

ВТО и рыбное хозяйство Республики Корея

П.С. Мокренко – Представительство Госкомрыболовства РФ в Республике Корея

Республика Корея, имея статус развивающейся страны, с первых дней создания ВТО является ее членом (с 1.10.1955 г.). С этого периода она активно участвует в формировании мировой политики в производстве и поставках продуктов питания и услуг. Так, по инициативе Кореи во время встречи участников совещания ВТО в Сиэтле в 1999 г. состоялось совещание законодателей стран – импортеров продовольствия (Республика Корея, Франция, Япония и Швейцария). Целью совещания был обмен мнениями и обращение к ВТО с просьбой учесть на предстоящем раунде переговоров многофункциональность сельского хозяйства.

На совещании принято решение создать Международную межпарламентскую ассоциацию по сельскому хозяйству и рыболовству (ИПААФ), инногационное заседание которой состоялось 22–24 февраля 2000 г. в Сеуле. Приглашения были разосланы в 142 страны, 135 из которых являются членами ВТО. Фактически же участие приняли 87 парламентариев из 38 стран.

ИПААФ считает, что рациональное управление сельским хозяйством и рыболовством и их развитие позволят сохранить окружающую среду и предотвратить продовольственный кризис в мире.

Республика Корея ведет дружественную экономическую политику в отношении России, согласно анализу имеющейся информации не препятствует вступлению России в ВТО.

В системе Министерства морских дел и рыболовства (МОМАФ) Кореи есть исследовательские центры: Национальный научно-исследовательский институт рыболовства и развития (г. Пусан), Национальный научно-исследовательский институт океанографии (г. Инчхон), Национальная станция инспекции рыбопродуктов (г. Коянг), Служба управления судами рыбоинспекции (г. Пусан) и Центральное справочное агентство по происшествиям на море (г. Сеул). Кроме того, у МОМАФ в Пусане имеется Институт по подготовке кадров. Вопросами требований ВТО занимается в стране Министерство иностранных дел и внешней торговли.

Морские рыбохозяйственные отношения в Республике Корея регулируются Законом о рыболовстве, Законом об охране рыбных ресурсов и Законом об осуществлении суверенных прав в отношении иностранцев, ведущих рыбопромысловые операции в исключительной экономической зоне. Последний закон, как и Закон об исключительной экономической зоне, был принят после ратификации Республикой Корея в 1996 г. и вступления в силу Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Кроме того, существует Закон о содействии развитию рыболовства во внутренних водоемах, Закон об инспекции рыбопродуктов и ряд других законов, имеющих некоторое отношение к рыболовству, так как они касаются борьбы с загрязнением окружающей водной среды, охраны труда моряков, лоц-

манской службы, порядка использования гаваней и портов, морских научных исследований и вопросов безопасности на море.

Правительство Республики Корея придает большое значение освоению и использованию морей и океанов и управлению их ресурсами. Оно оказывает рыбной отрасли различные виды прямой или косвенной поддержки, вкладывает крупные средства в строительство и развитие рыбных портов, береговой инфраструктуры рыбацких поселков и т.д.

В 1998–1999 гг. в связи с финансово-экономическим спадом и ростом безработицы Правительство Республики Корея уделяло особое внимание финансированию общественных работ, способствующих повышению занятости населения, развитию социальной инфраструктуры и ускорению восстановления экономики. Из общей суммы основного бюджета на 1999 финансовый год в 69,7 млрд долл. США 37,4 млрд было выделено на финансирование 580 общественных проектов. Из них было выбрано 280 приоритетных проектов, включающих строительство дорог, плотин, портов и развитие рыбацких поселений.

Правительство оказывает финансовую поддержку национальному рыбному хозяйству страны по 23 основным проектам его развития и реструктуризации. До 1999 г. прямые компенсационные выплаты рыбакам производились только в рамках проекта «Реструктуризация прибрежного промысла», направленного на сокращение судов прибрежного лова в целях сохранения прибрежных рыбных запасов на стабильном уровне. Для этого с учетом рекомендаций органов местного самоуправления и руководства рыбацких кооперативов создаются третейские комитеты, которые оценивают остаточную стоимость рекомендованного к списанию судна, а также величину потенциальной упущенной выгоды судовладельца и вырабатывают рекомендации об их компенсации.

