизацией системы ее государственного управления (шесть раз за шесть лет). И сегодня приятно осознавать, что неоднократные и настойчивые обращения ВАРПЭ к Президенту, в законодательные и исполнительные органы власти наряду с действиями других структур отрасли позволили сохранить ее целостность. Вследствие совместной работы специальным Указом Президента РФ был создан Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству.

Особое внимание Совет ассоциации и ее руководство уделяют формированию условий для развития производственно-хозяйственных связей в области рыбного хозяйства. Это, с нашей точки зрения, предусматривает:

ориентацию добывающего сектора экономики рыбохозяйственного комплекса на закрепление достигнутого уровня вылова рыбы и морепродуктов в пределах 4,7–5,0 млн т с сохранением сложившейся географии промысла, развитием прибрежного рыболовства, международных связей и достижением договоренностей, реально обеспечивающих взаимовыгодность сотрудничества;

создание среди отечественных пользователей механизма распределения государственных водных биоресурсов, обеспечивающего их реальное участие в решении проблемы продовольственной безопасности Российской Федерации;

закрепление и развитие тенденций глубокой обработки сырья, выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью (филе, сурими, консервированная продукция и т.п.), что позволит повысить эффективность производства;

привлечение инвестиционных средств иностранных кредитодателей и крупных отечественных банков под имеющиеся проекты обновления флота на выгодных условиях без требований государственных гарантий при обязательном наделении заемщиков средств квотами вылова водных биоресурсов;

принятие мер по упорядочению экспорта и введению обоснованных таможенных пошлин на экспортируемую (импортируемую) рыбопродукцию.

Необходимо сказать более подробно о такой стороне деятельности ВАРПЭ,

как ее регулярное взаимодействие с законодательными и исполнительными органами власти (в том числе и на местах) в целях защиты интересов членов ассоциации и представления их на всех уровнях управления (аппарат Госдумы, Правительство, в отдельных случаях и Администрация Президента, Госкомрыболовство и другие правительственные структуры).

Ассоциация активно сотрудничает с Министерством экономического развития и торговли РФ (бывшее Министерство торговли РФ), в том числе и в рамках Совета отраслевых объединений производителей и экспортеров, а также с торговыми представительствами в ряде стран. ВАРПЭ уже заключила соглашения о сотрудничестве с торговыми представительствами в Республике Корея, Нигерии, Перу, Японии, Иране. Необходимо отметить еще одну специфическую область сотрудничества ВАРПЭ с этим министерством — это согласованное представление ассоциацией в министерство в качестве кандидатов на звание лучшего экспортера года организаций и предприятий. Все наши предложения по данному вопросу принимались и принимаются Министерством экономического развития и торговли РФ, как правило, без каких-либо замечаний. Есть основание полагать, что такое взаимодействие с министерством будет и дальше развиваться в конструктивной форме.

Всероссийская ассоциация весьма активно сотрудничала со времени своего создания с Координационным советом отечественных товаропроизводителей (КСОТ) при Государственной Думе РФ, Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП), Торгово-промышленной палатой и другими ведомствами. Наши представители регулярно принимают участие во всех значительных мероприятиях этих организаций.

Следует особо отметить участие президента ВАРПЭ во встречах с представителями Правительства Е.М. Приказовым, С.В. Степашным, В.В. Путиным, М.М. Касьяновым и их заместителями, которые состоялись в 1998, 1999 и 2000 гг. в ходе мероприятий, проводимых Государственной Думой, РСПП, а также диалога руководителей Правительства с представителями деловых и финансовых кругов России.

Руководство ВАРПЭ всегда использовало рабочие контакты с представителями власти для нормализации дел в отрасли. В качестве конкретного примера можно привести обращение ассоциации в декабре 1999 г. в Правительство РФ (В.В. Путину) и Администрацию Президента РФ (А.С. Волошину) с просьбой поддержать наши предложения по развитию прибрежного рыболовства России. В обеих инстанциях реакция на наши предложения по этой проблеме была положительной. Сейчас проводятся меро-

приятия по практическому претворению их в жизнь.

ВАРПЭ постоянно участвует в работе Координационного совета отечественных товаропроизводителей в Госдуме РФ по подготовке и продвижению законодательных актов, регламентирующих рыбохозяйственную деятельность и способствующих повышению ее эффективности.

Координационный совет отечественных товаропроизводителей является неправительственным добровольным объединением объединением юридических лиц — общественных объединений и физических лиц, основная цель которого — содействие в координации и объединении усилий российских товаропроизводителей, направленных на подъем и развитие отечественной экономики, содействие в комплексной защите интересов отечественных товаропроизводителей и в выработке экономических программ и решений.

Необходимо подчеркнуть, что рабочие контакты руководства ВАРПЭ и КСОТа поддерживаются на постоянной стабильной основе, что дает возможность Всероссийской ассоциации использовать потенциал и влияние Координационного совета для решения вопросов, волнующих отечественных рыбаков.

Отношения ВАРПЭ с Госкомрыболовством развиваются конструктивно в рамках существующего между нами соглашения, которое направлено на объединение и координацию усилий хозяйствующих субъектов отрасли для повышения эффективности их производственной деятельности и защиты интересов в условиях осуществляющихся экономических преобразований.

Ситуацию в рыбохозяйственном комплексе возможно оздоровить лишь путем объединения усилий всех ее субъектов заинтересованных в достижении этой цели. Исходя из этого, Госкомрыболовство и ВАРПЭ усилили правовую основу своих взаимоотношений (приказ по Комитету от 18 апреля 2000 г. № 118). Суть этого приказа — в дальнейшем упорядочении взаимодействия Госкомрыболовства и ВАРПЭ в решении отраслевых проблем.

