

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2000 ГОДА "РЫБА" – ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Г.С.Шаповалова, А.Н.Силкин – Роскомрыболовство



Правительство Российской Федерации постановлением от 18 сентября 1995 г. № 930 утвердило федеральную программу развития рыбного хозяйства до 2000 года "Рыба", возложив функции государственного заказчика на Комитет РФ по рыболовству.

Программа разработана Роскомрыболовством совместно с ведущими отраслевыми научно-исследовательскими институтами ВНИЭРХ, ВНИРО и Гипрорыбфлот в соответствии с методическими указаниями Министерства экономики России на основе данных предприятий и организаций рыбного хозяйства. Документ базировался на положениях, содержащихся в Послании Президента РФ Федеральному Собранию "Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)", а также указах Президента РФ и программных материалах правительства по вопросам углубления реформ и стабилизации российской экономики.

Главной целью реализации программы "Рыба" является стабилизация производства и создание объективных условий устойчивого развития рыбного хозяйства в перспективе при максимальном использовании собственных и заемных финансовых средств и частичной государственной поддержке для увеличения потребления населением страны рыбы и морепродуктов, расширения их ассортимента.

В программе отражены современное состояние и специфические черты рыбного хозяйства в целом как одной из продовольст-

венных отраслей и отдельных его подотраслей, особенности размещения в различных регионах России, значение в мире как одного из крупнейших рыбохозяйственных комплексов.

Российский рыбопромысловый флот насчитывает более 3000 добывающих, обрабатывающих и приемотранспортных судов, которые за 1995 г. поставили свыше 4,2 млн т рыбы и морепродуктов, работая во внутренних водоемах, территориальных водах, исключительной экономической зоне РФ, рыболовных зонах иностранных государств, конвенционных районах и в открытом океане.

В рыбной промышленности функционируют около 2000 предприятий и организаций всех форм собственности: акционерные общества, товарищества, малые предприятия, предприятия с иностранными инвестициями, а также предприятия государственной и колхозно-кооперативной системы. Ими произведено в 1995 г. свыше 2,5 млн т товарной пищевой рыбопродукции, включая рыбные консервы.

В отрасли практически завершена приватизация государственных производственных предприятий, продолжается формирование рыночной инфраструктуры – банков, бирж, страховых компаний и т.д. Активно идет процесс создания предприятий малых форм, различных видов ассоциаций, других объединений.

В качестве основных целей и задач программных мероприятий на период до 2000 г. определены:

повышение эффективности использования сырьевых ресурсов;

обеспечение воспроизводства и охраны рыбных запасов;
проведение структурной перестройки рыбного хозяйства;
содействие развитию предприятий и организаций всех форм собственности;

продолжение работы по обновлению основных фондов предприятий на основе широкого внедрения в производство достижений науки и техники;

повышение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции;

развитие международного научно-технического сотрудничества и внешнеэкономических связей в области рыболовства.

Анализ экономической ситуации в стране и в рыбном хозяйстве, а также тенденций изменений в будущем показывает, что без поддержки со стороны государства отрасли не удастся преодолеть сложившиеся за последние 3–4 года негативные закономерности в ее развитии.

Государственная поддержка, в частности создание благоприятных условий в кредитной, налоговой и таможенной областях, своевременное и полное финансирование бюджетных организаций, предоставление льгот предприятиям, осуществляющим поставки рыбной продукции (в т.ч. консервы) в федеральный фонд в 1995–2000 гг., а также наличие достаточной сырьевой базы и максимальное освоение водных биоресурсов в территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России позволят стабилизировать общий объем уловов на уровне 4–4,5 млн т. При этом прогнозируется увеличить по сравнению с 1993 г. производство живой рыбы, мороженой разделанной, фарша пищевого, расширить выпуск продукции улучшенного ассортимента.

В свою очередь, потребуется мобилизация собственных источников финансирования отрасли для сохранения и пополнения рыболовецкого флота, укрепления береговой материально-технической базы рыбопереработки, судоремонта, портов, объектов охраны и воспроизводства рыбных запасов и товарного рыбоводства, включая марикультуру.

Достичь стабилизации уловов и производства рыбной продукции будет невозможно без проведения глубокой структурной перестройки управления отраслью. Структурная перестройка рыбного хозяйства в рамках рыночных отношений предусматривает: учреждение акционерных обществ открытого типа, товариществ, их объединения, исходя из специализации предприятий и организаций по основным видам деятельности, территориальному расположению, комплексной увязки на договорной основе экономических интересов, создание холдинговых компаний, финансово-промышленных групп, формирование прочих рыночных структур.

