

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Канд. экон. наук В.С. Сиренко – заместитель председателя Межведомственной Комиссии по реализации Федеральной программы социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области

*«Здесь не Рио,
и не Москва,
Здесь – Курильские острова,
Что являют прекрасный вид
Бессердечности и любви».*

Ю.Визбор

Курилы представляют собой цепь островов, вытянутую с юга на север на 1200 км от японского о-ва Хоккайдо до п-ова Камчатка. Общая площадь этих островов 10,5 тыс. км². Всего их 56, из них семь относительно крупных. Курильские острова подразделяются на Большую и Малую гряды. В административном отношении они входят в Сахалинскую область и относятся к ее трем административным районам: острова Кунашир, Малой гряды (Шикотан, Зеленый и др.) – к Южно-Курильскому району (центр – пос. Южно-Курильск); Итуруп, Уруп, Симушир и др. – к Курильскому району (центр – г. Курильск); Парамушир, Онекотан, Шиашкотан, Шумшу и др. – к Северо-Курильскому району (центр – г. Северо-Курильск).

Курильские острова вместе с прилегающей морской акваторией являются одним из богатейших районов мира по запасам водных биологических ресурсов. Здесь обитают такие ценные объекты промысла, как лососевые виды рыб, камчатский, колючий и волосатый крабы, морские ежи, трепанги, морские гребешки, морская капуста. Потенциальные возможности возобновляемых рыбных запасов, животных и растительных объектов континентального шельфа региона позволяют ежегодно добывать более 1 млн т морского пищевого сырья (включая водоросли). По данным ВНИРО и СахНИРО, дополнительное изучение запасов рыбных ресурсов (минтая, трески, камбалы и др.) в пределах 12-мильной береговой зоны может дать существенный прирост уловов (добычи).

Наряду с запасами рыбных ресурсов и беспозвоночных объектов Курильские острова имеют общенациональное и мировое значение как зона обитания ценных морских зверей – нерпы, сивуча, котика, калана.

В Южно-Курильском районе сосредоточено 50 % ресурсов ценнейших морских водорослей Дальнего Востока – ламинарии и

анфельции. Продукция из ламинарии имеет особое значение как лекарственный препарат от лучевой болезни; анфельция является уникальным сырьем для получения медицинского и пищевого агара, в котором Россия испытывает постоянный дефицит.

Кроме вышеназванных природных биологических богатств Курильские острова обладают значительным минерально-сырьевым потенциалом.

Основные предприятия региона – рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие, на которых занята большая часть местного населения. Однако объем производства на этих предприятиях в настоящее время составляет лишь треть по сравнению с 1991 г. В то же время на их балансе сохраняются весь жилой фонд и социальная инфраструктура, затраты на содержание которых увеличивают себестоимость продукции местного производства и делают ее неконкурентоспособной.

Затяжной спад производства и сложившаяся на протяжении длительного времени сложная политическая и социально-экономическая обстановка на Курильских островах Сахалинской области определяются переплетением действия объективных и субъективных факторов: удаленностью территории островов от центров жизнеобеспечения населения, сложной транспортной схемой завоза грузов, повышенным риском хозяйственной деятельности в регионе, обусловленным вулканической и сейсмической активностью, действием факторов агрессивной природно-климатической среды, слабым развитием промышленной и транспортной инфраструктуры, а также неурегулированностью вопроса о международно-правовом оформлении линии российско-японской государственной границы в районе Южных Курил, изолированностью и несогласованностью мер, принимаемых различными федеральными органами исполнительной власти по развитию этой территории.

4 октября 1994 г. на Южных Курильских островах произошло разрушительное землетрясение, прямой ущерб от которого составил 585 млрд руб. в ценах 1994 г. Последствия этого стихийного бедствия не



ликвидированы до настоящего времени. Изношенность основных производственных фондов в Южно-Курильском районе превысила 90 %. Большую часть жилого фонда составляет ветхое жилье барачного типа, находящееся в аварийном состоянии.

