

КОНЦЕПЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИБРЕЖНОМ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ПРИМОРЬЯ

Канд. экон. наук А.П. Жук – член исполнительной дирекции по реализации Программы развития прибрежного рыбохозяйственного комплекса Приморья

Прибрежное рыбное хозяйство Приморья – одна из подсистем рыбопромышленного комплекса Дальневосточного региона. В связи с этим формирование его развития необходимо рассматривать с учетом стратегии и сценариев развития в целом Дальнего Востока.

Анализ в историческом аспекте показал, что различные типы развития региона, кроме 20-х годов, – это по условиям в основном централизованное распределение инвестиционных ресурсов и формирование соответствующих пропорций. Формировался сырьевой тип развития Дальнего Востока. Проблема выбора стратегических путей развития региона перешла в новую плоскость в условиях экономического кризиса. Дальний Восток относится к тем районам, на развитие которых существенное влияние оказывает внешнеэкономический фактор. Это обусловлено удаленностью от основных экономических центров страны, близостью к странам Азиатско-Тихоокеан-

ского региона (АТР). Возможности включения Дальнего Востока в экономическое сотрудничество зависят от структуры ресурсов и производства в регионе, которое формируется в настоящее время и от близости емких рынков.

В оценке внешних для региона факторов отмечают два альтернативных подхода. **Первый** – отсутствие государственной поддержки производства, дотаций, льготных кредитов; отказ от создания искусственного спроса в форме государственных заказов; отказ от мер защиты отечественного производителя от иностранной конкуренции. **Второй** – отнесение Дальнего Востока к числу проблемных, но стратегически и геополитически важных для государства регионов; развитие на основе Федеральной программы.

Для сценарного прогноза (сценарии разработаны СОП и ЭС в рамках подготовки материалов к долгосрочной программе развития Дальневосточного региона) это

означает наличие целого ряда возможностей – от гипотезы массивированной господдержки до развития практически без оной.

Первый сценарий. Инерционный. Исходит из гипотезы об использовании в качестве источников развития преимущественно внутрирегиональных ресурсов и инерционности происходящих процессов. Основные черты такого сценария: усиление сырьевой направленности экономики региона и его деградации, резкое ухудшение геополитического положения России в АТР и отведении Дальнему Востоку роли придатка этого региона.

Второй сценарий. Регулируемое развитие. Предполагает значительные объемы государственной поддержки. Региону отводится роль крупнейшей природно-сырьевой базы России. Развитие внешнеэкономических связей, компенсирующих удаленность региона. Реализация данного сценария возможна путем использования целевой Федеральной программы. Преодоление сырьевой направленности в сроках определяется объемами привлечения в регион ресурсов и государственных инвестиций.

В русле данного сценария находятся и два следующих (разработаны ИЗИ ДВО РАН, 1995 г.), исходящих из предположений о реализации на Дальнем Востоке некоторых общегосударственных целевых установок.

Третий сценарий. Создание на Дальнем Востоке высокоэффективного комплекса, который по масштабам, структурным и технико-экономическим характеристикам обеспечивал бы расширенное влияние России в бассейне Тихого океана и служил бы своеобразной контактной зоной в отношениях с сопредельными странами.

Четвертый сценарий. Создание в регионе современного сбалансированного хозяйственного комплекса за счет повышения эффективности в отраслях традиционной специализации Дальнего Востока, в том числе рыбного хозяйства. В качестве



основного источника являются природные ресурсы. Подключение к сотрудничеству в Тихоокеанском регионе в этом случае также предполагается на базе использования ресурсов региона. Сценарий основан на сырьевом типе развития. Однако если учитывать прежде всего внутренние условия производства в регионе, то такой сценарий представляется наиболее эффективным, поскольку только продукция сырьевых отраслей Дальнего Востока конкурентоспособна на внутреннем рынке. Выход на внешние рынки возможен лишь на основе современных технологий добычи и переработки сырьевых ресурсов, за счет развития отраслей, их производящих, создания условий для привлечения иностранных капиталов в сырьевые отрасли регионов.

