

# ВАРПЭ в 1995 г.

Президент ВАРПЭ В.М.Каменцев



**В** настоящее время во Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ) свыше 50 участников, представляющих большинство рыбохозяйственных регионов страны. В Совет ВАРПЭ регулярно поступают обращения от предприятий и организаций с просьбой о приеме в ее члены, что позволяет постоянно расширять состав Ассоциации.

Как и прежде, деятельность ВАРПЭ в текущем году концентрировалась на:

рассмотрении обращения отдельных коллективов российских рыбаков и рыбохозяйственных организаций в связи с возникающими у них проблемами. Существование этих проблем доводилось до сведения Государственной Думы и центральных органов управления с предложениями Ассоциации о способах их устранения, прежде всего путем изменения законодательной нормативной и налоговой базы, регулирующей работу отрасли;

осуществлении регулярных контактов с представителями администраций областей и городов, располагающих значительным рыбохозяйственным потенциалом, в целях поддержания взаимодействия Ассоциации с местными органами власти по решению вопросов, представляющих интерес для производителей и экспортеров-участников ВАРПЭ;

проведении работы с заинтересованными министерствами (прежде всего с МВЭС), ведомствами и другими организациями по согласованию координированных действий по вопросам упорядочения внешнеэкономической деятельности в условиях ее дальнейшей либерализации.

В решении поставленных перед ВАРПЭ приоритетных задач оказывают поддержку органы государственной законодательной и исполнительной власти, и прежде всего Комитет Российской Федерации по рыболовству.

21 февраля 1995 г. создана Рабочая группа по реализации Соглашения между Роскомрыболовством и ВАРПЭ, которая руководствуется планом, утвержденным В. Ф. Корельским и В. М. Каменцевым.

ВАРПЭ активно участвует в выработке стратегии по рациональному промыслу водных биоресурсов, развитию рыболовства, производственных мощностей, рыбопромыслового флота, внедрению новой техники и технологии в области добычи и переработки рыбных ресурсов.

Уже год действует Генеральное соглашение о взаимодействии между ВАРПЭ и Министерством внешних экономических связей, в котором определена база для полной координации усилий в сфере внешнеэкономических связей на отраслевом уровне, включая привлечение Ассоциации к разработке законодательных документов о внешнеэкономической деятельности и выполнению мероприятий по реализации внешнеэкономической политики.

Сегодня очевидно, что на данном этапе одним из способов разумного регулирования экспорта в стране в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности является создание добровольных отраслевых объединений экспортеров, устанавливающих регламент взаимодействия. Ситуация на рынках сбыта продукции и международный опыт подтверждают необходимость ко-

ординации усилий таких отраслевых ассоциаций и государственных структур.

Конкретное выражение этой стратегии – регулярное функционирование Совета отраслевых объединений экспортеров при МВЭС России, куда вошли все ведущие союзы экспортеров страны (по таким позициям, как лес, нефть, рыба, минудобрения, редкоземельные и чистые металлы, черная металлургия, калий и сода). Помимо членства ВАРПЭ представлена и в руководстве этого Совета с момента его создания.

Возросший сегодня статус ВАРПЭ позволил ей перейти на новый уровень отношений не только с центральными государственными органами управления, но и с авторитетными отечественными и зарубежными организациями. Именно поэтому с целью расширения возможностей Ассоциации по выполнению возложенных на нее рыбаками задач ВАРПЭ вступила в Российский союз промышленников и предпринимателей, и объединение предпринимательских организаций "Круглый стол бизнеса России", включающих все крупнейшие промышленные предприятия, предпринимательские союзы и ассоциации, концерны, корпорации и банки страны.

Эти организации, в руководящих органах которых представители ВАРПЭ заняли соответствующее место, ставят своей главной задачей всемерное содействие развитию инициативы акционерных, кооперативных, малых и совместных предприятий, созданию необходимых правовых и социальных гарантий для их подлинно самостоятельной и результативной хозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики.

В новых экономических условиях ВАРПЭ предусматривает в своей работе также содействие выполнению следующих задач на отраслевом уровне:

стабилизация уловов и эффективная переработка морских ресурсов для устойчивого поступления рыбных продуктов на рынок России;

приоритетное, научно обоснованное и полное освоение российским флотом водных биоресурсов в своей 200-мильной зоне; широкое развитие прибрежного рыболовства в 12-мильных территориальных водах;

развитие научных и коммерческих связей в области рыбного хозяйства со всеми заинтересованными государствами, прежде всего с Аргентиной, Китаем, Канадой, Японией, Южной Кореей, США, Норвегией, Новой Зеландией, Марокко, Мавританией и др.

Одним из основополагающих направлений в работе Ассоциации по нормализации экспорта рыбы является восстановление системы инспекционного контроля за технологией производства и создание независимой системы сертификации рыбной продукции.

