

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГМССБ

В.В. Соколов – начальник Управления мореплавания, развития флота и портов Госкомрыболовства России



Переход на новую Глобальную морскую систему связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) в международном морском судоходстве начался после принятия Международной морской организацией (ИМО) в 1988 г. поправок к Конвенции СОЛАС-74 и Торремолиносского протокола 1993 г. к Конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 г.

В 1988 г. в Ленинграде состоялось первое всесоюзное совещание радиоспециалистов отрасли, посвященное внедрению ГМССБ и совершенствованию системы связи на флоте рыбной промышленности. Однако из-за отсутствия нормативно-правовой базы по ГМССБ решения этого совещания носили в основном рекомендательный характер.

Вместе с тем в период с 1988 по 1997 г. Госкомрыболовством России, институтом «Гипрорыбфлот», Балтийской государственной академией рыбопромыслового флота (БГАРФ) и другими организациями проводилась систематическая консультационная работа по подготовке к созданию ГМССБ и внедрению ее в отрасли, в том числе:

- участие в создании отечественного комплекса судовой аппаратуры;
- подготовка нормативно-рекомендательных документов и информационных материалов для судовладельцев;
- издание соответствующих распоряжений и указаний Госкомрыболовства России.

Началом внедрения ГМССБ явился выход постановления Правительства РФ «О создании и функционировании ГМССБ» от 03.07.1997 г. № 813 и приказа Минсельхозпрода России от 17.11.1997 г. № 61.

Создание и внедрение ГМССБ в отрасли осуществляется комплексно по следующим направлениям:

- формирование нормативно-правовой базы;
- оснащение рыбопромысловых судов необходимым радиооборудованием;
- создание морских районов А1, А2 и станций НАВТЕКС;
- подготовка радиоспециалистов для судов и береговых радиоцентров;
- совершенствование информационного обеспечения.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Госкомрыболовством России и Гипрорыбфлотом в период с 1997 по 2000 г. подготовлен ряд организационно-распорядительных документов, касающихся ГМССБ, в том числе по оснащению судов и береговых объектов радиооборудованием и подготовке специалистов для его эксплуатации. Основными из них являются следующие: приказ Минсельхозпрода России «О создании и функционировании ГМССБ» от 17.11.1997 г. № 61; приказ Госкомрыболовства России от 25.11.1999 г. № 334 «О ходе выполнения постановления Правительства РФ от 03.07.1997 г. № 813»; Положение об организации радиосвязи на судах рыбопромыслового флота с учетом ГМССБ (утверждено приказом от 19.10.1999 г. № 296); Инструкция для радиооператоров по несению вахты, обеспечивающей безопасность на море, и ведению радиотелефонной связи в ГМССБ (приказ от 31.08.1999 г. № 247); Правила технической эксплуатации аппаратуры радиосвязи ГМССБ, электрорадионавигации и промысловой гидроакустики на судах рыбопромыслового флота (приказ от 29.03.2000 г. № 96). Кроме того, Госкомрыболовством России был направлен ряд указаний и распоряжений в адрес Государственных администраций морских рыбных портов и судовладельческих компаний всех форм собственности по внедрению ГМССБ, а Гипрорыбфлотом регулярно выпускаются информационные бюллетени.

Нормативно-правовая база постоянно пополняется новыми регламентирующими международными, отечественными и ведомственными документами, которые доводятся до сведения всех рыбохозяйственных организаций.

ОСНАЩЕНИЕ РЫБОПРОМЫСЛОВЫХ СУДОВ РАДИООБОРУДОВАНИЕМ ГМССБ

Оснащение рыбопромысловых судов радиооборудованием ГМССБ осуществляется с начала 90-х годов. В 1993 г. на Международной конференции по безопасности рыбопромысловых судов был принят Протокол-93 к Торремолиносской международной конференции по безопасности рыболовных судов КБРС-77, которым определен перечень оборудования ГМССБ для рыболовных судов.

В 1994 г. Коллегия Роскомрыболовства рассмотрела вопрос о ходе переоборудования судов аппаратурой ГМССБ и приняла постановление, в котором рекомендовала всем судовладельцам отрасли уделить самое серьезное внимание этому вопросу. Важное значение для оснащения рыбопромысловых судов аппаратурой ГМССБ имело принятое в октябре 1998 г. совместное Решение об оснащении оборудованием ГМССБ судов, не подпадающих под требования Международной конвенции СОЛАС-74/88. Принимая активное участие в подготовке данного Решения, Госкомрыболовство России добилось отсрочек в обязательном оснащении определенных групп судов после первого освидетельствования Российским Морским Регистром судоходства вплоть до 1 февраля 2005 г. Госкомрыболовство России и в настоящее время оказывает содействие ряду рыбохозяйственных судовладельческих компаний по частным отсрочкам при предоставлении ими соответствующих технико-экономических обоснований.