Однако в связи с вступлением в силу в 1999 г. нового Корейско-Японского соглашения о рыболовстве, в результате которого ежегодные потери корейских судовладельцев, чьи суда ранее осуществляли рыбный промысел у побережья Японии, составят, по некоторым оценкам, около 122 млн долл., в бюджете 1999 г. предусмотрено прямое компенсационное финансирование проекта «Реструктуризация океанического промысла», направленного на сокращение количества таких судов. МОМАФ запросило правительство увеличить общий бюджетный фонд поддержки рыбного хозяйства с 939 млн долл. в 1998 г. до 1,1 млрд долл. в 1999 г. МОМАФ также получило дополнительно 65 млн долл. для оказания помощи рыбакам в выплате средне- и долгосрочных кредитов, взятых ими на оплату рыбопромыслового оборудования и имущества. Такую помощь получили около 6 тыс. корейских рыбаков, которые с 1999 г. лишились возможности осуществлять промысел в исключительной экономической зоне Японии.

В начале 1999 г. помимо этих мер МОМАФ добилось решения правительства о выделении до 30 тыс. долл. каждому рыбаку (индивидуальному судовладельцу), готовому прекратить промысел в японской зоне или переквалифицироваться на другой вид занятости, а также разрешения правительства на отсрочку на год всех выплат за взятые рыбаками займы или ссуды.

К 2001 г. МОМАФ планировало сократить до 400 рыболовных судов, затратив на это около 23 млн долл. в 1999 г. и 32 млн в 2000 г. Однако несколько неожиданно Парламент одобрил подготовленный министерством законопроект о компенсации рыбакам, пострадавшим от вступления в силу нового корейско-японского рыболовного соглашения, предусматривающий увеличение суммы с 26 млн долл., планировавшихся ранее, до 113 млн долл. Из них 96,8 млн долл. выделялось для выкупа правительством 581 судна, вставшего на прикол; 1,4 млн долл. предназначалось для покупки новых орудий лова для 46 рыболовных судов, вынужденных сменить методы и технику лова; 12,5 млн долл. – для выплаты рыбакам, потерявшим рабочие места, и 2,2 млн долл. выделялось на поиск новых промысловых районов и объектов.

МОМАФ рассчитывает получить за пять лет (1999–2003 гг.) 4,9 млрд долл. для реализации всех проектов, направленных на повышение международной конкурентоспособности рыбохозяйственного сектора и улучшение системы распределения рыбопродукции.

Финансовая поддержка других проектов заключается в основном в предоставлении на их осуществление льготных кредитов от 5 до 7 % годовых, а в большинстве случаев составляющих 6,5 %, что значительно ниже средней банковской ставки в Корею, а также в оплате государством соответствующей разницы годового процента банковской ссуды. Эти проекты направлены на развитие береговой инфраструктуры рыбацких деревень и морских рыбных портов, комплексное развитие рыбной промышленности, включая добычу, обработку, хранение и сбыт рыбопродуктов, в том числе экспорт, технику и технологию разведки, использование живых водных ресурсов, поддержку профессиональных рыбаков и желающих стать ими, помощь в снабжении судов горюче-смазочными материалами, продовольствием, пресной водой, оборудованием и снаряжением перед началом промыслового сезона.

Помимо финансовой помощи, используются также непрямые виды и формы государственной поддержки рыбного хозяйства. Так, под давлением торговых партнеров и в результате вступления в ВТО Корея была вынуждена к 1 июля 1997 г. полностью отказаться от квотирования импорта рыботоров (для 354 наименований которых ранее действовали импортные ограничения). Вместо этого для защиты национальных производителей Корея подняла импортные пошлины на ввозимые рыботоры. Так, пошлина на мороженый минтай, экспортируемый российскими судовладельцами, составляет 30 %.