Образование на первом этапе региональных и независимых аккредитованных Госстандартом России в установленном порядке испытательных лабораторий и центров по сертификации способствовало бы защите интересов товаропроизводителей и государства в целом.

Возрождение отраслевых инспекций по качеству позволило бы контролировать качество вырабатываемой продукции в ходе технологического процесса и поставлять на рынок конкурентоспособную продукцию. Это привело бы к росту экспортных цен. Их по-

вышение на 10–15 % позволило бы дополнительно при объемах поставок уровня 1994 г. получить около 180–200 млн долл. США.

Что касается продукции, которая вырабатывается вне таможенной границы, то здесь возможно привлечение независимых иностранных инспектирующих фирм, имеющих международный статус. Эти фирмы на договорной основе могли бы осуществлять независимую экспертизу качества рыбной продукции в иностранных портах выгрузки.

По предварительным расчетам, при организации такой работы только по Японии и Южной Корее показатели стоимости российского экспорта могли бы подняться на 10–15 %, или на 150–200 млн долл. США. Следует отметить, что вопросы сертификации экспортных рыботоргов всемерно обсуждались в августе 1995 г. в ходе поездки сотрудников Роскомрыболовства, ВАРПЭ и Соврыбфлота в Японию и Южную Корею. Делегация ознакомилась с возможностями и условиями инспектирования российской рыбопродукции фирмами с международным сертификатом на право осуществления инспекторских проверок товаров по количеству и качеству.

Результаты сотрудничества показали, что крупнейшие иностранные фирмы, которые имеют многолетние рыбохозяйственные связи с Россией, озабочены масштабами нерегулируемого и бесконтрольного экспорта рыботоргов, вследствие чего возникает демпинговый беспредел на рынках Японии и Южной Кореи. Они выступают за сертификацию поступающей к ним рыбной продукции. Мелкие же фирмы Японии такую обязательную сертификацию рыбопродукции, импортируемой в Японию, ставят под сомнение.

Импортеры рыботоргов, как и инспектирующие фирмы, высказали мнение о целесообразности разработки и взаимного согласования методики проверки по количеству и качеству, приведения в соответствие стандартов, которыми пользуются производители рыбопродукции, подлежащей экспорту в Японию и Южную Корею. В целом же японцы и корейцы понимают актуальность и взаимоувязанность проблем экспорта рыботоргов с состоянием эксплуатации отечественной сырьевой базы.

Как и ранее, Ассоциация проводит работу по аккредитации отраслевых испытательных лабораторий и центров по сертификации продукции с выдачей сертификата качества. В 1994 г. по согласованию с Комитетом по рыболовству и ВАРПЭ Госстандартом России были аккредитованы несколько лабораторий и центров по сертификации. Так, Гипрорыбфлот после аккредитации имеет право на проведение экспертизы всех видов рыбных консервов и пресервов и при положительных результатах испытаний выдавать сертификат качества.

ВНИРО проводит испытания и сертифицирует продукцию всех видов обработки. Аккредитованы Госстандартом как центры сертификации рыбной продукции АтлантНИРО и Дальрыбсистемотехника. В 1995 г. при активном участии ВАРПЭ идут работы по подготовке к аккредитации бассейновой производственно-аналитической лаборатории Каспрыбтехцентра и Камчатской производственной лаборатории как центров сертификации продукции.

Работа по сертификации рыбных товаров приобретает особую значимость в связи с изменением требований Европейской комиссии к продукции, поступающей в страны ЕС. При этом обязательными условиями для выработки конкурентоспособной рыбопродукции, поставляемой в эти страны, являются:

выполнение предприятиями и судами нашей отрасли, вырабатывающими продукцию на экспорт, санитарно-гигиенических требований Европейского Союза;

направление в производство сырья высокого качества;

строгое соблюдение технологии производства продукции;

высокая квалификация рабочих-рыбообработчиков и инженеров-технологов, занятых на производстве.

Исходя из этих требований и в соответствии с директивой от 22 июля 1991 г. № 91/493 в каждой стране Европейского Союза приняты соответствующие законодательства и с 1993 г. введены единые для этих стран санитарные требования для береговых предприятий и флота. В соответствии с этой директивой предприятия стран, не входящих в Европейский Союз, но изготавливающих продукцию, предназначенную для поставки в страны ЕС, должны также соответствовать единым санитарным требованиям. Данная директива распространялась на вновь построенные предприятия с 1993 г., а на ранее действующие – представлялась отсрочка на два года для приведения их в соответствие с европейскими санитарными требованиями.

