

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

В СОСТАВ ЭКИПАЖА ТОРГОВОГО И РЫБОПРОМЫСЛОВОВОГО ФЛОТА РОССИИ

Д.К. Бекашев – аспирант МГЮА

Нам никто не мешает перевыполнить наши законы.

Виктор Черномырдин

В соответствии со ст. 56 Кодекса торгового мореплавания РФ (КТМ) в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, могут входить иностранные граждане и лица без гражданства (далее для краткости – иностранная рабочая сила), но без права занимать должности капитана, старшего помощника капитана, старшего механика и радиоспециалиста. Данная норма является новейшей в российском морском праве. В прежнем основном морском законе (КТМ СССР) такой нормы не было. Согласно ст. 41 КТМ СССР 1968 г. в состав судового экипажа могли входить лишь граждане СССР. Изъятия из этого правила допускались в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. Однако после приватизации и акционирования предприятий рыбной промышленности и создания принципиально новых организаций возникла потребность в привлечении иностранной рабочей силы, главным образом на суда промыслового флота.

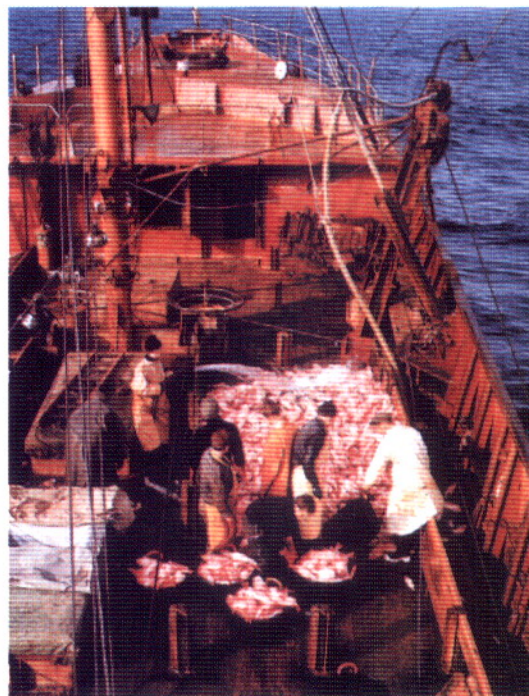
В морских законодательствах многих стран содержатся пункты о найме иностранной рабочей силы. Например, согласно морскому кодексу Кувейта 1980 г. ни одно иностранное лицо не может быть нанято на работу на судно для прибрежного судоходства, рыболовства, буксировки или лоцманской проводки в территориальных водах, если оно не имеет лицензии, выданной соответствующим морским департаментом (ст. 115). Такого рода положение включено в Морской кодекс Омана 1992 г. и других арабских стран бассейна Персидского залива.

Однако морское законодательство далеко не всех стран разрешает наем иностранной рабочей силы на морские суда. Одни кодексы запрещают это в прямой форме,

другие – в завуалированной. Так, согласно Морскому кодексу Латвии 1994 г. (ст. 69) каждое латвийское судно следует комплектовать экипажем, гарантирующим безопасность судоходства. В этой стране действительны только те дипломы и квалификационные удостоверения моряков, которые утвердил Департамент мореплавания, поэтому путь иностранному гражданину на судно, плавающее под Латвийским флагом, закрыт. Морское законодательство ряда стран по этому вопросу не содержит никаких оговорок (США, Сирия, Канада, Япония и др.). Не исключено, что вопросы найма иностранной рабочей силы в этих странах решаются подзаконными нормативными правовыми актами.