Принимаемые до сих пор меры государственной поддержки развития экономики Курильских островов недостаточны, несмотря на отдельные положительные моменты.

8 декабря 1992 г. вышел Указ Президента Российской Федерации № 1549 «О социально-экономическом развитии Курильских островов». В соответствии с данным Указом территория в административных границах Северо-Курильского, Курильского и Южно-Курильского районов Сахалинской области была объявлена особой экономической зоной «Курилы». Предприятиям зоны предоставлялось право по согласованию с администрацией Сахалинской области применять нормы ускоренной амортизации по всем группам основных производственных фондов. Денежные средства (в том числе и валютные), полученные от продажи лицензий иностранным компаниям, совместным и российским предприятиям, а также поступающие по межправительственным соглашениям на право промысла рыбы и морепродуктов в Курильском промысловом районе экономической зоны Российской Федерации, направлялись в бюджеты и валютные фонды Северо-Курильского, Курильского и Южно-Курильского районов для использования администрациями этих районов на финансирование приоритетных объектов, включая содержание органов рыбоохраны и развитие предприятий по воспроизводству рыбных ресурсов. Советам народных депутатов Северо-Курильского, Курильского и Южно-Курильского районов предоставлялось право сдавать иностранным инвесторам в аренду земельные участки сроком до 99 лет.

К сожалению, в последние годы не все пункты Указа выполнялись в должной мере, а в настоящее время он фактически прекратил свое действие.

17 декабря 1993 г. Правительством Российской Федерации была принята Федеральная программа социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994–1995 гг. и до 2000 г., срок реализации которой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.98 г. № 668 был продлен до 2005 г. Основная цель упомянутой Программы — обеспечение комплексного развития экономики Курильских островов на базе современных технологий и рационального использования богатейших морских биологических ресурсов прилегающих акваторий, создание для местного населения благо-

приятных условий жизни и повышение его предпринимательской активности, всестороннее развитие экспортного потенциала экономики Курильских островов в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

Для реализации этой стратегической цели в Программе намечено выполнение следующих задач:

1. Сбережение уникального природного комплекса Курильских островов в сочетании с режимом устойчивого природопользования, поддержание локального экологического равновесия с сохранением чистоты воздушного и водного бассейнов; защита уникального растительного и животного мира, мест обитания находящихся под особой охраной морских млекопитающих — каланов, островных тюленей — антуров, сивучей, морских котиков и др.; обеспечение рациональной эксплуатации морских биоресурсов на базе использования научных методов искусственного рыбозаведения и культивирование в прибрежной зоне островов марикультуры.

2. Создание на Курильских островах на базе современных технологий биохозяйственного и биофармацевтического комплексов.

3. Создание на территории Курильского, Северо-Курильского и Южно-Курильского районов Сахалинской области особой экономической зоны для стимулирования предпринимательской активности местного населения, ускоренного строительства объектов инфраструктуры и формирования современных экспортно-ориентированных производств по выпуску продукции глубокой переработки рыбо- и морепродуктов.

Названные задачи, в свою очередь, включают серию подзадач, направленных на преодоление сложившегося в течение десятилетий крайне неэффективного использования сырьевых ресурсов островов и прилегающей к ним морской акватории; **создание на всех островах Курильской гряды мощностей по воспроизводству, добыче и глубокой**

переработке рыбы и морепродуктов; формирование в массовых масштабах новых высокопроизводительных рабочих мест для местного населения; расширение экспортного производства на базе реализации эффективных инвестиционных проектов и применения современных технологий; формирование в регионе отвечающей мировым стандартам банковско-финансовой инфраструктуры; увеличение валютных и рублевых поступлений в областной и местный бюджеты, развитие социальной сферы; повышение эффективности и ускорение реализации намеченных Программой комплексов производственных и социально-экономических мероприятий.

При очевидной прогрессивности и важности Федеральная Программа социально-экономического развития Курильских островов в настоящее время выполняется на 20–22 % от объема намечаемых работ в связи с ограниченными средствами, выделяемыми из федерального бюджета на ее реализацию.