Для проверки выполнения директивы эксперты комиссии Европейского Союза в июне 1995 г. посетили рыбообработывающие предприятия и суда в Мурманске, Калининграде, Санкт-Петербурге, познакомились с отраслевыми лабораториями, институтами, а также с системой контроля качества вырабатываемой продукции.

Проверка показала, что большинство наших предприятий и судов не соответствует новым санитарно-гигиеническим правилам. Предприятия и суда имеют низкий уровень оснащенности производственных цехов оборудованием, техническое и санитарное состояние которого зачастую неудовлетворительное. Также было отмечено, что ряд санитарно-гигиенических требований в России не соответствуют действующим в Европейском Союзе. Это касается микробиологических показателей, требований к качеству питьевой и чистой морской воды, используемой на рыбообработывающих предприятиях и судах. Наши предприятия эту директиву не выполнили.

Таким образом, промышленность потеряла четыре года, которые могли бы быть использованы для повышения технического уровня производства и резкого повышения санитарной культуры, чтобы обеспечить стабильный выпуск экспортной продукции высокого качества.

Эксперты ЕС также отметили, что по Правилам Сообщества компетентным для инспектирования береговых предприятий и рыбообработывающих судов может быть только один из полномочных органов. По мнению комиссии, на данный момент в России органом, который мог бы давать санитарно-гигиенический сертификат, является Государственный комитет РФ по санитарно-эпидемиологическому надзору. В августе 1994 г. уже были предупреждения Ветеринарного комитета Европейского Союза о возможном полном запрете импорта из России всей рыбопродукции, кроме икры и продукции, вырабатываемой плавзаводами.

В соответствии с Порядком организации работы по реализации постановления Правительства РФ от 30.12.94 № 1443, утвержденным 12 января 1995 г., и Указанием председателя Комитета РФ по рыболовству от 19.04.95 № 23-у координация деятельности организаций-исполнителей, обеспечивающих работу иностранного флота в соответствии с упомянутым постановлением, контроль за освоением выделенных квот в экономической зоне и на континентальном шельфе России, а также за своевременным направлением средств на счет Роскомрыболовства возложены на ВАРПЭ.

На состоявшемся у председателя Комитета по рыболовству совещании 24 марта 1995 г. "О ходе промысла в Охотском море и

мерах по выполнению постановления Правительства РФ от 30.12.94 № 1443" подчеркнута необходимость усилить координирующую роль ВАРПЭ в исполнении постановления Правительства № 1443 и обеспечении жесткого контроля за освоением выделенных квот, а также соблюдением порядка организации работы по реализации указанного постановления.

С учетом изложенного Совет ВАРПЭ 19 апреля и 5 мая 1995 г. обсудил эти вопросы и определил меры, обеспечивающие выполнение постановления правительства. Они рассматривались также на заседании Внешнеэкономической комиссии Роскомрыболовства 9 августа и заседании Рабочей группы 31 августа 1995 г. На них были одобрены меры по выполнению указанного постановления Правительства РФ в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 868-р в целях оказания государственной поддержки в решении проблем по стабилизации социально-экономического положения в регионах Дальнего Востока Роскомрыболовству разрешено выдавать российским (с участием иностранного капитала) и иностранным юридическим лицам платные разрешения на вылов до 80 тыс. т рыбы и морепродуктов в экономической рыболовной зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации в счет квот вылова на 1995 г.

Для исполнения пункта 2 указанного документа Комитетом по рыболовству 11 августа, а министром финансов РФ 12 августа 1994 г. был согласован "Порядок формирования и использования средств, полученных от реализации квот вылова рыбы и морепродуктов на платной основе для нужд регионов Дальнего Востока", в соответствии с которым на ВАРПЭ возложены координирующие функции, а также взаимодействие с Роскомрыболовством и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на Дальнем Востоке.

По состоянию на 1 сентября 1995 г. подписаны договоры-поручения между руководителями администраций Дальнего Востока и посредническими структурами на освоение объема в 50 тыс. т, в развитие которых включена часть коммерческих контрактов.

На состоявшемся 31 августа 1994 г. Совете ВАРПЭ еще раз была отмечена острота данного вопроса и выработаны дополнительные меры по эффективному выполнению указанного распоряжения правительства. ВАРПЭ осуществляет эту работу в постоянном и тесном контакте с заинтересованными службами аппарата Роскомрыболовства.

ВАРПЭ активно участвует в решении вопросов, связанных с регулированием внешнеэкономической деятельности, для создания такого режима, который отвечал бы интересам российских экспортеров рыбных товаров. В связи с этим 11 августа 1995 г. Совету отраслевых объединений при МВЭС РФ были представлены следующие конкретные предложения по этим вопросам:

1. Принять меры по линии Совета отраслевых объединений производителей и экспортеров по ускорению выхода в свет Порядка сертификации продукции, поставляемой на экспорт (во исполнение распоряжения Правительства РФ от 18 января 1995 г. № 69-р).