В целях оказания научно-методической помощи рыбохозяйственным организациям Гипрорыбфлотом в 1998 г. были разработаны и направлены всем судовладельческим компаниям Рекоменда-

ции по установке судового оборудования ГМССБ с указанием мероприятий, направленных на сокращение затрат. Оснащению рыбопромыслового флота оборудованием ГМССБ, в частности судовыми терминалами ИНМАРСАТ-С/GPS, способствовало принятие постановления Правительства РФ «О создании и функционировании отраслевой системы мониторинга (ОСМ) водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота» № 226 от 26.02.1999 г. Разработанные Гипрорыбфлотом в соответствии с этим постановлением и утвержденные Госкомрыболовством России Требования к техническим средствам контроля (ТСК) позиций судов и активная разъяснительная работа ориентировали судовладельческие компании на использование в качестве ТСК терминалов ИНМАРСАТ-С/GPS. Наряду с созданием ОСМ было ускорено оснащение рыбопромысловых судов терминалами ИНМАРСАТ-С/GPS, полностью отвечающих требованиям ГМССБ.

В настоящее время оборудованием ГМССБ оснащено около 70 % судов рыбопромыслового флота. При этом на подавляющем числе судов установлено оборудование международной системы спутниковой связи ИНМАРСАТ-С/GPS фирм Thrane and Thrane (Дания), JRC и Furuno (Япония), Nera (Норвегия), SARACO (Корея), TRIMBLE (США) и др.

При этом необходимо отметить, что Российским Морским Регистром судоходства принимаются жесткие меры по недопущению выдачи сертификационных свидетельств судовладельцам, нарушающим установленные сроки оснащения судов оборудованием ГМССБ.

СОЗДАНИЕ МОРСКИХ РАЙОНОВ А1, А2 И СТАНЦИЙ НАВТЕКС

Постановлением Правительства РФ от 03.07.1997 г. № 813 Госкомрыболовству России вменялось в обязанность обеспечить создание и функционирование береговых объектов ГМССБ в шести городах: Калининграде (районы А1, А2, ИБМ), Владивостоке (НАВТЕКС, ИБМ), Южно-Сахалинске (районы А1, А2, ИБМ), Охотске и Магадане (НАВТЕКС), Петропавловск-Камчатском (районы А1, А2). Однако этот перечень был откорректирован межведомственной Комиссией по созданию ГМССБ в РФ с учетом предложений администраций Камчатской и Сахалинской областей. Дополнительно были включены пункты с морскими районами А1 в Корсакове, Холмске, Невельске и А2 — в Невельске (протокол № 6 от 02.04.1999 г.).

Решением межведомственной Комиссии по созданию ГМССБ (протокол № 8 от 14.10.1999 г.) в Перечень береговых объектов ГМССБ, планируемых к вводу в эксплуатацию в 2000–2001 гг. (II этап), были включены дополнительно следующие пункты: морской район А1 (Поронайск, Стародубское, Чехов, Холмск, Мурманск); морской район А2 (Магадан, Мурманск). Кроме того, в соответствии с протоколом Комиссии от 6 марта 2000 г. № 9 в Перечень объектов ГМССБ по Камчатской области для создания морского района А2 будут дополнительно включены пункты Усть-Хайрюзово, Озерновский, Усть-Камчатск и Пахачи.

В целях дальнейшего развития ГМССБ в период 2000–2005 гг. Межведомственной комиссией при Администрации Сахалинской области дополнительно к указанным ранее планируется создание морского района А1 в пунктах Углегорск, Бошняково, Александровск-Сахалинский, мыс Крильон, мыс Свободный, Макаров, Томари, мыс Анива и морского района А2 в Поронайске. На Курильских островах в 2000–2005 гг. планируется создание морского района А2 в пунктах Северо-Курильск и Курильск. Таким образом, Госкомрыболовством России до 2005 г. планируется создать морские районы А1, А2 или станции НАВТЕКС в 25 пунктах.