Из возведенных в период от начала реализации Программы новых объектов прежде всего необходимо отметить предприятия по воспроизводству и переработке морепродуктов, марикультуры: рейдовый лососевый рыбозаводный завод (о-в Итуруп), рыбоперерабатывающие заводы в поселках Ясный и Рейдово (о-в Итуруп), в пос. Крабозаводское (о-в Шикотан) предприятия по переработке морепродуктов ООО «Авангард» и ООО «Южные Курилы»; а также объекты производственной инфраструктуры — портпункт в бухте Китовой (о-в Итуруп), Северо-Курильский портпункт (о-в Парамушир), геотермальные электро- и теплостанции, ЛЭП и теплотрассы на о-вах Кунашир и Парамушир, малая ГЭС в г. Северо-Курильске.

Активно ведется строительство теплотрассы от геотермального источника до г. Южно-Курильска. Решена проблема проезда автотракторной техники через нерестовые лососевые реки. На эти цели направлено 14



Рыбозавод в пос. Ясный. ЗАО «Гидрострой»



Мост через р. Рыбацкая, введен в эксплуатацию в 1996 г.

млн руб. собственных средств предприятий, осуществляющих промысел лососей в этом регионе. В путину 2000 г. на этом заводе заложено 70 млн шт. икринок на инкубацию.

На рыбопромышленном комплексе в пос. Рейдово смонтирована и запущена автоматическая линия по производству рыбного филе, введен в эксплуатацию икорный цех и др. В результате осуществления программных мероприятий в рыбохозяйственном комплексе Южных Курильских островов создано дополнительно более 1800 рабочих мест.

В феврале 1994 г. на о-ве Кунашир введена в работу первая опытно-промышленная электростанция мощностью 500 кВт. Опыт эксплуатации подтвердил удовлетворительные характеристики этого оборудования. Установка продолжала работать даже после подземного толчка 7–8 баллов во время Курильского землетрясения 1994 г. Осуществляется строительство мостов, дорог, жилых домов и других объектов непродуцированной инфраструктуры.

В то же время, несмотря на реализацию мероприятий Программы, объективные условия жизни на Курильских островах продолжают оставаться тяжелыми. В частности, портовые сооружения островов в основном представлены временными деревянными пирсами и свайными конструкциями, требующими постоянного обновления, а имеющиеся немногочисленные металлические пирсы находятся в аварийном состоянии. Глубина дна у причалов не превышает 3 м, поэтому весь морской грузооборот на Курильских островах осуществляется путем рейдовой перегрузки грузов, при которой потери составляют до 30 % общего объема транспортируемых материальных ценностей.

В последнее время постоянно растут цены на завозимые в регион товары народного потребления, высокие тарифы на услуги авиационного и морского транспорта (превышающие среднеевропейский уровень в 4–5 раз) и электроэнергию (отпускная цена электроэнергии, вырабатываемой на Курилах дизель-электростанциями, выше региональных тарифов в 2,4–3 раза), в целом не-

обустроено жилье и неустойчиво тепло- и электроснабжение населенных пунктов, высока опасность землетрясений, цунами и извержений вулканов, а также проявления других неблагоприятных факторов.

Возрастают размеры браконьерского промысла рыбодобывающих предприятий сопредельных стран в российских территориальных водах и экономической зоне, прилегающих к Курильским островам. Так, проведенный Дальневосточным таможенным управлением сравнительный анализ экспорта из Российской Федерации лососевых пород рыб и краба показал, что количество оформленных таможенными органами для экспорта в Японию живого краба в 10 раз меньше, мороженой рыбопродукции — в 5 раз меньше фактически реализованных на рынках Японии. Убыток от незаконного экспорта только этих видов рыбопродукции составил 365 млн долл. США.

