

ОДУ и распределение квот вылова между странами Балтийского моря на 2001 г.

На 26-й сессии Международной Комиссии по рыболовству в Балтийском море, состоявшейся в сентябре в г. Таллине, были приняты рекомендации по ОДУ и распределению квот вылова сельди (салаки), шпрота, трески и лосося между странами Балтийского моря в 2001 г. Российскую делегацию возглавлял заместитель председателя Госкомрыболовства В.В. Галаган.

Страны	Сельдь, т	Шпрот, т	Треска, т
ОДУ, всего	300000	355000	105000
Россия	17310	35780	5250
Эстония	30420	36570	1869
ЕС	164850	128790	63945
Латвия	20580	44160	7109
Литва	6420	15980	4672
Польша	60420	93720	22155

Страны	Лосось (количество особей)	
	Основной бассейн и Ботнический залив	Финский залив
ОДУ, всего	450000	70000
Россия	8550	6510
ЕС	339337	56980
Эстония	9297	6510
Латвия	58185	-
Литва	6840	-
Польша	27751	-

Распределение лимитов вылова основных промысловых рыб Балтийского моря на 2001 г., т

Объекты лова, подрайоны	Лимиты	Резерв Госкомитета по рыболовству	Для контрольного лова и научных целей	Всего на распределение	Калининградская обл.	Ленинградская обл. и Санкт-Петербург
Балтийское море, всего:	60340	1000	207,4	59132,6	37616,6	21516
в том числе сельдь	17310	1000	21	16289	8025	8264
шпрот	35780		31	35749	24417	11332
треска	5250		69	5181	3632	1549
камбала	1900		36	1864	1493	371
тюрбо	100		50,4	49,6	49,6	
лосось, экз.	15060		2020	13040	3847	9193
В зоне РФ, всего:	60340	1000	207,4	59132,6	37616,6	21516
в том числе сельдь всего:	17310	1000	21	16289	8025	8264
26-й подрайон, в том числе	10710	1000	11	9699	8025	1674
зоны 1.2.3.	8210		11	8199	6525	1674
4	2500	1000*		1500	1500	
32-й подрайон	6600		10	6590		6590
Шпрот всего:	35780		31	35749	24417	11332
26-й подрайон	34280		31	34249	24417	9832
32-й подрайон	1500			1500		1500
Треска 26-й подрайон	5250		69	5181	3632	1549
Камбала 26-й подрайон	1900		36	1864	1493	371
Тюрбо 26-й подрайон	100		50,4	49,6	49,6	
Лосось всего, экз.:	15060		2020	13040	3847	9193
26-й подрайон	8550		600	7950	3847	4103
32-й подрайон	6510		1420**	5090		5090

*Резерв по сельди может быть распределен исходя из научной информации после начала весенней путины.

** В том числе 1320 экз. на воспроизводство.

Балтийский научно-промысловый совет на своем заседании в Калининграде 2 ноября 2000 г. утвердил распределение между регионами РФ на 2001 г. лимитов вылова трески, сельди (салаки), шпрота, речной камбалы, тюрбо и лосося по подрайонам и промысловым зонам в соответствии с рекомендациями 26-й сессии ИБСФК, АтлантНИРО и ГосНИОРХа.

НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Канд. биол. наук А.Я. Сторожук – Госкомрыболовство России

Лицензирование в отрасли проводится с 1996 г. Среди первых организаций и предприятий, получивших из рук председателя Роскомрыболовства России В.М. Корельского лицензии на осуществление рыбохозяйственной деятельности, были Калининградский морской рыбный порт, ПИНРО, АтлантНИРО, Севрыбпромразведка, Архангельская база тралового флота. Это был первый результат большой работы, проводившейся Ко-

митетом после утверждения Правительством РФ 26.09.1995 г. Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства.

А организаторская работа была проведена немалая. Была создана Комиссия по лицензированию рыбохозяйственной деятельности, членами которой наряду со специалистами ряда управлений Комитета стали директора рыбохозяйственных научно-исследовательских и проектных ин-

ституты, руководители Центрального комитета Российского профсоюза работников рыбного хозяйства, Росрыбколхозсоюза и Росрыбхоза. Возглавил комиссию председатель Роскомрыболовства. Были утверждены Положение о Комиссии по лицензированию промышленного рыболовства и рыбоводства в Российской Федерации. Разработаны и изготовлены формы четырех серий бланков лицензий. В Управлении водных биоресурсов и развития ры-

боловства создан отдел координации регионального рыболовства и лицензирования рыбохозяйственной деятельности, к нему временно были прикомандированы три сотрудника ВНИРО, ВНИЭРХа и ЦУРЭНа; в шести других управлениях Комитета были назначены специалисты, ответственные за вопросы лицензирования.