ВАРПЭ регулярно участвует в работе международных комиссий, научно-промысловых советов, функционирующих в рамках Госкомрыболовства, рабочих групп, совещаний и т.п., т.е. там, где определяются параметры использования отечественных биоресурсов и направления рыбохозяйственной политики.

ВАРПЭ является членом Международного союза рыбохозяйственных ассоциаций (ИКФА), в который входят неправительственные организации рыбаков всех ведущих рыболовных государств, и Международного союза товаропроизводителей.

ВАРПЭ имеет ряд соглашений с объединениями рыбаков других стран, что позволяет ей более эффективно решать во-



просы двустороннего сотрудничества в области рыболовства. Помимо японской, форерской, литовской, латвийской, азербайджанской и перуанской организаций подписаны соглашения с Ассоциацией рыбаков Норвегии и Ассоциацией марокканских судовладельцев пелагического промысла. ВАРПЭ поддерживает регулярные деловые контакты с объединениями рыбаков 19 стран, особенно активно с ассоциациями рыбаков Японии, Кореи, Норвегии, Фарерских островов, США, Канады. Эти контакты осуществляются как на двусторонней основе, так и в рамках ИКФА. Делается это для решения конкретных практических вопросов в интересах российского рыболовства.

Сотрудничество ВАРПЭ с ИКФА развивается на крепкой основе. Вопросы сотрудничества ВАРПЭ с этой авторитетной международной рыбацкой организацией не раз обсуждались на заседаниях Совета ассоциации и в Госкомрыболовстве РФ.

Сегодня для российских рыбаков это главный и наиболее эффективный международный механизм взаимодействия с иностранными партнерами на неправительственном уровне.

Представители ВАРПЭ всегда принимают активное участие в межправительственных рыбохозяйственных переговорах с зарубежными делегациями, в частности таких стран, как США, Норвегия, Япония, Ю. Корея, Латвия, Мавритания, Перу. В связи с этим следует коснуться еще одной острой темы для отрасли. Речь идет об участии ВАРПЭ в работе по закреплению рыбопромыслового флота России в зонах иностранных государств, а также по восстановлению его присутствия с соблюдением принципа взаимовыгодности в перспективных для нас промысловых районах. Не секрет, что в настоящее время продолжается свертывание нашего промысла в экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана, где совсем недавно мы добывали существенную часть своего годового вылова. Сокращение российского улова в этих районах моментально ведет к увеличению иностранного. И это при том, что многие промысловые районы были открыты и введены в эксплуатацию нашей наукой и промразведкой.

Проведены активные переговоры между ВАРПЭ и перуанскими рыбохозяйственными структурами. Заключено соглашение о сотрудничестве между ВАРПЭ и Национальной палатой Перу по рыболовству.

Благодаря усилиям ВАРПЭ восстановлен диалог между Россией и Перу в области рыболовства на межгосударственном уровне. Созданы все условия для возврата в этот регион наших рыбопромышленников на выгодных условиях. Это очень важно, поскольку промысловая база в экономической зоне Перу по-прежнему в хорошем состоянии и российские

рыбаки, прежде всего северяне, могли бы там продуктивно работать.

В то же время имеется проблема совершенно противоположного характера. Ассоциация неоднократно заявляла о необходимости прекращения практики «открытых дверей» в отношении некоторых наших «анклавных» акваторий. Особенно тяжело обстоит дело в Охотском море. Однако можно с удовлетворением отметить, что Госкомрыболовство сейчас поэтапно сокращает промысел минтая иностранным флотом в этом районе. Объем его добычи сокращен с 250 тыс. т в 1997 г. до 100 тыс. в 1999 г. с ожидаемым полным прекращением в 2002 г.

В ВАРПЭ практически с момента ее образования ведется вместе с Госкомрыболовством работа по созданию упорядоченной системы экспорта и импорта рыбных товаров, отвечающей внутренним интересам, международным стандартам и требованиям 10-й Конференции стран-участниц Конвенции о торговле видами, находящимися в опасности. Хотя решение этой задачи требует постоянных усилий, необходимо добиваться установления цивилизованного порядка во внешнеэкономической сфере. Сегодня это уже произошло по отношению к продукции из осетровых видов рыб. Для такой продукции установлены весьма жесткие требования в рамках Конвенции о между-

народной торговле видами, находящимися в опасности (СИТЕС).

В соответствии с принятыми решениями ВАРПЭ совместно с Госкомрыболовством по-прежнему проводит активную работу по выявлению соответствия требованиям СИТЕС документации, предъявляемой нашими экспортерами осетровой продукции, и обоснованности представляемых экспортных заявок. Приоритетное внимание этой работе, естественно, уделяют члены ВАРПЭ. Это стало отдельным и значительным направлением в деятельности ассоциации.

Завершая обзор шестилетней деятельности ВАРПЭ, можно с уверенностью констатировать, что благодаря активной позиции большинства ее членов ассоциация сегодня не только результативно участвует во всех процессах по нормализации ситуации в рыбной отрасли, но и весомо влияет на их развитие в интересах отечественных производителей и экспортеров.

Таким образом, ассоциация является сегодня для отечественных рыбопромышленников единственной в масштабах отрасли неправительственной организацией, которая выполняет важную роль координирующего звена в отношениях между центральными органами управления и хозяйствующими субъектами отрасли в условиях переходной экономики.