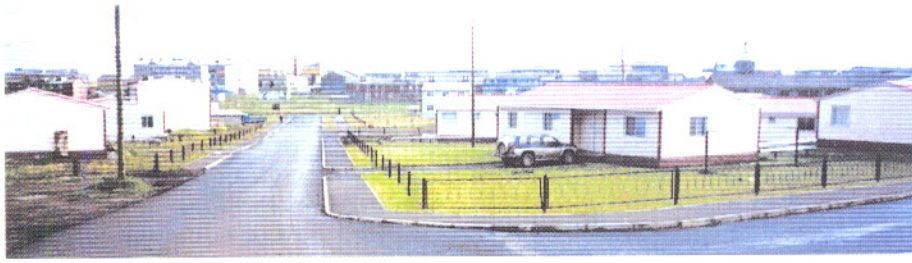
На парламентских слушаниях, проведенных Госдумой РФ, в январе 1999 г. в Южно-Сахалинске, приводился такой пример. В октябре–ноябре 1998 г. в акватории о-ва Шикотан на промысле морского ежа работало 14 иностранных судов. При этом лишь у четырех из них имелись официальные документы, разрешающие промысел в данном районе. За один лишь день, 23 ноября, в японский порт Ханасаки было сдано не менее 100 т незаконно выловленного морского ежа. По ценам японского рынка стоимость этой партии соответствует 750–800 тыс. долл. США. Согласно оценке природоохранных служб России в 1998 г. при официально утвержденном объеме квот на вылов морского ежа в объеме 128 т браконьерами вывезено за пределы страны 1,8–2 тыс. т, в результате чего государство потеряло 120–140 млн долл. США.

Настоящим бедствием является отсутствие нормальных условий для предпринимательской активности местного населения. Большое число людей нуждаются в различных формах социальной защиты. Особенно тяжелое социально-экономическое положение сложилось в Южно-Курильском рай-



оне, где были расположены основные государственные рыбокомбинаты: «Южно-Курильский» (о-в Кунашир), «Островной» (о-в Шикотан) и рыбколхоз «Родина». В настоящее время в силу их убыточности на этих предприятиях осуществлены процедуры банкротства, активно ведется их реструктуризация новыми владельцами.

Основной проблемой экономики Курильских островов является нерациональное использование ресурсного потенциала прилегающих акваторий. По данным ВНИРО, суммарная оценка общего допустимого улова рыбы и морепродуктов на 1999 г. по всем дальневосточным морям составила 4,4 млн т, в том числе в промысловых зонах Курильских островов — 675 тыс. т, или 15 %. Однако почти 87 % ресурсов в зоне Южно-Курильского региона не вовлечены в промысел, прежде всего это сайра, анчоус, тунцы, тихоокеанский кальмар и кальмар Бартрама; не ведется добыча таких глубоководных рыб, как леомема, макрурусы, скаты. Очень слабо освоены промыслом запасы ценнейших видов бурых и красных водорослей. В прибрежной зоне Южно-Курильского района ведется острая конкурентная борьба за 750–800 т особо ценных валютноемких объектов, которые составляют лишь 1–1,2 % общего допустимого улова. В результате неконтролируемого вылова существенно снизились запасы крабов, морских ежей, креветок и камбал, что подрывает в перспективе финансово-экономическую базу Южно-Курильского региона. С целью вовлечения в промысел ценных объектов прибрежного рыболовства в настоящее время проводятся исследования запасов моллюска, спизулы сахалинской, осьминогов, морского гребешка, трубачей, прибрежных видов окуней, белокорого палтуса. В промысловой зоне Северо-Курильского района наибольший экономический интерес представляет добыча командорского кальмара, минтая, терпуга, макрурусов, трески и гребешка. Доля предприятий, зарегистрированных в Северо-Курильском регионе, по



Жилые дома в пос. Южно-Курильск

Дальнему Востоку России в общем вылове составляет 20–22 %. При этом вылов особо ценных валютоёмких объектов составил 1–2 % общего допустимого улова.