По действующему в Корею налоговому законодательству рыбопродукция, произведенная корейскими рыбаками за пределами таможенной территории и поставленная напрямую за рубеж, не облагается экспортной пошлиной и НДС. Ставки НДС на рыболовные и рыбопроизводные материалы, орудия лова

Таблица 1

Продукция	Количество, т	Стоимость 1 т, долл.	Общая стоимость, тыс. долл.
Треска мороженая	9929	883	8767
Минтай мороженный	53654	512	27497
Сурими из минтая	1770	1775	3141
Икра минтая мороженая	11423	10368	118434
Терпуг мороженный	7685	524	4024
Окунь мороженный	2951	1013	2991
Камбаловые мороженые	6484	485	3149
Лососевые мороженые	3473	1057	3673
Рыбная мука	5562	633	3688
Рыбий жир	1630	361	590
Филе минтая	293	805	236
Сурими прочих рыб	1638	1509	2473
Камчатский краб	473	10773	5096
Сельдь	3390	312	1060
Прочая	3507	1014	3557
Всего	113862	1654	188376

и оборудование ниже средних по стране. Для повышения эффективности рыболовных заводов и ферм МОМАФ добилось отмены НДС на 16 наименований такого оборудования. Министерство добилось также пересмотра в 1999 г. закона, касающегося развития рыбацких деревень, чтобы получить на эти цели дополнительно 1,7 млн долл., и согласовало с заинтересованными министерствами расширение списка оборудования, освобожденного от НДС, до 60 наименований.

Поскольку практически все ГСМ в Корею импортные, правительство для поддержки рыбаков, имеющих лицензии, представляет им ГСМ беспроцентно. Кроме выделения льготных кредитов на строительство и модернизацию емкостей для бункеровки рыболовных судов и снабжения их пресной водой, МОМАФ получило 18 млн долл. для увеличения объемов емкостей для хранения беспроцентного дизельного топлива до 700 тыс. баррелей, которые потребуются рыболовному флоту в 2000 г.

Кроме привлечения национальных трудовых ресурсов в рыбацкие деревни, правительство оказывает корейским владельцам содействие по заполнению иностранцами постоянных вакансий на судах. Для обучения рыбаков в таких «экспортирующих» морях стран, как Филиппины, Индонезия и Вьетнам, МОМАФ привлекает правительственные фонды Официального содействия развитию (ОДА). Правительственные займы, кредиты и фонды содействия развивающимся странам также используются для получения корейскими судовладельцами права промысла в исключительных экономических зонах этих стран.

Ежегодное потребление на душу населения в Корею составляет примерно 45 кг рыбопродуктов и 30 кг мяса.

Государственная поддержка рыбного хозяйства Кореи не противоречит общим принципам и требованиям ВТО.

Внешнеэкономические отношения России и Кореи в области добычи, производства и торговли рыбными продуктами за последние два года развиваются на взаимовыгодной основе. Республика Корея импортирует рыбопродукты из 67 стран, самые большие объемы из России (20 %), около 15 наименований (1998 г. — 67,5 тыс. т на сумму 87 млн долл.; 1999 г. — 113,9 тыс. т на сумму 188,3 млн долл.). Экспорт в Россию незначительный, семь наименований (1998 г. — 385 т на сумму 266 тыс. долл.; 1999 г. — 1430 т на сум-

му 1 млн 100 тыс. долл.). Структура импорта за 1999 г. из России представлена в табл. 1.

Уловы корейских рыбаков в 200-мильной зоне России сокращаются, поэтому Россия может влиять на ценовую политику. В 1998 г. добыто 105,7 тыс. т (по межправительственному соглашению 67 тыс. т, коммерческим квотам 38,7 тыс. т), в 1999 г. соответственно — 117,3 тыс. т, 56 тыс. т и 61,3 тыс. т.

За последние годы на территории России были созданы следующие 16 российско-корейских рыбопромышленных совместных предприятий (табл. 2).

Выгодное географическое положение, мощный научно-технический и производственный потенциал Республики Корея, умеренная (по оценкам судовладельцев) плата за ремонт, техническое обслуживание, снабжение и агентирование российского флота, простота оформления при заходе в порты (в отличие от Японии) создали предпосылки для частых заходов российских судов в Республику Корея. В 1999 г., по данным МОМАФ, в порты Республики Корея было совершено около 700 заходов российских промысловых судов, из которых около 10 % прошли судо-

ремонт или переоборудование на корейских верфях.