Координацию деятельности предприятий и организаций всех форм собственности должен осуществлять Роскомрыболовство путем заключения договоров о сотрудничестве на взаимовыгодных условиях. Большая роль отводится взаимодействию с объединениями и ассоциациями, создаваемыми во всех регионах страны, в первую очередь со Всероссийской ассоциацией рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ).

Для осуществления основных направлений, намеченных программой "Рыба", необходимо:

обновить состав промыслового флота средними и малыми судами для освоения прибрежной зоны; модернизировать действующий добывающий флот, с тем чтобы использовать его для ведения промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации, экономических зонах других государств и в открытых

районах Мирового океана;

провести техническое перевооружение и реконструкцию береговой материально-технической базы, обслуживающих и вспомогательных производств, прежде всего расположенных в прибрежной зоне; рассмотреть возможности сдачи в аренду или продажи неиспользуемых производственных площадей другим министерствам и ведомствам;

обосновать и реализовать альтернативные схемы доставки рыбной продукции в районы массового потребления (европейскую часть России и Западную Сибирь);

организовать государственную поддержку производству промышленной марикультуры в прибрежных районах Дальнего Востока (в первую очередь в Приморском крае), в Северном и Каспийском бассейнах.

Для обеспечения пропорционального развития всех подотраслей рыбохозяйственного комплекса бассейнов целесообразно:

рассмотреть варианты усовершенствования транспортного рефрижераторного флота, реконструкции и расширения действующих причальных линий морских рыбных портов, реконструкции и строительства холодильников, создания соответствующей судоремонтной базы;

выделить средства для финансирования системы воспроизводства и охраны рыбных ресурсов;

начать как можно скорее создание и реконструкцию производственной и социальной инфраструктуры в прибрежных районах бассейнов на основе существующих поселков и селений, чтобы увеличить прибрежный промысел.

Выполнение программы на федеральном уровне позволит сделать следующее:

повысить управляемость отраслью уже в ближайшем будущем, восстановить разрушенные хозяйственные связи между предприятиями и регионами с целью стабилизации производства и увеличения выпуска рыбной продукции;

сохранить промысел в открытых районах Мирового океана и экономических зонах иностранных государств. Прекращение освоения флотом открытых районов Мирового океана может привести к отстранению России от участия в распределении сфер влияния и от разработки соответствующих районов Мирового океана и, следовательно, к снижению производства рыбной продукции. Даже кратковременный уход отечественного флота из иностранных экономических зон грозит потерей сырьевой базы в этих зонах;

упорядочить экспорт рыбной продукции, повысить эффективность экспортных операций. Увеличение поставок рыбной продукции на экспорт отрицательно сказывается на потребительском рынке страны, приводит к сокращению потребления населением продуктов белкового происхождения. Это отрицательно влияет на здоровье людей, особенно детей, ведет к сокращению продолжительности жизни и росту смертности.

Большинство предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса расположено в отдаленных регионах страны, где рыбное хозяйство имеет градообразующий характер и в основном определяет как экономический, так и социальный уровни. Сворачивание рыбохозяйственной деятельности повлечет за собой ослабление экономики отдельных регионов, особенно районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Значительно сократятся налоговые поступления, что ограничит возможности развития регионов. Отсутствие достаточного количества рабочих мест вызовет миграционные процессы. Переселение людей, создание для них новых рабочих мест в других регионах, обустройство их быта потребуют до-

полнительных ассигнований из федерального бюджета.

На сегодняшний день сырьевая база, включая перспективные районы промысла и недоиспользуемые водные биоресурсы, может обеспечить улов свыше 10 млн т. Если учитывать только исключительную экономическую зону Российской Федерации, освободившиеся районы Мирового океана, а также традиционный промысел в экономических зонах иностранных государств, то вполне реально добывать за год до 8 млн т рыбы и морепродуктов.

Рыболовство в пресноводных водоемах в 1995–2000 гг., несмотря на намеченные в федеральной программе меры, не получит должного развития из-за неудовлетворительного экологического положения в рыбохозяйственных водоемах, напряженного состояния рыбных ресурсов и недостаточного объема рыбохозяйственных мелиоративных работ, рыборазведения и рыбоохраны.