С позиции сегодняшнего дня отмечаем, что события в экономике Дальнего Востока продолжают протекать по инерционному сценарию, в том числе и в рыбном хозяйстве поскольку сырьевая база по доминирующему объекту лова (минтаю) ухудшилась; отсутствует формирование собственных инвестиционных источников предприятиями бассейна; не решена проблема кредиторской задолженности предприятий отрасли; низкий уровень поставок рыбной продукции населению страны; растет доля рыбной продукции, реализуемой на внешнем рынке; прекращено судостроение; материально-техническая база рыбного хозяйства обновляется только лишь судами и оборудованием зарубежного производства на зарубежные инвестиции на основе зарубежного лизинга; снижаются реальные объемы поступлений в бюджеты от рыбной отрасли; продолжает утрачиваться достигнутая в прошлом экономическая плотность географического пространства.

Несвоевременное решение проблем развития рыбной отрасли, усугубившихся в ходе проводимых сверху так называемых реформ, ведет к вымиранию экономической жизни вдоль всего побережья края, разрушению специализированной материальной основы производства. Это приводит к распаду местных общин населения, осуществляемого экономическими методами регрессивного управления и, как следствие — к созданию посылок дерусификации географического пространства.

Нам остается исходить из условий сценария, разработанного ИЭИ ДВО РАН, т.е. предстоит модернизация, самоорганизация имеющейся экономико-управленческой системы. Требуется разработка системных мероприятий, с помощью которых прибрежные предприятия выйдут на уровень экономической стабилизации с обеспечением в последующем экономического роста.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРИБРЕЖНОГО РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

В формировании прибрежной рыбохозяйственной деятельности Приморья принимается идеология, что природно-ресурсный потенциал прибрежных вод должен оставаться базой развития региональной общины в бесконечно долгой перспективе. Это подразумевает следующие цели морепользования:

базироваться на том, что достойное существование населения — главный смысл использования природных ресурсов, человек не противопоставляет себя природе, а гармонично существует с ней, оберегая ее как обязательную среду своего существования;

выполнить увязку социальных, экономических и экологических требований к использованию потенциала биоресурсов прибрежной отрасли и обеспечить простое воспроизводство и по возможности наращивание биоресурсного потенциала; сохранение и улучшение качества водной среды, сохранение генетического потенциала; реализацию такого подхода в принятии оптимальных решений, который базируется на том, что жизнь и развитие региональной общины заключаются в неразрывной связи с экологией, экономикой и социальной сферой; культуру морепользования, поддержанную более совершенными государственными законами.

В политическом аспекте одной из задач России в Приморском крае является увеличение роста населения. Инициирование пространственного размещения населения должно происходить сообразно политической стратегии и требованиям географической среды региона.

В действующей системе производительных сил прибрежной отрасли Приморья — шесть рыбозаводов, два рыбокомбината, три базы флотов, восемь рыболовецких колхозов. Это указывает на достаточно большое число предприятий на рынке товаропроизводителей, что свидетельствует о наличии условий конкуренции в сфере предложения. Таким образом, возрождение прибрежного рыбохозяйственного комплекса на основе традиционных предприятий будет соответствовать требованиям рыночной экономики.

Предприятия размещены по всему побережью. Однако большая их часть находится в заливе Петра Великого (шесть колхозов, три рыбозавода, две базы флота, два рыбокомбината). При этом протяженность промысловой водной акватории Северного Приморья превышает таковую залива Петра Великого более чем в 3 раза, а сырьевая база рыболовства по основным традиционным объектам — в 4 раза. В связи с этим на Севере Приморья целесообразно инициировать создание рыбодобывающих и рыбообрабатывающих предприятий новых структур. Для

возрождения прибрежного рыбохозяйственного комплекса Приморья необходимы:

1. Закрепление каждого традиционного предприятия в экономике промысла биоресурсов подзоны «Приморье» путем предоставления в эксплуатацию судов перспективных проектов на основе внутреннего финансового лизинга.