При подготовке вступления Кореи в ВТО правительство быстро принимало решения по отмене мер регулирования в сфере экономики. Средний уровень тарифов был снижен с 18,1 % в 1992 г. до 7,9 % в 1994 г. Удельный вес либерализации импорта Кореи вырос с 97,7 % в 1992 г. до 99,3 % в 1996 г. В соответствии с утвержденным правительством графиком оставшиеся ограничения будут полностью отменены или приведены к 2001 г. в соответствие с международными правилами, т.е. положениями ВТО и результатами переговоров на Уругвайском раунде. Либерализация тарифной политики, в том числе в рыбохозяйственной деятельности, будет также отвечать интересам России.

Перспективы взаимного доступа на рынок услуг рыбохозяйственного профиля складываются не в пользу России. Известно, что страны Восточной Азии в 1999 г. достигли устойчивого экономического роста, который в Сингапуре составил 0,5 %, Гонконге — 0,6, Китае — 7,3, Японии — 0,9 и Корею — 10,2 %. Республика Корея по судостроению занимает в мире второе место, по рыбной промышленности — девятое и по морским перевозкам — десятое место. В связи с этим постройку и ремонт судов выгоднее производить в Корею. Снабжение рыбопромысловым и технологическим оборудованием частично может предложить Россия, аренду морских рыбопромысловых судов без экипажей — Корея, так как при отсутствии необходимых квот по добыче рыбы происходит сокращение численности флота. В настоящее время рыбопромысловый флот составляет около 91 тыс. судов, из которых моторизованы около 90 %. Из них более 400 не загружены из-за отсутствия квот на добычу. Вопрос доставки рыбной продукции из районов промысла может решиться в пользу Российской стороны, так как в Корею не хватает рефрижераторного флота и высокая стоимость доставки рыбопродуктов из Охотского моря (100 долл. за 1 т) и Берингового (150–200 долл.) до портов Кореи.

Таблица 2

Совместные предприятия	Место регистрации	Российские учредители	Корейские учредители
«Роскор»	г. Владивосток	Приморрыбпром, ТУРНИФ	«Донгвон Индастриз Ко, ЛТД», «Лобана»
«Каниф Интернэшнл»	г. Невельск	Невельская БТФ, р/к «Заветы Ильича»	«Санген ЛТД»
«Софко Ко ЛТД»	г. Находка	Р/к «Тихий океан»	«Самсунг», «Оянг фишериз»
«Корнам»	г. Корсаков	Корсаковская БОР	«Намсунг»
«Россия – Техновенчер Ко, ЛТД»	Сахалин	Сахалинский РКС, р/к «Заветы Ильича», р/к «Курильский рыбац»	«Техновенчер Ко, ЛТД»
«Санрайз»	Северо-Курильск	Северо-Курильская БСФ,	«Лобана»
«Аржавест»	пос. Усть-Хайрюзово (Камчатка)	Р/к «Усть-Хайрюзово»	«Лобана»
«Кифи»	г. Хабаровск	Хабаровскрыбпром	«Санген», «Квондо»
«Прехан»	пос. Преображенье	Преображенская БТФ	«Лобана»
«Корсов»	г. Владивосток	ВАО «Соврыбфлот», АО «Дальрыба»	«Дазрим»
«Восток Интернэшнл»	г. Владивосток	ВБТРФ	«Эс-Эн-Эс Интернэшнл Кор.»
«Космор»	г. Южно-Сахалинск	Сахморепродукт	«Корвелл»
«Конельск»	г. Корсаков	Корсаковская БОР	«Намсунг»
«Сигул»	г. Петропавловск-Камчатский	Камчатрыбхолдфлот	«Намсунг»
«Дальморепродукт»	г. Владивосток	АО «Дальморепродукт»	«Хансунг Энтерпрайз Ко, ЛТД»
«Дальрыба – Корея»	г. Владивосток	АО «Дальрыба»	«Донгвон Индастриз Ко»