Принципиально важным нормативным документом по утверждению перечня видов деятельности, относящейся к промышленному рыболовству и рыбоводству, явился Приказ Комитета от 29.12.1995 г. № 228. Промышленное рыболовство рассматривается в соответствии с определением, данным в Федеральном законе от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», где указано, что промысел живых ресурсов — это комплексный процесс, включающий вылов, приемку, обработку, транспортирование, хранение продукции, ее перегрузку и снабжение промысловых судов и установок топливом, водой, продовольствием, тарой и другими материалами. Была также учтена необходимость лицензирования рыбохозяйственных исследований исходя из оценки запасов водных биоресурсов, разработок по определению качества воды рыбохозяйственных водоемов и деятельности по обеспечению безопасности мореплавания и функционирования морских рыбных портов. Поэтому имеется семь разновидностей лицензий на промышленное рыболовство, в частности на:

добычу рыб, других водных животных и растений;

приемку и транспортировку уловов и иных грузов на судах, зарегистрированных в морских рыбных портах;

обслуживание судов в морских рыбных портах;

лоцманскую деятельность в морских рыбных портах;

деятельность учебно-тренажерных центров в рыбной отрасли;

работу с радионавигационными камерами в рыбной отрасли;

рыбохозяйственные научные исследования (включая вылов водных биологических ресурсов для исследовательских целей и контрольный лов) с целью оценки запасов и разработки рекомендаций по рациональному использованию водных биоресурсов, а также нормативов и требований к составу и свойствам воды рыбохозяйственных водоемов, определения антропогенного воздействия на состояние водных биоресурсов и среду их обитания.

Лицензирование промышленного рыбоводства охватывает следующие основные аспекты этого направления:

воспроизводство водных биоресурсов в естественных водоемах и водохранилищах, включая их вылов для этих целей;

акклиматизация водных биоресурсов в естественных водоемах и водохранили-

щах, включая их вылов и перевозку в другие водоемы с этой целью;

культивирование водных биоресурсов в естественных водоемах и водохранилищах (товарные морские, озерные и садковые хозяйства).

При этом для упрощения процедуры и снижения затрат заявителей лицензирование добычи водных биоресурсов, осуществляемой во внутренних водоемах маломерным флотом или без использования плавсредств, и культивирования гидробионтов передано в бассейновые управления рыбоохраны.

В ходе лицензирования перечень видов деятельности видоизменялся: приостановлена выдача лицензий на лоцманскую деятельность и на обслуживание судов в морских рыбных портах.

Была также проведена работа по лицензированию рыбохозяйственной деятельности бассейновыми управлениями по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства; осуществлению контроля на местах за наличием лицензий, соблюдением условий осуществления лицензируемых видов деятельности; организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений; по налаживанию взаимодействия по этим вопросам с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Итог проведенной за неполные пять лет работы довольно внушителен: Госкомрыболовством России оформлены 3740 лицензий и 8270 копий; бассейновые управления рыбоохраны за это время выдали 6500 лицензий и 1362 копии. В Федеральный бюджет лицензиатами перечислено свыше 5 млрд руб.

Эти цифры могут создать впечатление, что лицензирование рыбохозяйственной деятельности успешно завершено. Если принять во внимание, что одной из целей лицензирования промышленного рыболовства и рыбоводства является определение правового статуса и профессиональной пригодности заявителя, то эта задача, безусловно, выполнена. Все организации, предприятия различных форм собственности и предприниматели, не являющиеся юридическими лицами, которым выданы лицензии, представили документы, подтверждающие их профессионализм и соответствие требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности. Однако заявки на получение лицензий продолжают поступать. Меняются собственники судов, которым ранее выданы копии лицензий, что требует перерегистрации и выдачи новых копий лицензий. Предприятия приобретают новые суда, на которые необходимо оформить копии лицензий. Таким образом, лицензирование — это не разовое мероприятие, а постоянная работа.

Проведение лицензирования позволило создать условия для действенного контроля за распределением квот на вылов водных биоресурсов. Наличие лицензии — необходимое условие получения квот и разрешений на вылов водных биоресурсов.

В результате проведения лицензирования была получена достоверная детальная информация о рыбохозяйственных организациях и предприятиях всех форм собственности, осуществляющих добычу, приемку и транспортирование водных биоресурсов, а также о составе имеющих у них рыбодобывающих и транспортных судов. Проведено уточнение судовых документов, документов на право собственности на суда; осуществляется проверка соответствия судов требованиям безопасности мореплавания. Расширена отчетная база информационной компьютерной системы «Рыболовство», содержащая данные о вылове водных биоресурсов; заметно повысилась ответственность судовладельцев, представляющих сведения об уловах.