В настоящее время налажено воспроизводство практически всех наиболее ценных видов проходных и полупроходных рыб. Мероприятия по строительству рыбоходных и других объектов, сохранению рыбных запасов позволят рыбоходным предприятиям Роскомрыболовства и государственно-кооперативного объединения рыбного хозяйства "Росрыбхоз" увеличить к 2000 г. выпуск жизнестойкой молоди ценных видов рыб в естественные водоемы и водохранилища России до 7,3 млрд штук.

Для расширения искусственного воспроизводства до 2000 г. предусмотрены реконструкция действующих и строительство новых природоохранных объектов. Особое внимание будет уделяться воспроизводству рыбных запасов озера Байкал, водохранилищ Волжско-Камского каскада, водоемов Обь-Иртышского, Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов.

Разработаны проекты долгосрочных программ воспроизводства, сохранения и повышения численности осетровых рыб в целях полного использования биопродукционного потенциала водоемов Российской Федерации. В проекты включен комплекс мер по совершенствованию правил рыболовства, улучшению мелиорации рыбохозяйственных водоемов, развитию заводского разведения осетровых видов рыб и т.д.

Сохранить осетровые виды рыб Каспия невозможно без участия и доброй воли всех стран, в чьих водах в различные циклы своей жизни обитают эти виды. Комитетом РФ по рыболовству совместно с другими федеральными министерствами и ведомствами предпринимаются шаги по заключению со странами Прикаспийского региона соглашения о взаимодействии в области рыболовства. На их основе будет осуществляться целенаправленная деятельность по рациональной эксплуатации живых ресурсов Каспийского моря, в первую очередь осетровых рыб.

Уловы в пресноводных водоемах могут быть увеличены лишь за счет различных форм аквакультуры. Наиболее эффективным направлением пресноводной аквакультуры считается товарное рыбководство. Оно должно развиваться как путем разработки и освоения современных интенсивных комбинированных и ресурсосберегающих биотехнологий на базе имеющихся рыбоходных хозяйств, так и путем ввода новых производственных мощностей, строительства прудовых, озерных, садковых и бассейновых рыбоходных хозяйств с использованием сбросных теплых вод или рыбоходных установок с замкнутым циклом водообеспечения.

Достаточно большие объемы ценной пищевой, технической, кормовой и лечебной продукции удастся получить, культивируя морских рыб, беспозвоночных и водоросли. Актуальность производства марикультуры наряду с дополнительным выпуском ценной пищевой продукции, расширением ее ассортимента состоит также

в снабжении отечественной биофармацевтической промышленности сырьем для изготовления биологически активных веществ и лекарственных препаратов.

Сохранение и расширение сырьевой базы отрасли и дальнейший рост производства пищевой и технической продукции во многом определится уровнем научно-технического обеспечения, возможностью финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые в последние годы существенно сократились. Сегодня рыбохозяйственная наука практически лишена бюджетных ассигнований. Она финансируется из внебюджетных отраслевых источников и в меньшей степени по прямым договорам с предприятиями и организациями. В 1995 г. положение удалось несколько поправить благодаря тому, что теперь Комитету по рыболовству разрешено формировать свой бюджет за счет поступления средств иностранных юридических лиц, добывающих рыбу в исключительной экономической зоне России на платной основе.

Несмотря на большие трудности, отрасль сумела поддержать свой научный потенциал, что позволило заложить в программе "Рыба" при использовании всех финансовых возможностей важнейшие направления рыбохозяйственных исследований. К ним относятся:

- изучение сырьевых ресурсов внутренних водоемов исключительной экономической зоны РФ, открытых районов Мирового океана, где ведут добычу российские рыбаки, в целях определения величины запасов рыбного сырья, общего допустимого улова и выработки рекомендаций по эффективной организации промысла;

- работы в области промышленного рыболовства, направленные на более рациональное и полное освоение сырьевых ресурсов (в том числе прибрежной зоны); разработка энергосберегающих и экологически чистых способов и орудий лова;

- создание принципиально новых методов искусственного получения молоди пресноводных и морских рыб и других гидробионтов, разработка полноценных кормов, а также методов профилактики заболеваний и терапии рыб;

- разработка технологии товарного производства рыбы и других ценных объектов промысла на фермах-комплексах с полным биологическим циклом выживания;

- исследования по селекции и генетике;

- разработки по технологии и технике переработки объектов промысла, нацеленные на улучшение качества производимой и выпуск принципиально новой продукции, соответствующей мировым стандартам;

- научно-исследовательские работы в области охраны окружающей среды;

- экономические исследования, прежде всего прогнозного характера, позволяющие обосновать возможные варианты развития отрасли в процессе перехода к рыночным отношениям и принимать оптимальные решения на уровне государственных органов управления.