В рамках реализации Федеральной Программы социально-экономического развития Курильских островов ВНИРО и СахНИРО в 1999–2000 гг. провели масштабные научные исследования в зоне Северо-Курильских островов по выяснению и вовлечению в промысел имеющихся здесь дополнительных сырьевых ресурсов минтая, трески и камбалы. Тремя научно-исследовательскими судами, оборудованными специальной оснасткой, была выполнена синхронная траловая съёмка в границах и за пределами 12-мильной зоны Северо-Курильских островов. Институтом

биологии моря ДВО РАН в приливно-отливной зоне Южно-Курильских островов обнаружены обильные поселения рудитапеса (двусторчатые моллюски), определены промысловые зоны голотурии (*Sisumaria japonica*). Эти виды являются не только ценным пищевым продуктом, но и источником получения природных биологически активных соединений — иммуностимуляторов. Сотрудниками Тихоокеанского института биоорганической химии ДВО РАН разработана технология получения из голотурии фармакологических препаратов, содержащих биологически активные вещества, обладающие иммуностимулирующим действием.

Результаты натуральных испытаний установок и коллекторов для промышленного

выращивания морского гребешка подтвердили потенциальную эффективность их промышленной эксплуатации в условиях прибрежных вод Южных Курильских островов. Опытно-промышленным предприятием марикультуры ООО «Аквапро» (о-в Куношир) в октябре — ноябре 1999 г. был осуществлен контрольный лов морского гребешка с целью промышленной отработки технологии выпуска «Филе морского гребешка».

Для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов необходимо наращивать запасы потенциально высокоценных объектов промысла, путем искусственного их разведения, широко применять прогрессивные орудия и методы их лова, развивать комплексную береговую переработку рыбы и морепродуктов на базе современных безотходных технологий, активизировать создание объектов марикультуры в прибрежной полосе островов в целях восстановления численности крабов, креветок, морских ежей, гребешка и обеспечить стабильную сырьевую базу прибрежного рыболовства, строительство новых рыбоводных лососевых заводов.

Стратегия и механизм социально-экономического развития, направленные на подъем экономики Курильских островов, будут изложены в следующих номерах журнала.



Поздравляем!

Гюлю Галину Алексеовну, главного специалиста Главрыбвода, активную участницу рыбоохранных мероприятий — с днем рождения.

Воскресенского Олега Николаевича, участника развития промысловой разведки на Западном бассейне, ветерана рыбного хозяйства — с 75-летием со дня рождения.

Степанчикова Евгения Ивановича, активного организатора рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах СССР, ветерана рыбного хозяйства — с 70-летием со дня рождения.

Павлова Михаила Александровича, кандидата биологических наук, специалиста информационного дела в области биоресурсов Мирового океана, ветерана рыбного хозяйства — с 70-летием со дня рождения.

Степаненко Бориса Семеновича, известного специалиста органов рыбоохраны, ветерана рыбного хозяйства — с 65-летием со дня рождения.

Полтолярного Евгения Порфирьевича, известного в отрасли организатора информационных систем — с 60-летием со дня рождения.

Кудрина Бориса Дмитриевича, талантливого менеджера рыбохозяйственной деятельности, председателя Правления Союза рыбопромышленников Севера — с 60-летием со дня рождения.

Малявина Евгения Николаевича, ректора Дальневосточного государственного технического рыбохозяйственного университета — с 60-летием со дня рождения.

Гусенкова Владимира Петровича, заместителя председателя Аграрного комитета Госдумы РФ, руководителя Подкомитета по рыбному хозяйству — с 55-летием со дня рождения.

Экипаж старейшего в мире учебного парусного судна «Седов» — с 80-летием со дня постройки барка.

Коллектив ЗАО НПП «Вега» (Северный бассейн), фирмы, известной в отрасли своими прогрессивными начинаниями, — с 10-летием создания организации.

Коллектив рыбколхоза им. Бекерева (Корякский автономный округ) — с 70-летием организации колхоза.

Коллектив ЗАО «Камчатимпэкс», хорошо известной авторитетной фирмы на Дальнем Востоке — с 10-летием со дня создания организации.