В результате проведенной работы по лицензированию получена также исчерпывающая информация и составлены реестры отраслевых научно-исследовательских организаций, рыбоводных предприятий, а также предприятий и организаций всех форм собственности, занимающихся обучением судовых специалистов, обслуживанием радионавигационного оборудования и рыбопромысловых судов. Созданы условия для упорядочения работ, связанных с приемкой в море и транспортировкой морепродуктов на судах. Учтены и взяты на контроль не только транспортные суда, зарегистрированные в морских рыбных портах, но и суда, принадлежащие нерыбохозяйственным организациям, зарегистрированные в морских торговых портах и занимающиеся приемкой и перевозкой рыбопродукции и других грузов.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, многие аспекты лицензирования рыбохозяйственной деятельности продолжают вызывать вопросы, из которых основной на сегодня — это порядок применения постановлений Правительства Российской Федерации от 26.09.1995 г. № 967 «Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства» и № 968 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений» в свете принятых Федерального закона и постановления Правительства РФ о лицензировании отдельных видов деятельности.

Наше видение ситуации следующее. Федеральным законом от 25.09.1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что его действие не распространяется на деятельность, связанную с использованием при-

родных ресурсов (п. 2 ст. 1), а постановления Правительства РФ, регулирующие порядок лицензирования отдельных видов деятельности, применяются в части, не противоречащей закону (п. 2 ст. 19). Таким образом, постановление Правительства РФ от 11.04.2000 г. № 326 «О лицензировании отдельных видов деятельности», подготовленное в развитие вышеуказанного закона, также не применяется в отношении лицензирования деятельности, связанной с использованием природных ресурсов. Поэтому п. 8 данного постановления, признающий постановление Правительства РФ от 24.12.1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» утратившим силу, соответственно не распространяется на деятельность, связанную с использованием природных ресурсов, то есть на промышленное рыболовство и рыбодобычу и на спортивное и любительское рыболовство (постановления Правительства РФ от 26.09.1996 г. № 967 и 968).

Администрации многих регионов обращаются в Госкомрыболовство России с предложениями о внесении дополнений в действующий порядок лицензирования промышленного рыболовства, поскольку вызывают тревогу нерегулируемые процессы возникновения новых рыбодобывающих предприятий и роста мощностей промыслового флота при ограниченности, а в ряде случаев ухудшении состояния запасов водных промысловых объектов.

Решение этой и других проблем нашло свое отражение в подготовленном Госкомрыболовством проекте постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с промыслом водных биоресурсов». Сохранение водных биологических ресурсов можно обеспечить путем ограничений при распределении квот на вылов и регулирования числа рыбодобывающих мощностей. Поэтому при получении копии лицензии на судно в соответствии с проектом данного постановления заявитель должен дополнительно представить подтверждение администрации соответствующего субъекта Федерации с выпиской из решения Рыбохозяйственного совета о наделении заявленного судна квотами на вылов водных биоресурсов и указанием объектов и районов промысла. Довольно часто заявители не принимают во внимание, что лицензированию подлежат виды деятельности, указанные в нормативных документах Комитета. Для осуществления видов деятельности, не вошедших в этот перечень, лицензии не требуется. Так, не лицензируются переработка рыбопродукции на судах, транспортировка собственного улова.

Чаще всего приходится разъяснять это положение в отношении рыбохозяйственных исследований. Для осуществления научных исследований по оценке запасов и разработке рекомендаций рационального

использования водных биоресурсов, нормативов и требований к составу и свойствам воды рыбохозяйственных водоемов наличие лицензии необходимо. Такие лицензии выдаются только отраслевым рыбохозяйственным научно-исследовательским институтам Госкомрыболовства России. Что касается других научных исследований, то на их проведение лицензии не требуется, в этом случае на изъятие водных биоресурсов органами рыбоохраны выдаются разовые разрешения.

Значительная работа по лицензированию связана с выполнением постановления Правительства РФ от 26.09.1995 г. № 968, содержащего Положение о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений. Данным постановлением на Госкомрыболовство России возложены утверждение по представлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня видов деятельности, связанной со спортивным и любительским ловом ценных видов рыб, водных животных и растений; перечня видов рыб, водных животных и растений, спортивный и любительский лов которых подлежит лицензированию на территории соответ-

ствующего субъекта Российской Федерации, а также осуществление контроля за наличием лицензий на указанные виды деятельности и соблюдением условий их осуществления. Комиссия Госкомрыболовства по лицензированию рыбохозяйственной деятельности рассмотрела предложения более 50 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утвердила указанные перечни соответствующими приказами.

Сейчас в Комитете осуществляется компьютерная обработка материалов лицензирования. Скомплектованы и постоянно уточняются банк данных и реестр предприятий, организаций, их филиалов и судов, получивших лицензии и копии лицензий. Данные реестра будут доведены до сведения управлений рыбоохраны и администраций морских рыбных портов для использования при выдаче разрешений на промысел, выход в море и для осуществления контроля за этой деятельностью.

Совершенно очевидно, что лицензирование является эффективной мерой, направленной на упорядочение промысла и других видов рыбохозяйственной деятельности, рациональное использование водных биоресурсов и обеспечение контроля за безопасностью мореплавания.