В настоящее время береговые объекты ГМССБ приняты государственной приемочной комиссией и сданы в эксплуатацию во Владивостоке (А1, А2), Мурманске (А1, А2, НАВТЕКС), Калинин-

граде (А2, ИБМ), Невельске (А1), Корсакове (А1), Южно-Сахалинске (региональный центр управления связью). Данные радиочастоты обеспечивают выполнение всех функций ГМССБ в установленных для них зонах ответственности радиусом до 30 миль (для района А1) и до 170 миль (для района А2). При этом все вызовы от судов и на суда осуществляются в режиме Цифрового избирательного вызова (ЦИВ) с последующим переходом на рабочие каналы и частоты. Наибольший прогресс в освоении информационных технологий ГМССБ достигнут в Мурманском радиочастотном центре Управления тралового флота (начальник В.Я. Рожок). Здесь режим ЦИВ используется не только для вызова судов и приема вызова от них при бедствии, но и для эксплуатационной связи и организации частных телефонных переговоров. Осваивается также использование оборудования ГМССБ в ПВ- и КВ-диапазонах для приема данных о позициях судов в ОСМ.

Другие объекты ГМССБ, подведомственные Госкомрыболовству России, будут сданы в эксплуатацию в 2000–2001 гг.

ПОДГОТОВКА РАДИОСПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ СУДОВ И БЕРЕГОВЫХ РАДИОЦЕНТРОВ

Подготовка радиоспециалистов для судов и береговых отраслевых радиочастотных центров осуществляется в соответствии с Международной конвенцией по подготовке и дипломированию персонала рыбопромысловых судов и несению вахты 1995 г.

В 1995–1996 гг. Гипрорыбфлотом совместно с БГАРФ (г. Калининград областной) были разработаны концепция новой системы подготовки и сертификации (дипломирования) радиоспециалистов и судоводителей для ГМССБ, а также учебные программы.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2000 г. № 576 утверждено Положение о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота Российской Федерации. Подготовка радиоспециалистов осуществляется как в отраслевых высших и средних специальных учебных заведениях, так и в системе переподготовки и повышения квалификации кадров. Обучение ведется на базе учебно-тренажерных центров, снабженных комплексом программно-аппаратных средств и специальных обучающих технологий. Всего в настоящее время в отрасли функционирует 13 учебно-тренажерных центров. Закончившим обучение выдаются свидетельства о прохождении курса тренажерной подготовки с правом получения дипломов операторов ограниченного района ГМССБ, оператора



ГМССБ и радиоэлектронщика 2-го класса. Дипломы выдаются государственными администрациями морских рыбных портов.

Следует отметить, что согласно требованиям ИМО дипломы ГМССБ должны иметь не только члены плавсостава, но и специалисты береговых радиостанций и радиостанций, обеспечивающих функционирование морских районов А1, А2, А3, а также специалисты, осуществляющие ремонт и техническое обслуживание судовой радиоаппаратуры ГМССБ. Программы подготовки береговых радиоспециалистов ГМССБ находятся в настоящее время в стадии разработки.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Информационное обеспечение функционирования ГМССБ в отрасли будет осуществляться координационно-информационным центром (КИЦ) «Росрыбинформ», создаваемым на базе Гипрорыбфлота в соответствии с приказом Госкомрыболовства России от 08.08.2000 г. № 211 «Об утверждении Концепции отраслевой системы управления безопасной эксплуатацией судов рыбопромыслового флота и предотвращения загрязнений», а также приказом от 25.11.1999 г. № 334, которым на Гипрорыбфлот возложена координация работ по внедрению и функционированию ГМССБ.

Работа в этом направлении будет осуществляться путем:

создания КИЦ «Росрыбинформ» отраслевых баз данных по оснащению флота и береговых радиостанций аппаратурой ГМССБ;

формирования отраслевых баз данных по международным, национальным и ведомственным нормативно-правовым и регламентирующим документам по ГМССБ;

регулярного доведения указанных документов до Госадминистративных морских рыбных портов, органов управления связью, береговых радиостанций и судов;

организации прямого доступа руководителей и специалистов связи к информационно-справочным массивам данных КИЦ «Росрыбинформ» по принципу клиент – сервер;

регулярного выпуска Гипрорыбфлотом информационных бюллетеней по новым документам, средствам и технологиям связи в ГМССБ.

С этой целью Гипрорыбфлотом в 1998–2000 гг. проводились научно-исследовательские работы в области геоинформационных технологий, с тем чтобы на базе электронных карт, объектно-ориентированных баз данных, информационно-справочной и информационно-аналитической систем, а также современных телекоммуникационных сетей создать эффективное средство информационного обеспечения ведомственной морской и береговой связи с учетом ГМССБ. Кроме того, в разрабатываемой отраслевой Системе управления безопасной эксплуатацией судов рыбопромыслового флота и предотвращением загрязнения предусмотрена самостоятельная подсистема информационного обеспечения функций ГМССБ в интересах рыбопромыслового флота.