Проблемы найма иностранных граждан на морские суда активно обсуждаются в рамках международных организаций. На 41-й (морской) сессии Международной конференции труда (МОТ) в 1958 г. отмечалось, что каждое государство (член МОТ) должно позаботиться о том, чтобы на его территории наем моряков на службу на зарегистрированное в иностранном государстве судно происходил через официальные или признанные бюро найма в сотрудничестве с консулом страны регистрации судна и представителем судовладельца. Бюро найма, определяющее моряков на службу, должно по мере возможности выяснять условия найма моряков, уже служащих на этом судне, и сообщать желающим эти сведения. Процедура подписания трудового договора о службе на зарегистрированных в иностранном государстве судах должна быть поставлена под надлежащее наблюдение компетентных властей, которые обязаны удостовериться в том, что условия найма соответствуют установленным международным нормам.

Международная конференция труда на своей 41-й (морской) сессии одобрила Рекомендацию о найме моряков на службу на суда, зарегистрированные в иностранном государстве.



Вопросы привлечения иностранной рабочей силы на суда торгового и рыбопромыслового флота в общем плане затрагиваются во многих конвенциях и рекомендациях. Наиболее важной является Конвенция о найме и трудоустройстве моряков 1996 г. (Конвенция 179). Она вступила в силу 22 апреля 2000 г. В ней участвуют Финляндия, Норвегия, Ирландия и Филиппины. В соответствии со ст. 1 Конвенции компетентный орган может применять ее положения к рыбакам или морякам, работающим на морских мобильных прибрежных установках, в той мере, в какой он сочтет это практически осуществимым после консультаций соответствующими с представительными организациями владельцев рыболовных судов и рыбаков или организациями владельцев морских мобильных прибрежных установок и моряков, работающих на таких установках.

Согласно ст. 4 Конвенции государство-член МОТ посредством национального законодательства или нормативных правовых

актов обеспечивает, чтобы на моряков не возлагались прямо или частично какие-либо сборы или иные издержки в связи с их наймом или предоставлением работы. Однако оплата за прохождение медицинского освидетельствования, выдача свидетельств, личных проездных документов и национально-го паспорта моряка не считаются «сборами или иными издержками в связи с наймом».

Компетентный государственный орган определяет, могут ли и при каких условиях службы найма и трудоустройства трудоустроить или осуществлять набор моряков и рыбаков за рубежом. Наконец, государство-член МОТ обеспечивает, чтобы компетентный орган запрещал службам найма и трудоустройства использовать такие средства, практику или списки, которые имели бы целью помешать или отвлечь моряка от получения рабочего места. Все службы найма и трудоустройства обеспечивают, чтобы моряки и рыбаки, нанятые или трудоустроенные ими, имели квалификацию и располагали документами, необходимыми для выполнения соответствующих функций. Моряки и рыбаки должны быть информированы о своих правах и обязанностях, указанных в трудовых договорах, до приема на работу или в процессе трудоустройства.

Мировая практика комплектования экипажей морских судов показывает, что примерно каждое пятое судно имеет экипаж, состоящий из граждан различных национальностей. Это связано, во-первых, с потребностью комплектования судов высококвалифицированными специалистами, имеющими признанные «рабочие» дипломы, а во-вторых, значительной дешевизной иностранной рабочей силы, особенно матросов, мотористов, рыбообработчиков. Несмотря на всевозможные запреты, российские судовладельцы нередко «подпольно» нанимали и продолжают включать иностранных граждан в состав экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом РФ. Например, в начале 1998 г. ЗАО «Экарма ЛТД» (ген. директор А.И. Костин) в нарушение ст. 41 КТМ СССР укомплектовало экипаж арендованного производственного рефрижератора, в том числе и командный состав (за исключением капитана), из числа граждан Китая, Филиппин, Индонезии, Малайзии. Такое противоправное действие судовладельца было пресечено компетентными органами, иностранные граждане выдворены в г. Пусане, а судно возвращено его зарубежному собственнику*.