В федеральной программе выделены две основные проблемы рыбопромыслового флота: во-первых, рациональная эксплуатация действующих в настоящее время судов с учетом срока их службы; во-вторых, правильный выбор групп и типов судов пополнения в связи с изменениями условий рыболовства. Без пополнения новыми судами будет происходить постепенное старение и выбытие флота. Необходимо незамедлительно увеличить поставки новых судов взамен списываемых. Наряду с максимальным использованием на эти цели собственных средств отрасли (амортизация, прибыль) предусматривается расширение различных форм лизинго-

вых операций (включая российский лизинг), а также иностранных инвестиций и кредитов.

Этот вопрос должен решаться в тесном сотрудничестве с Государственным комитетом по оборонным отраслям промышленности в рамках федеральной программы "Российские верфи".

Установление рыночных отношений в рыбном хозяйстве невозможно без поиска новых путей совершенствования управления с учетом особенностей отрасли. Предстоит значительно усилить взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам управления на основе заключения договоров. Нужно направить усилия на восстановление хозяйственных связей между предприятиями и организациями, развязку неплатежей, повышение эффективности использования сырьевых ресурсов, качества и оперативности представления статистической отчетности, упорядочение экспорта продукции отрасли.

Для удержания и дальнейшего упрочения позиций страны в мировом рыболовстве, создания благоприятных условий осуществления рыбопромысловых операций в экономических зонах других государств и в открытых районах Мирового океана, для повышения активности Российской Федерации в международном разделении труда, сохранения и рационального использования морских живых ресурсов в программе "Рыба" намечен большой комплекс мер по внешнеэкономической деятельности и участию в работе международных организаций, а также на межправительственном уровне. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций рыбного хозяйства, как и прежде, ориентируется на установление прямых связей, создание совместных предприятий, привлечение иностранных инвестиций.

В связи с крайне напряженным положением федерального бюджета развитие предприятий и организаций будет происходить преимущественно за счет собственных источников финансирования (58 %), заемных средств и кредитных ресурсов. Из федерального бюджета предполагается покрыть только 19,8 % от общей финансовой потребности. Эта часть поступлений пойдет на содержание государственных органов рыбоохраны, предприятий по производству рыбных запасов, учебных заведений, создание для

них материально-технической базы и на другие общепромышленные нужды.

В рамках развития рыбной промышленности следует более полно использовать централизованные кредиты, которые с учетом специфики отрасли должны предоставляться на долгосрочных и льготных условиях. Кредитные ресурсы будут выделяться на конкурсной основе, исходя из экономической эффективности и социальной значимости объектов.

В программе "Рыба" немаловажная роль отводится вопросам формирования трудовых ресурсов, совершенствования отраслевой системы подготовки кадров по всем направлениям и уровням. Постепенно уменьшится прием учащихся за счет бюджетного финансирования. Одновременно увеличивается обучение по специальностям, необходимым для проведения рыночных реформ, и специалистов широкого профиля, прежде всего для рыбопромыслового флота.

Реализация программы невозможна без разработки пакета законодательных актов и государственного, и отраслевого уровня, необходимых для функционирования рыбного хозяйства в процессе налаживания рыночного механизма. Несомненно, одним из важнейших станет закон "О рыболовстве и охране рыбных запасов в Российской Федерации".

Комитетом Российской Федерации по рыболовству в целях успешного выполнения программы "Рыба" издан приказ от 27 ноября 1995 г. № 189. В нем отражены меры по упорядочению работы отрасли, уточнению программ по важнейшим направлениям деятельности, таким, как международная, научно-техническая и инвестиционная.

Результаты, достигнутые рыбной индустрией в 1995 г., свидетельствуют о реальности намеченных федеральной программой объемов производства, правильности выбранных приоритетов. Однако, понимая краткосрочный характер ее действия и специфические особенности отрасли, Роскомрыболовство уже в 1996 г. наметил рассмотреть концепции развития рыбного хозяйства до 2010 г.

Предварительные итоги работы отрасли за 1995 год

Показатель	1994 г.	1995 г.	% к 1994 г.
Улов всего, тыс. т	3542,5	4236,9	119,6
Товарный выпуск пищевой рыбопродукции, включая консервы, тыс. т	2432,9	2577,2	105,9
Консервы, муб	582,1	535,8	92,0
Мука кормовая, тыс. т	179,2	193,9	108,2
Рыба и отходы от разделки рыбы для звероводства, тыс. т	113,1	89,6	79,2