

# КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

*Заслуженные работники рыбного хозяйства России Ю.И. Кокорев, Я.М. Азизов*

На одном из октябрьских заседаний Правительства РФ Госкомрыболовству было поручено доработать и представить проект Концепции развития рыбного хозяйства России. Мы сочли возможным высказать ряд соображений по данному вопросу на страницах отраслевого журнала.

Современный рыбохозяйственный комплекс по-прежнему играет заметную роль в продовольственном обеспечении страны: его удельный вес в общих объемах товарной продукции составляет около 11 %, в основных фондах – 30, в численности производственного персонала – 15 %. Во многих регионах страны (Приморье, Камчатка, Астрахань, Калининград, Мурманск, Сахалин и др.) рыбное хозяйство является ведущей отраслью, а рыбохозяйственные предприятия и организации – градообразующими. Несмотря на резкое снижение объемов производства, Россия по-прежнему является ведущим рыбопромышленным государством (входит в первую десятку мировых рыболовных держав), находится в постоянном контакте с мировым рынком и различными международными организациями.

Однако кризис в экономике страны и отрасли серьезно ослабил возможность сохранения отечественного промысла в иностранных экономических зонах и открытых районах Мирового океана. В результате за последние 10 лет объем добычи рыбы и нерыбных объектов резко сократился и составляет порядка 4 млн т. В этой связи производство пищевой рыбной продукции снизилось на 25 %, консервов – в 6 раз, муки – почти в 4 раза. Значительно замедлилось воспроизводство основных фондов.

А между тем действующий флот, составляющий основу производственного потенциала отрасли, характеризуется:

большим физическим износом (нормативные сроки службы закончились у более 50 % всех промысловых судов);

отсутствием специализированных судов для промысла ряда объектов (например, тунцеловных судов) и, как следствие, недоиспользованием ряда объектов промысла;

избытком некоторых промысловых мощностей, особенно на промысле минтая и крабов.

Существенные изменения произошли в обрабатывающем производстве. За этот период произошло общее снижение консервных мощностей в 2 с лишним раза. Морозильные мощности сократились в 2 раза, а мощности по выпуску копченых и кулинарных изделий – на 30 %.

Финансовое состояние отрасли крайне неустойчиво. По итогам работы за 2000 г. прибыль от реализации товарной продукции составила чуть более 2 млрд руб., в основном за счет крупных предприятий (98 %), в то время как доля последних в общей численности хозяйствующих субъектов отрасли составляет около 11 % и они производят и реализуют 63,6 % товарной продукции. Рентабельность продукции отрасли составила около 4 %, что совершенно недостаточно для целей воспроизводства. Абсолютное большинство предприятий лишены собственных оборотных средств, что предопределяет их зависимость прежде всего от иностранных кредитодателей. В свою очередь, это обстоятельство создало и усугубило иностранную экспансию. В 1999 г. объем капитальных затрат в сопоставимых ценах составил 17 % уровня 1991 г. В отрасли обострилась проблема занятости населения, особенно в приморских районах. В 1999 г. численность занятых в рыбном хозяйстве по сравнению с 1991 г. сократилась на 172 тыс. человек.

Действующие сегодня законодательные и нормативные акты не отражают специфических особенностей отрасли и ее современных потребностей, а отсутствие базового закона о рыболовстве затрудняет работу предприятий рыбной отрасли. В этой непростой ситуации, как никогда, важно правильно определить концепцию развития отрасли и успешно ее реализовать.

Весь обозримый период работы отрасли, принятые нормативные и законодательные акты со всей очевидностью убеждают нас, что главной целью развития рыбного хозяйства России на долгосрочную перспективу должно стать обеспечение продовольственной безопасности путем удовлетворения платежеспособного спроса внутренне-



го рынка на рыбные товары на основе приоритетного использования отечественного производства.

Цель деятельности отрасли в части обеспечения продовольственной безопасности закреплена в следующих документах: Федеральной целевой программе развития рыбного хозяйства России (программа «Рыба»), утвержденной постановлением Правительства РФ в сентябре 1995 г. (срок ее действия завершается в этом году); Указе Президента России, которым в январе 1997 г. одобрена концепция Федеральной целевой программы «Мировой океан» (соответствующая целевая программа утверждена постановлением Правительства РФ в августе 1998 г.); Федеральном законе № 100 от 14.07.1997 г. «О государственном регулировании агропромышленного производства», куда входят рыба и морепродукты.

Реализация главной цели должна предусматривать рациональное использование, сохранение и воспроизводство водных биоресурсов; эффективное функционирование отрасли в условиях формирования социально ориентированной рыночной экономики; усиление роли государства в процессе регулирования рыбохозяйственным комплексом; переход к устойчивому развитию отрасли. В этой связи необходимо решить следующие основные задачи:

- упорядочить законодательную базу в области рыбохозяйственной деятельности;

- усовершенствовать систему охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов;

- обеспечить защиту геополитических интересов России и ее обязательное присутствие и освоение водных биоресурсов в традиционных районах промысла в Мировом океане;

- развивать прибрежное рыболовство, рыбоводство во внутренних водоемах и аквакультуру;

- повысить инвестиционную активность в отрасли;

- усилить роль государства в процессе регулирования рыбохозяйственным комплексом;

- обновить рыбопромысловый флот и др.

Рассматривались три сценария оптимального развития рыбного хозяйства, различавшиеся степенью участия в этом процессе государства.