В целях легализации найма иностранной рабочей силы на морские суда, плавающие

под флагом РФ, на наш взгляд, России необходимо ратифицировать Конвенцию о найме и трудоустройстве моряков 1996 г. и в порядке имплементации ее требований и во исполнение положений ст. 56 КТМ РФ разработать нормативный правовой документ — Условия привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства в состав экипажа морского судна (торгового и рыбопромышленного флота), плавающего под Государственным флагом РФ (далее — Условия). Они подлежат утверждению приказами Минтранса и Госкомрыболовства России.

Целями Условий должны быть упорядочение привлечения иностранной рабочей силы на суда рыбопромышленного флота; обеспечение сохранности человеческой жизни на море; контроль за режимом пребывания и работой иностранных граждан и лиц без гражданства на рыбопромышленных судах; обеспечение выполнения требований международных договоров и законодательства Российской Федерации. Выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и контроль за их использованием должны осуществляться службами найма и трудоустройства компетентного государственного органа, расположенными по месту нахождения судовладельца.

Условия не могут регламентировать прием иностранной рабочей силы на суда, находящиеся в собственности государства или эксплуатируемые им и используемые только для правительственной или некоммерческой службы. При оформлении на работу иностранный гражданин или лицо без гражданства должны предоставлять в службу найма и трудоустройства следующие документы: заявление с указанием фамилии, имени, отчества (если есть), места и года рождения, реквизитов документа, удостоверяющего личность и гражданство, адреса проживания в Российской Федерации (если таковые имеются), а также предполагаемого места (судовладелец, судно) и срока работы; копию документа, удостоверяющего личность и гражданство; сертификаты об отсутствии ВИЧ-инфекции и туберкулеза; ходатайство российского судовладельца с обоснованием целесообразности привлечения и использования иностранной рабочей силы на конкретном судне и на конкретной должности; копии рабочих дипломов и свидетельств; завизированный судовладельцем проект трудового договора (контракта) и документы, подтверждающие профессиональную подготовку иностранного гражданина и лица без гражданства для работы в составе экипажа судна рыбопромышленного флота Российской Федерации.

Порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства на работу в качестве

членов экипажей судов рыбопромышленного флота, условия и оплата труда, налогообложение и страхование, а также порядок и основания их увольнения будут определяться законодательством России, Уставом службы на судах рыбопромышленного флота РФ, Уставом о дисциплине на судах рыбопромышленного флота РФ, генеральными и отраслевыми тарифными соглашениями, коллективными и трудовыми договорами (контрактами), а также межправительственными договорами с зарубежными странами.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут приниматься на работу в состав экипажей судов рыбопромышленного флота в возрасте с 18 до 40 лет, специалисты — не свыше 50 лет, которые имеют необходимую профессиональную подготовку и состояние здоровья, соответствующие предъявляемым требованиям.

Порядок и принципы отбора определяют совместно службы найма и трудоустройства и судовладелец. Они обязаны информировать иностранных граждан и лиц без гражданства об их правах и обязанностях, указанных в трудовых договорах (контрактах), до приема на работу или в процессе трудоустройства.

Уровень профессиональной подготовки и компетентности, а также документы их подтверждающие, должны соответствовать должности, на которую нанимаются данные лица, также они должны иметь дипломы и квалификационные свидетельства, соответствующие Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978–1995 гг., Международной конвенции о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 г., Кодексу торгового мореплавания Российской Федерации 1999 г., Положению о дипломировании персонала судов рыбопромышленного флота Российской Федерации 2000 г. и другим нормативно-правовым актам.

Иностранные граждане и лица без гражданства при приеме на работу в качестве членов экипажа судна должны иметь следующие дипломы: по управлению судном, занятым промысловой деятельностью при поиске и добыче водных биологических ресурсов, (судоводители); по управлению судном, занятым промысловой деятельностью при поиске и добыче водных биологических ресурсов (судовые механики); по эксплуатации и техническому обслуживанию судового электрооборудования (судовые электро-механики); по эксплуатации и техническому обслуживанию холодильных установок и вентиляционного оборудования (судовые рефрижераторные механики).