2. Организация рыбодобывающих предприятий малого бизнеса через закрепление в экономике промысла на основе предоставления в финансовый лизинг добывающих судов.

3. Рационализация береговой рыбообработки традиционных предприятий и намечаемых новых.

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

Промышленная политика — это политика, которая с помощью перераспределения ресурсов внутри отрасли или с помощью вмешательства в организационную структуру отрасли имеет своей целью реализацию национальных (экономических или неэкономических) задач.

Цель промышленной политики — экономическая стабилизация прибрежной отрасли рыбного хозяйства и обеспечение в последующем выхода на стадию самоподдерживающего роста.

Есть два компонента промышленной политики, соответствующие микро- и макро-аспектам экономики: первый — это «политика рационализации промышленности» и второй — «промышленная структурная политика».

Политика промышленной рационализации представляет собой государственную политику на микроуровне и означает государственное вмешательство в функционирование отдельных частных предприятий.

Действующее размещение традиционных береговых предприятий плюс новые предприятия мелкого бизнеса на Севере Приморья свидетельствует о соответствии размещения производительных сил и биоресурсной базы подзоны «Приморье» и способствует равновесному заселению побережья края. Таким образом, промышленная структурная политика выражается в дополнении действующих предприятий инициированием создания дополнительных производительных сил на севере Приморья.

Содержание политики рационализации прибрежной рыбной отрасли сводится к следующим основным направлениям:

рационализация предприятия, т.е. адаптация производственной техники, инвестиций в новое оборудование и производственные мощности, снижение издержек, внедрение новых методов управления и совершенствование управленческого контроля;

рационализация отрасли, означающая создание условий для всех предприятий отрасли, обеспечивающих справедливую стартовую конкуренцию;

рационализация предпринимательской деятельности, включая размещение новых предприятий на севере Приморья, обустройство земельных участков, транспортной инфраструктуры.

Делается акцент на микроуровень и предпочтение воздействия на экономические процессы посредством регулирования не только спроса, а в первую очередь предложения. По существу речь идет о перераспределении ресурсов в соответствии с целями субъекта Федерации по развитию прибрежного рыбохозяйственного комплекса.

Формируются две необходимые составляющие промышленной политики:

координация усилий субъекта Федерации и частного сектора в достижении роста технического уровня эффективности производства;

комплексный набор инструментов политики (преференциальные налоговые меры, политическое финансирование через государственные кредитные институты, административное руководство со стороны субъекта Федерации).

Конкуренция вынуждает каждое предприятие принимать меры к постоянной и всесторонней рационализации производства для повышения его эффективности. Однако только рыночные отношения не осуществляют желаемый сдвиг — распределение ресурсов в прибрежную отрасль. При переходе от хозяйственной разрухи к стабильному функционированию рыночной экономики только на основе самой активной регулирующей роли государства можно обеспечить ускоренное экономическое развитие прибрежных предприятий. Поэтому политическое финансирование, административное руководство будет выполнять функцию «исправления» и «дополнения» рыночного механизма.

Политика рационализации является моделью разработки и проведения промышленной политики государства. В ее основе лежат три стадии подготовки: создание специального Сопроводительного комитета для определения целей политики, выбора ее объектов и основных проблем; формулирование (формирование) политики, ее соподчиненности со стратегическим курсом страны, региона, направлениями экономической политики, обеспечение координации и сотрудничества государственных ведомств с частными предприятиями; обеспечение правовой базы. Сопроводительный комитет занимается техническим анализом, разрабатывает механизм конкретной политики, моби-

лизации и координации усилий предприятий для включения их в русло желаемого промышленного развития прибрежной отрасли. Он формируется при законодательном и исполнительном органах власти Приморского края и является «мозговым трестом». В состав комитета входят представители научных, проектных, финансовых организаций, ассоциаций, объединений предприятий.