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ГМССБ

Наряду с определенными успехами и достижениями во внедрении и функционировании ГМССБ существует ряд проблем. Основные из них следующие:

1. Необходимость радиопокрытия большой акватории омывающих морей России, охватывающей все районы промысла, и обусловленное этим создание морских районов А1 и А2. Действующие и планируемые к вводу в эксплуатацию в 2000–2001 гг. береговые объекты ГМССБ не обеспечивают полного радиопокрытия всех районов промысла и путей перехода рыбопромысловых судов. В существующей традиционной системе морской связи отрасли это достигается эксплуатацией около 200 УКВ-, ПВ- и КВ-радиостанций.

Модернизация всех их под ГМССБ потребовала бы со стороны Госкомрыболовства России больших капиталовложений, что было бы неоправданным, так как большая часть из них принадлежит судовладельческим компаниям негосударственных форм собственности.

Проблема финансирования модернизации береговых радиостанций отрасли под ГМССБ может быть решена путем:

выбора минимально необходимого числа береговых радиостанций для обеспечения связи при бедствии и финансирования Госкомрыболовством России создания морских районов А1 и А2;

возложения на судовладельческие компании негосударственных форм собственности обязательств модернизировать принадлежащие им радиостанции за счет собственных средств.

Госкомрыболовство России в 1999–2000 гг. участвовало в долевым и исключительном финансировании целого ряда объектов морских районов А1 и А2, а также станций НАВТЕКС. Так, в 2000 г. Госкомрыболовством России было предусмотрено финансирование расходов на приобретение оборудования ГМССБ, ввод в эксплуатацию объектов на Камчатке, Сахалине, во Владивостоке, в Магадане, Охотске на сумму 73 млн 220 тыс. руб. Кроме того, решением Комиссии по ГМССБ (протокол № 9 от 06.03.2000 г.) принято предложение Госкомрыболовства России о включении в Генеральную схему ГМССБ дополнительных морских районов А2 в следующих пунктах Камчатской области: Усть-Хайрюзово, Озерновский, Усть-Камчатск и Пахачи. Финансирование указанных работ осуществит Госкомрыболовство России.

2. Отсутствие эффективной отраслевой нормативно-правовой базы по участию в создании береговых объектов ГМССБ (морских районов А1, А2, НАВТЕКС, ИБМ) госадминистраций морских рыбных портов и судовладельческих компаний различных форм собственности, включая государственную. В связи с этим требуется внести изменения в уставы госадминистраций морских рыбных портов и рыбохозяйственных организаций, определяющих их обязанности в области создания, внедрения и эксплуатации ГМССБ.

3. Сложное финансовое положение ряда судовладельческих компаний, в том числе входящих в систему Росрыбколхозсоюза, послужившее поводом для целого ряда обращений в Госкомрыболовство России, Гипрорыбфлот, Российский Морской Регистр судоходства с просьбой о предоставлении отсрочки по оснащению оборудованием ГМССБ в срок до 01.02.1999 г. Благодаря усилиям Госкомрыболовства России эта проблема была частично решена выходом указанного ранее совместного решения.

4. Отсутствие отечественного судового и берегового радиоборудования ГМССБ. С целью его своевременного создания Госкомрыболовством, Минтрансом и Минсудпромом России в конце 80-х – начале 90-х годов была организована разработка всего комплекса судовой аппаратуры ГМССБ. Однако в результате произошедших в стране экономических изменений создание этого комплекса фактически прекратилось из-за отсутствия финансирования. В настоящее время выпускаются ПВ-радиостанция «Баркас» (г. Артемовск), УКВ-радиостанция «Бирюза» (г. Омск), приемник системы НАВТЕКС «Морена» (г. Екатеринбург) и АРБ КОСПАС-САРСАТ «Афалина» (г. Ярославль); практически все они являются неконкурентоспособными. В то же время их стоимость высока и в ряде случаев даже превышает стоимость зарубежных аналогов.

Все это обусловило появление на российском рынке зарубежного оборудования десятка различных фирм и, как следствие, утечку капиталов и потерю рабочих мест на российских предприятиях.

5. Отсутствие единой политики Госкомрыболовства и Минтранса России в области подготовки дипломированных морских специалистов, а также непризнание Минтрансом России дипломов операторов ГМССБ, выданных капитанами морских рыбных портов.