*См.: В ритме каждого дня // Рыбачьи новости, 2000. № 43–44.

В соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации у иностранных граждан и лиц без гражданства могут быть потребованы свидетельства, подтверждающие их квалификацию в области добычи, переработки рыбы и морепродуктов. Лица, претендующие на занятие должностей матроса, моториста, электрика, рефрижераторного машиниста, котельного машиниста и других рядовых должностей судовой команды, должны иметь свидетельства, подтверждающие их право на занятие соответствующих должностей.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие дипломы, подтверждение дипломов, квалификационные и специальные свидетельства, выданные уполномоченным органом страны, с которой Российская Федерация не имеет договора о взаимном признании дипломов, квалификационных и специальных свидетельств, могут быть приняты на работу на суда под Государственным флагом

Российской Федерации после сдачи соответствующих экзаменов квалификационной комиссии, созданной государственной администрацией морского рыбного порта, в котором зарегистрировано рыбопромысловое судно.

Документы, удостоверяющие личность, могут быть следующие: на судне заграничного плавания — действительные удостоверения личности моряка, соответствующие требованиям Конвенции о национальных удостоверениях личности моряков 1958 г., выданные уполномоченными государственными органами иностранных государств и признаваемые в Российской Федерации в этом качестве; на судне не для заграничного плавания — действительные удостоверения личности моряка, соответствующие требованиям Конвенции о национальных удостоверениях личности моряков, выданные уполномоченными государственными органами иностранных государств и признаваемые в Российской Федерации в этом качестве.

Записи в национальных удостоверениях личности рыбака о служебном положении члена экипажа судна рыбопромыслового флота Российской Федерации осуществляются в соответствии с Инструкцией о порядке применения Положения о паспорте моряка, утвержденной приказом Минтранса и Минсельхозпрода России от 30 июня 1998 г. № 81/328.

Государственный надзор за выполнением Условий привлечения иностранной рабочей силы в состав экипажа судов рыбопромыслового флота России и соблюдением законодательства и международных договоров Российской Федерации в этой области должен осуществлять федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства.

Примерно такие же Условия должны быть разработаны и утверждены Минтрансом России для найма иностранной рабочей силы в состав экипажа судна морского (торгового) флота.



Поздравляем!

Козырева Василия Васильевича, крупного специалиста и организатора проектного дела в отрасли, активного участника создания инфраструктуры на всех рыбопромысловых бассейнах СССР, ветерана рыбного хозяйства — с 80-летием со дня рождения.

Никонорова Ивана Васильевича, доктора технических наук, крупного ученого в области техники промышленного рыболовства, активного организатора внедрения достижений технического прогресса в практику работы на предприятиях отрасли, ветерана рыбного хозяйства — с 80-летием со дня рождения.

Приц Леонарда Антоновича, известного в отрасли организатора судоремонтного производства, ветерана рыбного хозяйства — с 75-летием со дня рождения.

Мещерякова Георгия Васильевича, Героя Социалистического Труда, капитана дальнего плавания, широко известного в отрасли промысловика-новатора и организатора безаварийной

эксплуатации флота, ветерана рыбного хозяйства — с 70-летием со дня рождения.

Диденко Юрия Григорьевича, талантливо-го организатора рыбопромышленного производства, известного всей отрасли руководителя крупнейшей рыбохозяйственной организации «Дальморепродукт» — с 65-летием со дня рождения.

Алахова Олега Борисовича, активного организатора промышленного рыболовства, заместителя начальника отдела Госкомрыболовства — с 60-летием со дня рождения.

Белоусова Александра Николаевича, известного в отрасли организатора работы по воспроизводству биоресурсов, начальника отдела рыбоводства Главрыбвода — с 50-летием со дня рождения.

Никонорова Сергея Ивановича, доктора биологических наук, заместителя председателя межведомственной ихтиологической комиссии — с 50-летием со дня рождения.