2. Оказать содействие в принятии особого порядка экспорта рыботоргов, учитывающего специфические особенности работы рыбной отрасли.

3. При подготовке новой редакции Инструкции по проведению экспертизы по обоснованию задержки или недополучения валютной выручки от экспорта российских товаров от 09.04.94 г. обязательно включить в нее следующие пункты:

в тех случаях, когда причиной недополучения валютной выручки является несоответствие количества и качества отгруженного товара, следует представлять экспортерам наряду с заявлением акт-сертификат проверки, оформленный независимым инспекционным агентством с международным признанием;

считать одним из основных условий при заключении контрактов на поставку рыботоргов с иносфирмами обязательную их сертификацию в портах выгрузки независимой инспектирующей фирмой, имеющей международный сертификат.

4. Расширить перечень экспортируемой рыбопродукции по кодам ТН ВЭД, контракты на которую подлежат регистрации.

5. Установить новые формы государственной отчетности по экспорту рыботоргов, предусматривающие учет в системе внешнеторгового и валютного контроля объемов поставок на внешний рынок без таможенного оформления.

Все предложения одобрены Советом отраслевых объединений производителей и экспортеров при МВЭС.

Хотелось бы также отметить, что в мае 1995 г. ВАРПЭ вступила в качестве полноправного члена в Международный Союз рыбохозяйственных ассоциаций, что позволяет расширять сотрудничество российских рыбаков на международной арене для решения общих интересов. Членами Союза являются национальные неправительственные объединения рыбаков многих ведущих рыболовных государств, таких, как США, Канада, Япония, Южная Корея, Норвегия, Новая Зеландия и др.

В сентябре 1995 г. в Новой Зеландии (г. Нельсон) состоялось очередное годовое собрание ИКФА, на котором обсуждались весьма важные вопросы, связанные с региональным использованием, управлением и сохранением живых морских ресурсов. Особое внимание было уделено проблеме защиты интересов коммерческого рыболовства в связи с растущим во многих странах мира движением ряда влиятельных экологических организаций, выступающих за сокращение или даже прекращение ведения рыболовства под научно не обоснованным предлогом защиты окружающей среды.

Итоги участия делегации ВАРПЭ в работе годового собрания ИКФА рассматривали на Совете, а также коллеги Роскомрыболовства, которые одобрили проделанную ею работу.

Сегодня особенно возрастает роль неправительственных национальных объединений рыбаков, которые защищают традиционные интересы тружеников моря, ответственно и целенаправленно проводят работу по поддержанию оптимальных условий деятельности рыбохозяйственных предприятий и организаций, от результатов которой зависит осуществление продовольственной программы в любой стране мира.

Важно подчеркнуть, что благодаря конкретным действиям руководства нашей страны постоянно укрепляется нормативно-правовая база отраслевых объединений производителей и экспортеров.

Так, в октябре текущего года Президент России подписал Закон о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, ряд положений которого закладывают основополагающие принципы создания ассоциаций и других союзов-участников внешнеэкономических связей.

Закон направлен на обеспечение защиты интересов членов объединений, повышения эффективности и упорядочения экспорта и импорта, избегания недобросовестной конкуренции, развития и укрепления внешнеторговых связей с иностранными лицами и их объединениями.

Ранее, летом 1995 г., Правительство России приняло специальное решение (№ 872), цель которого – создать оптимальные условия деятельности для отраслевых объединений производителей и экспортеров и наладить их нормальное взаимодействие с министерствами, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В частности, им предусматривается:

1. Министерством и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие отраслевым объединениям производителей и экспортеров в решении их уставных задач, получении необходимой информации о внешнеэкономической деятельности, реализации мероприятий по повышению экспортного потенциала промышленных отраслей и регионов Российской Федерации, а также в решении организационно-технических вопросов, связанных с обеспечением их деятельности.

2. МВЭСу России, Минэкономики России, а также другим министерствам и ведомствам Российской Федерации при необходимости

привлекать отраслевые объединения производителей и экспортеров к разработке законодательных и иных нормативных актов о внешнеэкономической деятельности, к участию в выполнении мероприятий по реализации государственной внешнеэкономической политики.

3. МВЭСу России обеспечить взаимодействие торговых представительств Российской Федерации за рубежом с отраслевыми объединениями производителей и экспортеров в соответствии с их уставными задачами.

Кроме того, работа неправительственных объединений теперь регулируется у нас в стране таким мощным источником права, как Гражданский кодекс.

Разумеется, такое внимание к ассоциациям и союзам означает и большую ответственность за выполнение поставленных перед нами задач, главнейшая из которых в конечном итоге сводится к защите интересов тех, кто обеспечивает продовольственную безопасность страны.