Концептуальное содержание политики рационализации береговых рыбодобывающих и обрабатывающих предприятий сводится к следующему:

1. Повышение эффективности и технического уровня предприятий — замена устаревших рыбодобывающих судов судами перспективных проектов, модернизация берегового технологического оборудования, включая импорт техники; модернизация системы распределения квот (т.е. обеспечение каждого судна промысловой квотой в объеме возможного изъятия и достаточной для формирования результата промысла, обеспечивающего заданный уровень превышения над затратами; т.е. обеспечение на промысле в подзоне «Приморье» ограниченного числа судов в условиях ограниченных суммарных объемов допустимых уловов).

2. Роль государства при решении указанных проблем сводится:

к обеспечению экономической среды, которая способствовала бы росту активности частного предпринимательства на основе экономического стимулирования;

содействию организации строительства малых судов на судостроительных предприятиях Дальнего Востока по приемлемой цене для рыбодобывающих предприятий, изготовления технологического оборудования и передачи их рыбодобывающим, рыбообрабатывающим береговым предприятиям на основе финансового лизинга; стимулированию капитала накопления частными предприятиями;

содействию по формированию условий для производственного инвестирования.

В этих целях субъект Федерации содействует формированию льготного низкопроцентного финансирования инвестиций в активную часть; инициирует реорганизацию системы таможенных пошлин на импортную технику по программе судостроения малого флота;

обеспечивает понижение налоговых ставок в начальный период (1–2 года) лизинговых, кредитных выплат. Объектами поддержки становятся преимущественно не сами предприятия, а инвестиции во внедрение и освоение новой техники и технологии.

3. Актуальность достижения поставленных целей предполагает максимальную

концентрированность и избирательность данной политики.

Ускорению реализации политики промышленной рационализации способствуют следующие мероприятия: повышение технического уровня предприятий; введение системы лизинга оборудования, изготовленного (приобретенного) за счет государственных краевых и муниципальных средств; разрешение ускоренной амортизации в отношении оборудования пилотных проектов;

модернизация производственного аппарата береговой рыбообработки: разрешение специальной схемы амортизации (50 % цены приобретения в течение одного года) в отношении определенных видов модернизируемого оборудования; разрешение снижения налоговой ставки на определенные виды оборудования;

обеспечение приемлемой цены материально-технической базы производства.

При осуществлении рационализации прибрежной отрасли требуется использование обширного набора политических инструментов, которые группируются в три основных системных блока и по сути составляют основу механизма реализации промышленной политики: стимулирование рационализации системы управления на предприятиях (в основном в отношении рыбозаводов); система приоритетного налогообложения; система приоритетного финансирования. Первый блок в определенной степени предполагает традиционные отношения власти с предприятиями. Два последующих отражают формы косвенного вмешательства, использующего ценовой механизм в целях «дополнения» и «исправления» рынка.

Концепция политики рационализации предусматривает ее реализацию в рамках действующей системы налогообложения, нормативных федеральных документов по предоставлению льгот.

Экономическая предпочтительность налоговых льгот перед субсидиями, дотациями достаточно очевидна. Во-первых, предприятие получает соответствующие льготы лишь после того, как выполнит то, что требует от него конкретная промышленная политика. Эти льготы поэтому принимают форму «оплата по результатам», тогда как субсидии предоставляются до, т.е. выступают в качестве «аванса» с неизвестными результатами. Во-вторых, у субъекта Федерации крайне ограничены финансовые возможности на оказание прямой поддержки.

Параметры преференциального режима формируются из расчетной экономической модели строительства и эксплуатации судна на условиях финансового лизинга в рамках обеспечения экономики самообеспечивающего роста.