**Развитие по первому сценарию (варианту)** предполагает сохранение той степени участия государства в развитии рыбного хозяйства, которая существует сегодня. Этот вариант условно назван нами инерционным. Он предполагает, что в конце прогнозируемого периода произойдет снижение уловов до 3,5 млн т, что обусловит соответствующее сокращение производства рыбной продукции до 2,31 млн т. Таким образом, по инерционному варианту вылов рыбы и производство уменьшаются на 17 %. Материально-техническая база отрасли будет продолжать ускоренно стареть физически и морально. По существу, это означает некоторое свертывание производственно-хозяйственной деятельности, особенно в тех регионах, суда которых промыслили в экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана. Это может привести к отстранению России от участия в распределении сфер влияния и освоении перспективных районов Мирового океана и поставить под сомнение стратегические и экономические интересы страны.

Развитие отрасли **по второму варианту** предполагает государственную поддержку в размерах и формах, аналогичных дореформенным. Несмотря на то что потребление рыбы и морепродуктов в год на душу населения может возрасти до 23,7 кг, а вылов рыбы – до 6,2 млн т, вряд ли этот вариант реалистичен, так как у государства отсутствуют возможности многоканальной поддержки отрасли.

В этой связи разработчиками Концепции был рассмотрен **третий вариант**, который предполагает некоторую активизацию участия государства в управлении экономическими процессами, происходящими в отрасли. Этот вариант и был положен в основу развития отрасли на долгосрочную перспективу. Рассмотрим его подробнее.

Отраслевые биологические институты прогнозируют в исключительной экономической зоне России снижение ОДУ таких традиционных видов рыб и морепродуктов, как минтай, треска, камчатский

краб, и др. Надо еще помнить и о том, что некоторые рыболовные страны по тем или иным причинам желают сократить допуск России к трансграничным и конвенционным ресурсам. В этой связи необходимо немедленно рассмотреть вопрос о государственной поддержке, направленной на восстановление промысла в открытых районах Мирового океана и экономических зонах иностранных государств и освоение нетрадиционных видов рыб и морепродуктов. Только в этих условиях могут быть достигнуты прогнозируемые на 2010 г. объемы вылова рыбы и нерыбных объектов, производства пищевой рыбной продукции и потребления ее в год на душу населения.

Реализация мероприятий, предусмотренных в этом варианте Концепции, позволит уже в 2010 г. довести добычу рыбы и нерыбных объектов до 5,5 млн т, что выше достигнутого в 2000 г. на 38 %; выпустить 3,7 млн т пищевой рыбной продукции (включая консервы), что на 27 % выше уровня 2000 г.; произвести 800 муб рыбных консервов (в 2 с лишним раза больше, чем в 2000 г.). Стоимость товарной продукции должна возрасти в 1,8 раза (в сопоставимых ценах) за счет увеличения добычи рыбы и улучшения ассортимента выпускаемой продукции благодаря реконструкции и техническому перевооружению добывающих и перерабатывающих предприятий, а также созданию условий, стимулирующих отечественное производство. При этом балансовая прибыль от основной деятельности должна увеличиться на 84 %.

Для реализации мероприятий, предусмотренных в Концепции, на период с 2002 по 2010 г. потребуется около 100 млрд руб. (в ценах 2001 г.), из которых средства федерального бюджета составят всего 27 %.

Предусматривается, что проблема дефицита собственных оборотных средств, направляемых на развитие и обновление рыбопромыслового флота, будет частично решаться за счет государственной поддержки лизинговых операций и субсидирования из бюджета части процентной ставки по коммерческим кредитам.

Очевидно, что основную часть инвестиций производственного назначения (в пределах 85 %) необходимо направить на модернизацию (крупные, большие и средние суда) и строительство нового промыслового, а также вспомогательного – аварийно-спасательного, рыбоохранного и научно-технического флота.

Основу инвестиций, вкладываемых в развитие рыбного хозяйства России, составят собственные средства предприятий (77 %). Определенная роль отводится также заемным средствам.

Государственная поддержка должна направляться в первую очередь на развитие материально-технической базы системы охраны и воспроизводства водных биоресурсов; аварийно-спасательного и научно-исследовательского флота; системы подготовки кадров; социальной сферы отрасли в отдаленных северных и некоторых восточных районах страны.

Реализация намеченных в Концепции мероприятий позволит в 2010 г. обеспечить дополнительное по сравнению с 2000 г. поступление отечественных рыбных товаров на российский рынок в объеме не менее 0,8 млн т, а потребление их на душу населения в стране увеличить в 1,8 раза и довести до не менее 18 кг.

Развитие предприятий рыбного хозяйства позволит не только сохранить имеющиеся рабочие места в рыбохозяйственных регионах, но и создать новые (не менее 45 тыс. мест) в прибрежных районах, особенно на Дальнем Востоке. Улучшение жилищных и культурно-бытовых условий для работников предприятий и их семей будет обеспечиваться путем постоянного увеличения за счет эффективности производства отчислений в фонд потребления (не менее 20 %).

Реализация Концепции развития рыбного хозяйства России создаст реальные условия для роста промышленного производства, накопления финансовых средств, необходимых для воспроизводства основных фондов, решения вопросов обеспечения продовольственной безопасности страны, и позволит вывести отрасль на путь устойчивого развития. В настоящее время проект Концепции проходит завершающий этап утверждения в Правительстве РФ.